

Gemeenteraad

Vergadering van 13 mei 2025

Beleid en Uitvoering - Team Ruimtelijke
ontwikkeling en projecten

2025_RAAD_00011 Vaststelling Stadsvisie Vollenhove

Auteur

Trudy van Es

Overlegd met

Kor van der Velde, Ria Twerda, Jantsje Vriesema, Erik Holtman, Gert Ekkelenkamp, projectgroep
omgevingsvisie

Portefeuillehouder

Melvin Smit

Andere betrokken portefeuillehouders

Trijn Jongman

Samenvatting

De Belangenvereniging Vollenhove Stad (BVVS) en gemeente Steenwijkerland werkten de afgelopen tijd samen aan een toekomstvisie voor Vollenhove en directe omgeving. Huis aan huis nodigden we iedereen uit om mee te denken, mee te praten en mee te doen. Een prijsvraag, werksessies en thema avonden leverden veel waardevols op. Dit alles hebben we samengevat en met ondersteuning van een deskundig bureau nader uitgewerkt. De reacties die we op het concept ontvingen (onder andere naar aanleiding van de terinzagelegging van 4 november tot 14 december 2024), hebben op onderdelen nog tot aanscherping en/of verbetering van de toekomstvisie geleid. Het voorstel is nu om de *Stadsvisie Vollenhove* als richtinggevend vast te stellen en de visie in te zetten als bouwsteen voor (de actualisatie van) de gemeentelijke omgevingsvisie.

Met de *Stadsvisie Vollenhove* hebben we de verbinding weten te leggen tussen gemeentelijke opgaven/doelstellingen en het overgrote deel van de ideeën en wensen die bewoners en ondernemers hebben aangedragen. We zijn dan ook trots op het resultaat dat er nu ligt!

Beschrijving

Inleiding

De Belangenvereniging Vollenhove Stad (BVVS) en gemeente Steenwijkerland werkten de afgelopen tijd samen aan een toekomstvisie voor Vollenhove en directe omgeving. Oktober 2022 startten we met het in beeld brengen van de bestaande kwaliteiten en de identiteit – of eigenheid – van Vollenhove.

Huis aan huis nodigden we iedereen uit om mee te denken, mee te praten en mee te doen. Een prijsvraag, werksessies en thema avonden leverden veel waardevols op. En veel gedeelde reacties op vragen als: Waar zijn we trots op? Wat vinden we van waarde? Wat is typisch Vollenhove?

Op onderdelen kan het beter. Ook dat zagen we terug in de prijsvraaginzendingen en werksessies. In de werksessies verkenden we samen mogelijke oplossingsrichtingen voor de opgetekende zorgen en wensen. De bestaande kwaliteit en eigenheid van Vollenhove vormde daarbij een belangrijke basis voor het gesprek; Vollenhove heeft veel waardevols om op verder te bouwen.

Dit alles hebben we samengevat en met ondersteuning van een deskundig bureau nader uitgewerkt. Na de presentatie in Vollenhove (maart 2024) en de daarop volgende inloopbijeenkomsten in De Burght, volgde nog een slag in concretisering/uitwerking voordat de concept *Stadsvisie Vollenhove* van 4 november tot 14 december 2024 ter inzage werd gelegd. De reacties die we daarop ontvingen, hebben op onderdelen nog tot aanscherping en/of verbetering van de toekomstvisie geleid.

Het voorstel is nu om de toekomstvisie - met inachtneming van de inspraaknotities - als richtinggevend vast te stellen en de visie in te zetten als bouwsteen voor (de actualisatie van) de gemeentelijke omgevingsvisie.

Inhoud kort samengevat

De *Stadsvisie Vollenhove* hebben we samengevat in drie 'pijlers':

- de historische stad versterkt
- de compacte, gezonde en vitale stad én
- de duurzame, klimaatrobuuste en natuurinclusieve stad

Voor zeven overkoepelende thema's - Verkeer en mobiliteit, Wonen en werken, Voorzieningen, Energie, Bodem, water & klimaat, Welzijn en gezondheid én Recreatie en toerisme - hebben we de opgaven en onderzochte oplossingsrichtingen samengevat. Ook tekenden we per thema een strategie of richting voor de toekomst op.

Op het thema Verkeer en mobiliteit tekenden we verschillende scenario's op. Dit omdat er meerdere oplossingen denkbaar zijn voor de ervaren overlast van doorgaand autoverkeer in de smalle straten in de historische kern en op de Noordwal. Nader onderzoek van de verschillende scenario's – en dan vooral nader onderzoek naar de verkeersstromen – is noodzakelijk. Om tot een goed besluit te komen, is een brede belangenafweging nodig. Denk daarbij niet alleen aan aspecten als verkeersveiligheid en het beperken van het doorgaand autoverkeer in en versterking van het beschermd gezicht, maar ook aan het compact houden van de stad, het op peil houden van de voorzieningen, bijdragen aan minder en duurzame mobiliteit, een gezonde leefomgeving en een open- en groen buitengebied.

Uitgangspunt is dat elk initiatief, groot of klein, bijdraagt aan versterking van de kwaliteit en eigenheid van Vollenhove.

Trots op het resultaat

Met de *Stadsvisie Vollenhove* hebben we de verbinding weten te leggen tussen gemeentelijke opgaven/doelstellingen en het overgrote deel van de ideeën en wensen die bewoners en ondernemers hebben aangedragen. We zijn dan ook trots op het resultaat dat er nu ligt!

Gewenst resultaat

Een vastgestelde toekomstvisie waarmee we richting kunnen geven aan een samenhangende, duurzame en toekomstbestendige ontwikkeling van Vollenhove en directe omgeving.

Argumenten

1.1 De participatieparagraaf geeft een goed beeld van het gezamenlijk met de BVVS doorlopen proces; van de aftrap in De Burght tot de formele terinzagelegging van de visie.

1.2 De inspraaknotities geven een goed beeld van de belangrijkste discussiepunten in het participatieproces en van de wijze waarop we met de binnengekomen reacties zijn omgegaan.

2.1 De visie biedt een gezamenlijk opgesteld en gedragen kader waarmee we richting kunnen geven aan de (ruimtelijke) initiatieven in Vollenhove en zo komen tot een samenhangende, kwalitatieve ontwikkeling van de stad en haar directe omgeving.

2.2 De visie geeft nadere invulling aan gemeentelijke doelstellingen, vastgelegd in onder andere de *Woonagenda 2022-2026*, *Strategische mobiliteitsvisie*, *Integraal Huisvestingsplan Onderwijs*, *Gezondheidsbeleid 2023-2026* en *Coalitieakkoord 2022-2026*.

2.3 De visie geeft voor Vollenhove en directe omgeving nadere uitwerking aan het doel van onze omgevingsvisie *Waardevast landschap* (2017): "Doel van de omgevingsvisie is de leefbaarheid en de economische kracht van onze gemeente te vergroten door de omgevingskwaliteiten van de gemeente te behouden en te versterken."

2.4 De visie draagt bij aan versterking van de kwaliteit en eigenheid van Vollenhove en directe omgeving.

2.5 Om de kaders die we in de visie optekenden handen en voeten te geven, is het nodig deze te verankeren in het gemeentelijk (omgevings)beleid.

Kanttekeningen en risico's

2.1 Het vaststellen van de *Stadvisie Vollenhove* kan de indruk wekken dat alle ideeën de komende jaren uitgevoerd worden.

Met de grote hoeveelheid aan opgaven en ambities in de gemeente Steenwijkerland is dat echter niet realistisch. Bovendien laten sommige ambities of wensen zich moeilijk op korte termijn realiseren. Uitvoering geven aan deze ambities kan echter zo'n meerwaarde hebben voor Vollenhove dat ervoor gekozen is ook deze - lange termijn - wensen op te nemen in de visie. Dit biedt de mogelijkheid huidige en toekomstige ontwikkelingen af te stemmen op deze ambities, zo dat ontwikkelingen op korte termijn de ambities voor de lange termijn niet frustreren of onmogelijk maken. Hiermee sturen we op een samenhangende, duurzame en toekomstbestendige ontwikkeling van Vollenhove en directe omgeving.

2.2 Uit enkele reacties spreekt zorg over onderdelen op de kaarten (bijvoorbeeld ingetekende wandelpaden over de grond van een ondernemer of particulier en percelen ingetekend bos).

In antwoord op de binnengekomen reacties hebben we op de kaarten met nadruk aangegeven dat dit geen concrete plannen zijn. Ook hebben we de visie aangevuld met de tekst dat bijvoorbeeld de gewenste uitbreiding van wandelpaden indicatief op de kaart is opgetekend en aangegeven dat de visie geen uitvoeringsplan is; de kaarten geven een mogelijke richting aan voor de toekomst. Elke mogelijke ontwikkeling vraagt nog om een nadere verkenning en participatie met belanghebbenden. Vanzelfsprekend kan dit niet zonder betrokkenheid en medewerking van de grondeigenaar.

Duurzaamheid en social return

De *Stadvisie Vollenhove* draagt bij aan een duurzame en toekomstbestendige ontwikkeling van Vollenhove. Dit onder andere omdat de visie hiërarchie en samenhang brengt tussen de verschillende opgaven, wensen en ontwikkelingen die hier spelen; tussen de korte termijn vraagstukken én opgaven en wensen die op de lange(re)termijn invulling moeten/kunnen krijgen.

Financiële toelichting

Deze toekomstvisie voor Vollenhove is geen uitvoeringsplan. Wel kijken we samen met de BVVS hoe we onderdelen een vervolg kunnen geven. Met het opstellen van een uitvoeringsagenda (oplevering uiterlijk in 2026) brengen we ook de financiële consequenties in beeld van de onderdelen die we de komende jaren op willen pakken. Deze financiële consequenties betrekken we bij de integrale afweging van toekomstige perspectiefnota's/begrotingen. Dit biedt de mogelijkheid om de inzet op de verschillende onderdelen integraal onderdeel uit te laten maken van de bredere afweging op inzet in tijd, capaciteit en financiële middelen.

Communicatie en participatie

De Belangenvereniging Vollenhove Stad (BVVS) en gemeente Steenwijkerland werkten de afgelopen tijd samen aan de toekomstvisie. Huis aan huis nodigden we iedereen uit om mee te denken, mee te praten en mee te doen. Een prijsvraag, werksessies en thema avonden leverden veel waardevols op. Dit alles hebben we samengevat en met ondersteuning van een deskundig bureau nader uitgewerkt. De reacties die we op het concept ontvingen (tijdens de inloopbijeenkomsten in maart, na de presentatie in de Burght, en naar aanleiding van de terinzagelegging van 4 november tot 14 december 2024) hebben op onderdelen nog tot aanscherping en/of verbetering van de toekomstvisie geleid.

Voor een goed beeld van het gezamenlijk met de BVVS doorlopen proces en de wijze waarop we met alle input en de binnengekomen reacties zijn omgegaan, verwijzen we naar respectievelijk bijlage I en bijlage II a en b.

Na vaststelling van de *Stadsvisie Vollenhove* door de gemeenteraad communiceren we via de gebruikelijke kanalen:

- persbericht in de lokale nieuwsbladen
- de websites van BVVS en gemeente
- sociale media

Uitvoering en planning

Het is al eerder gezegd: deze toekomstvisie voor Vollenhove is geen uitvoeringsplan. Wel pakken we al onderdelen op in lijn met de toekomstvisie. Denk onder andere aan de locatiestudie onderhuisvesting Vollenhove. Ook kijken we samen met de BVVS hoe we onderdelen een vervolg kunnen geven. In dat kader stellen we de komende tijd gezamenlijk een uitvoeringsagenda op (oplevering uiterlijk in 2026). Hierbij brengen we in ieder geval de mogelijkheden om werk met werk te maken in beeld. Zo kijken we bijvoorbeeld naar meekoppelkansen bij de geplande vervanging van een deel van het riool in Vollenhove. Denk aan meekoppelkansen als verzwaring van het elektriciteitsnetwerk, het herinrichten van straatprofielen en/of aanpakken van de stoepen om zo (ook) de toegankelijkheid van de openbare ruimte voor mensen in een rolstoel of met een rollator of kinderwagen te verbeteren. Onderdelen vragen nog om een nadere uitwerking. Bewoners, ondernemers en andere gebiedspartners worden hier actief bij betrokken.

Het verankeren van de toekomstvisie in de gemeentelijk omgevingsvisie is een belangrijk vervolgdooel. Daarmee wordt de visie richtinggevend voor de verdere ontwikkeling van Vollenhove en een toetsingskader voor nieuwe initiatieven – denk aan bouwplannen (van klein tot groot) en functiewijzigingen – en verdere uitwerking van opgaven in (de directe omgeving van) Vollenhove. Het streven is om eind 2025 de omgevingsvisie vast te laten stellen door de gemeenteraad.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

1. Kennis te nemen van de participatieparagraaf (bijlage I) en inspraaknotities naar aanleiding van de ontvangen reacties op de visie (bijlage II).
2. Met inachtneming van de inspraaknotities de *Stadsvisie Vollenhove* (bijlage III) als richtinggevend vast te stellen en de visie in te zetten als bouwsteen voor (de actualisatie van) de gemeentelijke omgevingsvisie.