

Handelingskader toezicht en handhaving

**Noodverordening COVID-19
veiligheidsregio IJsselland
van 10 augustus 2020**

Inhoud

Inleiding	2
Wat is nieuw t.o.v. de versie van 15 juli 2020?	3
Wat is verboden?	3
1,5 meter afstandsnorm	3
Verboden gebieden en locaties	3
Dansvoorzieningen	3
In groepsverband zingen en schreeuwen	3
Onderwijsactiviteiten	4
Toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg	4
Maatregelen gelden bij introductie-activiteiten voor studenten	
Wat is toegestaan?	4
Samenkomsten	4
Algehele uitzonderingen	5
Uitgangspunten	5
Algemene toelichting	6
Handelingskader verboden evenementen, samenkomsten en openstellingen	7
Handelingskader niet in acht nemen veilige afstand	9
Handelingskader bij overtredingen in de huiselijke sfeer	10
Handelingskader aanwijzing verboden gebied of locatie	11
Handelingskader bestuurlijke handhaving	12
BIJLAGE 1 Controleformulier handhaving noodverordening	14
BIJLAGE 2 Modeltekst kennisgeving sluiting (aan te brengen op de toegangsdeuren)	16
BIJLAGE 3 Voorbeeld Besluit uitvaardigen noodbevel	18
BIJLAGE 4 Werkinstructie PV's overtreding artikel 443 Wsr	21
BIJLAGE 5 Formulier onderbouwing aanwijzingsbesluit verboden locaties en gebieden	23
BIJLAGE 6 Model-Aanwijzingsbesluit ex. artikel 2.5. van de noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio IJsselland van 10 augustus 2020	25
BIJLAGE 7 Aankondiging verboden locatie of gebied	27
BIJLAGE 8 Handhaving noodverordening: arbeidsmigranten/seizoenswerkers --> uitgangspunten OM	29
BIJLAGE 9 Handhaving noodverordening: werkprocesbeschrijvingen OM inzake HALT- verwijzing minderjarigen	31

Inleiding

Dit handelingskader beschrijft de te volgen stappen bij het toezicht en de handhaving op **noodverordening COVID-19 veiligheidsregio IJsselland van 10 augustus 2020** en is bedoeld voor ambtenaren van de politie IJsselland en de BOA's werkzaam voor de gemeenten in de regio IJsselland. Het komt grotendeels overeen met het handhavingskader van de politie (SGBO, versie 1.5) en is eveneens bedoeld voor de aangewezen BOA's en toezichthouders. Als ervan wordt afgeweken is dit aangegeven.

Hierna volgt een overzicht van alle verboden gedragingen met daarbij de uitzonderingen en voorwaarden. Vervolgens zijn de algemene uitzonderingen en uitgangspunten uiteengezet. Lees ook de noodverordening en de daarbij behorende toelichting goed door.

Er zijn vijf handelingskaders uitgewerkt:

- I. Handelingskader verboden samenkomsten, evenementen en openstellingen (met toelichting);
- II. Handelingskader verboden groepsvorming;
- III. Handelingskader betreden woningen (politietoek);
- IV. Handelingskader aanwijzing verboden locatie of gebied;
- V. Handelingskader bestuurlijke handhaving.

Wat is nieuw t.o.v. de versie van 15 juli 2020?

In rood is aangegeven welke tekst is aangepast ten opzichte van de vorige versie. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- De horeca moet binnen én buiten werken op basis van reservering, verificatie van gezondheid, placering en alle bezoekers worden gevraagd zich te registreren.
- Maatregelen gelden ook bij introductie-activiteiten voor studenten

Wat is verboden?

1,5 meter afstandsnorm

1. het in de publieke ruimte (incl. vaartuigen en voertuigen) en in besloten plaatsen, met uitzondering van woningen, niet in acht nemen van een onderlinge afstand van 1,5 meter. Uitzonderingen:
 - a. Personen die een gezamenlijk huishouden vormen;
 - b. De afstand tot kinderen tot en met 12 jaar;
 - c. Kinderen tot en met 17 jaar onderling;
 - d. Leerlingen in het voortgezet (speciaal) onderwijs onderling op school;
 - e. Personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - f. Personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders kunnen ophouden en hun begeleiders;
 - g. Personen die sport, theater, dan wel dans in de vorm van sport of culturele uiting, beoefenen;
 - h. Personen in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privé-doeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie; of
 - i. Personen die aan weerszijden van een tussen tafels op een buitenterras geplaatst kuscherm zitten, dat voldoet aan de daarvoor geldende instructie over plaatsing en afmetingen.

Ten aanzien van dit verbod geldt dat de 1,5 meter wordt gehandhaafd vanaf drie personen.

Verboden gebieden en locaties

2. Zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties. De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken. Uitzonderingen:
 - a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;
 - b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

Dansvoorzieningen

3. Een in een eet- en drinkgelegenheid aanwezige dansvoorziening geopend te houden voor publiek.

In groepsverband zingen en schreeuwen

4. In de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning en een daarbij behorend erf, in groepsverband te zingen of te schreeuwen. Uitzondering: zangers, zangkoren, zanggroepen en voor zang als onderdeel van belijdenis van godsdienst of levensovertuiging.

Onderwijsactiviteiten

5. Tot het studiejaar 2020-2021 onderwijsactiviteiten aan te bieden in onderwijsinstellingen in het middelbaar beroepsonderwijs, het hoger onderwijs en het wetenschappelijk onderwijs. Uitzondering: Dit verbod geldt niet voor het houden van examens, tentamens, toetsen, praktijk(gericht)onderwijs en begeleiding van kwetsbare studenten op de onderwijsinstelling, voorzover dit online niet afdoende kan.

Toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

6. Een instelling te bezoeken die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking; of een woonsituatie te bezoeken waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg, indien zich in die instelling of woonsituatie een of meer COVID-19 besmettingen voordoen. De beheerder kan alsnog toestemming verlenen voor een bezoek.

Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten

7. Een samenkomst in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, in het kader van de werving en introductie van studenten van het mbo, hbo en wo te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan.
De voorzitter kan van dit verbod ontheffing verlenen voor een samenkomst georganiseerd door een onderwijsinstelling, studentensportvereniging of studievereniging.

Wat is toegestaan?

Samenkomsten

1. Samenkomsten in de publieke ruimte (incl. vaartuigen en voertuigen) en in besloten plaatsen, met uitzondering van woningen van *maximaal 100 personen* (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte in een gebouw, mits die personen geplaatst zijn, maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de stromen van personen die samenkomen in verschillende zelfstandige ruimten in een gebouw, ook voor zover het hun gebruik van sanitaire voorzieningen betreft, worden gescheiden, en hygiënemaatregelen worden getroffen;
2. Samenkomsten van *meer dan 100 personen* (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte in een gebouw, mits die personen hebben gereserveerd, een voorafgaande verificatie van hun gezondheid plaatsvindt, deze personen zijn geplaatst, maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de stromen van personen die samenkomen in verschillende zelfstandige ruimten in een gebouw, ook voor zover het hun gebruik van sanitaire voorzieningen betreft, worden gescheiden, en hygiënemaatregelen worden getroffen;
3. Samenkomsten van *maximaal 250 personen* (exclusief personeel) op een locatie in de buitenlucht, mits maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de stromen van aan deze samenkomsten deelnemende personen, ook voor zover het hun gebruik van sanitaire voorzieningen betreft, worden gescheiden, en hygiënemaatregelen worden getroffen. In aanvulling hierop geldt voor samenkomsten op buitenterrassen bij eet- en drinkgelegenheden dat personen geplaatst dienen te zijn;
4. Samenkomsten van *meer dan 250 personen* (exclusief personeel) op een locatie in de buitenlucht, mits die personen hebben gereserveerd, een voorafgaande verificatie van hun gezondheid plaatsvindt, deze personen zijn geplaatst, maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de stromen van aan deze samenkomsten deelnemende personen, ook voor zover het hun gebruik van sanitaire voorzieningen betreft, worden gescheiden, en hygiënemaatregelen worden getroffen;
5. Samenkomsten in, detailhandel, markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, kermissen, en daarbij vergelijkbare samenkomsten waarbij sprake is van doorstroom van bezoekers;
6. Samenkomsten van *maximaal 100 personen* per zelfstandige ruimte die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties.

Betrokkenen dienen te allen tijde 1,5 meter afstand te houden tot de dichtstbijzijnde persoon, tenzij er sprake is van een uitzondering op de 1,5 meter afstand.

Placering vindt plaats door het aanwijzen van een zitplaats. In afwijking hiervan geldt bij sport-, spel-, theater- en dansactiviteiten dat placering plaatsvindt door het aanwijzen van een afgebakende locatie waar gebruik van wordt gemaakt voor de activiteit.

Eet- en drinkgelegenheden moeten binnen én buiten werken op basis van reservering, de gezondheid wordt geverifieerd en de bezoekers worden geplaatst. Ook worden alle bezoekers gevraagd zich te registreren.

De exploitant, beheerder of organisator is verantwoordelijk voor het treffen van de hierboven genoemde maatregelen. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM.

Algehele uitzonderingen

Bovenstaande verboden zijn niet van toepassing op:

- a. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
- b. activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen;
- c. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen

Uitgangspunten

- Toezicht vindt plaats maar het opsporen van overtredingen is geen doel op zich.
- Overtreding is een strafbaar feit, levert een strafblad op en kan leiden tot vervolging door het OM.
- Probeer vervolging te voorkomen door in gesprek te gaan met de overtreder.
- Op grond van artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht kan verbaliserend opgetreden worden. Dit gebeurt in ieder geval als personen eerder gewaarschuwd zijn en wederom in de fout gaan.
- Het noodrecht wordt toegepast om overtredingen (dwingend) ongedaan te maken.
- Bestuursdwang (waaronder de last onder dwangsom) wordt terughoudend toegepast en alleen als andere handhavingsbevoegdheden onvoldoende effect sorteren en dit wel van bestuursdwang wordt verwacht.
- Bij twijfel of vragen neem contact op met de ACB-piketambtenaar van de betreffende gemeente.

Algemene toelichting

Op **10 augustus 2020** is de laatste versie van de Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio IJsselland in werking getreden. In deze verordening is een aantal verbodsbepalingen opgenomen om verdere verspreiding van het COVID-19 virus tegen te gaan. De ambtenaren van de politie zijn bevoegd om toe te zien op de naleving van de verordening. Daarnaast heeft voorzitter van de veiligheidsregio de bijzonder opsporingsambtenaren en in sommige gevallen toezichthouders die werkzaam zijn bij een van de gemeenten binnen IJsselland aangewezen om toezicht te houden op de naleving van de verordening. Dit handhavingskader is zodoende bedoeld om zowel politie als BOA's en aangewezen toezichthouders binnen de veiligheidsregio IJsselland een kader mee te geven, zodat toezicht en handhaving op eenduidige wijze plaatsvindt.

Door de opschaling naar GRIP 4 in het kader van de bestrijding van COVID-19, kunnen de burgemeesters een aantal reguliere bevoegdheden vanuit de APV binnen deze context niet toepassen. Ter bestrijding van COVID-19 kan de burgemeester niet op grond van de APV overgaan tot sluitingen, last onder dwangsom of intrekking van een bestaande vergunning. Als de voorzitter van de veiligheidsregio optreedt ten behoeve van rampenbestrijding staat het instrumentarium van de artikelen 172 t/m 177 Gemeentewet ter beschikking.

Met deze bevoegdheden, zo is de gedachte van de wetgever, moet een ramp te bestrijden zijn. Als er bijvoorbeeld een handgranaat wordt neergelegd voor een horeca-inrichting heeft de burgemeester deze bevoegdheid wel, omdat het dan niet gaat om de bestrijding van COVID-19.

Communicatie

Communicatie over de handhaving van de noodverordening gebeurt vanuit de veiligheidsregio. De doelgroepen worden geïnformeerd over het bestuurlijk optreden, de medische noodzaak hiervan en de gevolgen van het overtreden (strafrechtelijke vervolging, uiteindelijk sluiting, etc.).

Uitgangspunten

Handhaving is in beginsel reactief en start enkel nadat er signalen vooraf zijn of melding is gedaan van een overtreding of als sprake is van een heterdaad constatering door politie of boa's van de regiogemeente. Bij beperkte capaciteit ligt de prioriteit bij ernstige gezondheidsrisico's en/of overtreding. De bestrijding van COVID-19 kan echter leiden tot vergaande maatregelen. Een overtreding van de noodverordening is immers een strafbaar feit en levert de overtreder een strafblad op. De officier van justitie gaat in beginsel over tot opsporing en handhaving van strafbare feiten als overleg en overreding niet tot medewerking leidt.

Ongetwijfeld levert de uitvoering van de stappenplannen in de praktijk vragen op. Een aantal mogelijke vragen wordt hierna beantwoord. Neem contact op met de ACB-piketambtenaar van de gemeente in kwestie als er nog andere vragen zijn.

Bestuurlijke handhaving

Na inwerkingtreding van de Tijdelijke wet COVID-19 Justitie en Veiligheid bestaat de bevoegdheid tot het toepassen van bestuursdwang en het opleggen van de last onder dwangsom op grond van artikel 125 van de Gemeentewet. Deze bevoegdheid kan toegepast worden als andere handhavingsbevoegdheden onvoldoende effect sorteren en dit wel van bestuursdwang wordt verwacht. Denk daarbij aan (herhaalde) overtredingen van bedrijven (rechtspersonen) in wisselende panden of locaties. Ook in het geval activiteiten plaatsvinden waarvoor geen vergunning is afgegeven die vanwege de overtreding ingetrokken kan worden of waarbij de overtreding plaatsvindt zonder dat de eigenaar van het pand op de locatie als overtreder is aan te merken.

Daarnaast bestaat de mogelijkheid tot het opleggen van een gebiedsverbod op grond van artikel 172a en 172b van de Gemeentewet.

Er is een afzonderlijk handelingskader Bestuurlijke handhaving opgesteld waarin de mogelijkheden en werkwijze beschreven worden.

Handelingskader verboden evenementen, samenkomsten en openstellingen

Algemeen

- Legitimeer je als opsporingsambtenaar.
- Maak een inschatting of er versterking moet komen met het oog op mogelijke escalatie.
- Gebruik het controleformulier in bijlage 1 en maak foto's.
- Stel een onderzoek in naar de overtreder.
- Blijf de situatie monitoren zolang de overtreding voortduurt.
- Plan een hercontrole in en voer deze uit op het afgesproken tijdstip.
- Is de overtreder onbekend, ga dan over tot feitelijke beëindiging van de overtreding (stap 2).

Stappenplan

Stap 1 (overleg en overreding)

- Spreek de overtreder aan op zijn verantwoordelijkheid en stel deze in de gelegenheid de overtreding per direct (uiterlijk binnen 30 minuten¹) ongedaan te maken.

Stap 2 (overtreder werkt niet mee of is onbekend)

- Beveel namens de voorzitter van de VR IJsselland dat jouw aanwijzingen moeten worden opgevolgd. De juridische grondslag is artikel 174, tweede lid, van de Gemeentewet).
- Maak duidelijk dat er strafrechtelijk wordt opgetreden en volg de gebruikelijke gang van zaken.
- Ga over tot feitelijke beëindiging van de openbare samenkomst / vermakelijkheid/ of openstelling van de inrichting door te vorderen dat alle aanwezigen moeten vertrekken. Ontruim het pand.
- Stel een PV op wegens overtreding van artikel 443 wetboek van strafrecht.

Stap 3 (bezoekers werken niet mee, er is sprake van (dreigende) herhaling van overtreding of de bijeenkomst vindt plaats in besloten sfeer)

- Een noodbevel (artikel 175 van de Gemeentewet) kan namens de voorzitter van de VR IJsselland mondeling uitgevaardigd worden om (dreigende) herhaling te voorkomen. Overtreding is een misdrijf.
- Neem telefonisch contact op met het met lokaal bestuur (ACB-piketambtenaar of eventueel burgemeester) van de eigen gemeente. Deze zal het verzoek met de burgemeester en voorzitter Veiligheidsregio bespreken.²
- Vervang sloten en verzegel het pand en bevestiging een kennisgeving (zie bijlage 2) van sluiting op de toegangsdeur(en).

Op schrift stellen noodbevel

Hoewel niet verplicht verdient het de voorkeur om het noodbevel vervolgens op schrift te stellen, zodat een belanghebbende de mogelijkheid heeft om bestuursrechtelijke rechtsmiddelen aan te wenden tegen het besluit. De gemeente waar het noodbevel is uitgevaardigd kan daartoe de voorbereidingen treffen. De ACB-piketambtenaar van de betreffende gemeente zorgt voor ondertekening en verzending.

¹ Deze (uiterlijke) tijdsduur wordt landelijk aangehouden. Het gaat echter wel om een noodbevoegdheid dus haast is geboden.

² Deze lijn wijkt af van het handhavingskader van het SGBO. De ambtelijke afstemming met het ACB-piket is bedoeld als extra waarborg.

Toelichting

Wie is de overtreder?

Een organisator, huurder of eigenaar of bewoner van een pand, dan wel diegene die het in zijn macht heeft de overtreding te beëindigen. Dit kunnen meerdere personen zijn. De overige aanwezigen zijn ook als overtreders aan te merken, maar dan in de zin dat zij deelnemen aan een verboden samenkomst. Dit handelingskader richt zich echter in eerste instantie op de organisator / verantwoordelijke van de verboden overeenkomst, evenement of openstelling om te komen tot beëindiging ervan.

Wat als er meerdere overtreders zijn?

Spreek in dat geval diegene aan die ter plaatse aanwezig is en waarvan het ambtelijk bekend is dat deze vergunninghouder, huurder of eigenaar is. Is dit onbekend en maakt de overtreder zich niet bekend volg dan stap 2 (feitelijke sluiting). De aanwezigen moeten het pand of de locatie verlaten.

Wat als er sprake is van een woning?

Voor de situatie dat de overtreding in een woning plaatsvindt en er wordt niet meegewerkt is een specifiek stappenplan vastgesteld. Staat de bewoner in de basisadministratie personen op het adres van de overtreding inschreven of kan de bewoner aantonen dat hij ook daadwerkelijk woonachtig is, dan is het advies om de bewoners in het pand te laten verblijven als de bezoekers meewerken aan het vertrek en een noodbevel niet aan de orde is.

Hoe luidt een mondeling te geven noodbevel?

Een mondeling gegeven noodbevel richt zich direct tot de overtreders van de noodverordening **EN** de personen die geen gehoor hebben gegeven aan het ambtelijk bevel tot verwijdering.

Afhankelijk van de overtreding luidt de tekst: *'Ik beveel u namens de voorzitter van de veiligheidsregio IJsselland:*

*...de openbare samenkomst te beëindigen (bijv. organisator van een evenement) **OF***

*...de inrichting te sluiten en gesloten houden **OF***

...de inrichting te verlaten. Het niet opvolgen van dit bevel is een misdrijf en leidt tot strafrechtelijke vervolging'.

Waar moet ik bij de sluiting aan denken?

De sluiting van het pand betekent dat de sloten vervangen moeten worden en dat het pand verzegeld moet worden om herhaling van overtreding te voorkomen, dan wel vast te kunnen stellen. De meeste gemeenten en basisteams van de politie hebben hier ervaring mee.

De bestaande werkwijze en werkafspraken kunnen gevolgd worden om tot sluiting over te gaan. Gelet op de relatief korte termijn van sluiting is het niet nodig om de stroom- of de gasvoorziening af te sluiten, tenzij er risico's op gevaarstelling zijn. Maak foto's van de situatie in het pand zoals dit is achtergelaten.

Hoe lang mag de sluiting duren?

De sluiting onder stap 2 is alleen bedoeld om de overtreding voor dat moment te beëindigen en kan niet voor langere duur gelden. Pas op het moment dat ook de bezoekers niet meewerken of er sprake is van (dreigende) herhaling van overtreding kan op grond van een noodbevel het pand voor langere duur gesloten worden.

De sluitingstermijn hangt in dat geval af van de omstandigheden van het geval. Hoofregel is: zolang als nodig om het 'ordelijk verloop van het gemeenschapsleven' te waarborgen. Gelet op de grote risico's van verdere verspreiding van het Coronavirus achten wij een minimale sluitingstermijn van 3 dagen juridisch houdbaar. Is er sprake van herhaling van overtreding dan is het verdedigbaar dat de sluiting duurt tot de datum waarop de noodverordening vermoedelijk van kracht is.

Is een andere termijn wenselijk of noodzakelijk, overleg dit dan met de ACB-piketambtenaar. Deze ambtenaar staat via de eigen burgemeester in contact met de voorzitter van de veiligheidsregio.

Handelingskader niet in acht nemen veilige afstand

Algemeen

- Het niet in acht nemen van een veilige afstand in de openbare ruimte is verboden en als politie en gemeentelijke handhavers handhaven we hierop.
- Buiten in de openbare ruimte mogen mensen samenkomen zolang zij maar 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon.
- Wij zullen binnen de context gefaseerd handhaven. Wij spreken mensen aan indien wij overtredingen zien, met als doel de overtreding te doen stoppen. Dit doen we in beginsel niet als twee personen onvoldoende afstand tot elkaar houden.

Overige aspecten

- Indien (groepen van) personen zich verzamelen op afgesloten (privé)terreinen die niet vallen onder de noodverordening en geen 1,5 of meer afstand nemen , kan in overleg met de rechthebbende worden besloten om te handhaven op basis van artikel 461 Sr. De politie moet dit via MEOS (**FEITCODE D537**) afhandelen.
- Indien een (besmet)persoon dreigt met spugen is artikel 285 Sr. van toepassing. In vergelijking: dreigen met spugen door een HIV besmet persoon in gekwalificeerd als bedreiging met (zware) mishandeling. De kwalificatie ingeval van Corona is overeenkomstig.

LET OP: GTPA protocol opstarten, zowel politie als OM nemen deze zaken zeer serieus op.

- Indien een (besmet) persoon daadwerkelijk spuugt is artikel 300 Sr. van toepassing. Ook hier de vergelijking met HIV, in dat geval is spugen door een besmet persoon gekwalificeerd als (poging) zware mishandeling cq eenvoudige mishandeling. De kwalificatie in geval van Corona is overeenkomstig.

LET OP: GTPA protocol opstarten, zowel politie als OM nemen deze zaken zeer serieus op.

Stappenplan

Stap 1 (overleg en overreding)

- Spreek de overtreders aan op hun verantwoordelijkheid en stel ze in de gelegenheid de overtreding per direct ongedaan te maken.

Stap 2 (PV opstellen)

- Indien geen gevolg gegeven wordt, wordt er bekeurd op basis van artikel 443 Wetboek van Strafrecht. Zie bijlage 4. Als er een bekeuring wordt uitgeschreven voor het overtreden van de noodverordening dan moet dit de door de politie door middel van MEOS (FEITCODE D526) en verder een reguliere afhandeling.
- Voor de bewijslast van 1,5 meter afstand achten wij de norm bewezen als personen binnen de afstand van 1 armlengte zich bij elkaar bevinden. Maak waar mogelijk foto's en voor de politie voeg deze toe in MEOS.
- Verlaat de locatie OF Bij een grootschalige of voortdurende, dan wel een herhaalde overtreding, overweeg of een noodbevel uitgevaardigd moet worden (ga dan naar stap 3).

Stap 3 (Noodbevel)

- Een noodbevel (artikel 175 van de Gemeentewet) kan namens de voorzitter van de VR IJsselland mondeling uitgevaardigd worden om (dreigende) herhaling te voorkomen. Overtreding is een misdrijf.
- Neem telefonisch contact op het met lokaal bestuur (ACB-piketambtenaar of eventueel burgemeester) van de eigen gemeente. Deze zal het verzoek met de burgemeester en voorzitter Veiligheidsregio bespreken.³

Op schrift stellen noodbevel

Hoewel niet verplicht verdient het de voorkeur om het noodbevel vervolgens op schrift te stellen, zodat een belanghebbende de mogelijkheid heeft om bestuursrechtelijke rechtsmiddelen aan te wenden tegen het besluit. De gemeente waar het noodbevel is uitgevaardigd kan daartoe de voorbereidingen treffen. De ACB-piketambtenaar van de betreffende gemeente zorgt voor ondertekening en verzending.

³ Deze lijn wijkt af van het handhavingskader van het SGBO. De ambtelijke afstemming met het ACB-piket is bedoeld als extra waarborg.

Handelingskader bij overtredingen in de huiselijke sfeer

Algemeen

- Het ontvangen van bezoek in de eigen woning in de huiselijke sfeer is op basis van de Grondwet toegestaan. Dit neemt niet weg dat handhavend opgetreden kan worden tegen 'provocerende samenkomsten', zoals coronafeesten die in een woning plaatsen vinden, op een erf of in een besloten ruimte, zoals loodsen of schuren.
- Het (treden in de privésfeer) bij een (vermoeden van) overtreding van de noodverordening is een vergaande maatregel die alleen bij uitzondering en met de nodige zorgvuldigheid door de politie toegepast kan worden. Daartoe wordt overgegaan als aanspreken en waarschuwen geen effect heeft. De politie neemt direct contact op met de voorzitter van de VR IJsselland.
- Als er moet worden binnentreden tegen de wil van de bewoner, is een bevel tot binnentreden noodzakelijk. Neem daarbij de Algemene wet op het binnentreden in acht en voldoe aan de daarin gestelde eisen. Het is niet gezegd dat de HovJ degene is die dat bevel kan afgeven. Voorwaarde is dat er sprake moet zijn van een aanhouding op heterdaad. Het is immers niet per definitie het geval dat met de aanhouding van de organisator de verboden situatie wordt beëindigd, zodat met een afgegeven bevel tot binnentreden niet altijd de bevoegdheid tot ontruiming is ontstaan.
- Maak een inschatting of er versterking moet komen met het oog op mogelijke escalatie.
- Stel vast wie de bewoners zijn.
- Blijf de situatie monitoren zolang de overtreding voortduurt.
- Plan een hercontrole in en voer deze uit op het afgesproken tijdstip.

Stappenplan

Nadat bevoegd is binnentreden kunnen de volgende stappen worden gevolgd:

Stap 1 (Bestuursrechtelijk optreden)

- Een noodbevel (artikel 175 van de Gemeentewet) kan namens de voorzitter van de VR IJsselland mondeling uitgevaardigd worden om (dreigende) herhaling te voorkomen. Overtreding is een misdrijf.
- De OVD-P neemt contact met de OVD-OC, die de casus afstemt met het beleidspiket in het district. Door het beleidspiket wordt contact opgenomen met de burgemeester dan wel de ACB-piketambtenaar van de betreffende gemeente. Indien optreden gewenst is, wordt dit voor akkoord voorgelegd aan de voorzitter van de veiligheidsregio en teruggekoppeld aan de OVD-OC.⁴
- Stel de bewoner(s) in de gelegenheid om persoonlijke spullen mee te nemen (maximaal een half uur).
- Ga over tot feitelijke beëindiging van de samenkomst door te vorderen dat alle aanwezigen moeten vertrekken.
- Vervang sloten en verzegel het pand en bevestig een kennisgeving van sluiting op de toegangsdeur(en) tot de woning.

Stap 2 (Op schrift stellen noodbevel)

- Hoewel niet verplicht, verdient het de voorkeur om het noodbevel vervolgens op schrift te stellen, zodat een belanghebbende de mogelijkheid heeft om bestuursrechtelijke rechtsmiddelen aan te wenden tegen het besluit. De gemeente waar het noodbevel is uitgevaardigd kan daartoe de voorbereidingen treffen. De ACB-piketambtenaar van de betreffende gemeente zorgt voor ondertekening en verzending.

⁴ Deze lijn wijkt af van het handhavingskader van het SGBO. De ambtelijke afstemming met het ACB-piket is bedoeld als extra waarborg.

Handelingskader aanwijzing verboden gebied of locatie

A. Stappenplan bij spoed (mondelinge aanwijzing)

In situaties waarbij direct ingrijpen vereist is, kan op grond van artikel 2.5 van de noodverordening tot mondelinge aanwijzing (bij bevel) van een verboden gebied of locatie worden overgegaan:

1. Neem telefonisch contact op met het met lokaal bestuur (ACB-piketambtenaar of eventueel burgemeester) van de eigen gemeente. Deze zal het verzoek met de burgemeester en voorzitter Veiligheidsregio bespreken.
2. Indien akkoord van de voorzitter, dan kan een aangewezen toezichthouder de aanwezigen op de locatie mondeling ervan in kennis stellen dat de locatie of het gebied mondeling is aangewezen als verboden gebied als bedoeld in artikel 2.5 van de noodverordening en dat een iedereen op bevel van de voorzitter de locatie of het gebied moet verlaten.
3. Volg het stappenplan onder B om de mondelinge aanwijzing ook schriftelijk vast te leggen en plaats aankondigingen.

B. Stappenplan zonder spoed (schriftelijke aanwijzing)

Wanneer een aanwijzingsbesluit tot het instellen van een verboden gebied of locatie noodzakelijk wordt geacht dan is de werkwijze als volgt:

1. De ACB-piketambtenaar zorgt ervoor dat het formulier 'Formulier onderbouwing aanwijzingsbesluit verboden locaties en gebieden' (zie bijlage 5), is ingevuld en stelt het concept aanwijzingsbesluit op (zie bijlage 6) en stuurt deze documenten samen met een kaart met daarop de exacte locatie of gebied naar c.vaarkamp@vrijsselland.nl (Coen Vaarkamp) en l.kleisen@vrijsselland.nl (Liesbeth Kleisen).
2. De ACB-piketambtenaar neemt telefonisch contact op met Coen Vaarkamp of Liesbeth Kleisen om er zeker van te zijn dat het administratieve proces voor digitale ondertekening van start gaat. Zij zorgen ervoor dat de (plv.) voorzitter VR het aanwijzingsbesluit ondertekent en het besluit bekend wordt gemaakt op de website van de Veiligheidsregio. Een kopie van het besluit sturen zij retour naar de ACB-piketambtenaar die ervoor zorgt dat het besluit ook bekend wordt gemaakt in het Gemeenteblad van de betreffende gemeente.
3. Hang bij de toegang tot het gebied of de locatie aankondigingen op met de mededeling dat er sprake is van een verboden locatie of het gebied. (zie bijlage 7).

Communicatie

Het besluit tot aanwijzing van een verboden locatie of gebied wordt bekendgemaakt op de website van de veiligheidsregio IJsselland. Via de gemeentelijke website kan verwezen worden naar deze bekendmaking.

Handelingskader bestuurlijke handhaving

Juridisch kader

Op grond van artikel 39 Wet op de veiligheidsregio's zijn de (nood) bevelsbevoegdheden van de burgemeester van de artikel 172 tot en met 176 Gemeentewet overgegaan op de voorzitter van de veiligheidsregio. Na inwerkingtreding van de [Tijdelijke wet COVID-19 Justitie en Veiligheid](#) is ook de bevoegdheid tot het toepassen van bestuursdwang en het opleggen van de last onder dwangsom op grond van artikel 125 van de Gemeentewet overgegaan op de voorzitter van de veiligheidsregio.

Last onder dwangsom

Met een last onder dwangsom kan de overtreder worden gedwongen om een verboden of illegale situatie te beëindigen, onder bedreiging van een dwangsom bij niet nakoming. Een last onder dwangsom kan ook worden opgelegd om een einde te maken aan overlast en openbare orde verstoringen.

Een last onder dwangsom kan ook preventief worden opgelegd, indien sprake is van (dreigende) recidive, of als uit de houding van de overtreder blijkt dat hij niet voornemens is zich aan de voorschriften te houden.

Er zijn drie mogelijke vormen voor het opleggen van een dwangsom:

1. de overtreder moet een bedrag ineens betalen voor een handeling die voor een bepaalde datum verricht moet worden;
2. de overtreder moet per overtreding betalen;
3. de overtreder moet per tijdseenheid (dag, week) dat hij de overtreding begaat of in stand houdt of herhaalt een bedrag betalen

De hoogte van de dwangsom wordt door de voorzitter bepaald, maar dient in verhouding te staan tot de zwaarte van de begane overtreding, er dient tevens een maximumbedrag te worden vastgesteld waarboven geen dwangsom meer verschuldigd is.

Indien gemeenten van deze bevoegdheid gebruik willen maken, kunnen zij in overleg met de voorzitter van de veiligheidsregio daartoe een beschikking opstellen. Het ambtelijk contact verloopt via c.vaarkamp@vrijsselland.nl (Coen Vaarkamp) en l.kleisen@vrijsselland.nl (Liesbeth Kleisen).

Ondertekening van de uitgaande brieven en besluitvorming vindt plaats door de voorzitter. Binnen de betreffende gemeente moet een contactpersoon zijn aangewezen die ook op uitgaande brieven wordt vermeld. Ambtelijke vertegenwoordiging in eventuele rechterlijke procedures (voorlopige voorziening, bezwaar en beroep) vindt bij volmacht plaats door aan te wijzen ambtenaren uit de betreffende gemeente.

Taak van de politie en BOA's:

- Constateren van de (herhaalde) overtreding, deze vastleggen in een bestuurlijke rapportage en naar de voorzitter Vgr sturen.

Het aanzeggen en uiteindelijk innen van de dwangsom is een zaak van het bestuur, het uitreiken van de aanzegging moet vervolgens afgestemd worden tussen de betreffende gemeente en de betrokken handhavers.

NB. Een last onder dwangsom kan ook preventief worden opgelegd, dus als uit de houding van een 'first offender' blijkt dat hij niet voornemens is om zijn gedrag te stoppen, kan meteen een last onder dwangsom volgen.

Last onder bestuursdwang

Artikel 5:21 van de Algemene wet bestuursrecht jo. Artikel 125 van de Gemeentewet biedt de voorzitter van de VR de mogelijkheid om een overtreder de plicht op te leggen om een verboden situatie te beëindigen, doet hij dat niet, dan mag de voorzitter dat zelf (laten) doen, waarbij de overtreder de kosten betaald. Deze optie is voor handhaving van de noodverordening minder geschikt bij overtreding van het verbod op samenscholing (artikel 2.2) en het verbod op samenkomsten (artikel 2.1). Het kan geschikt zijn bij overtreding van het verbod op bepaalde winkels open te houden, in het geval sluiting op grond van een noodbevel niet de voorkeur geniet.

Bij het overtreden van 2.3 van de noodverordening kan de voorzitter direct ingrijpen met een last onder bestuursdwang conform artikel 5:31 van de Algemene wet bestuursrecht. Het bestuur kan daartoe besluiten om een pand direct te verzegelen conform artikel 5:28 van de Algemene wet bestuursrecht.

Taken van de politie en BOA's:

- Constateren van de overtreding, vastleggen en middels een bestuurlijke rapportage of PV-van bevindingen aan de voorzitter Vgr sturen) kan ook achteraf in spoedeisende gevallen.
- Eventueel optreden ter ondersteuning.

Opleggen gebiedsverbod

Bij herhaalde overtreding van het verbod op groepsvorming kan de voorzitter ook een gebiedsverbod voor bepaalde plaatsen of gebieden opleggen aan de betreffende groep of de informele leiders van die groep (artikel 172a en 172b van de Gemeentewet). Het gebiedsverbod kan ook in combinatie met een meldingsplicht worden opgelegd. Het verbod kan voor maximaal drie maanden worden opgelegd en tweemaal met drie maanden worden verlengd, korter mag ook.

Als sprake is van overlast en groepsvorming van jeugdigen onder de 12 jaar kan aan de ouders of verzorgers van de minderjarige het bevel worden gegeven om er zorg voor te dragen dat:

- de minderjarige zich niet in bepaalde delen van de gemeente begeeft zonder begeleiding van de ouder of verzorger;
- en/of dat de minderjarige zich tussen 20.00 uur en 06.00 uur niet in de publieke ruimte begeeft, tenzij begeleidt door de ouder/verzorger;

Dit verbod kan maximaal voor drie maanden worden opgelegd.

Samenloop strafrecht

Het is mogelijk om gelijktijdig strafrechtelijk in te grijpen en bestuursrechtelijk te handhaven

Het is dus voor te stellen dat bij recidivisten een boete wordt opgelegd en daarbij meteen een aanzegging last onder dwangsom waarbij duidelijk wordt gemaakt dat bij iedere volgende geconstateerde overtreding de dwangsom van rechtswege wordt verbeurd. Deze is vooral effectief bij recidiverende overtreders van het samenscholingsverbod danwel het verbod op samenkomsten en overtreders van het winkelsluitingsverbod of het verbod op uitoefenen van contactberoepen.

BIJLAGE 1 Controleformulier handhaving noodverordening

Controleformulier handhaving noodverordening Covid19 Veiligheidsregio IJsselland

Datum:Tijd.....

(omcirkelen wat van toepassing) café/restaurant/cafetaria/afhaalzaak/ondersteunende horeca/ seksinrichting / coffeeshop / anders

nl.....

Naam:.....

Adres:.....

Plaats en Postcode.....

Eigenaar/exploitant:.....

(omcirkelen wat van toepassing) de inrichting is geopend voor publiek: Ja / Nee

Ik zie, ruik, hoor etc.

.....

Ik spreek de verantwoordelijke aan en deel het volgende mede.....

.....

Zijn / haar verklaring is:

.....

.....

.....

- De overtreder is gesommeerd om de inrichting te sluiten voor publiek: Ja / Nee
- De overtreder gaf hier gevolg aan: Ja / Nee
- Er is een sluitingstermijn gegeven van maximaal 30 minuten: Ja / Nee
- Bij terugkomst bij de inrichting is vastgesteld dat de inrichting is gesloten voor publiek: Ja / Nee
- Er is overgegaan tot het fysiek sluiten van de inrichting: Ja / Nee

Opmerkingen en aanvullingen:

.....

.....

.....

Naam controleur:

.....

BIJLAGE 2 Modeltekst kennisgeving sluiting (aan te brengen op de toegangsdeuren)

VERBODEN TE BETREDEN

**DIT PAND IS TOT EN MET <DATUM> GESLOTEN
OP LAST VAN DE VOORZITTER VAN DE
VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND WEGEND
OVERTREDING VAN DE NOODVERORDENING
COVID-19 VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND.**

**HET VERBREKEN VAN DE VERZEGELEING IS
STRAFBAAR GESTELD IN ARTIKEL 199, EERSTE
LID, VAN HET WETBOEK VAN STRAFRECHT EN IS
EEN MISDRIJF TEGEN HET OPENBAAR GEZAG.**

BIJLAGE 3 Voorbeeld Besluit uitvaardigen noodbevel

NOODBEVEL

DE VOORZITTER VAN DE VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND

Overwegende dat:

- in Nederland maar ook wereldwijd, er een uitbraak is van het coronavirus (COVID-19);
- Het coronavirus bij regeling van 28 januari 2020 van de minister voor Medische Zorg en Sport (Regeling 2019-nCoV) wordt aangemerkt als behorende tot groep A, bedoeld in artikel 1, onderdeel e, van de Wet publieke gezondheid, waarop alle bepalingen van de Wet publieke gezondheid die gelden voor infectieziekten behorende tot groep A van toepassing zijn;
- de minister voor Medische Zorg en Sport mede namens de minister voor Justitie en Veiligheid op grond van artikel 7, lid 1 Wet publieke gezondheid op 15 maart 2020 een aanwijzing heeft gegeven aan de voorzitters van de veiligheidsregio's om hun bevoegdheden op het terrein van openbare orde en veiligheid in te zetten om de verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan (kenmerk 1662578-203166-PG);
- ik derhalve op 10 augustus 2020 op grond van artikel 176 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's de noodverordening Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio IJsselland (hierna: de noodverordening) heb vastgesteld;
- in artikel 4.2 van de noodverordening is bepaald welke ambtenaren belast zijn met het toezicht op de naleving van de noodverordening;
- ik daartoe op grond van artikel 4.2, aanhef en onder c, van de noodverordening een aanwijzingsbesluit heb genomen (Aanwijzingsbesluit ambtenaren noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio IJsselland);
- door één van de ambtenaren die belast zijn met het toezicht op de naleving is geconstateerd dat (beschrijving situatie);
- dit een overtreding is van artikel <> van de noodverordening;
- de door de toezichthouder ingezette reguliere middelen om de bescherming van veiligheid en gezondheid te waarborgen (overleg en overreding/aanwijzing/mondeling bevel/proces verbaal) niet hebben geleid tot beëindiging van de overtreding;
- het derhalve noodzakelijk is om aanvullende maatregelen te treffen om naleving van de noodverordening af te dwingen;
- artikel van de 175 Gemeentewet juncto artikel 39 van de Wet Veiligheidsregio's mij de bevoegdheid geeft alle bevelen te geven die ik ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig acht;
- het algemeen belang dat is gediend met de naleving van de getroffen maatregelen ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus/COVID-19 zwaarder moet wegen dan het belang van de <omschrijving overtreder en zijn eventuele belang> bijv. het belang exploitant van de inrichting om de bedrijfsvoering voort te zetten;

Gelet op artikel 175 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet Veiligheidsregio's;

B E V E E L T

- de onmiddellijke sluiting en verzegeling van de inrichting/pand/woning op het adres (straat) te (plaatsnaam) en verwijdering van de aldaar aanwezige personen **OF**;
- de openbare samenkomst (locatie) te beëindigen en beëindigd te houden.

Dit bevel is geldig tot <datum> <tijd> uur, of een nader door mij bekend te maken tijdstip.

Aldus afgegeven te Zwolle, (datum)

De Voorzitter van de Veiligheidsregio IJsselland,

P.H. Snijders

Gevolg bij overtreding

Het niet naleven van dit bevel is als misdrijf strafbaar gesteld volgens artikel 184 Wetboek van strafrecht. Het Openbaar Ministerie zal bij niet naleving strafrechtelijke vervolging instellen.

Bezwaar

Tegen dit besluit kan een belanghebbende binnen zes weken na bekendmaking bezwaar maken bij de voorzitter van de Veiligheidsregio IJsselland, Postbus 1453, 8001 BL Zwolle. Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden ingediend dat naam en adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar moet bevatten.

Mits tijdig bezwaar is gemaakt, kan aan voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, postbus 10067, 8000 GB Zwolle, worden verzocht om met betrekking tot het besluit een voorlopige voorziening te treffen.

BIJLAGE 4 Werkinstructie PV's overtreding artikel 443 Wsr

Werkinstructie opstellen proces-verbaal

Personen die de verbodsbepalingen in de noodverordening overtreden, kunnen op grond van art. 443 Sr worden verbaliseerd. Deze overtreding kan feit gecodeerd worden aangeleverd aan het CVOM/CJIB d.m.v. feitcode D 526 (D 526 omschrijving: *“handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd door de burgemeester, voorzitter van de veiligheidsregio of de commissaris van de Koning in de provincie”*), dit betreft een OM-strafbeschikkingsfeit. Dit houdt onder meer in dat elke zaak ter beoordeling aan het OM zal worden voorgelegd.

Als er een bekeuring wordt uitgeschreven voor het overtreden van de noodverordening dan moet dit de door de politie door middel van MEOS.

Procedure

Samenhang met andere feiten:

1. Indien een tikverbaal wordt opgemaakt voor één of meer misdrijven mag daarnaast niet tevens voor art. 443 Sr (met zelfde pleegplaats/datum) ook een feit gecodeerde zaak voor feitcode D 526 worden aangeleverd. De feit gecodeerde overtreding dient in dat geval ook gerelateerd te worden in het tikverbaal (in het tikverbaal kunnen dus meerdere feiten, zowel misdrijven als overtredingen worden opgenomen).
2. Indien er sprake is van samenhang (misdrijven in combinatie met art. 443 Sr zaken) dan dient de zaak (zo mogelijk via ZSM) te worden ingezonden naar het arrondissementsparket.
3. Indien er sprake is van samenhang van art. 443 Sr. (feit gecodeerd) met andere (feit gecodeerde) overtredingen, dan kunnen de feiten afzonderlijk (feit gecodeerd) worden verbaliseerd en afgedaan met een kruisverwijzing in die pv's.

Overtredingen die via een tikverbaal worden opgemaakt dienen te worden ingezonden naar het arrondissementsparket.

4. Dit verbod kan gehandhaafd worden door zowel politie als boa's. Indien er sprake is van samenhang met misdrijven dienen de boa's de politie in te schakelen. Politie en gemeentelijke instanties zullen hierover werkafspraken moeten maken.
5. Op overtreding van art. 443 Sr (feitcode D 526) is een geldboete bepaald van 390 euro. Bij de bepaling van de hoogte van deze sanctie is rekening gehouden met de gelijke hoogte van de sanctie die voor H 060 (het samenscholingsverbod uit de APV) is vastgesteld.

Vereisten aan het proces-verbaal

- Vanuit het OM zijn model pv's beschikbaar gesteld die gebruikt kunnen worden.
- Ook aan deze pv's worden de gebruikelijke vereisten gesteld t.a.v. onder meer de identiteitsvaststelling, aanleiding, redenen van wetenschap, cautie en het wijzen van de verdachte op consultatie- en verhoorbijstand.
- De betreffende noodverordening dient te worden bijgevoegd.
- Er dient gebruik te worden gemaakt van de opties en variabelen / het standaard proces-verbaal.
- Uit het pv dient te blijken waar het feit is gepleegd, of dit een openbare plaats betrof, en de feitelijke gedraging (geen geldige reden / geen (geldige) ontheffing)
- Eventuele aanvullende vereisten n.a.v. de nog vast te stellen gewijzigde noodverordening.

BIJLAGE 5 Formulier onderbouwing aanwijzingsbesluit verboden locaties en gebieden

Formulier onderbouwing aanwijzingsbesluit verboden locaties en gebieden

Gebruik dit formulier om de voorzitter van de Veiligheidsregio te verzoeken om een locatie of gebied aan te wijzen als bedoeld in artikel 2.5 van de noodverordening COVID-19 VR IJsselland **van 10 augustus 2020**.

Afstemming en akkoord van de (loco) burgemeester is vereist. Voeg indien mogelijk een bijlage toe met een kaart waarop het gebied exact is aangegeven.

Naam gemeente	
Naam (loco) burgemeester	
Datum en Tijd	
Omschrijving locatie (evt. adres of perceel).	
Het gebied is wel/niet mondeling aangewezen (<i>doorhalen wat niet van toepassing is</i>)	
Beschrijf de problematiek: - <i>Hoe lang speelt dit?</i> - <i>Om hoeveel personen gaat het?</i> - <i>Welke maatregelen zijn al genomen om groepsvorming te voorkomen?</i>	
Proportionaliteit: - <i>Kan het verbod in omvang (dagen of tijdstippen) of locatie beperkt worden?</i>	
Is er advies ingewonnen en bestaat er draagvlak voor de maatregel (aankruisen wie van toepassing is)?	
() Politie, naam	
() Adviseur crisisbeheersing, naam	
() BOA / toezichthouder, naam	
() Anderen, namen	
() BIJLAGE kaart met exacte gebied () Geen kaart bijgevoegd, omdat:	

**BIJLAGE 6 Model-Aanwijzingsbesluit ex. artikel 2.5. van de noodverordening COVID-19
Veiligheidsregio IJsselland van 10 augustus 2020**

Model-Aanwijzingsbesluit ex. artikel 2.5. van de noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio IJsselland van 10 augustus 2020

De voorzitter van de Veiligheidsregio IJsselland,

Overwegende dat:

- in Nederland, maar ook wereldwijd, er een uitbraak is van het coronavirus (COVID-19);
- om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan er maatregelen worden genomen;
- om die reden de noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio IJsselland van 10 augustus 2020 van kracht ;het op grond van artikel 2.2 verboden is zich in een groep van drie of meer personen op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon in die groep en andere personen een afstand te houden van ten minste 1,5 meter;
- gebleken is dat artikel 2.2 van de noodverordening op 'invullen locatie of gebied' onvoldoende wordt nageleefd dan wel dreigt niet te worden nageleefd, EN/OF dat onvoldoende maatregelen zijn genomen ter borging van die veilige afstand;
- het, gelet op de constatering dat niet voldaan wordt aan het aanhouden van de veilige afstand, danwel dit dreigt niet te worden nageleefd, het noodzakelijk is 'invullen locatie of gebied' aan te wijzen als verboden gebied;
- de belangen van de openbare veiligheid, het voorkomen van wanordelijkheden en van strafbare feiten en de bescherming van de gezondheid in het onderhavige geval zwaarder wegen dan het individuele belang
- de duur van de aanwijzing en de omvang van het aangewezen gebied proportioneel is in relatie tot het beoogde doel;

Gelet op het bepaalde in artikel 2.5 van de Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio IJsselland van 10 augustus 2020.

Gehoord het verzoek van de burgemeester van XXXXX.

Besluit:

1. Dat het verboden is zich te bevinden in 'invullen'. Waar mogelijk kaart toevoegen en anders locatie zo exact mogelijk benoemen.
2. Het in het eerste lid bedoelde verbod geldt, conform het bepaalde in artikel 2.5. van de Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio IJsselland van 10 augustus 2020, niet voor:
 - a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;
 - b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten;
 - c. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
 - d. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.

Dit besluit treedt direct in werking na bekendmaking op de website van de Veiligheidsregio IJsselland. Handelen in strijd met de verboden uit dit aanwijzingsbesluit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

Zwolle, <datum>

De voorzitter van de Veiligheidsregio IJsselland,

P.H. Snijders

BIJLAGE 7 Aankondiging verboden locatie of gebied

**HET IS VERBODEN ZICH OP DEZE LOCATIE
<OF DIT GEBIED> TE BEVINDEN.**

<OF>

**HET IS VERBODEN OM ZICH TE BEVINDEN OP/ IN
<OMSCHRIJVING LOCATIE OF GEBIED>**

**DEZE LOCATIE <OF DIT GEBIED> IS AANGEWEEZEN ALS
VERBODEN LOCATIE <OF GEBIED> ALS BEDOELD IN
ARTIKEL 2.5 VAN DE NOODVERORDENING COVID-19
VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND
VAN 10 AUGUSTUS 2020.**

**OVERTREDING VAN DIT VERBOD WORDT GESTRAFT
MET HECHTENIS VAN TEN HOOGSTE DRIE MAANDEN
OF EEN GELDBOETE VAN DE TWEEDE CATEGORIE**

BIJLAGE 8 Handhaving noodverordening: arbeidsmigranten/seizoenswerkers --> uitgangspunten OM

Over de handhaving van busjes met arbeidsmigranten/seizoenswerkers zijn op verschillende plaatsen vragen ontstaan. Graag neem ik jullie even mee in wat er op de achtergrond aan ontwikkelingen zijn en hoe (voor nu) de handhaving plaats dient te vinden. Ik heb daarover afgestemd met het PaG, het FP en het NSGBO.

- *Het Rijk en de bouwsector hebben afspraken gemaakt over veilig doorwerken tijdens de crisis. Die afspraken vind je hier: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2020/03/27/protocol-samen-veilig-doorwerken>*
- *Voor de land- en tuinbouw bestaan dergelijke afspraken nog niet. Daar wordt wel aan gewerkt. Het Ministerie SZW neemt hierin het voortouw, in afstemming met het Veiligheidsberaad.*
- *V.w.b. de afspraken rondom het vervoer van en naar de werkplek ligt het voor de hand dat soortgelijke spelregels gaan gelden als in het hiervoor genoemde protocol. Als die afspraken er zijn, zullen we worden gedeeld en zal ook worden gekeken welke gevolgen die afspraken hebben voor de handhaving.*
- *Voor het moment zal de handhaving gewoon plaats kunnen vinden via het strafrecht, volgens het landelijk vastgestelde beleid.*
- *Bij de handhaving gelden de volgende uitgangspunten:*
 - *Bij het constateren van de aanwezigheid van 3 of meer personen in een auto of busje, waarbij de inzittenden onvoldoende afstand van elkaar houden, kan worden gehandhaafd op grond van art. 2.2 van de Noodverordening (verboden groepsvorming).*
 - *Voor het vervoer in **personenauto's** geldt dat de inzittenden zelf verantwoordelijk zijn voor het houden van voldoende afstand. In voorkomende gevallen kunnen de inzittenden worden geverbaliseerd (standaardovertreding, verbaliseren via MEOS en de standaardboete van EUR 390,-).*
 - *Voor het door een uitzendbureau of werkgever georganiseerd vervoer in een **busje** geldt dat de partij die het vervoer organiseert de verantwoordelijkheid draagt voor het houden van voldoende afstand in het busje. Het gebod op voldoende afstand geldt niet alleen bij het in- en uitstappen (daarover bevat het hiervoor genoemde protocol expliciete afspraken), maar ook voor het zitten tijdens het vervoer. Daarbij geldt dat we de opsporingsambtenaren wel professionele ruimte moeten laten om naar bevindt van zaken te handelen. Als bij controle voldoende duidelijk is dat de vervoerder maatregelen heeft getroffen om te garanderen dat er in het busje voldoende afstand wordt gehouden (bijvoorbeeld steeds een lege stoel/rij tussen de passagiers of plexiglas schermen tussen de stoelen/rijen, inzittenden aanspreken), hoeft er wat ons betreft geen meetlat naast te worden gelegd. Maar als blijkt dat de maatregelen kennelijk niet serieus worden genomen, kan geverbaliseerd worden (let op: er zijn gevallen bekend van chauffeurs die met een brief komen dat de inzittenden in een cruciaal beroep werken en stellen dat zij zich daarom niet aan de regels hoeven te houden – dit is natuurlijk onzin, zo is het beleid van de overheid omtrent cruciale beroepen helemaal niet bedoeld).*
 - *Anders dan bij de 'reguliere' groepsvorming, wordt bij overtreding proces-verbaal opgemaakt **tegen de vervoerder** (werkgever of uitzendbureau) en in beginsel niet tegen de individuele passagiers. Passagiers kunnen uiteraard wel gevorderd worden om uit de bus te stappen of om een rij afstand van elkaar te nemen. Als ze zich daar niet aan houden, kan individueel geverbaliseerd worden.*
 - *Als tegen de vervoerder proces-verbaal wordt opgemaakt, is dat een tikverbaal (dus niet via MEOS). Dit verbaal wordt ingezonden naar het lokale parket en de standaard OMSB bedraagt EUR 4.350,-.*
 - *Als controle ter plaatse niet mogelijk is, kan een PV bevindingen worden opgemaakt, met notering van het kenteken. De tenaamgestelde van het kenteken (dat kan dus ook een bedrijf zijn) kan dan worden gewaarschuwd dat bij een volgende constatering gehandhaafd zal worden. Maar als de situatie naar het oordeel van de verbalisant daartoe aanleiding geeft, kan natuurlijk ook direct worden gehandhaafd (bijvoorbeeld in de combinatie van PV bevindingen, onderzoek kenteken en vervolgens een verhoor van de tenaamgestelde).*

De casus als die waarover de NOS berichtte (<https://nos.nl/artikel/2329700-volle-bus-beboet-399-euro-per-persoon-omdat-er-geen-1-5-meter-afstand-was.html>) moeten we denk ik maar als incident beschouwen. Het heeft zeker niet de voorkeur om in soortgelijke gevallen op die manier te handhaven! Misschien goed om dat nog even bij het eigen SGBO onder de aandacht te brengen.

*Ten slotte nog een opmerkingen over een ander onderwerp: het betreden van woningen. Daarover is vorige week het landelijk beleid vastgesteld en gecommuniceerd. Het is goed om in aanvulling daarop nog te vermelden dat dat beleid ook van toepassing is op (plezier)**vaartuigen**, die onder omstandigheden als woning kunnen worden aangemerkt. De vraag is op welk artikel er gehandhaafd kan worden als groepen personen op boten bijeen komen. Zowel art. 2.1 als 2.2 NV kunnen aan de orde zijn. Het ligt denk ik meer voor de hand om voor art. 2.1 te gaan. Je kunt redeneren dat het om een samenkomst gaat, omdat het voor de hand ligt dat de opvarenden doelbewust samen zijn gekomen met het gemeenschappelijke doel om een vaartochtje te maken. Overigens lijkt bestuurlijk handhaven hier heel goed mogelijk. Het betreffen immers registergoederen, zodat jegens de tenaamgestelde kan worden opgetreden.*

**BIJLAGE 9 Handhaving noodverordening: werkprocesbeschrijvingen OM inzake HALT-
verwijzing minderjarigen**

Werkprocesbeschrijving Haltverwijzing door Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA) inzake artikel 443 Wetboek van Strafrecht

- Een minderjarige tegen wie - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr kan naar HALT verwezen worden voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening.
- Door de hoofdofficier van justitie van het Arrondissementsparket Oost Nederland is daartoe een Aanwijzing ex artikel 77e van het Wetboek van Strafrecht afgegeven (bijlage).
- De BOA meldt de minderjarige dat hij/zij wordt verwezen naar Halt en geeft aan dat zijn/haar ouders (of verzorgers) door Halt op de hoogte worden gesteld van verdere Halt afwikkeling.
- De BOA maakt een kennisgeving van bekeuring (KVB) op. Het telefoonnummer van de jongere en zijn/haar ouders wordt daarbij vermeld. Achterop de KVB staat de korte verklaring van verdachte. Op de KVB wordt geen transactiebedrag ingevuld! Aanvullen met contextgegevens kan/mag indien relevant
- Een kopie van de KVB wordt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 2 werkdagen gemaild aan Halt (pv.apeldoorn@halt.nl)
- De BOA verstrekt de politie de benodigde gegevens, zodat een registratie kan worden aangemaakt in BVH. De manier waarop en door wie dit gebeurt wordt lokaal afgesproken.
- De BOA/gemeente zorgt voor archivering van de stukken in eigen systemen.
- Halt neemt, binnen 3 werkdagen na ontvangst, contact op met de ouders van de minderjarige om toestemming voor de Halt-straf te vragen. Indien de jongere of de ouders (in geval van een verdachte jonger dan 16 jaar) aangeven niet akkoord gaan met de Halt-afdoening of als de Halt afdoening negatief wordt afgewikkeld, doet HALT daarvan zo spoedig mogelijk melding aan de politie. De politie maakt proces-verbaal op en stuurt dat in richting het CJIB.
- Een minderjarige komt slechts één maal in aanmerking voor de speciale Halt Corona afdoening
- Bij een tweede overtreding van de noodverordening wordt een proces-verbaal (feitgecodeerd) opgemaakt en ingezonden naar het CJIB.
- Bij een derde overtreding van de noodverordening wordt door de politie een tikverbaal opgemaakt en ingezonden naar AP Oost Nederland op het emailadres noodverordeningen.oost@om.nl

Werkprocesbeschrijving politie-OM inzage overtreding van artikel 443 Wetboek van Strafrecht door een minderjarige verdachte

- Een minderjarige tegen wie - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr kan naar HALT verwezen worden voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening.
- Verbalisant meldt de minderjarige dat hij/zij wordt verwezen naar Halt en geeft aan dat zijn/haar ouders (of verzorgers) door Halt op de hoogte worden gesteld van verdere Halt afwikkeling.
- Verbalisant maakt een kennisgeving van bekeuring (KVB) op. Het telefoonnummer van de jongere en zijn/haar ouders wordt daarbij vermeld. Achterop de KVB staat de korte verklaring van verdachte. Op de KVB wordt geen transactiebedrag ingevuld! Aanvullen met contextgegevens kan/mag indien relevant.
- Een kopie van de KVB wordt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 2 werkdagen gemaild aan Halt op het emailadres pv.apeldoorn@halt.nl.
- Van de Halt verwijzing wordt een registratie aangemaakt in BVH.
- Halt neemt, binnen 3 werkdagen na ontvangst, contact op met de ouders van de minderjarige om toestemming voor de Halt-straf te vragen. Indien de jongere of de ouders (in geval van een verdachte jonger dan 16 jaar) aangeven niet akkoord gaan met de Halt-afdoening of als de Halt afdoening negatief wordt afgewikkeld, doet HALT daarvan zo spoedig mogelijk melding aan de politie. De politie maakt vervolgens proces-verbaal op en stuurt dat in richting het CJIB.
- Een minderjarige komt slechts één maal in aanmerking voor de speciale Halt Corona afdoening.
- Bij een tweede overtreding van de noodverordening wordt een proces-verbaal (feitgecodeerd) opgemaakt en ingezonden naar het CJIB.
- Bij een derde overtreding van de noodverordening wordt een tikverbaal opgemaakt en ingezonden naar AP Oost Nederland op het emailadres noodverordeningen.oost@om.nl