

Politieke Markt

Zitting van 12 december 2017
Dienstverlening - Beleid Leefwereld

Aanpassing Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Steenwijkerland 2017 - pgb-tarieven beschermd wonen - besluitvormen

Auteur

Angelique Claes

Overlegd met

centrumgemeente Zwolle, Esther Leenstra (jurist sociaal domein) en pfo wethouder Frantzen

Portefeuillehouder

H.J. Frantzen-Boeve

Samenvatting

Beschermd wonen is een maatwerkvoorziening die valt onder de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. De centrumgemeente Zwolle is verantwoordelijk voor de uitvoering van deze taak in de regio Noord Veluwe en IJsselland en ontvangt hier rijksmiddelen voor.

Het college van Zwolle stelt jaarlijks de maximale kostprijzen van de zorg in natura-voorziening beschermd wonen vast. Dit is de vergoeding die de gecontracteerde zorgaanbieders ontvangen voor het leveren van de voorziening beschermd wonen. Ook kan de voorziening beschermd wonen met een pgb (persoonsgebonden budget) worden gefinancierd. De pgb-tarieven voor beschermd wonen zijn opgenomen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Steenwijkerland 2017. Het wijzigen van de verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad van Steenwijkerland.

Onlangs heeft de centrumgemeente Zwolle besloten de tarieven voor de zorg in natura-voorziening beschermd wonen te verhogen, conform de indexering van de rijksuitkering. Dit raadsvoorstel betreft de aanpassing (verhoging) van de pgb-tarieven voor beschermd wonen, conform deze indexering. Hierdoor wordt geborgd dat ook inwoners die een pgb voor beschermd wonen ontvangen, over een passend budget beschikken waarmee zij zorg in kunnen kopen die past bij hun ondersteuningsbehoefte.

Beschrijving

Inleiding

Op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor beschermd wonen. De centrumgemeente Zwolle is verantwoordelijk voor de uitvoering van deze taak in de regio Noord Veluwe en IJsselland en krijgt vanuit het rijk middelen hiervoor. Het college van de gemeente Zwolle heeft besloten de maximale kostprijzen 2018 van de in natura-voorzieningen beschermd wonen te verhogen. Deze aanpassing komt overeen met de indexering van de rijksuitkering beschermd wonen.

Beschermd wonen kan ook gefinancierd worden met behulp van een persoonsgebonden budget (pgb). De pgb-tarieven voor beschermd wonen zijn opgenomen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Steenwijkerland 2017. Dit voorstel betreft de aanpassing (verhoging) van de pgb-tarieven voor beschermd wonen conform de indexering van de rijksuitkering en vraagt om een aanpassing van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Steenwijkerland 2017.

Voorstel

Dit voorstel betreft een aanpassing (verhoging) van de pgb-tarieven beschermd wonen, conform de indexering van de tarieven voor beschermd wonen in natura en de rijksuitkering per 1 januari 2018. De hoogte van pgb-tarieven is opgenomen in artikel 12 'regels voor pgb' van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Steenwijkerland 2017.

De gewenste aanpassingen van de verordening t.a.v. de pgb-tarieven worden bij de beslispunten genoemd. In de toelichting op de verordening wordt uitgelegd op welke wijze het pgb-tarief voor beschermd wonen bepaald wordt.

Argumenten

Aanpassing pgb beschermd wonen is in lijn met de aanpassing van de in natura-voorziening

Het college van Zwolle heeft de maximale kostprijzen voor de in natura voorzieningen beschermd wonen voor 2018 aangepast conform de indexering van de rijksuitkering. Dit besluit is genomen, na instemming van de bestuurders van het regionaal bestuurlijk overleg beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Door eenzelfde aanpassing door te voeren bij de pgb-tarieven beschermd wonen, wordt de balans behouden tussen de zorg in natura-voorzieningen en de pgb-voorzieningen beschermd wonen.

Clënten met een pgb kunnen een passende voorziening beschermd wonen inkopen

Het pgb-budget dat inwoners ontvangen voor een voorziening beschermd wonen is toereikend om een passende voorziening in te kopen.

Regionale uniformiteit

Door in te stemmen met de aanpassing van de pgb-tarieven in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Steenwijkerland 2017 gelden in de regio IJsselland en Noord Veluwe dezelfde tarieven. Er is sprake van uniformiteit in de pgb-tarieven beschermd wonen in alle regiogemeenten.

Kanttekeningen en risico's

Ondanks de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep dat de pgb-tarieven opgenomen moeten worden in de verordening maatschappelijke ondersteuning van gemeenten, wordt in de meeste gemeenten in de regio IJsselland en Noord Veluwe gekozen voor een alternatieve borging.

De centrumgemeente Zwolle heeft de regiogemeenten gevraagd om de verordening maatschappelijke ondersteuning zo aan te passen dat daarin opgenomen is 'op welke wijze' de pgb-tarieven beschermd wonen worden vastgesteld. Het jaarlijkse vaststellen van de hoogtes van de pgb-tarieven wil zij echter delegeren aan de colleges.

U heeft echter op 20 juni 2017 ingestemd met opname van de PGB-tarieven beschermd wonen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Steenwijkerland 2017. Op het moment dat we dit terugdraaien, voldoen we niet aan de wettelijke eisen die zijn gesteld.

Afwijken van de wens van de centrumgemeente Zwolle betekent dat het besluitvormingstrajecten van Zwolle en Steenwijkerland zeer zorgvuldig op elkaar moeten worden afgestemd. Inwoners die het betreft moeten immers tijdig de juiste informatie ontvangen over de financiële middelen (pgb) die zij ontvangen om de voorziening beschermd wonen in te kopen.

Duurzaamheid en social return

n.v.t.

Financiële toelichting

De door de centrumgemeente Zwolle begrote inkomsten en uitgaven ten aanzien van beschermd wonen in 2018 zijn in balans.

De tarieven voor de voorziening beschermd wonen in zorg in natura en in pgb worden evenredig met de rijksindexering verhoogd: de inkomsten stijgen op dezelfde wijze als de uitgaven.

Een overschrijding kan ontstaan omdat er vaker een pgb wordt verstrekt dan voorzien. Dit risico wordt ondervangen door een reserve die is opgebouwd in de regio. Het risico voor de begroting van Steenwijkerland is hierdoor erg klein.

Participatie en communicatie

Communicatie richting de inwoners met een pgb voor beschermd wonen

Parallel aan onze besluitvorming zullen ook de gemeenten uit de regio Noord Veluwe en IJsselland besluiten tot aanpassing van de pgb-tarieven beschermd wonen. De inwoners die gebruik maken van een pgb voor beschermd wonen worden na besluitvorming zo snel mogelijk op de hoogte gebracht van de aanpassing van het pgb. Deze communicatie wordt in opdracht van de centrumgemeente Zwolle verzorgd door de centrale toegang van de GGD IJsselland.

Aanpassing verordening

Na besluitvorming over de aanpassingen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Steenwijkerland 2017, wordt de aangepaste verordening zo spoedig mogelijk gepubliceerd. Na publicatie treedt de wijziging in werking.

Betrokkenheid Adviesraad sociaal domein

De centrumgemeente Zwolle heeft het voorstel voor aanpassing van de in natura-tarieven beschermd wonen en de pgb-tarieven beschermd wonen niet aan haar participatieraad voorgelegd. Zij zien de wijziging van de tarieven, de indexering, als een technisch administratieve wijziging.

De Adviesraad Sociaal Domein van de gemeente Steenwijkerland wordt op de hoogte gebracht van de voorgenomen aanpassing (verhoging) van de pgb-tarieven. In 2016 is de Adviesraad Sociaal Domein op een vergelijkbare manier geïnformeerd over de wijzigingen van het pgb-tarief beschermd wonen. Toen betrof het ook een technische wijziging en geen inhoudelijke beleidswijziging.

Uitvoering en planning

Na besluitvorming wordt het besluit z.s.m. gepubliceerd en worden de inwoners die het betreft geïnformeerd over de tarieven die voor hen gaan gelden. De communicatie met de inwoners die het betreft wordt verzorgd door de centrale toegang (uitgevoerd door de GGD IJsselland in opdracht van de centrumgemeente Zwolle).

Besluit

Beslispunt 1

De raad besluit de volgende tekst van artikel 12 van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Steenwijkerland 2017:

De hoogte van een PGB voor beschermd wonen wordt bepaald op basis van een naar aard en omvang oplopend percentage tot maximaal 77% van de in bijlage van deze verordening genoemde maximum NZa jaarbedragen Zorg in Natura (ZIN) 2014.

te vervangen door:

10. De hoogte van een pgb voor beschermd wonen wordt bepaald op basis van een naar aard en omvang oplopend budget. Dit budget bedraagt maximaal 81% van de maximale kostprijzen van de maatwerkvoorziening beschermd wonen in natura. Dit resulteert in de volgende pgb-tarieven:

pgb-tarieven beschermd wonen 1-1-2017 t/m 31-12-2017

Persoonsgebonden budget**		zzp exclusief behandeling, exclusief dagbesteding					
Op basis van 365 dagen		1GGZC*	2GGZC*	3GGZC	4GGZC	5GGZC	6GGZC
Excl.	pgb (niet wonend in wooninitiatief)	€ 14.321	€ 25.116	€ 27.837	€ 35.266	€ 38.213	€ 52.173
Vervoer	pgb (wonend in wooninitiatief)	€ 17.982	€ 28.778	€ 31.498	€ 38.927	€ 41.874	€ 55.835
*Deze toekenning wordt niet meer afgegeven vanaf 1-1-2015 in de centrumgemeenteregio Zwolle bij herindicaties of toekenningen voor nieuwe beschermd wonen-cliënten							
**Maximum PGB beschermd wonen inclusief 1,406% indexering (2017 ten opzichte van 2016)							

Persoonsgebonden budget**		zzp exclusief behandeling, inclusief dagbesteding					
Op basis van 365 dagen		1GGZC*	2GGZC*	3GGZC	4GGZC	5GGZC	6GGZC
Excl.	pgb (niet wonend in wooninitiatief)	€ 23.228	€ 34.024	€ 36.744	€ 44.173	€ 47.120	€ 61.080
Vervoer	pgb (wonend in wooninitiatief)	€ 26.889	€ 37.685	€ 40.405	€ 47.834	€ 50.782	€ 64.742
Incl.	pgb (niet wonend in wooninitiatief)	€ 24.292	€ 35.087	€ 37.807	€ 45.236	€ 48.184	€ 62.144
Vervoer	pgb (wonend in wooninitiatief)	€ 27.953	€ 38.749	€ 41.469	€ 48.898	€ 51.846	€ 65.805
*Deze toekenning wordt niet meer afgegeven vanaf 1-1-2015 in de centrumgemeenteregio Zwolle bij herindicaties of toekenningen voor nieuwe beschermd wonen-cliënten							
**Maximum PGB beschermd wonen inclusief 1,406% indexering (2017 ten opzichte van 2016)							

pgb-tarieven beschermd wonen 1-1-2018 t/m 31-12-2018

Persoonsgebonden budget**		zzp exclusief behandeling, exclusief dagbesteding					
Op basis van 365 dagen		1GGZC*	2GGZC*	3GGZC	4GGZC	5GGZC	6GGZC
Excl.	pgb (niet wonend in wooninitiatief)	€ 14.504	€ 25.438	€ 28.193	€ 35.717	€ 38.702	€ 52.841
Vervoer	pgb (wonend in wooninitiatief)	€ 18.213	€ 29.146	€ 31.901	€ 39.426	€ 42.410	€ 56.549
* Deze toekenning wordt niet meer afgegeven vanaf 1-1-2015 in de centrumgemeenteregio Zwolle bij herindicaties of toekenningen voor nieuwe beschermd wonen-cliënten							
**Maximum PGB beschermd wonen inclusief 1,28% indexering (2018 ten opzichte van 2017)							

Persoonsgebonden budget**		zzp exclusief behandeling, inclusief dagbesteding					
Op basis van 365 dagen		1GGZC*	2GGZC*	3GGZC	4GGZC	5GGZC	6GGZC
Excl.	pgb (niet wonend in wooninitiatief)	€ 23.525	€ 34.459	€ 37.214	€ 44.738	€ 47.724	€ 61.862
Vervoer	pgb (wonend in wooninitiatief)	€ 27.234	€ 38.168	€ 40.922	€ 48.446	€ 51.432	€ 65.571
Incl.	pgb (niet wonend in wooninitiatief)	€ 24.603	€ 35.537	€ 38.291	€ 45.815	€ 48.801	€ 62.940
Vervoer	pgb (wonend in wooninitiatief)	€ 28.311	€ 39.245	€ 42.000	€ 49.524	€ 52.509	€ 66.648
*Deze toekenning wordt niet meer afgegeven vanaf 1-1-2015 in de centrumgemeenteregio Zwolle bij herindicaties of toekenningen voor nieuwe beschermd wonen-cliënten							
**Maximum PGB beschermd wonen inclusief 1,28% indexering (2018 ten opzichte van 2017)							

Beslispunt 2

De raad besluit de toelichting van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Steenwijkerland 2017, artikel 12 aan te vullen met:

Lid 10 van artikel 12 gaat over de hoogte van een pgb beschermd wonen. De hoogte van een pgb beschermd wonen wordt bepaald op basis van een naar aard en omvang oplopend budget. Bij het bepalen van de hoogte van het pgb wordt daarbij ten eerste rekening gehouden met de noodzakelijke ondersteuningsbehoefte, deze wordt uitgedrukt in zorgzwaartepakketten. Naarmate de cliënt meer intensieve begeleiding en toezicht nodig heeft, leidt dit tot een hoger zorgzwaartepakket en dus een hoger pgb, zodat de inwoner passende ondersteuning kan inkopen. Daarnaast zijn er toeslagen mogelijk, om recht te doen aan de verschillen die er zijn. Het gaat dan om toeslagen vanwege het al dan niet wonen in een wooninitiatief en het al dan niet hebben van dagbesteding, met al dan niet samenhangend vervoer. Met de zorgzwaartepakketten en de toeslagen is in hoge mate maatwerk mogelijk.

De pgb's beschermd wonen zijn bij beschermd wonen lager dan de vastgestelde maximale kosten zorg in natura, omdat bij een pgb beschermd wonen de cliënt zelf de huur van de accommodatie betaalt. Dit terwijl de zorgaanbieder van beschermd wonen in natura ook betaald wordt voor de huisvestingskosten.

In het algemeen is er geen wezenlijk verschil als het gaat om de financiële bijdrage die gevraagd wordt van de inwoner. Bij het pgb beschermd wonen betaalt de inwoner huur, maar betaalt zij de lage eigen bijdrage aan het CAK. Bij beschermd wonen in natura betaalt de inwoner geen huur, maar de hoge eigen bijdrage aan het CAK.

Beslispunt 3

De raad besluit dat dit besluit in werking treedt op de dag na de publicatie.