

## **Verordening regelende het gebruik van rondvaart- en verhuurboten in de gemeente Steenwijkerland**

De raad van de gemeente Steenwijkerland;  
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 03 november 2020,  
nummer 2020\_B&W\_00451;  
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t

vast te stellen de volgende

## **Verordening regelende het gebruik van rondvaart- en verhuurboten in de gemeente Steenwijkerland**

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

|                      |                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Botenverhuurbedrijf: | een onderneming of persoon, die zich bedrijfsmatig bezighoudt met het aan derden ter beschikking stellen van één of meer verhuurboten;                                                                               |
| College              | : het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland.                                                                                                                                        |
| Motorvaartuig        | : een door mechanische kracht, waaronder begrepen een elektromotor, voortbewogen vaartuig;                                                                                                                           |
| Rondvaartbedrijf     | : een onderneming of persoon, die zich bedrijfsmatig bezig houdt met het door middel van personeel of zelf uitvoeren van rondvaarten met één of meer rondvaartboten;                                                 |
| Rondvaartboot        | : een motorvaartuig, ingericht of geschikt voor het vervoer van één of meer personen, dat bedrijfsmatig wordt gebruikt voor het verzorgen van rondvaarten;                                                           |
| Rondvaarten          | : het bedrijfsmatig toeristisch (laten) varen met een rondvaartboot vanaf een plaats die gelegen is binnen de grenzen van de gemeente Steenwijkerland en waarbij passagiers langs bezienswaardigheden worden geleid; |
| Vaarwegen            | : elk voor het openbaar verkeer met vaartuigen openstaand water, met inbegrip van de daarbij behorende waterstaatswerken, binnen de grenzen van de gemeente Steenwijkerland;                                         |
| Varen                | : de toestand van een vaartuig, wanneer het vaartuig, bij het deelnemen aan het verkeer op de vaarwegen, niet ten anker of afgemeerd ligt noch is vast gevaren;                                                      |
| Verbrandingsmotor    | : een motor die gebruik maakt van gasvormige, vloeibare of vaste brandstoffen, een elektromotor daaronder niet begrepen;                                                                                             |
| Verhuurboot          | : een motorvaartuig, bestemd, geschikt of ingericht om door één of meer personen te worden gebruikt ten behoeve van dagrecreatie, dat bedrijfsmatig beschikbaar wordt gesteld aan derden;                            |
| Bedrijfsmatig        | : elk ander gebruik dan particulier gebruik en elke andere terbeschikkingstelling dan kosteloze terbeschikkingstelling door een privépersoon.                                                                        |
| Bootbreedte          | : de grootste breedte van het schip midscheeps gemeten op de buitenkant van de spanten bij een schip met een metalen huid en op de buitenkant van de huid bij een schip met een huid van een ander materiaal.        |

## **Artikel 2 Verbod uitoefening rondvaart- en/of botenverhuurbedrijf zonder vergunning**

1. Het is verboden om zonder vergunning van het college een rondvaart- en/of botenverhuurbedrijf uit te oefenen, teneinde met rondvaart- en/of verhuurboten vaarwegen te bevaren of te laten bevaren vanaf een plaats die is gelegen binnen de grenzen van de gemeente Steenwijkerland.

## **Artikel 3 Weigeringsgronden vergunning uitoefening rondvaartbedrijf en of botenverhuurbedrijf**

1. De in artikel 2, eerste lid, bedoelde vergunning wordt geweigerd, indien het verhuren van boten dan wel het uitoefenen van een rondvaartbedrijf in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening.
2. De in artikel 2, eerste lid bedoelde vergunning wordt geweigerd indien de onderneming niet beschikt over eigen grond dan wel eigen water waarop de boten geplaatst dan wel afgemeerd kunnen worden.
3. De in artikel 2, eerste lid, bedoelde vergunning kan worden geweigerd indien de vrijheid of de veiligheid van het verkeer te water of te land, door het innemen van een ligplaats of het uitoefenen van een rondvaartbedrijf en of verhuurbedrijf, in gevaar kan worden gebracht.
4. Van het bepaalde in het tweede lid kan door het College ontheffing worden verleend.
5. Een vergunning verleend aan een onderneming volgens de bestemming recreatie – verblijfsrecreatie of aan een exploitant van een Bed and Breakfast geldt slechts voor terbeschikkingstelling aan de eigen gasten van de onderneming respectievelijk de exploitant.

## **Artikel 4 Verbod tot gebruik verhuurboten en rondvaartboten voortbewogen door middel van een verbrandingsmotor**

1. Het is verboden om met een verhuurboot of een rondvaartboot vanaf een plaats binnen de grenzen van de gemeente Steenwijkerland te varen of te laten varen op vaarwegen in de gemeente Steenwijkerland, indien voor de voortbeweging gebruik wordt gemaakt van mechanische kracht in de vorm van een verbrandingsmotor.
2. Het College kan ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid.

## **Artikel 5 Kentekenplicht**

1. De rondvaart- en verhuurboten moeten zijn voorzien van een door of namens het college afgegeven kenteken.
2. Kentekens moeten zodanig bevestigd zijn aan weerszijden van de boeg van het vaartuig dat zij vanaf de wal goed zichtbaar en leesbaar zijn.
3. Het kenteken blijft eigendom van de gemeente en dient aldaar te worden ingeleverd, zodra het niet meer als zodanig wordt gebruikt.
4. Het is verboden enig teken of middel aan te brengen of te doen aanbrengen met het oogmerk de herkenning, daaronder begrepen de herkenning met behulp van technische voorzieningen, van het ingevolge lid 2 gevoerde kenteken te bemoeilijken

#### **Artikel 6 Verbod op innemen van ligplaats**

1. Het is voor rondvaartboten en verhuurbedrijven verboden om ligplaats in te nemen in het openbaar vaarwater van de Dorpsgracht, Jan Hozengracht Jan Bolsvaart, Smitsvaart en de Cornelisgracht, zoals weergegeven op de kaart in de bijlage.
2. Het College kan ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid ten behoeve van inpassing van bestaande situaties, waarvoor ze voor 1 juli 2020 schriftelijk toestemming heeft gegeven.

#### **Artikel 7 Intrekken of wijzigen van vergunningen of ontheffingen**

Een krachtens deze verordening verleende vergunning of ontheffing kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken of gewijzigd, indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. op grond van een verandering van omstandigheden of inzichten, opgetreden na het verlenen van de ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. de aan de ontheffing verbonden dan wel van deze verordening deel uitmakende voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. de houder niet de nodige zorgvuldigheid in acht neemt, waardoor de veiligheid in gevaar komt of schade aan de omgeving dreigt;
- e. de houder dit verzoekt.

#### **Artikel 8 Register**

Er wordt een online te raadplegen register ingesteld van vergunninghouders op grond van deze verordening.

#### **Artikel 9 Toezicht**

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door het college dan wel de burgemeester aangewezen personen.

#### **Artikel 10 Strafbepaling**

Overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde of aan een ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

#### **Artikel 11 Overgangsbepalingen**

1. Vergunningen, ontheffingen alsmede voorschriften en beperkingen die bij of krachtens de Vaarverordening Steenwijkerland 2006 zijn verleend of opgelegd, vervallen met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening.

**Artikel 12 Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2021.
2. De Vaarverordening Steenwijkerland 2006 vastgesteld in de vergadering van de raad van de gemeente Steenwijkerland van 20 december 2005, wordt ingetrokken per 1 januari 2021.

**Artikel 13 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Vaarverordening Steenwijkerland 2021.

*Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 15 december 2020*

*de griffier,*

*de voorzitter,*

## **Toelichting bij Vaarverordening Steenwijkerland 2021**

### *I Algemene toelichting*

De Vaarverordening Steenwijkerland 2006 kende een vergunningstelsel voor rondvaartboten en verhuurboten, met een maximumstelsel voor het aantal af te geven vergunningen, in combinatie met vergunningverlening voor onbepaalde tijd.

De Vaarverordening Steenwijkerland 2006 is met die laatste regeling ingehaald door nieuwe juridische ontwikkelingen, met name door de Dienstenwet, welke er aan in de weg staat dat een maximumstelsel wordt gehanteerd in combinatie met vergunningverlening voor *onbepaalde* tijd.

Met de onderhavige verordening wordt beoogd om aan deze nieuwe ontwikkelingen tegemoet te komen. Ondanks de drukte van het toeristische vaarverkeer op met name de Dorpsgracht te Giethoorn, is er vooralsnog niet voor gekozen om vergunningen slechts uit te geven voor bepaalde tijd in combinatie met een maximering van het aantal vergunningen. De opvatting is dat met name de in en rond Giethoorn gevestigde exploitanten van rondvaartboten en van individuele boten voor dagrecreatief gebruik daarmee op dit moment teveel beperkt zouden worden.

De genoemde juridische ontwikkeling brengt aldus mee dat het vergunningstelsel zoals dat gold wordt verlaten.

Daarmee is echter niet gezegd dat er ruimte is voor wildgroei, in tegendeel. Met name de Dorpsgracht te Giethoorn is op dit moment al druk bevaren en de groeimogelijkheden zijn niet onbeperkt. Vanzelfsprekend hebben de ondernemers in het gebied ook zelf een verantwoordelijkheid, en belang bij een situatie die voor hun eigen branche en voor de bewoners / omwonenden aantrekkelijk blijft.

Het wordt in het belang geacht van de omgeving, natuur en milieu, omwonenden, de recreatie zelf, dat rondvaartboten en verhuurboten elektrisch worden aangedreven, ter voorkoming van lawaai en uitlaatgassen met alle gevolgen van dien. Dit was voor verhuurboten al geregeld in de Vaarverordening 2006. Deze regeling wordt ook van toepassing op de rondvaartboten, waar de onderhavige verordening in voorziet.

Onder vigeur van de Vaarverordening 2006 bestond voor rondvaartboten en verhuurboten de verplichting om voorzien te zijn van een door de gemeente vastgesteld kenteken. Deze regeling dient te worden gehandhaafd, zodat op efficiënte wijze gecontroleerd kan worden of voor het betreffende vaartuig de verplichtingen uit de verordening gelden.

Met het oog op de verkeersafwikkeling in de Dorpsgracht, Jan Hozengracht, Jan Balsvaart, Smitsvaart en de Cornelisgracht is verder voorzien in een verbod op het innemen van een ligplaats behoudens ontheffing.

### *II Artikelgewijs*

#### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

### rondvaarten

Rondvaarten zijn tochten over het vaarwater die bedrijfsmatig ondernomen worden als toeristische attractie of bijvoorbeeld bij wijze van excursie. Bedrijfsmatig moet ruim worden opgevat. Er is sprake van “bedrijfsmatig” bij iedere andere terbeschikkingstelling of gebruik dan wat in de zuiver particuliere sfeer plaats vindt. Niet van belang is of er winst wordt gemaakt of beoogd. Ook niet van belang is of er betaling plaats vindt voor het gebruik of de terbeschikkingstelling. Het is echter niet de bedoeling om iemand die bijvoorbeeld een keer kennissen of familie met zijn boot de gemeente rondvaart onder de vigeur van deze verordening te brengen.

Onder rondvaarten vallen niet alleen vaartochten waarbij op het punt van afvaart wordt teruggekeerd. Tevens wordt er onder verstaan het varen waarbij niet (of niet tijdens dezelfde rondvaart) naar het punt van afvaart teruggevaren wordt.

### vaarwegen

Voor de definitie is aansluiting gezocht bij recente wetgeving.

### verhuurboot

Ook dit begrip heeft een ruime betekenis. Zodra de terbeschikkingstelling plaats vindt met een ander oogmerk dan een puur particulier gebruik of puur particuliere terbeschikkingstelling, kwalificeert de boot als verhuurboot.

### breedte boot:

Voor de definitie is aansluiting gezocht bij “Regeling metingsvoorschriften”

## Artikel 2 – 3 Rondvaart- en of botenverhuurbedrijf

We streven naar een balans tussen economie, ecologie en leefbaarheid. We wensen dat de uitoefening van rondvaart- en botenverhuurbedrijf plaats vindt vanuit locaties die daar geschikt voor zijn. Vandaar de koppeling met het bestemmingsplan of het bezit van een omgevingsvergunning voor een Bed and Breakfast. Terbeschikkingstelling door recreatie (nacht) verblijven resp. exploitanten van een Bed and Breakfast dient plaats te vinden aan de eigen gasten. Anders zou sprake zijn van een zelfstandig verhuurbedrijf.

## Artikel 4 Verbrandingsmotoren

In dit artikel is bepaald dat verhuurboten en rondvaartboten uitsluitend elektrisch aangedreven mogen worden. Dit is een maatregel die in het verleden al gold voor verhuurbedrijven in de hele gemeente. Nu het elektrisch varen in de hele gemeente verplicht wordt ingevoerd voor verhuurboten en rondvaartboten, is dit naast de positieve effecten op milieu, rust en belevingswaarde ook een impuls voor het elektrisch varen als kenmerk van de vaarrecreatie in Steenwijkerland.

Aangezien de definitie van de verhuurboot verruimd is tot alle boten welke bedrijfsmatig ter beschikking worden gesteld, ontstaat een categorie verhuurboten welke nog een verbrandingsmotor heeft. Voor deze verhuurboten bestaat de mogelijkheid om ontheffing te krijgen.

In de vorige vaarverordening is het streven uitgesproken om ook rondvaartboten in de toekomst te laten varen met elektrisch aangedreven motoren. Op dit moment zijn er nog rondvaartboten die varen met een verbrandingsmotor. Voor deze rondvaartboot bestaat de mogelijkheid om ontheffing te krijgen.

#### Artikel 5 Kentekens

Er is voor gekozen om het voorheen bestaande stelsel van een verplicht kenteken voor verhuurboten en rondvaartboten te handhaven, zodat op efficiënte wijze nagegaan kan worden of de eigenaren ervan voldoen aan de vereisten die in de verordening zijn gesteld. Daarnaast worden de kentekens gebruikt voor het innen van de vermoedelijkhedenretributie.

#### Artikel 6 Ligplaats

In de huidige vaarverordening is per bedrijf vergunning verleend voor het innemen van ligplaats in de Jan Balsvaart, Jan Hozenvaart, Smitsvaart, Cornelisgracht en Dorpsgracht. Deze locaties tot het innemen van ligplaats blijven gehandhaafd. Uitbreiding van ligplaatsen of nieuwe ligplaatsen willen we, met het oog op de verkeersafwikkeling, hiermee voorkomen.

#### Artikel 8 Register

In het register wordt de actuele stand van zaken voor alle op grond van deze verordening afgegeven vergunningen opgenomen. Er zijn gegevens opgenomen over de naam en adres van de houder van de vergunning, het aantal en type boten waarvoor vergunning is verleend en kentekenummers van de boten waarvoor vergunning is verleend.

Het register is openbaar en is in te zien en/of te downloaden op de internetsite van gemeente Steenwijkerland.

#### Artikel 9-10 toezicht

Een toezichthouder mag op grond van het evenredigheidsbeginsel, van zijn bevoegdheden slechts gebruik maken voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van zijn taak nodig is.

Ook kan volgens artikel 5:14 van de Algemene Wet Bestuursrecht bij wettelijk voorschrift (bijvoorbeeld de verordening) een beperking van de bevoegdheden worden gerealiseerd. Een toezichthouder moet een legitimatiebewijs bij zich hebben van het bestuursorgaan onder wiens verantwoordelijkheid deze werkzaam is. Toezichthoudende bevoegdheden mogen niet worden gebruikt met (uitsluitend) het doel overtredingen vast te stellen met het oog op strafrechtelijke afdoening.

Het binnentreden van woningen, tegen de wil van de bewoners is met grondwettelijke waarborgen omgeven. Dat is niet het geval met het betreden van andere plaatsen dan woningen.

De Algemene wet bestuursrecht biedt aan toezichthouders de bevoegdheid tot het betreden van “alle” plaatsen. Dit omvat ook woningen, mits de bewoners hiervoor toestemming geeft. Zo niet dan behoeft het binnentreden een afzonderlijk formeel wettelijke basis, i.c. artikel 149a van de Gemeentewet. Het gaat hierbij om binnentreden ter uitoefening van toezicht en opsporing in verband met naleving van de voorschriften inzake handhaving van: openbare orde en veiligheid en bescherming van leven of gezondheid.

Op het binnentreden is de Algemene wet op het binnentreden van toepassing. Voor het daadwerkelijk binnentreden moet een machtiging worden verkregen, tenzij terstond ter voorkoming of bestrijding van

ernstig of onmiddellijk gevaar voor de veiligheid van personen of goederen moet worden binnengetreden.