

Gemeenteraad

Zitting van 16 juni 2020
Beleid en Uitvoering - Vergunningverlening en
T&H

2020_RAAD_00029 - Aanvraag tijdelijke omgevingsvergunning realiseren zonnepark nabij Willemsoord - besluitvormen

Auteur

Jantsje Vriesema

Overlegd met

Rob Tax, Kor Venhuizen, Marion Nederbragt, Marian Bloemendal, Marga Hoven

Portefeuillehouder

T. Bijl

Samenvatting

Op 17 juni 2019 is er een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ingediend voor een zonnepark (voor 25 jaar) in Willemsoord. Het project omvat vijf aaneengesloten percelen met zonnepanelen met een gezamenlijke oppervlakte van 30 hectare (inclusief de landschappelijke inpassing). Het realiseren van een zonnepark op deze gronden is in strijd met de gebruiksregels van de beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland". Op 21 mei 2019 heeft uw gemeenteraad de beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. In dit beleidskader zijn voorwaarden opgenomen om dergelijke ontwikkelingen mogelijk te maken door middel van een tijdelijke projectafwijking. Uit de aangeleverde gegevens is gebleken dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden. Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd, door middel van een tijdelijke projectafwijking, medewerking te verlenen aan het realiseren van een zonnepark op gronden nabij Willemsoord. U wordt dan ook gevraagd een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven.

Beschrijving

Inleiding

Op 21 mei 2019 heeft de gemeenteraad het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. Dit beleidskader is opgesteld om helder te krijgen "waar" en "hoe" zonnepanelen op land mogelijk zijn. In het beleidskader zijn de volgende randvoorwaarden opgenomen:

- de aanvraag dient te voldoen aan de locaties op de kaart 'Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land';
- maximaal 125 hectare zonnepanelen op land binnen de gemeente Steenwijkerland;
- de aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld;
- de aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid;
- de aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een Lasten en Lusten, welke voldoet aan het beleidskader;
- het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.

Naar aanleiding van het bovengenoemde beleidskader heeft de aanvrager op 17 juni 2019 een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark

nabij Willemsoord. Uit de aangeleverde documenten is gebleken dat de aanvraag voldoet aan de bovengenoemde voorwaarden. Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd, door middel van een tijdelijke projectafwijking, medewerking te verlenen aan het realiseren van een zonnepark op gronden nabij Willemsoord. Uw gemeenteraad wordt gevraagd een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven.

Voorstel

Voorgesteld wordt om:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark nabij Willemsoord.
2. Te bepalen dat, wanneer er geen zienswijzen zijn ingediend en er in de omgevingsvergunning ten opzichte van het ontwerpbesluit geen wijzigen zijn doorgevoerd, er geen verklaring van geen bedenkingen meer hoeft te worden aangevraagd en dat de nu afgegeven ontwerpverklaring van geen bedenkingen kan gelden als de definitieve verklaring.

Argumenten

Zoals eerder is benoemd heeft uw raad een beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. Dit beleidskader maakt het mogelijk medewerking te verlenen aan het realiseren van (grootschalige) zonneparken, mits wordt aangetoond dat de aanvraag voldoet aan een aantal voorwaarden. Voor wat de voorwaarden betreft het volgende:

1. *De aanvraag dient te voldoen aan de locaties die op de kaart 'Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land' zijn vastgesteld.*

Het projectgebied is aangemerkt als "overige gebied". Voor 'overig gebied' zijn in het beleid, net als voor de overige gebieden die op de kaart zijn aangegeven, randvoorwaarden voor het aanleggen van zonneparken omschreven. Het betreffende zonnepark wordt aangelegd op agrarische percelen nabij Willemsoord (overig gebied). De strekking van het beleid voor deze categorie is als volgt geformuleerd: *in dit gebied is ruimte voor opstellingen van zonnepanelen op land, mits de mogelijkheden om dakvlak(ken) of ruimte binnen bouwvlak(ken) te benutten voor zonnepanelen worden meegenomen; daarbij worden ook de mogelijkheden om werk met werk te maken onderzocht (denk bijvoorbeeld aan asbest eraf, zon en op).*

Binnen dit project(gebied) is de Helenahoeve gevestigd. De aanvrager heeft verklaard dat de geschikte daken van de Helenahoeve ook benut worden voor de opwekking van de zonne-energie. Verder zijn er binnen dit project(gebied) geen mogelijkheden om op dakvlakken van bebouwing zonnepanelen te plaatsen.

2. *Maximaal 125 hectare zonnepanelen op land binnen de gemeente Steenwijkerland.*

Dit is de tweede aanvraag voor een omgevingsvergunning die wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. De eerste, een tijdelijk zonnepark nabij Eeserwold, heeft een oppervlakte van circa 19 hectare (excl. landschappelijke inpassing). Deze aanvraag omvat een tijdelijk zonnepark van circa 19 hectare (excl. landschappelijke inpassing) en past dus binnen het maximum van 125 hectare.

3. *De aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld.*

Het gaat hier om een tijdelijk zonnepark voor maximaal 25 jaar.

4. *De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid.*

De KGO-opgave bestaat uit een basisinspanning "landschappelijke inpassing" en aanvullende kwaliteitsprestaties. Hierover het volgende.

Landschappelijke inpassing

Zie hiervoor de bijgevoegde bijlage.

De basisinspanning is als volgt uitgewerkt:

- bestaande beplantingstructuren worden behouden, waar mogelijk hersteld en ook uitgebreid;
- inheemse autochtone beplanting wordt toegepast bij de landschappelijke inpassing;
- onder de panelen blijft een groot deel van de bodem beheerd als grasland. Door extensief beheer zal verschraving optreden waardoor een kruidenrijk grasland zich kan ontwikkelen. Dit levert ecologisch een meerwaarde op aan het landschap. Rondom de panelen en vooral aan de westzijde van het zonneveld worden brede stroken bloemrijk grasland ingezaaid. Hierdoor wordt de diversiteit aan bloemen versterkt, wat op korte termijn meer variatie en kansen biedt voor insecten en vlinders om zich te vestigen;
- nieuwe beplanting vormt ook na de ontmanteling van het zonneveld een blijvende landschappelijke structuur in het landschap en levert een bijdrage in de biodiversiteit van het gebied;
- zicht op het zonneveld wordt zoveel mogelijk voorkomen door het behouden van afstand tot de omliggende erven, de toepassing van beplantingselementen en het laag houden van de paneelhoogte.

Aanvullende kwaliteitsprestaties

Om de noodzakelijke aanvullende kwaliteitsprestaties te kunnen bereiken zijn de volgende elementen toegevoegd aan het projectgebied:

- Er wordt aan de oostzijde van het zonnepark een voet-/fietspad aangelegd (wens vanuit bewoners Willemsoord). Hierdoor is het mogelijk om op diverse manieren een rondje Willemsoord te doen.
- De aanvrager van het zonnepark werkt samen met Duurzaam Willemsoord. Duurzaam Willemsoord is een burgerinitiatief met als doel om Willemsoord duurzamer en energieneutraal te maken. Vanuit Duurzaam Willemsoord is een energiecoöperatie opgericht. De aanvrager stelt een zonneveld van circa 2.18 hectare om niet ter beschikking aan de energiecoöperatie. Met deze twee hectare wordt voorzien in groene elektriciteit voor circa 675 huishoudens (Willemsoord heeft 235 huishoudens). De opbrengst van de verkoop van groene elektriciteit door de coöperatie wordt vervolgens aangewend voor de realisatie van duurzame maatregelen in het dorp en omgeving.
- De kavel tussen het zonnepark en de Koningin Wilhelminalaan (circa 1.4 hectare) krijgt een passende koloniale erfvulling, en wordt om niet ter beschikking gesteld aan de bewoners van Willemsoord. Op het perceel kunnen initiatieven zoals een voedselbos, een moestuin, kleinschalige akkers en spel een plek krijgen.
- Aan de noordzijde van het plangebied wordt een structuurrijk bos aangelegd.
- Aan de oostzijde van het plangebied wordt een stevigere beplantingsrand gerealiseerd.
- Er wordt samenwerking gezocht met Wageningen University & Research of onderzoekers van de Rijksuniversiteit Groningen om te participeren in lopend onderzoek naar de ecologische en bodemkundige gevolgen van zonneparken. Aangezien op het zonnepark zowel een oost-west als een zuid opstelling wordt gerealiseerd, is het zonnepark zeer geschikt om eventuele verschillen in gevolgen voor bodem, biodiversiteit en landbouw te monitoren.

De uitwerking van het KGO-opgave is ter advisering voorgelegd aan de provincie Overijssel. De provincie heeft te kennen gegeven dat de aangeleverde KGO-opgave voldoet aan het provinciale beleid.

5. De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van de Lasten en Lusten, die voldoet aan het beleidskader.

De aanvrager stelt ruim twee hectare grond voor zonnepanelen ter beschikking aan het dorp. Met deze twee hectare wordt voorzien in groene elektriciteit voor circa 675 huishoudens. Willemsoord heeft 235 huishoudens. De opbrengst van de verkoop van groene elektriciteit wordt aangewend voor de realisatie van duurzame maatregelen in het dorp en omgeving. Ook krijgen de bewoners van Willemsoord het perceel grenzend aan de Koningin Wilhelminalaan in gebruik. Het idee is dat het perceel – in samenspraak met het dorp – een grotendeels groene invulling krijgt, met een belangrijke focus op bevordering van biodiversiteit. Gelet op het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er ruim wordt voldaan aan de jaarlijkse afdracht aan de omgeving.

6. Het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.

Aanvrager heeft vanaf het begin contact gezocht met Duurzaam Willemsoord en Dorpsbelang Willemsoord. Deze partijen hebben diverse overleggen gevoerd, zowel in de vorm van individuele keukentafelgesprekken met omwonenden als ook in centraal georganiseerd overleg. Dit heeft duidelijk bijgedragen aan draagvlak in het dorp en bij omwonenden. Hiermee is aangetoond dat de aanvrager de omwonenden voldoende heeft betrokken bij het proces.

Conclusie: Gelet op het bovenstaande is aangetoond dat het plan voldoet aan het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land". Tevens blijkt uit diverse milieu- en ruimtelijke onderzoeken dat er geen belemmeringen zijn tegen het uitvoeren van het plan.

Kanttekeningen en risico's

Het ontwerpbesluit met alle bijbehorende documenten zal gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Een ieder wordt dan in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijze tegen het plan kenbaar te maken. Wanneer er een zienswijze wordt ingediend zal het plan opnieuw worden voorgelegd aan uw gemeenteraad.

Duurzaamheid en social return

Zoals eerder is aangegeven heeft de gemeente Steenwijkerland zich tot doel gesteld om 125 hectare zon op land te realiseren. Deze ontwikkeling draagt bij om deze doelstelling te behalen.

Financiële toelichting

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Participatie en communicatie

Het ontwerpbesluit (ontwerpomgevingsvergunning) zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en zes weken ter inzage worden gelegd. Iedereen heeft dan de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen.

Uitvoering en planning

Wanneer uw raad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven zal het ontwerpbesluit met alle bijbehorende documenten zo spoedig mogelijk ter inzage worden gelegd.

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit om:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark nabij Willemsoord.
2. Te bepalen dat, wanneer er geen zienswijzen zijn ingediend en er in de omgevingsvergunning ten opzichte van het ontwerpbesluit geen wijzigen zijn doorgevoerd, er geen verklaring van geen bedenkingen meer hoeft te worden aangevraagd en dat de nu afgegeven ontwerpverklaring van geen bedenkingen kan gelden als de definitieve verklaring.