

## Bijlage 4

### Bestuurlijke taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

---

#### Organisatie

De Gebiedsgerichte aanpak Noordwest Overijssel berust op een voor Overijssel unieke samenloop van opgaven en afspraken met betrekking tot het gebied. In het gebiedsproces wordt gewerkt aan een integraal Toekomstperspectief voor Noordwest Overijssel, waarbij twee eigenstandige opgaven aan de basis liggen: een Regionale Veenweidestrategie en de Gebiedsgerichte Aanpak Stikstof. Er wordt al twee jaar door de betrokken overheden bestuurlijk en ambtelijk samengewerkt. Eerst vanuit het Interbestuurlijk Programma Vitaal Platteland (IBP-VP)<sup>1</sup> en vervolgens ook vanuit het Klimaatakkoord, waarin de veenweideopgave is opgenomen<sup>2</sup>. Om te komen tot een Regionale Veenweidestrategie wordt de samenwerking verbreed met maatschappelijke partijen. Ook vanuit de Gebiedsgerichte Aanpak stikstof<sup>3</sup> is een brede samenwerking het uitgangspunt. Hiervoor worden in elk van de zes gebieden zogenaamde ambtelijke en bestuurlijke gebiedstafels ingesteld.

Het bestuurlijk overleg vindt plaats in de Regiegroep Noordwest Overijssel (RNWO). Deze Regiegroep is tevens de bestuurlijke gebiedstafel stikstof (vanuit de Gebiedsgerichte Aanpak stikstof). Ambtelijk vindt de samenwerking plaats in het Programmateam Noordwest Overijssel. Dit is tevens de ambtelijke gebiedstafel stikstof (vanuit de GGA stikstof). Vanuit de *Verkenning bodemdaling veenweide Overijssel* en de bestaande overlegstructuren in het gebied, is naar voren gekomen dat er drie deelgebieden zijn te onderscheiden. Besloten is om de planvorming ook plaats te laten vinden in die drie deelgebieden, in Deelgebiedscommissies, die worden ondersteund door een projectleider met een team. De Deelgebiedscommissie wordt voorgezeten door de wethouder van het deelgebied en bestaat verder uit ambtelijke vertegenwoordigers van betrokken overheden en vertegenwoordigers van regionale/lokale gebiedspartijen. Aan de Deelgebiedscommissie neemt tevens een gebiedsregisseur stikstof deel, om kennis en inzichten omtrent de stikstofopgave in te brengen. Verder vindt er ambtelijk afstemming plaats in verschillende gremia en zijn er voorbereidende teams die de planvorming en afstemming mogelijk maken.

#### Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

De RNWO start zijn werkzaamheden met het opstellen van een Startdocument waarin zowel procesmatige als inhoudelijke zaken<sup>4</sup> staan verwoord. Een van de bouwstenen voor het Startdocument is de gebiedsanalyse die in het kader van de GGA stikstof wordt gemaakt. Nadat dit Startdocument door de RNWO als gezamenlijk vertrekpunt voor de Gebiedsgerichte aanpak Noordwest Overijssel wordt geaccordeerd, wordt het ter besluitvorming aan de (dagelijkse) besturen van de partners voorgelegd (zomer 2021). Colleges zullen hierover hun algemene besturen informeren en desgewenst om advies vragen.

Vervolgens wordt er binnen de Gebiedsgerichte aanpak Noordwest Overijssel gewerkt aan verschillende producten, die gezamenlijk een Toekomstperspectief voor Noordwest Overijssel zullen vormen. Dit betreft de overallstrategie en de deelgebiedsstrategieën. Integraal

---

<sup>1</sup>In het IBP-VP spraken de overheden af om als één overheid samen te werken aan de complexe opgaven in 15 gebieden, waaronder het Veenweidegebied in NW-Overijssel.

<sup>2</sup> In het Klimaatakkoord spraken overheden en maatschappelijke partners af om in 2030 1Mt CO<sub>2</sub> uitstoot uit Veenweidegebieden te verminderen en daarvoor per gebied een Regionale Veenweide Strategie op te stellen via een gebiedsproces met alle betrokkenen, georganiseerd en gefaciliteerd door de provincies.

<sup>3</sup> Met de Gebiedsgerichte Aanpak Stikstof geeft de Provincie Overijssel invulling aan het oplossen van de stikstofproblematiek na de PAS uitspraak van de Raad van State. Aan deze aanpak ligt een brede afstemming in de provincie ten grondslag. In de 'verkenningfase' worden met 6 gebiedstafels van overheden en maatschappelijke partners gebiedsanalyses en gebiedsagenda's opgesteld.

<sup>4</sup> Op basis van de onderwerpen die in de 'Uitgangspunten voor de Gebiedsgerichte Aanpak Noordwest Overijssel' door de colleges en het DB van het waterschap zijn vastgesteld.

onderdeel van het Toekomstperspectief Noordwest Overijssel zijn de (in het Klimaatakkoord genoemde) Regionale Veenweidestrategie en de Gebiedsagenda stikstof voor Noordwest Overijssel. De Deelgebiedscommissies leveren aan het RNWO een deelgebiedsstrategie op, die past binnen de afspraken in het Startdocument en escaleren ook eventuele knelpunten naar het RNWO. De verschillende producten staan niet los van elkaar. De planvorming is een iteratief proces tussen deze producten. Wanneer na afronding van het Toekomstperspectief Noordwest Overijssel, of tussentijds wellicht bij deelproducten, de RNWO positief besluit over dit gezamenlijke product, wordt het ter besluitvorming voorgelegd aan de (dagelijkse) besturen van de partners. Afhankelijk van inhoud van de het Toekomstperspectief Noordwest Overijssel vindt besluitvorming over maatregelen en middelen plaats door algemene besturen van gebiedspartners. Hierbij is het streven om met alle betrokken partijen tot consensus te komen. Op grond van de Wet natuurbescherming (zie o.a. artikel 2.1 en 2.2) zijn het rijk en de provincies echter verantwoordelijk en bevoegd voor het nemen van (besluiten over) maatregelen die noodzakelijk zijn ter bescherming van de natuur.

Alle 'besluitvorming' in de Deelgebiedscommissies en de RNWO heeft dus in formele zin slechts een adviserende status ten opzichte van de besluitvorming door de bevoegde gezagen. Voor zover deze buiten het ambtelijke dan wel bestuurlijke mandaat van de vertegenwoordigers in deze gremia gaan, zijn afspraken en besluiten alleen bindend wanneer zij door de betreffende colleges en/of gemeenteraden, Staten en Algemeen Bestuur genomen worden. Zowel ten aanzien van stikstof als veenweide is landelijk nog veel in ontwikkeling. Regionaal zal de gebiedsanalyse de aard en omvang van knelpunten en kansen in het gebied inzichtelijk maken. Daarom zijn mijlpalen en inhoud van eventuele besluitvorming in formele zin niet vooraf te geven. In het Startdocument zullen een planning en mijlpalen worden opgenomen. In de RWNO bewaken de bestuurders het tijdig informeren en betrekken van de hogere organen.