Bestemmingsplan Kuinre, Rondebroek 1

ID plan: NL.IMRO.1708.KRErondebroek1BP-ON01
Datum:
Status: ontwerp
Auteur:

Kuinre, Rondebroek 1

Inhoudsopgave

Toelichting **3**

Toelichting

Bestemmingsplan "Kuinre, Rondebroek 1"

ID plan: Kuinre, Rondebroek 1
datum: April 2023
status: Concept
auteur: BJZ.nu

Vastgesteld door de raad dd.

de griffier, **de voorzitter,**

BJZ.nu ruimtelijke plannen en advies

Steenwijkerland

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 INLEIDING 4

1.1 AANLEIDING 4
1.2 LIGGING VAN HET PLANGEBIED 4
1.4 DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN 5
1.5 PLANOLOGISCHE REGIME 5
1.6 LEESWIJZER 8

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE 9

2.1 HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED 9

HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE 12

3.1 PLANBESCHRIJVING 12
3.2 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING 13
3.3 VERKEER EN PARKEREN 15
4.1 PLANOLOGISCHE KADERS 16
4.2 RIJKSBELEID 16
4.3 PROVINCIAAL BELEID 18
4.4 GEMEENTELIJK BELEID 27

HOOFDSTUK 5 PLANOLOGISCHE RANDVOORWAARDEN 30

5.1 GELUID (WET GELUIDHINDER) 30
5.2 BODEMKWALITEIT 30
5.3 LUCHTKWALITEIT 31
5.4 EXTERNE VEILIGHEID 32
5.5 MILIEUZONERING 35
5.6 ECOLOGIE 37
5.7 ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE 39
5.8 BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE 40
5.9 GEUR 41

HOOFDSTUK 6 WATERPARAGRAAF 44

6.1 INLEIDING 44
6.2 BELEID TEN AANZIEN VAN DE WATERHUISHOUDING 44
6.3 WATERTOETS 46

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE OPZET 52

7.1 INLEIDING 52
7.2 UITGANGSPUNTEN 52
7.3 TOELICHTING OP DE PLANREGELS 52
7.4 VERANTWOORDING VAN DE BESTEMMINGEN 53

HOOFDSTUK 8 FINANCIËLE PARAGRAAF 55

HOOFDSTUK 9 INSPRAAK, VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN 56

9.1 VOOROVERLEG 56
9.2 INSPRAAK 56
9.3 ZIENSWIJZEN 56

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING 57

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

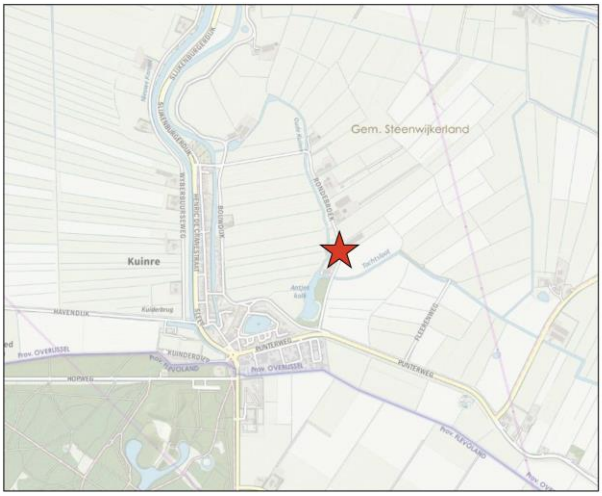
Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op het agrarisch bedrijfsperceel aan Rondebroek 1 te Kuinre. Bij het kadaster staat deze locatie bekend onder de gemeentecode KRE00, sectie F, nummers 171, 209, 210, 212 en 282.

Ter plaatse wordt een agrarisch bedrijf, te weten een vleeskuikenbedrijf (intensieve veehouderij) geëxploiteerd. Voorheen betrof dit een gemengd bedrijf/veehouderij met melkvee en kalkoenen. Inmiddels is er geen melkvee meer aanwezig maar worden er vleeskuikens gehouden. Op dit moment zijn er ook geen kalkoenen meer. In de afgelopen jaren zijn voor dit perceel diverse milieu- en bouwvergunningen verleend. Recent is het plan opgevat om de bestaande pluimveestallen uit te rusten met een overdekte uitloop en een extra stal op te richten, eveneens voorzien van een overdekte uitloop. Dit in het kader van de overschakeling van 'plofkippen' naar 'scharrelvleeskuikens' in welzijnsvriendelijke huisvesting en een lagere bezetting. Deze uitbreiding is noodzakelijk om te voldoen aan de marktvraag naar 'scharrelvleeskuikens'.

De vigerende milieuvergunningen en het vigerende planologische regime staan deze ontwikkelingen niet toe. In voorliggend geval zouden de beoogde uitbreidingen van de bestaande stallen en de realisatie van de wintergartens mogelijk kunnen worden gemaakt door van het geldende planologisch regime af te wijken en medewerking aan de ontwikkeling worden verleend via een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure). Echter, gezien de vele verleende bouw- en milieuvergunningen voor deze locatie en de wens om voor de toekomst een duidelijke planologische situatie te creëren, is gekozen voor een bestemmingsplanherziening. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridische planologische kaders om voorgenomen ontwikkelingen mogelijk te maken. Er zal worden aangetoond dat het voornemen in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en er sprake is van een goede landschappelijke inpassing.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland en bestaat uit de locatie aan Rondebroek 1 te Kuinre. De ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Kuinre en ten opzichte van de directe omgeving is weergegeven in afbeelding 1.1.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied t.o.v. de kern Kuinre (rode ster) en de directe omgeving (rode kader) (Bron: PDOK)

1.4 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Bestemmingsplan Kuinre, Rondebroek 1" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1708.KRErondebroek1BP-ON01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

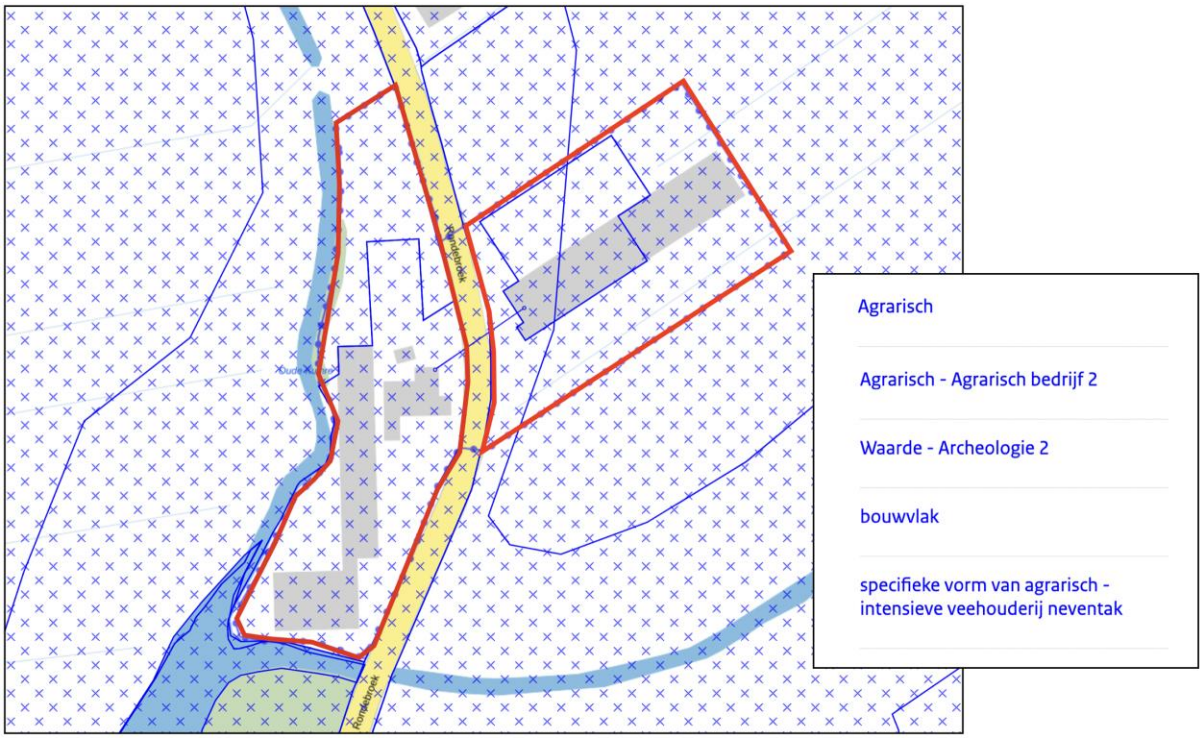
Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.5 Planologische regime

1.5.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van de beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland 2014", welke op 9 december 2014 door de gemeenteraad is vastgesteld. Het plangebied kent op basis van deze beheersverordening de bestemmingen 'Agrarisch', 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2', de aanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch – intensieve veehouderij neventak' en ter plaatse van het westelijke deel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'.

In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding van de beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014' opgenomen. Het plangebied is daarbij indicatief aangegeven met de rode omlijning.



Afbeelding 1.2 Uitsnede vigerende beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014' (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

In de volgende subparagraaf wordt ingegaan op de ter plaatse van de plangebieden geldende bestemmingen uit de beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014'.

1.5.2 Beschrijving bestemmingen en aanduidingen

Agrarisch
De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- agrarisch bedrijfsmatig gebruik;
- agrarisch hobbymatig gebruik;

met daaraan ondergeschikt:

- ontsluitingsvoorzieningen;
- tuinen, erven en groenvoorzieningen;
- recreatief medegebruik, voor zover dit geen onevenredige verkeersaantrekkende werking tot gevolg heeft;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen;

Op de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van bestaande gebouwen, met dien verstande dat de bouwhoogte maximaal de bestaande bouwhoogte bedraagt.
Op de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden mogen geen bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden gebouwd, met uitzondering van:

- omheiningen en/of erfafscheidingen, uitsluitend in de vorm van draadomheiningen en/of draaderfafscheidingen, met dien verstande dat de hoogte maximaal 1 meter bedraagt;
- voerderruiven, drinkbakken en/of picknickplaatsen, met dien verstande dat de hoogte maximaal 1,50 meter bedraagt;
- bestaande bouwwerken, geen gebouw zijnde, met dien verstande dat de bouwhoogte maximaal de bestaande bouwhoogte bedraagt.

Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2
De voor 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf 2' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- grondgebonden agrarische bedrijven met dien verstande dat:
    a. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - intensieve veehouderij neventak' niet-grondgebonden agrarische nevenactiviteiten zijn toegestaan met een maximale oppervlakte van 1000 m² dan wel de bestaande oppervlakte, indien deze groter is;
    b. op een grondgebonden agrarisch bedrijf maximaal 400 melkkoeien mogen worden gehouden met dien verstande dat indien voor een bedrijf voor de inwerkingtreding van deze verordening een omgevingsvergunning is verleend op grond waarvan een hoger aantal melkkoeien mag worden gehouden, dit aantal als maximum geldt;
- wonen in een bedrijfswoning, met dien verstande, dat een bedrijfswoning ook als plattelandswoning bewoond mag worden door een niet-functioneel met het bedrijf verbonden derde;

met daaraan ondergeschikt:

- tuinen, erven en groenvoorzieningen;
- ontsluitings- en parkeervoorzieningen;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Gebouwen met daarbij behorende bijgebouwen ten behoeve van de bestemming zijn uitsluitend toegestaan in het bouwvlak. Bouwwerken, geen gebouw zijnde, waaronder begrepen silo's, teeltondersteunende voorzieningen, mestopslagplaatsen, paddocks, stapmolens en paardenbakken, mogen worden gebouwd zowel binnen als buiten de aanduiding ' bouwvlak', met dien verstande dat teeltondersteunende voorzieningen, mestsilo's en folie mestbassins uitsluitend binnen het bouwvlak zijn toegestaan.

Waarde – Archeologie 2

De voor 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van archeologische waarden. Voor bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 2500 m2 dient een archeologisch bureauonderzoek overlegd te worden.

1.5.3 Strijdigheid

Op basis van de geldende beheersverordening is het voornemen in strijd met het bestemmingsplan. De gewenste (nieuwe) functies passen niet volledig binnen de bestaande gebruiks- en bouwregels. Ook bevat het geldende bestemmingsplan geen toereikende afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden om dit mogelijk te maken.

Gezien de vele verleende bouw- en milieuvergunningen voor deze locatie en de wens om voor eens en altijd een duidelijk planologische situatie te creëren. Dit biedt voor initiatiefnemer de gewenste duidelijkheid en flexibiliteit vanuit dierenwelzijns-oogpunt, voor de gemeente Steenwijkerland biedt dit meer planologische duidelijkheid en handhaafbaarheid, dit in tegenstelling tot (onduidelijke) over elkaar vigerende omgevingsvergunningen.

Een herziening van de geldende beheersverordening middels een bestemmingsplan is daarom noodzakelijk.

1.6 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de huidige situatie van het plangebied beschreven.

Hoofdstuk 3 betreft de gewenste situatie.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de Provincie Overijssel en de gemeente Steenwijkerland beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieuthema's de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 9 gaat in op het vooroverleg, inspraak en zienswijzen.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Huidige situatie plangebied

Het erf aan de Rondebroek in Kuinre is gelegen aan weerszijden van de openbare weg, de Rondebroek. Op nummer 1 bevindt zich de bestaande woonboerderij, gelegen op een voormalige terp. De bijgebouwen bevinden zich aan weerszijden van de boerderij. De bebouwing bestaat uit een ligboxenstal aan de noordzijde van de boerderij en enkele vleeskuikenstallen ten oosten/zuidoosten van de boerderij.

Rond 1900 zijn er in de open ruimte van Rondebroek vier verhogingen aanwezig, waar één of twee boerderijen op staan. De boerderij op nummer 1 is met de voorzijde naar de weg gericht en kreeg een hoog dak met rode pannen erop. In 1985 is de initiatiefnemer kalkoenen begonnen te exploiteren. De pluimveetak is uitgebouwd en in 2001 is een pluimveestal een de overkant van de weg opgericht. Er werden ca. 60 stuks melkvee met bijbehorend jongvee en 17.880 vleeskalkoenen gehouden. De intensieve veehouderij vormt sindsdien de hoofdtak.

De focus ligt sinds 2012 volledig op het pluimvee. In 2008 zijn de kalkoenen vervangen door vleeskuikens en is milieuvergunning verleend voor het verlengen van de pluimveestal aan de overkant. Het toenemend antibioticagebruik in de kalkoensector was de reden om te stoppen met kalkoenen houden en over te stappen naar vleeskuikens. Aanvankelijk hield het bedrijf alleen gangbare vleeskuikens (hoge bezetting), maar sinds 2015 worden er welzijnsvriendelijke traaggroeiende vleeskuikens in een lagere bezetting (Goed Nest Kippen) gehouden. Alle stallen worden gebruikt voor het houden van traaggroeiende kuikens.

Feitelijk is het bedrijf sinds 1985 vooral gericht op kalkoenen en/of vleeskuikens en is er sindsdien al geen sprake meer van een grondgebonden hoofdtak. In 2012 is al het melkvee verdwenen en wordt volledig gericht op het houden van pluimvee. Daarnaast wordt nog enig vrouwelijk jongvee aangehouden. Dit maakt dat in dit specifieke geval geconcludeerd kan worden dat het bedrijf vanwege deze omstandigheden gelijkgesteld kan worden aan een bestaande (positief bestemde) intensieve veehouderij.

In afbeelding 2.1 is een luchtfoto opgenomen van het plangebied en de directe omgeving, waarin de begrenzing van het plangebied indicatief is opgenomen. In afbeelding 2.2 en 2.3 zijn straatbeelden opgenomen van de huidige situatie in het plangebied.

Afbeelding 2.1 Luchtfoto van het plangebied en de directe omgeving (Bron: PDOK.nl)

Afbeelding 2.2 Straatbeeld van de huidige situatie in het plangebied aan Rondebroek 1 westkant (Bron: Google Street view)

Afbeelding 2.3 Straatbeeld van de huidige situatie in het plangebied aan Rondebroek 1 oostkant (Bron: Google Street view)

HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE

3.1 Planbeschrijving

Initiatiefnemer stoot het melkvee af en gaat zich volledig richten op het houden van vleeskuikens. Daarnaast wordt nog enig vrouwlijk jongvee aangehouden. Initiatiefnemer wil als de markt dat vraagt kunnen schakelen tussen vleeskuikens en vleeskalkoenen en vraagt daarom een wisselvergunning aan.

Binnen de inrichting worden stratks in totaal gehouden:

1. 139.000 st. vleeskuikens en 31 st. jongvee tot 2 jaar;
2. 114.000 st. vleeskuikens, 4.500 st. vleeskalkoenen met 32 st. jongvee.

Dit bestemmingsplan ziet toe op de uitbreiding van de bestaande pluimveestallen en op de realisatie van zogenaamde wintergartens. Deze worden naast de bestaande stallen gerealiseerd. De beoogde bebouwing moet ruimte bieden aan voldoende vleeskuikens, dit vanwege de marktvraag naar pluimvee.

De beoogde nieuwe stal heeft een oppervlakte van 2.822 m^2 (inclusief voorlokaal), en de beoogde wintergartens hebben in totaal een oppervlakte van 2.287 m^2. Echter neemt planologisch gezien de bebouwing maar met 1.764 m^2 toe wegens de sloop van ligboxstallen.

Ook worden de vele verleende bouw- en milieuvergunningen voor deze locatie duidelijk in een eenduidige planologische situatie in kaart gebracht. Dit biedt voor de initiatiefnemer de gewenste duidelijkheid en flexibiliteit vanuit dierenwelzijns-oogpunt, voor de gemeente Steenwijkerland biedt dit meer planologische duidelijkheid en handhaafbaarheid, dit in tegenstelling tot (onduidelijke) over elkaar vigerende omgevingsplannen. Tevens wordt het gehele erf landschappelijk ingepast omwille de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO).

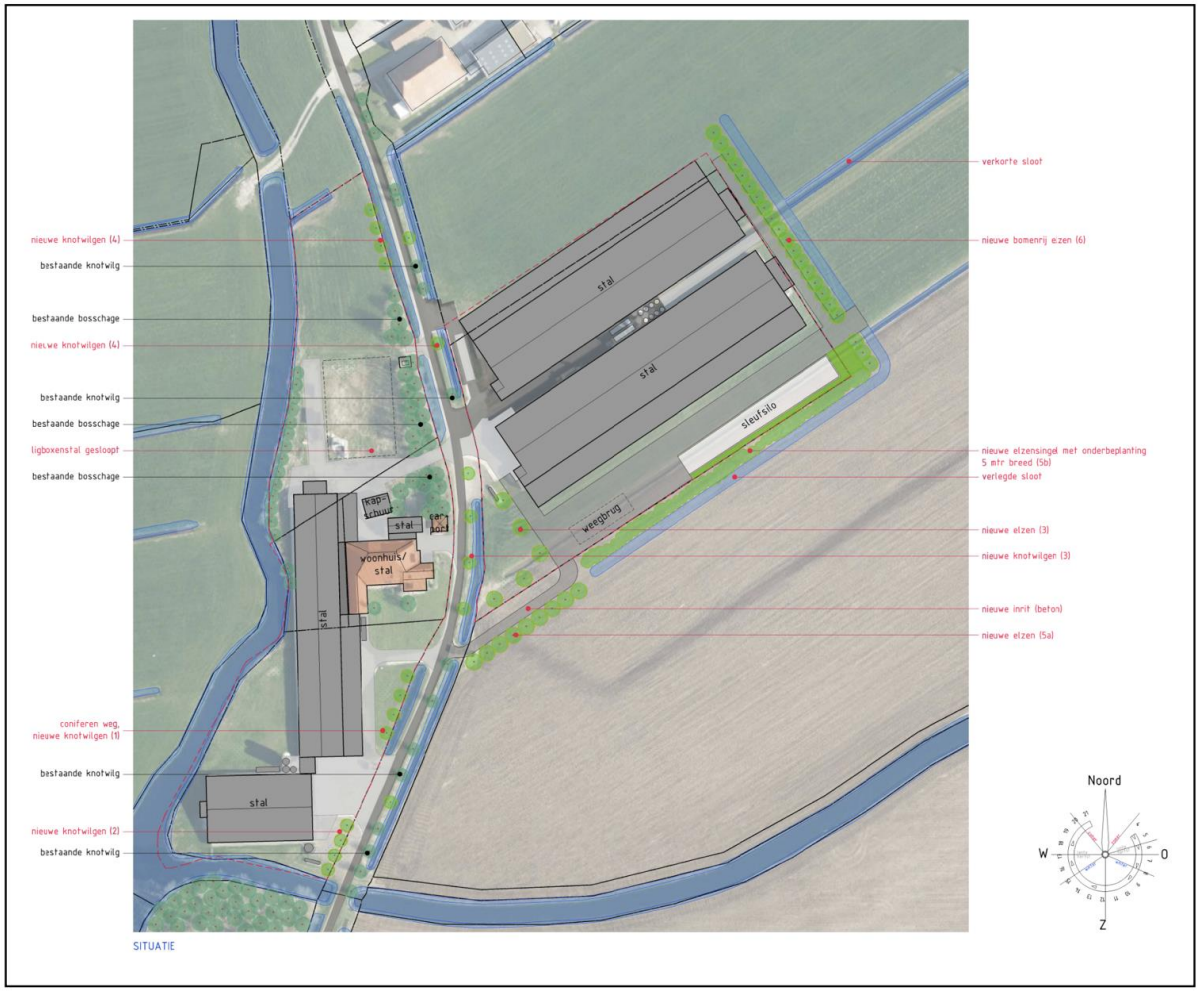
Omwille de verkeersveiligheid wordt ook een extra ontsluiting tot de schuren gerealiseerd.

Afbeelding 3.1 geeft een overzicht van de voorgenomen planologische wijziging.

De gewenste pluimveestal heeft een lengte van 110,01 meter, een breedte van 25,40 meter. Het voorlokaal heeft een grote van 7,60 meter bij 3,70 meter. Hij wordt opgebouwd met prefab betonplaten, stalen damwandenprofielplaten en golfplaten van vezelcement. De dakconstructie is een zadeldak. De materialen, goothoogte en hellingshoek van het dak zijn hetzelfde als de reeds bestaande stal. Hierdoor lijken de stallen op elkaar en ontstaat er eenheid. Aan de oostzijde van het gebouw worden ventilatoren met koker in omkasting geplaatst. De groene singel rondom het erf blijft intact waardoor de uitstraling van het erf behouden blijft en het voornemen geen afbreuk doet aan de landschapswaarden ter plaatse.

3.2 Landschappelijke inpassing

Voor de gehele ontwikkeling is door landschapsarchitect Greet Bierema en de gemeente Steenwijkerland een landschappelijke inpassing opgesteld die visueel, cultuurhistorisch en ecologisch past in de nabijheid van Oud Kuinre, de Antjeskolk en de achterliggende Polder. Het volledige plan is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting. Eveneens is door 'Hoeve Advies' een verduidelijkende verbeelding van de landschappelijke inpassing opgesteld, deze is bijgevoegd als bijlage 2. Hierin is het beplantingsplan met afmetingen op kaart weergeven, een uitsnede hiervan is opgenomen als afbeelding 3.1.



Afbeelding 3.1 *uitsnede* ***Inpassingsplan n.a.v. ontwerp Greet Bierema (Bron: Hoeve Advies)***

In de beplanting aan de westzijde van de weg staan hoofdzakelijk essen. Het zijn hoge bomen met in de zomer een donkergroen blad. Langs de weg zelf staarknotwilgen, als een veel lagere beplanting met een grijs blad. Het lint met die knotwilgen scheidt de twee **erfdelen** van elkaar. Omdat de hoogte van de stallen binnen die van de hoogte van de els valt en deze boom het hier goed doet, wordt voor deze beplanting rond de stallen gekozen. Ook zij hebben donkergroene bladeren, welke goed contrasteren met de grijze bladeren van de wilgen. Ook de verschillen in hoogte van de es en de els benadrukken het verschil in locatie. De es langs de Oude Kuinre en de kolk en de els in de polder (de essen lijken nog niet ziek).

Aan de gehele zuizijde van de zuidelijkste stal wordt een 3 meter brede strook met elzen aangelegd. De 'elzenveren' kunnen op 1 meter afstand van elkaar worden gepland. De bedoeling is om een dichte wand te vormen. Langs deze singel wordt aan de buitenzijde weer een nieuwe sloot gegraven. Elzen als boom staan aan de twee kopse kanten van de stallen. De bomen staan op 5 meter afstand van elkaar.

De hoge coniferen op het erf aan de westzijde van de weg worden verwijderd. Parallel aan de weg komen op het erf daarvoor knotwilgen in de plaats. Ook enkele aan de noordoostzijde van het perceel, aan de rand van het schapenweitje tussen de weg en de Oude Kuinre. Door deze nieuwe invulling krijgt de bocht met het gazon op de glooiende terp meer nadruk.

In de continue rij knotwilgen langs de weg zijn er diverse bomen wegens ouderdom of beschadigingen gekapt ter hoogte van het boerenerf. In overleg met de gemeente zouden zij vervangen en weer aange**v**uld moeten worden. Dit **v**ult de landschappelijke inpassing van de twee erf**d**elen aan.

De bebouwing

Bij de keuze van de plaatsing van de beoogde stal speelt met name de ruimte voor de stallen een belangrijke rol. Belangrijk zijn de logistiek voor de rij-route van vrachtauto's, zo min mogelijk bestrating en ruimte voor een groene invulling.

Om de vrachtwagenchauffeurs (soms wel in drie vrachtauto's tegelijk achter elkaar) veilig te kunnen laten laden en lossen, is achteruitrijden geen goede keuze. Daarom biedt de tweede wijze voldoende ruimte om door te rijden en de bocht te kunnen nemen. In de driehoek die overblijft ontstaat de mogelijkheid om bomen te planten. Door deze groene driehoek worden de voorgevel van de boerderij en de stal beter van elkaar gescheiden. Want een stal voor het voorhuis conflicteert.

Wit op de windveren en wit op andere onderdelen valt altijd sterk op en zou bij deze toename in bebouwing vermeden moeten worden. Zo is dus ook het plan. De kleurrijke voersilo's worden zoveel als mogelijk tussen de gebouwen geplaatst.

3.3 Verkeer en parkeren

3.3.1 Algemeen

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de mogelijke extra verkeersgeneratie en parkeerbehoefte die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. In dit geval wordt voor wat betreft de parkeerbehoefte aangesloten bij de uitgangspunten uit de nota 'Parkeernormen 2015' van de gemeente Steenwijkerland. Voor de verkeersgeneratie wordt aangesloten bij de CROW-publicatie toekomstbestendig parkeren 381 (december 2018). Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeergeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

Bij het gebruik van kencijfers moet rekening worden gehouden met onder meer de bereikbaarheidskenmerken van de locatie. Ook de stedelijkheidsgraad is van invloed op het aanbod en de kwaliteit van alternatieve vervoerswijzen en dus op de hoogte van het parkeerkencijfer. Onder stedelijkheidsgraad wordt verstaan het aantal adressen per vierkante kilometer. In de vermelde publicatie van het CROW worden parkeerkencijfers weergegeven onderverdeeld naar functies, de stedelijke zone en de stedelijkheidsgraad.

3.3.2 Situatie plangebied

Voorliggend plan voorziet uitsluitend in de uitbreiding van pluimveestallen en het aanbouwen van Wintergartens om zo het pluimvee meer leefruimte te geven. Bij deze uitbreidingen neemt het aantal arbeidskrachten niet toe, zodoende neemt de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie ook niet toe.

Daarnaast wordt in voorliggend bestemmingsplan voor eens en altijd een duidelijk planologische situatie gecreëerd Deze bestaande situatie kent echter reeds een verkeersgeneratie- en parkeerbehoefte, welke echter niet tot problemen leidt.

Opgemerkt wordt dat in de beoogde situatie, door het toevoegen van de wintergartens, sprake is van scharrelvleeskuikens. Deze hebben een langere groeiperiode waardoor de rondeduur toeneemt. Er worden dan ca 6. Ronden in plaats van 7,5 ronden per jaar zoals bij reguliere kuikens gehouden. Dit heeft als gevolg dat het aantal verkeers- en vervoers-bewegingen afneemt. Tenslotte wordt, als reeds besproken in voorgaande paragraaf, met de plaatsing van de nieuwe stallen zoveel mogelijk rekening gehouden met de rijroutes van vrachtauto's.

3.3.3 Conclusie

Het aspect 'verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor de uitvoering van voorliggende plan.

HOOFDSTUK 4 GEBIEDSVISIE EN UITGANGSPUNTEN

4.1 Planologische kaders

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 Nationale Omgevingsvisie

4.2.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.2.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*

   Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*

   Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life.* Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. *Sterke en gezonde steden en regio's*

   Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

4.2.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

4.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR: voorganger van de NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

<u>bestaand stedelijk gebied</u>: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

<u>stedelijke ontwikkeling:</u> ´ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.´

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het

bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.2.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Voorgenomen ontwikkeling betreft een uitbreiding van een intensieve veehouderij waarbij de bestaande pluimveestallen worden uitgebreid met wintergartens. Met de ontwikkeling wordt voorzien in een goed leefklimaat voor de dieren in de stal. Binnen de ontwikkeling is daarmee geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI.

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro). Deze functie is, gelet op de definitie, niet aan te merken als een 'stedelijke ontwikkeling'. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het Rijksbeleid. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan opgenomen herontwikkeling.

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.3 Provinciaal beleid

In deze paragraaf wordt het voor deze ontwikkeling relevante provinciale beleid behandeld. Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel, welke is verankerd in de Omgevingsverordening.

4.3.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De omgevingsvisie is het centrale provinciale beleidsplan voor het fysieke beleidsplan voor het fysieke leefmilieu in Overijssel. De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn vertaald in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden.

Enkele centrale ambities van de provincie:

- goed en plezierig wonen, nu en in de toekomst door een passend en flexibel aanbod van woonmilieus (typenwoningen en woonomgeving) die voorzien in de vraag (kwantitatief en kwalitatief);
- versterken complementariteit van bruisende steden en vitaal platteland als ruimtelijke, cultureel, sociaal en economisch samenhangend geheel. Dit door behoud en versterking van leefbaarheid en diversiteit van het landelijk gebied, stedelijke netwerken versterken, behoud en versterken van cultureel erfgoed als drager van identiteit;
- veilig, gezond en schoon kunnen wonen, werken, recreëren en reizen door te zorgen voor waterveiligheid, externe veiligheid en verkeersveiligheid;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan.

4.3.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de

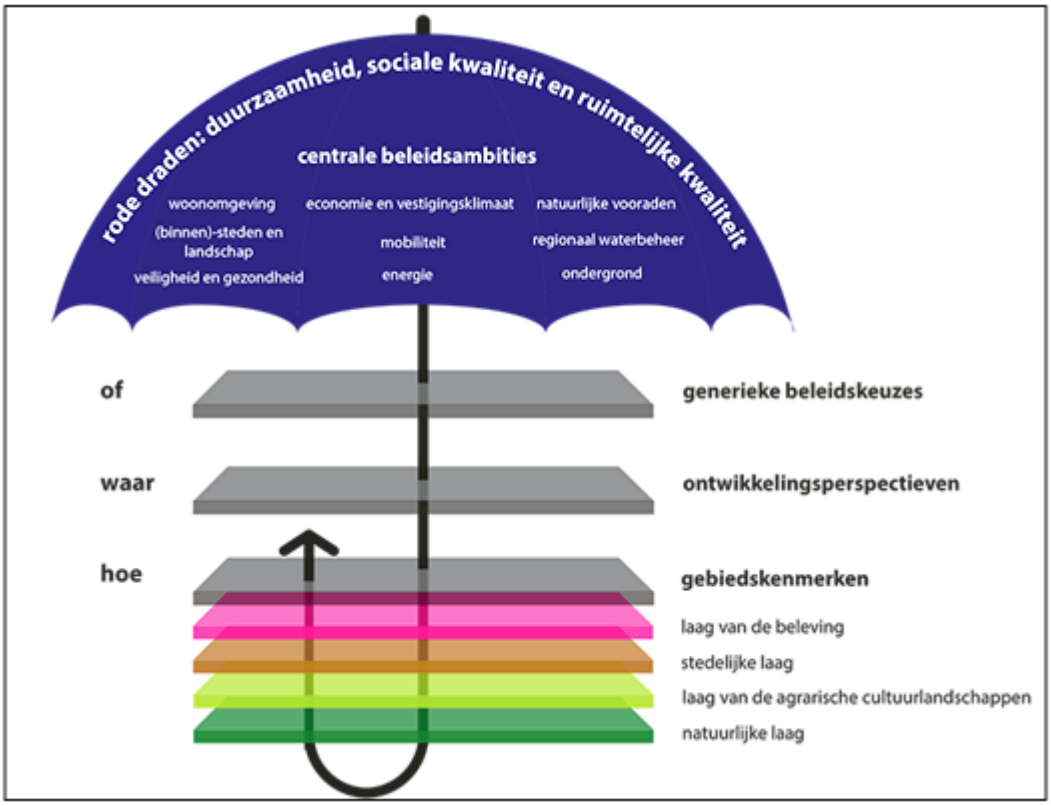
Omgevingsvisie juridisch geborgd is. Er wordt nadrukkelijk gestuurd op ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid. Uitgangspunt is dat verstedelijking en economische activiteiten gebundeld worden ten behoeve van een optimale benutting van bestaand bebouwd gebied.

4.3.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de provinciale ambities wordt gebruik gemaakt van het 'Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel'. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen **of, waar** en **hoe** centraal. Bij een initiatief voor bijvoorbeeld woningbouw, een nieuwe bedrijfslocatie, toeristisch-recreatieve voorzieningen, natuurontwikkeling, et cetera kan aan de hand van deze drie stappen bepaald worden of een initiatief binnen de geschetste visie voor Overijssel mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden.

De eerste stap, het bepalen van de of-vraag, lijkt in strijd met de wens zoveel mogelijk ruimte te willen geven aan nieuwe initiatieven. Met het faciliteren van initiatieven moet echter wel gekeken worden naar de (wettelijke) verantwoordelijkheden zoals veiligheid of gezondheid. Het uitvoeringsmodel maakt helder wat kan en wat niet kan.

Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing: soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend.



Afbeelding 4.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

4.3.3.1 Of – generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in het handelen van de provincie. Allereerst is het dan ook de vraag **of** er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk hierbij aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties – en daarmee grote financiële en

maatschappelijke kosten – te voorkomen. In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes hieromtrent vastgelegd.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening.

4.3.3.2 Waar – ontwikkelingsperspectieven

Na het beantwoorden van de **of**-vraag, is de vraag **waar** het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de omgevingsvisie op de toekomst van Overijssel onderscheid de provincie zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden.

De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend. Dit betekent dat er ruimte is voor lokale afweging: een gemeente kan vanwege maatschappelijke en/of sociaal-economische redenen in haar Omgevingsvisie en bestemmings- of omgevingsplan een andere invulling kiezen. Die dient dan wel te passen binnen de – voor dat ontwikkelingsperspectief – geldende kwaliteitsambities. Daarbij dienen de nieuwe ontwikkelingen verbonden te worden met de bestaande kenmerken van het gebied, conform de Catalogus Gebiedskenmerken (de derde stap in het uitvoeringsmodel). Naast ruimte voor een lokale afweging t.a.v. functies en ruimtegebruik, is er ruimte voor een lokale invulling van de begrenzing: de grenzen van de ontwikkelingsperspectieven zijn signaleringsgrenzen.

4.3.3.3 Hoe – gebiedskenmerken

Ten slotte is de vraag **hoe** het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden verstaan de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in onze omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.

4.3.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.3.4.1 Of - Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” zijn met name artikel 2.1.3, 2.1.5, 2.1.6 en 2.1.7 lid 5 en 2.7 van de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Hierna wordt nader ingegaan op de genoemde artikelen.

Artikel 2.1.3 Zuinig in zorgvuldig ruimtegebruik

Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving voorzien uitsluitend in ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharden leggen anders dan de uitleg van steden en dorpen wanneer aannemelijk is gemaakt:

- *dat (her)benutting van bestaande erven en/of bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;*
- *dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.*

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip "groene omgeving" nader gedefinieerd als: *de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied.*

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip "bestaand bebouwd gebied" nader gedefinieerd als: *de gronden binnen steden en dorpen die benut kunnen worden voor stedelijke functies op grond van geldende bestemmingsplannen en op grond van voorontwerp-bestemmingsplannen voor zover de provinciale diensten daarover schriftelijk een positief advies hebben uitgebracht in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro.*

Toetsing aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van een bestaand bedrijf waarbij de bebouwing wordt uitgebreid in de vorm van een stal voor pluimvee en wintergartens. De huidige bebouwing biedt onvoldoende ruimte om te voorzien in de gewenste uitbreiding en een diervriendelijkere bedrijfsvoering te realiseren. De uitbreiding zal op een verantwoorde wijze worden ingepast in het landschap (zie paragraaf 3.2). Tenslotte worden voor de toekomst voor eens en altijd de verleende omgevingsvergunningen uit het verleden vastgelegd in een nieuwe bestemmingsplan, zodat sprake is van een overzichtelijk planologisch regime. Geconcludeerd wordt dat de in dit plan besloten ontwikkeling voldoet aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening.

Artikel 2.1.5 Principe van ruimtelijke kwaliteit (lid 1,2,3 en 5)

1. In de toelichting op een bestemmingsplan wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteiten conform de geldende gebiedskenmerken;

2. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd.

3. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd;

5. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welde wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Toetsing aan artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening

Voorliggende ontwikkeling draagt met de uitvoering van het erfinrichtingsplan (zie bijlage 1 bij deze toelichting) bij aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de ter plaatse geldende gebiedskenmerken. De beplantingskeuze en de locatie van de aanplant is mede gebaseerd op de geldende gebiedskenmerken. Later in deze paragraaf wordt conform de omgevingsvisie van de provincie Overijssel inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel en wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het geldende ontwikkelingsperspectief.

Hier wordt geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving

Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen – met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3 en artikel 2.1.4 en het bepaalde in artikel 2.1.5 – voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene Omgeving, uitsluitend indien hier sociaal-economische en/of maatschappelijke redenen voor zijn en er is aangetoond dat het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Toetsing aan artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening

Het voornemen is om het agrarische bedrijf uit te breiden. Bij uitbreidingen in de groene omgeving moet worden aangetoond dat de ontwikkeling aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd. Zodoende is in voorliggend geval de KGO van toepassing. Er zal immers extra beslag worden gelegd op de Groene omgeving. Middels de landschappelijke inpassingen en een beplantingsplan op het erf wordt de kwaliteit van de groene omgeving en ruimtelijke kwaliteit verbeterd. Geconcludeerd wordt dat de realisatie hiervan voldoende compensatie betreft voor de uitbreiding van het agrarisch bedrijf.

Artikel 2.1.7 lid 1 en 5 Kwaliteitsimpuls agro en food

1. Bedrijfsontwikkeling en nieuwvestiging van agrarische bedrijven mag uitsluitend worden toegestaan op bestaande agrarische bouwpercelen of op voormalige agrarische bouwpercelen.

5. In afwijking van het gestelde in lid 1 en onverminderd artikel 2.1.5 kan ten behoeve van de bedrijfsontwikkeling van een agrarisch bedrijf een bestaand of voormalig agrarisch bouwperceel grootschalig worden aangepast en/of uitgebreid als:
a. is onderbouwd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarische bouwperceel voor de beoogde bedrijfsontwikkeling geschikt te maken;
b. het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate gecompenseerd zal worden door investeringen in de versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving;
c. aannemelijk is gemaakt dat er een kwaliteitswinst wordt geboekt op het gebied van duurzaamheid en sociale kwaliteit.

Toetsing aan artikel 2.1.7 van de Omgevingsverordening

Het huidige agrarische bouwvlak is van onvoldoende omvang om de extra stal te bouwen. Daarbij komt dat de beoogde locatie voor het planvoornemen in gebruik is als weiland. Door de het intensieve onderhoud en het verdere ontbreken aan landschappelijke waarden is er geenszins sprake van verlies aan ecologische waarden. Dit wordt in ruime mate gecompenseerd door het toevoegen van groen. Een groenstrook van 5 meter breed die langs en achter de stallen wordt aangelegd. Een strook groen met watergang ter afscheiding naar het achter gelegen weiland wat de biodiversiteit ten goede komt. Ook het herstel van de rij knotwilgen aan de weg draag bij aan een betere biotoop voor de plaatselijke flora en fauna. Deze landschappelijke inpassing is tevens geborgen in de regels van dit bestemmingsplan middels een voorwaardelijke verplichting.

4.3.4.2 Waar - ontwikkelingsperspectieven

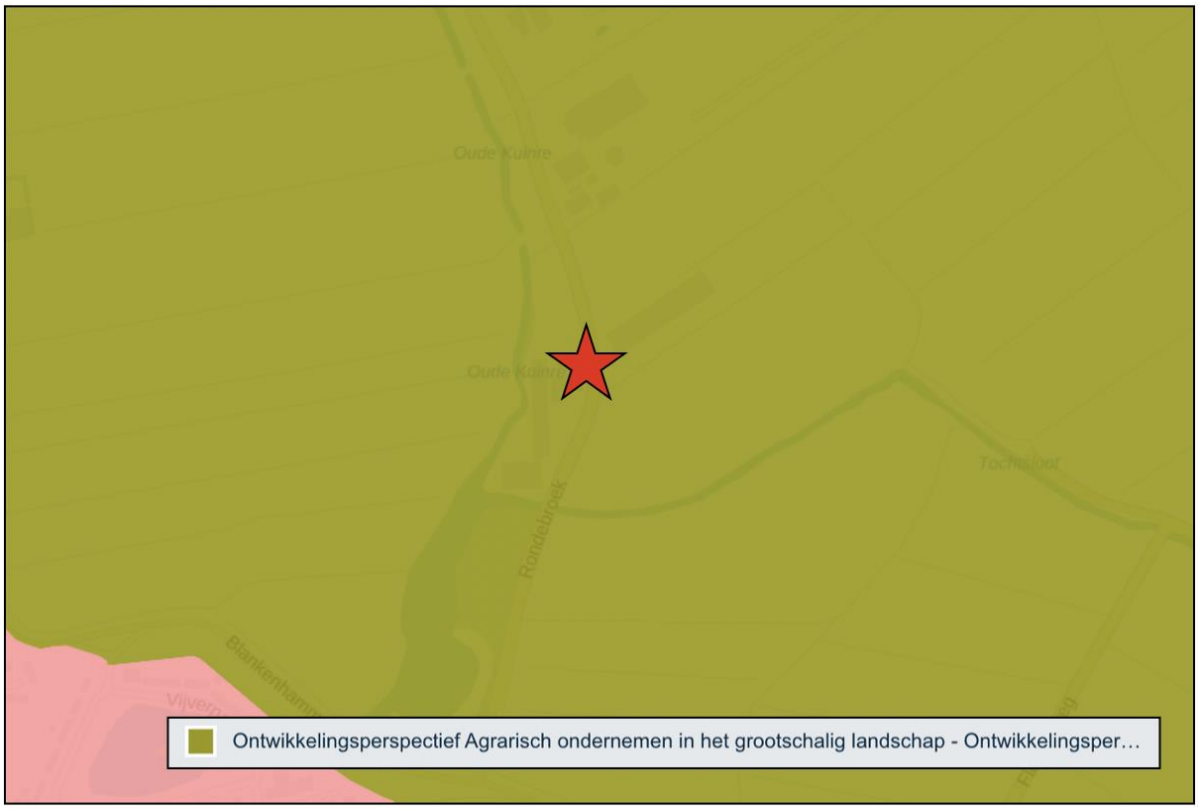
In dit geval zijn vooral de ontwikkelingsperspectieven voor de Groene Omgeving van belang. In de Groene Omgeving gaat het vooral om: behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap, het realiseren van een samenhangend netwerk van gebieden met natuur- en waterkwaliteit, ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, het toerisme en andere economische dragers, realisatie van waterkwaliteitsdoelen, het duurzaam beheer van drinkwatervoorraden én het

opwekken van hernieuwbare energie. In de Groene Omgeving onderscheidt de provincie de volgende drie ontwikkelingsperspectieven:

- de zone Ondernemen met Natuur en Water (ONW);
- agrarisch ondernemen in het grootschalige landschap;
- wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap.

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'.

In afbeelding 4.2 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen, waarin het plangebied aangemerkt is met de rode ster.



Afbeelding 4.2 Uitsnede perspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

"Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap"

Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap;
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel;
- continu en beleefbaar watersysteem.

Dit ontwikkelingsperspectief omvat gebieden waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw in combinatie met verduurzaming de ruimte krijgt. Die ruimte kan verdiend worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden. Onder verduurzaming verstaan de provincie hier: realisatie van de waterkwaliteitsdoelen, gezondheid en welzijn van mens en dier, bijdrage aan de energietransitie, natuuropgaven, klimaatbestendigheid en ketenoptimalisatie, en ontwikkelen met aandacht voor – en waar mogelijk in dialoog met – omwonenden. Agrarische ondernemers staan voor

de uitdaging om hun – vaak grote – gebouwen en erven zo vorm te geven dat ze passen bij maat en schaal van het landschap en de ruimtelijke en milieukwaliteit versterken.

Het ontwikkelingsperspectief Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap biedt ruimte aan concurrerende en innovatieve vormen van landbouw en aan opwekking van hernieuwbare energie. Denk daarbij aan zonnepanelen, maar ook aan windenergie en biovergisters. Wat betreft windenergie liggen vanuit de optiek van rendement de beste (wind)kansen in het noorden en noordwesten van de provincie: daar waait het het hardst.

Initiatieven binnen het ontwikkelingsperspectief Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap mogen de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw in principe niet beperken en dienen aan te sluiten bij de bestaande bebouwing, weginfrastructuur en openbaar vervoer (ov)-routes. Het waterbeheer richt zich op optimale condities voor de landbouw, rekening houdend met specifieke omstandigheden en de grenzen aan de mogelijkheden van het waterbeheer (onder andere door de klimaatverandering).

Toetsing van het initiatief aan de ´Ontwikkelingsperspectief´

Voorliggend initiatief voorziet in de uitbreiding van agrarische stallen, hiervoor leent het ontwikkelperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap' bij uitstek. Door te investeren in de kwaliteitsvoorwaarden middels een KGO kwaliteitsimpuls en landschappelijke inpassingsplan. Ook wordt door de uitbreiding van de stallen meer leefruimte voor de dieren gecreëerd, dit past beter bij de hedendaagse marktvraag. Tevens beperkt het uitbreiden van dit agrarisch bedrijf niet de ontwikkelmogelijkheden voor landbouw in de directe omgeving en sluit het aan bij de bestaande bebouwing. Ook wordt de weginfrastructuur niet in het gering gebracht door het erf zo in te richten wat het keren van bestemmingsverkeer gemakkelijker moet maken.

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief.

4.3.4.3 Hoe - Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De "Stedelijke laag" en "Laag van beleving'' worden in dit geval buiten beschouwing gelaten, omdat er in of aangrenzend aan het plangebied geen relevante specifieke eigenschappen voor deze lagen gelden. Hierna wordt ingegaan op de relevante kenmerken ter plaatse van het plangebied.

1. De "Natuurlijke laag"

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp. Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Natuurlijke laag' aangeduid met het gebiedstype 'Zeekleigebied en randmeren'. In afbeelding 4.3 is dat aangegeven.

Afbeelding 4.3 Natuurlijke laag (Bron: Provincie Overijssel)

"Zeekleigebied en randmeren"

Het 'Zeekleigebied en randmeren' kenmerking zich als het overgangsgebied van de zoetwaterdelta van de rivieren en de Zuiderzeekust. Patroon van waaiers van rivierafzettingen en geulen met veenvorming er tussen. Door invloed van de voormalige Zuiderzee verdere opslibbing in de vorm van kleiafzettingen.

De ambitie is de stoerheid en het open karakter van deze landschappen te bewaren en versterken. Langs de waterrijke randen, wielen en kwelplekken zijn kansen voor natuurontwikkeling, als herinnering aan de herkomst van dit landschapstype benutten.

Als ontwikkelingen plaats vinden in de nabijheid van geulen en kreken, hogere oevers en kreekruggen en (voormalige) overstromingsvlaktes, dan dragen deze bij aan accentuering van het patroon en de hoogteverschillen en de beleefbaarheid daarvan.

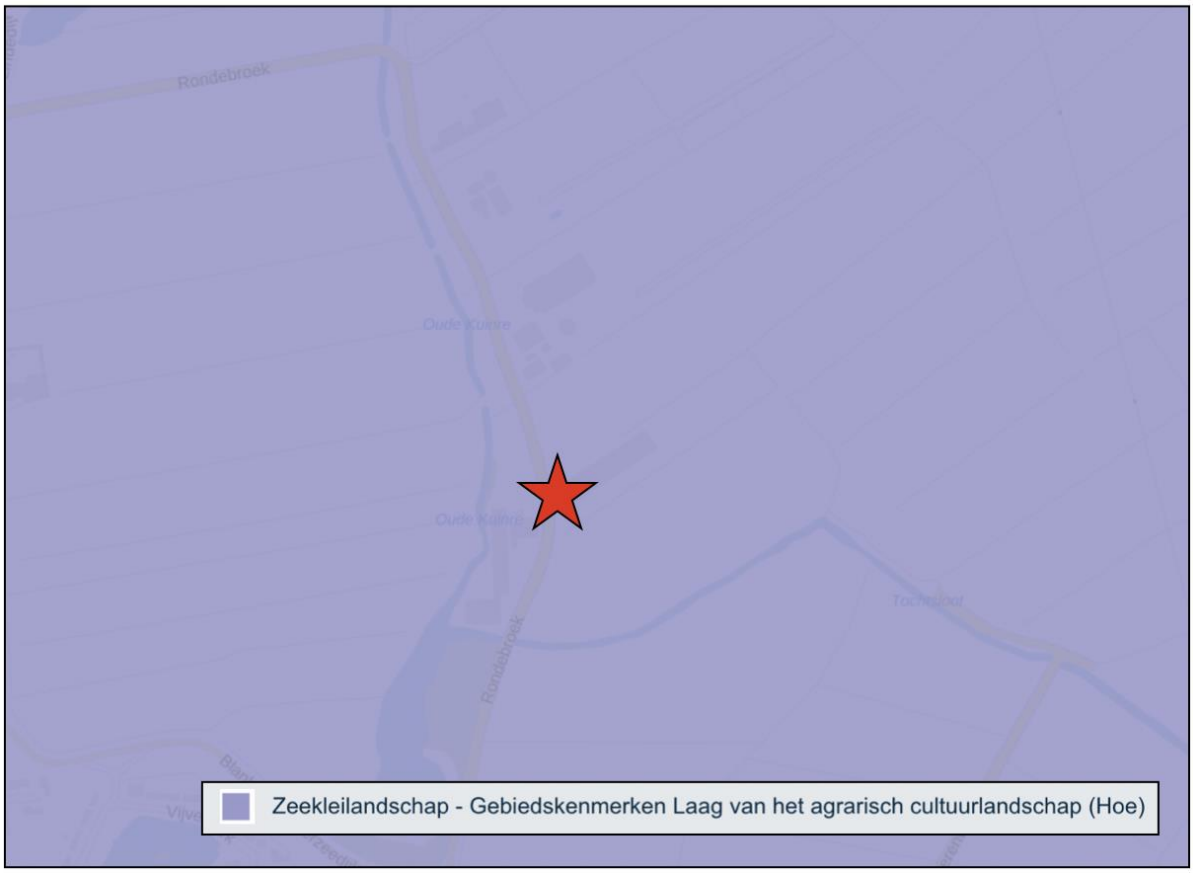
Toetsing van het initiatief aan de "Natuurlijke laag"

De landschappelijke inpassing (bijlage 1 bij deze toelichting) van het beoogde erf versterkt het karakteristieke patroon van de bestaande structuur door langs de weg met (knot)wilgen te realiseren. De aanplant hiervan versterkt het karakteristieke kavelpatroon zonder deze te doorbreken, zo blijft de uitstraling van de lange opstrekkende kavels in de omgeving behouden. De ontwikkeling is daarmee in overeenstemming met het gestelde in de 'Natuurlijke laag'.

2. *De "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"*

In de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten.

Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan. Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart in het "Zeekleilandschap". In afbeelding 4.4 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.4 Laag van het agrarisch cultuurlandschap (Bron: Provincie Overijssel)

"Zeekleilandschap"

Het 'Zeekleilandschap kenmerkt zich als open landschap langs de voormalige Zuiderzeekust met verspreide terperven (Kampereiland) en boerderijen op natuurlijke hoogtes. Het terpenlandschap beslaat hier een relatief klein gebied, maar maakt deel uit van een serie van terpenlandschappen rond de voormalige Zuiderzee: Marken, polder Arkenheem, Schokland en Kampereiland.

De ambitie is hier de kwaliteit van de grote open ruimtes met de verspreide erven en het subtiele reliëf in stand te houden. Dit betekent aandacht voor de ruimtes zelf, maar ook voor de kwaliteit van de horizon, omdat het vergezicht hier beeldbepalend is. Deze gebieden zouden nog aan kwaliteit kunnen winnen, als het 'dynamische deltakarakter' weer meer voelbaar wordt gemaakt, bijvoorbeeld door het krekenpatroon zichtbaarder en beleefbaarder te maken en het contrast tussen binnen en buitendijks gebied te vergroten.

Als ontwikkelingen plaatsvinden in het zeekleilandschap, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van bestaande erven, lintdorpen en voormalige Zuiderzeestadjes. Als ontwikkelingen plaats vinden in het Land van Kuinre, dan dragen deze bij aan behoud van de bestaande structuur van lange opstrekkende kavels.

Toetsing van het initiatief aan de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

In voorliggend geval is een erfinrichtingsplan opgesteld om zodoende tot een gedegen landschappelijke inpassing te komen. Hierin is met het aanbrengen van beplanting rekening

gehouden met de landschappelijke kenmerken van de omgeving en van het Zeekleilandschap. Door de nieuwe aanplantingen zo te situeren dat de kenmerkende opstrekkende lange kavels behouden blijven. Geconcludeerd wordt dan ook dat de ontwikkeling in overeenstemming is met het gestelde in de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap".

4.3.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid, zoals genoemd in de Omgevingsvisie en verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Omgevingsvisie Steenwijkerland (2017)

De Omgevingsvisie richt zich op de fysieke omgeving: de ruimte waarin bewoners, bezoekers, instellingen en ondernemingen van de gemeente zich bevinden en het leefgebied van mensen, planten en dieren. De gemeente Steenwijkerland wil met de Omgevingsvisie de omgevingskwaliteit van Steenwijkerland naar een hoger plan tillen. Omgevingskwaliteit wordt gedefinieerd als de integrale kwaliteit van ruimtes; het gaat er niet alleen om hoe deze ruimtes eruitzien, maar ook waartoe en op welke manier ze functioneren, hoe ze gebruikt worden en hoe de (functies van de) ruimtes met elkaar samenhangen en bijdragen aan het beter functioneren van de samenleving.

Voorloper van de Omgevingsvisie was de Strategische Toekomstvisie 2030. De strategische toekomstvisie bevatte een integrale (en globale) visie op de ontwikkeling van de hele gemeente tot 2030. Eén van de belangrijkste uitgangspunten van de Toekomstvisie was dat de kwaliteit van Steenwijkerland leidend zijn voor de toekomstige ontwikkelingen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de versterking van Steenwijkerland. De Toekomstvisie had als uitgangspunt dat ontwikkelingsruimte wordt geboden voor wonen, werken en recreëren. De Strategische Toekomstvisie is geïntegreerd in de Omgevingsvisie 2017.

Doel van de Omgevingsvisie is de leefbaarheid en de economische kracht van de gemeente te vergroten door de omgevingskwaliteiten van de gemeente te behouden en te versterken. Deze ambitie is er niet een van verre horizonten, maar juist een van realisme en aansluiten bij de identiteit. In samenwerking tussen inwoners, ondernemers en overheid willen we de kansen benutten die Steenwijkerland biedt.

Agrarische ontwikkeling in harmonie met omgevingswaarden
De ontwikkelingen van de agrarische sector zullen een stevig stempel drukken op het buitengebied. Het gaat om de ontwikkeling van grotere bedrijfsgebouwen, de behoefte aan meer ruimte voor verbreding en om de verandering van de erfinrichting, de inrichting van gebieden (verkaveling) en ontsluiting. Grootschaligheid kan botsen met landschappelijke en recreatieve waarden. Toch moet er ruimte zijn voor de ontwikkeling van de agrarische sector. We willen binnen de kaders van omgevingswaarden (geur, geluid, gezondheid, landschap) agrarische ontwikkelingen ruimte bieden. De verschillende landschapstypen hebben elk hun eigen draagvermogen. Dit draagvermogen bepaalt wat mogelijk is qua schaalvergroting. De mogelijkheid en de voorwaarden om door te groeien, worden gebiedsafhankelijk bepaald.

4.4.1.1 Toetsing aan de Omgevingsvisie Steenwijkerland (2017)

Voorliggend plan gaat uit van de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland. Dit sluit aan bij de omgevingsvisie van Steenwijkerland mits de grootschaligheid niet botst met de landschappelijke en recreatieve waarden van de directe omgeving. Hiervoor is een KGO impuls en landschappelijke inpassingsplan opgesteld (bijlagen 1 en 2). Hierin is met het aanbrengen van beplanting rekening gehouden met de landschappelijke kenmerken van de

omgeving. Er is gekozen om de nieuwe schuur parallel aan de bestaande schuur in eenzelfde breedte en lengte aan de oostzijde van de Rondebroek te plaatsen, zo staan de stallen achter in één lijn haaks op de verkaveling, hierdoor wordt de bestaande structuur gewaarborgd.

Geconcludeerd wordt dat de in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling aansluit bij de Omgevingsvisie Steenwijkerland.

4.4.2 Welstandsnota Steenwijkerland

De gemeente Steenwijkerland heeft haar gemeentelijke welstandsbeleid opgenomen in de Welstandsnota. Deze geeft de gemeente de mogelijkheid om de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden die in een bepaald gebied aanwezig zijn, te benoemen en een rol te laten spelen bij de ontwikkeling en beoordeling van bouwplannen. Hiertoe zijn onder andere voor het plangebied van dit bestemmingsplan een aantal welstandscriteria opgesteld, waaraan het bouwplan zal moeten voldoen. Het uitgangspunt is dat het bouwplan een definitief positief welstandsadvies krijgt.

Het plangebied ligt in het welstandsgebied 'Stuwwallenlandschap van het land van Vollenhove', in het deelgebied 'Stuwwal met het Hoge land van Vollenhove'. In dit gebied zijn de oorspronkelijke boerderijen overheersend. Veel oorspronkelijke boerderijen en bijbehorende erven zijn ook nog gaaf in situering, hoofdvorm en gevelindeling. Er is een landschap met veel waardevolle bebouwing ontstaan waaraan het historische karakter nog goed afleesbaar is. Het beleid is er dan ook op gericht het oorspronkelijke karakter van het gebied te handhaven en bij nieuwe ontwikkelingen voorzichtigheid te betrachten. De volgende welstandcriteria worden er gehanteerd voor plangebied:

Situering

1. Bouwplannen aan of bij de oorspronkelijke boerderijen dienen gesitueerd te worden conform de bestaande karakteristieken zoals in de gebiedsbeschrijving beschreven.
2. De overige hoofdbebouwing dient in ieder geval op de weg te worden georiënteerd. Uitzonderingen hierop dienen afgestemd te worden op de plaatselijke situatie, bijvoorbeeld in besloten en golvend landschap met uitzicht.
3. Bijgebouwen zijn ten opzichte van het hoofdgebouw zodanig gesitueerd dat zij met elkaar een samenhangend geheel vormen.

Vormgeving

1. Bij bouwplannen aan of bij de oorspronkelijke boerderijen dienen de bebouwingskarakteristieken zoals in de gebiedsbeschrijving beschreven te worden behouden. Daarbij is in ieder geval relevant: het boerderijtype, de dakvorm en schaal en maat.
2. Bij de overige bebouwing zijn geringe afwijkingen van de karakteristieken op onderdelen acceptabel.
3. Uitbreidingen dienen ondergeschikt zijn aan het bestaande gebouw en dienen daar qua vormgeving mee te harmoniëren.
4. In de buurtschappen dient de bebouwing aan de randen met het buitengebied qua vormgeving aan te sluiten op de bebouwingskarakteristieken van het buitengebied.
5. De plaats, afmetingen en verhoudingen van de raam- en deuropeningen dienen goed op elkaar afgestemd te zijn.
6. Bij uitbreiding van de woonfunctie in een bestaande of voormalige boerderij dient in ieder geval het onderscheid tussen woon en bedrijfsgedeelte herkenbaar te blijven.

Detaillering, kleuren en materialen

1. Er dienen kleuren toegepast te worden conform de gebiedsbeschrijving.
2. Er dienen materialen te worden toegepast gelijk aan of aansluitend bij de in de gebiedsbeschrijving genoemd materialen.

4.4.2.1 Toetsing aan Welstandsnota Steenwijkerland

De in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling gaat uit van de uitbreiding van stallen van een agrarisch bedrijf. De vormgeving van de gewenste stal en wintergartens sluit aan bij de omgeving. De stal heeft een eenvoudige hoofdvorm, met een gedekte kleurstelling. Er is gekozen om het gebouw in lijn met de strekking van het perceel te plaatsen, zodat een juiste breedte en lengte verhouding ontstaat. In het kader van de vergunningstraject zal het ontwerp door de welstand getoetst worden.

4.4.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid zoals genoemd in de Omgevingsvisie Steenwijkerland en de Welstandsnota.

HOOFDSTUK 5 PLANOLOGISCHE RANDVOORWAARDEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van de voor het nieuw op te stellen bestemmingsplan relevante milieuaspecten. De resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid worden beschreven. Het betreffen de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid (Wet geluidhinder)

5.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

Er wordt met de in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling (realisatie van een stal en wintergartens) geen geluidsgevoelig object gerealiseerd. Nadere toetsing aan de aspecten wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai is dan ook niet noodzakelijk.

Ten opzichte van geluidemissie als gevolg van het voornemen wordt opgemerkt dat bij de aanvraag van de omgevingsvergunning een akoestisch rapport overlegd zal worden. Volledigheidshalve is deze rapportage ook bij deze toelichting gevoegd als bijlage 3. Uit de rekenresultaten blijkt dat voldaan wordt aan het de gestelde toetsingkaders.

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;
3. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

5.2.2 Situatie plangebied

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een pluimveestal en het aanbouwen van wintergartens aan bestaande stallen. Met de uitbreiding wordt een veerbetering vin het leefklimaat voor de dieren in de stal beoogd. De voorgenomen ontwikkeling voorziet daarmee niet in het mogelijk maken van een gebouw welke bestemd is voor (nagenoeg) langdurig menselijk verblijf. Daarmee wordt voldaan aan de tweede uitzonderingsregel uit de voorgaande paragraaf en kan een bodemonderzoek dus achterwege blijven. Daarnaast hebben de gronden een agrarische gebiedsbestemming zonder bouwrechten. Er wordt dan ook niet verwacht dat bodemverontreinigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

De grond die eventueel vrijkomt bij de voorgenomen ontwikkeling zal niet worden afgevoerd maar binnen het plangebied worden herbruikt.

5.2.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet Luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m^2 bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO_2 en PM_{10} moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en omvang van dit project, in verhouding tot de categorieën van gevallen zoals beschreven in 5.3.1.1 kan worden gesteld dat het voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Wel moet gesteld worden dat bij het houden van dieren fijnstof vrijkomt. Door voorliggend initiatief is er sprake van een toename van fijnstofemissie. Een ISL3a berekening is uitgevoerd om deze toename in kaart te brengen, de volledige berekening is opgenomen in bijlage 4. Hieruit blijkt dat aan de grenswaarden van Wet milieubeheer wordt voldaan.

Verder is in voorliggend geval geen sprake van een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan, er wordt voldaan aan de wettelijke normering.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;

- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit;
- het Activiteitenbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

De regelgeving omtrent buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Gemeentelijk beleid externe veiligheid

De gemeente Steenwijkerland wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Om de verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Steenwijkerland het 'Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid 2019 – 2022' opgesteld, dit is een aanvulling op het stuk 'Extern veiligheidsbeleid gemeente Steenwijkerland 2015 -2018'.

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Doel van het externe veiligheidsbeleid is om een toetsingskader te hebben dat duidelijk maakt welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente aanwezig zijn en hoe er met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan. De gemeente neemt bij besluiten in het kader van vergunningverlening en ruimtelijke ordening het externe veiligheidsbeleid in acht, zoals dat in de rapportage is beschreven.

In het Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid zijn met name nieuwe doelen gesteld om hierop aan te vullen. Zo worden de ambities duidelijk uitgesproken in de vorm van bijvoorbeeld het op elkaar aansluiten van WhatsApp-Buurtpreventie en Burgernet, het ontwikkelen van een communicatiestrategie en de Inventarisatie van de jeugdketen.

5.4.3 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied (rode ster) en omgeving weergegeven.

Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Atlas Leefomgeving)

<u>Hoogspanningslijn Tennet</u>
Uit de inventarisatie blijkt dat op circa 500 meter ten noordoosten van het plangebied een bovengrondse hoogspanningslijn met indicatieve magneetzone gelegen is. Dit betreft een hoogspanningslijn van 220 kV van netbeheerder TenneT. De indicatieve zone van een dergelijke lijn bedraagt 95 meter aan weerszijde, het projectgebied is hier op geruime afstand van gelegen.

<u>Propaan opslagtank</u>
Binnen het plangebied zelf is een propaan opslagtank aanwezig. Deze valt niet onder Bevi.

Uit de inventarisatie blijkt verder dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;

5.4.4 Conclusie

Agrarische bedrijfsbebouwing valt niet aan te merken als kwetsbare object, de ontwikkeling is daarmee in overeenstemming met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis worden gezien door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot een met het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.

Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen.

Gezien de ligging van het plangebied in een overwegend agrarisch gebied, zonder al te veel functiemenging valt de omgeving aan te merken als 'rustige woonwijk'. De volgende tabel geeft de richtafstanden voor de verschillende omgevingstypes weer.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of wanneer de nieuwe functie de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantast.

Het plangebied wordt gebruikt voor het fokken en houden van pluimvee. Voor dit gebruik geldt op basis van de handreiking "Bedrijven en milieuzonering" de milieucategorie 4.1. Hierbij wordt opgemerkt dat de grootste richtafstand bij veehouderijen veelal geldt voor het aspect geur. Bij veehouderijen zijn echter niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend.

Voor de externe werking van de voorgenomen ontwikkeling wordt uitsluitend getoetst aan de richtafstanden van de overige milieuaspecten. Hierbij geldt een grootste richtafstand van 50 meter voor de aspecten geluid en stof. Het dichtstbijzijnde milieugevoelige object betreft de (bestemming van de) (bedrijfs)woning aan de Rondebroek 2.

In voorliggend geval bedraagt de afstand tussen deze bestemming en de beoogde stal(uitbreidingen) meer dan 50 meter, de afstand tot de singelgrens is namelijk circa 75 meter. Hiermee wordt er van uitgegaan dat de voorgenomen ontwikkeling (ten aanzien van de aspecten geluid, stof en gevaar) geen afbreuk doet aan het woon- en leefklimaat van omliggende woningen.

Hiervoor zijn ook onderzoeken uitgevoerd voor de aspecten geluid (bijlage 3) en stof (bijlage 4). Hieruit blijkt dat voldaan kan worden aan de wettelijke normering. Voor geur uit agrarische bedrijven wordt niet gekeken naar de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', maar daar is de Wet

geurhinder en veehouderij bepalend. Hierop wordt verder ingegaan in paragraaf 5.9 van deze toelichting.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving en andersom of de nieuwe functie de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantast.

Met voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe milieugevoelige functies mogelijk gemaakt. Initiatieven op basis van dit bestemmingsplan, zoals een nieuwe stal of het realiseren van wintergartens, ondervinden dan ook geen hinder van bestaande functies in de omgeving en omgekeerd worden omliggende functies niet belemmerd in hun bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden.

5.5.4 Conclusie milieuzonering

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.6 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

5.6.1 Gebiedsbescherming

5.6.1.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet Natuurbescherming beschermd.

Kern van de Natura 2000 zijn de instandhoudingsdoelstellingen die per Natura 2000-gebied zijn geformuleerd. Een project of plan mag er niet toe leiden dat de instandhoudingsdoelstellingen niet meer gehaald (kunnen) worden. Dan is sprake van significante gevolgen. Naast directe effecten (bijv. ruimtebeslag), dient ook gekeken te worden naar indirecte effecten als gevolg van externe werking (bijv. door geluid, licht en stikstof-depositie). De eerste stap in de toetsing is vaak een voortoets, waarin wordt getoetst of significante gevolgen voor Natura 2000-gebied op voorhand met zekerheid kunnen worden uitgesloten. Als significante gevolgen in de voortoets niet op voorhand met zekerheid kunnen worden uitgesloten, dan is een passende beoordeling noodzakelijk. In dat geval is voor een project een vergunning noodzakelijk op grond van artikel 2.7 Wet natuurbescherming.

Het plangebied ligt niet binnen Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Weerribben' ligt op een afstand van circa 2,4 kilometer. Om aan te tonen of het voornemen resulteert in significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden, is een stikstofonderzoek uitgevoerd met behulp van de AERIUS-calculator. De stikstofonderzoeken voor de aanlegfase en de gebruiksfase voor beide de varianten met vleeskuikens & vleeskalkoenen en enkel vleeskuikens zijn opgenomen in bijlage 5. De conclusies worden hieronder kort uiteengezet.

<u>Conclusie stikstofonderzoek</u>
Geconcludeerd wordt dat voor de aanlegfase geen sprake is van een rekenresultaat hoger dan 0,00

mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden.

Gezien de vergunde situatie en de beoogde situatie valt te concluderen dat er eveneens geen toename is van de depositie voor de gebruiksfase. Er is zelfs sprake van een afname van 161,5 kg/j NO_x en 138,9 kg/j NH_3 bij minst gunstige variant van binnen de wisselvergunning. Er is geen sprake van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling van Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningplichtig.

5.6.1.2 Natuur Netwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied ligt niet in het NNN. De dichtstbijzijnde gronden aangemerkt als NNN zijn gelegen op minimaal 600 meter afstand van het plangebied. Gelet op de afstand tot het gebied en de aard en omvang van de ontwikkeling binnen het plangebied worden geen negatieve effecten verwacht. Een verdere toetsing aan het NNN is niet aan de orde

5.6.2 Soortenbescherming

5.6.2.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

5.6.2.2 Situatie plangebied

De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied niet tot een geschikte groeiplaats voor beschermde planten en tot een weinig geschikt leefgebied van beschermde dieren. De nieuwe stallen komen naast de bestaande vleeskuikenstal, dit betreft grasland ten behoeve van het aanwezige melkvee en/of bouwland t.b.v. de maïsteelt en wordt jaarlijks bewerkt. Hierdoor is geen sprake van bijzondere of speciale flora en fauna waar een ontheffing in het kader van de Wnb soortenbescherming nodig zou zijn.

5.6.3 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op het NNN en Natura 2000-gebieden verwacht. Daarnaast worden geen negatieve effecten op beschermde soorten in het plangebied verwacht en wordt nader onderzoek niet noodzakelijk geacht.

5.7 Archeologie & Cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

5.7.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.7.1.2 Situatie plangebied

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Steenwijkerland, vastgesteld op 22 januari 2008, hebben een aantal delen van de veehouderij een hoge verwachtingswaarde archeologie en zijn daarom ook dubbel bestemd met 'Waarde – Archeologie 2'.
Het betreft het bouwvlak aan de westzijde van de weg, de straat Rondebroek en een deel van de aan de oostzijde van de weg gelegen gronden. De realisatie van de nieuwe stal vindt grotendeels plaats in een zone met een lage archeologische verwachting. Daarnaast blijven in voorliggend geval de werkzaamheden waarbij de bodem wordt verstoord ruimschoots beneden het gestelde oppervlak van 2.500 m^2 waarmee archeologisch onderzoek noodzakelijk zou zijn.

Archeologisch onderzoek kan in voorliggend geval dus achterwege gelaten worden.

5.7.2 Cultuurhistorie

5.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2021 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

5.7.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

Er bevinden zich in de directe omgeving van, dan wel binnen het plangebied geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten. Met voorliggende ontwikkeling worden daarmee geen negatieve invloeden op waardevolle cultuurhistorische elementen voorzien.

5.7.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

5.8 Besluit milieueffectrapportage

5.8.1 Kader

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
  Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
  Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
  Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of bestemmingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r.. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.8.2 Beoordeling

Voor deze ontwikkeling is een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. De conclusie van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling beperkt zijn en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een plan-m.e.r. noodzakelijk maakt. De aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen in Bijlage 7 bij deze toelichting.

5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling beperkt zijn en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een planMER noodzakelijk maakt.

5.9 Geur

5.9.1 Algemeen

5.9.1.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om
geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijk vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odeur units per kubieke meter lucht. De definitie van een geurgevoelig object luidt: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

5.9.1.2 Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten liggen op een gevel-tot-gevel afstand van meer dan 25 m en op meer dan 50 m van emissiepunt (ventilatoren) tot geurgevoelig object, waarmee wordt voldaan aan de daartoe gestelde minimale afstand.

De gemeente Steenwijkerland hanteert voor geurbelasting de landelijke normen van de Wet geurhinder:

- 8,0 $OU_E/m^3/s$ lucht t.o.v. de geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom;
- 2,0 $OU_E/m^3/s$ lucht t.o.v. de geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom.

5.9.2 Situatie projectgebied

Maximale geurbelasting

Initiatiefnemer stoot het melkvee af en gaat zich volledig richten op het houden van vleeskuikens. Daarnaast wordt nog enig vrouwlijk jongvee aangehouden. Initiatiefnemer wil als de markt dat vraagt kunnen schakelen tussen vleeskuikens en vleeskalkoenen en vraagt daarom een wisselvergunning aan.

Binnen de inrichting worden stratks in totaal gehouden:

3. 139.000 st. vleeskuikens en 31 st. jongvee tot 2 jaar;
4. 114.000 st. vleeskuikens, 4.500 st. vleeskalkoenen met 32 st. jongvee.

Voor vleeskuikens en vleeskalkoenen zijn emissiefactoren vastgesteld, voor vrouwelijk jongvee tot 2 jaar niet. De geuremissie voor vleeskuikens is 0,33 OU_E/d/s en voor vleeskalkoenen 1,55 OU_E/d/s.

Cumulatieve geurhinder

De achtergrondbelasting in V-Stacks gebied is doorgerekend op de te beschermen geurgevoelige objecten a.h.v. de emissie vanuit meerdere veehouderijen in een straal van 2 km rond de inrichting.

Het gaat dan om de geuremissie vanuit veehouderijen met intensieve veehouderij, zoals: pluimvee, vleeskalveren, vleesstieren, schapen en varkens.

De adressen en de vergunde dieraantallen en emissies zijn aangeleverd door

- de Omgevingsdienst IJsselland (namens de gemeente Steenwijkerland);
- de gemeente Noordoostpolder;
- de gemeente Weststellingwerf.

Bovengenoemde variant 1 brengt de hoogste achtergrond belasting teweeg en wordt hieronder kort uiteengezet, voor de volledige geurrapportage met berekeningen wordt verwezen naar bijlage 8.

Achtergrondbelasting bebouwde kom:

Volgnr.	ID	Norm	Huidige situatie	Beoogde situatie	Verschil
5	Vijverpark 92	4	2,34	2,16	-0,18
6	Vijverpark 87	4	2,43	2,10	-0,33
7	Vijverpark 63	4	2.58	2,27	-0,31
8	Vijverpark 43	4	2.66	2,27	-0,39
9	Pampus 19	4	2,54	2,10	-0,44
10	Nieuwstad 8	4	2,72	2,25	-0,47
11	Bouwdijk 5	4	2,92	2,51	-0,41
12	Bouwdijk 19	4	2.93	2,61	-0,32
13	Bouwdijk 21	4	2,86	2,54	-0,32
14	Bouwdijk 21	4	2,99	2,79	-0,20

Achtergrondbelasting buitengebied:

Volgnr.	ID	Norm	Huidige situatie	Beoogde situatie	Verschil
15	Rondebroek 4	18	5,52	5,05	-0,47

Uit de berekening blijkt dat het oprichten van de pluimveestal tot een lagere achtergrond-belasting leidt. Het woon- en leefklimaat ter plekke van de woningen zal verbeteren. De cumulatieve hinder neemt af doordat een deel van het vee van het dorp af wordt geplaatst naar de overkant van de weg. In de omgeving heerst overigens een veel lagere achtergrondbelasting dan op grond van de

streefwaarde verantwoord wordt geacht. Het oprichten van de stal leidt niet tot een hoge achtergrondbelasting.

Opgemerkt wordt dat de woning aan de Rondebroek 2 niet is meegenomen in bovenstaande berekening, dit betreft een bedrijswoning behorende bij een andere veehouderij. Voor dergelijke woningen gelden enkel vaste afstanden (50 meter buiten de bebouwde kom) waaraan in voorliggend geval ruimschoots wordt voldaan.

5.9.3 Conclusie

De Wet Geurhinder en veehouderijen vormt geen belemmering voor deze ontwikkeling. Tevens worden omliggende agrarsiche bedrijven niet bellemerd als gevolg van de ontwikkeling. Geconcludeerd wordt dat het aspect geur geen belemmering vormt voor voorliggend initiatief.

HOOFDSTUK 6 WATERPARAGRAAF

6.1 Inleiding

Het is verplicht om in de toelichting bij een bestemmingsplan te verantwoorden op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit is bepaald in artikel 3.1.6, eerste lid, sub b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze verantwoording wordt ook wel de waterparagraaf genoemd. Dit hoofdstuk kan als zodanig beschouwd worden.

6.2 Beleid ten aanzien van de waterhuishouding

6.2.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.2.2 Rijksbeleid

Het rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2022-2027. Het NWP is vastgesteld op 18 maart 2022. In het plan beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen.

Het NWP geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Er wordt gewerkt aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaat adaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken met water met andere sectoren.

6.2.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.2.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDOD)

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta (voorheen Reest en Wieden & Groot Salland), Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de

resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft de taken vastgelegd in het Waterbeheerprogramma 2022-2027. Hieronder volgt een toelichting op de doelen in het waterbeheerprogramma.

a. Het doelmatig realiseren van waterbeheer dat optimaal de functies en het huidige gebruik ondersteunt;
b. Het waterbeheer is in natte omstandigheden er op gericht om zoveel mogelijk schade en/of inkomstenderving als gevolg van wateroverlast te voorkomen of te beperkten;
c. In droge omstandigheden er op gericht zijn om de beschikbaarheid van zoetwater voor gebieds- en oppervlaktewaterfuncties zo lang mogelijk op peil te houden teneinde schade en/of opbrengstderving te voorkomen of te beperken;
d. Zorgen voor een goede ecologische ,fysische en chemische waterkwaliteit passend bij de functie van het oppervlaktewater;
e. Het zorgen voor schoon effluent voor een bijdrage aan de volksgezondheid en hergebruik van water;
f. Het zorgen voor bescherming tegen hoog water;
g. Het beperken van de schade als gevolg van overstromingen;
h. Het bijdragen aan een duurzame toekomst;
i. Het versterken van de verbinding met de samenleving;
j. Het uitvoeren van de taken tegen maatschappelijk verantwoorde kosten.

6.2.5 Gemeentelijk watertakenplan (2016-2021)

Per 1 januari 2016 is het Watertakenplan Fluvius van kracht geworden voor de gemeenten Hoogeveen, Meppel, De Wolden, Midden-Drenthe, Westerveld en Steenwijkerland en Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDODelta). Gezamenlijk vormen ze het samenwerkingsverband Fluvius (Latijn voor rivier of stroom). In Fluvius werken de gemeenten en het waterschap samen aan stedelijk (afval)waterbeheer. Het Watertakenplan bevat een gezamenlijke visie en een uitvoeringsprogramma. Doel is om de kwaliteit van de dienstverlening te verhogen en kostenstijgingen voor inwoners en bedrijven te beperken. Het Watertakenplan geldt voor de periode 2016-2021.

Een goed functionerende keten van riolering en afvalwaterzuivering (afvalwaterketen) draagt bij aan een goede volksgezondheid, een goede kwaliteit van het oppervlaktewater en het tegengaan van wateroverlast. Binnen de regio Fluvius beheren de gemeenten de riolering en het waterschap zeven afvalwaterzuiveringen. Een goed watersysteem beperkt wateroverlast en draagt bij aan een goed leefklimaat Daar is goed onderhoud voor nodig. Zowel gemeente als waterschap hebben hierin een taak, zoals het maaien van oevers en baggeren van watergangen. Zowel voor een goed beheer van de afvalwaterketen als voor het watersysteem is samenwerking tussen gemeente en waterschap dus van groot belang.

Voorheen werden door de gemeenten en het waterschap afzonderlijk beleidsplannen gemaakt. Het nieuwe Watertakenplan Fluvius is het eerste gezamenlijke plan waarin het beleid en een aantal projecten voor het stedelijke (afval)waterbeheer op elkaar zijn afgestemd. Samenwerkingsprojecten in het plan zijn bijvoorbeeld gezamenlijk gemalenbeheer en het meten van waterstanden in de riolering. Door gebruik te maken van elkaars kennis en gezamenlijke projecten uit te voeren, wordt doelmatiger en efficiënter gewerkt.

6.3 Watertoets

6.3.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.3.2 Watertoets

Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDOD) is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets, de 'intaker' hiervan is bijgevoegd als bijlage 9 in deze toelichting. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenoemde "normale procedure" van toepassing is. De hierbij behorende 'Standaard waterparagraaf' is opgenomen in bijlage 9. Gezien het plangebied een B-watergang (schouwsloot) raakt en er sprake is van een planologische toename van verharding van 1.764 m^2 heeft het Waterschap Drents Overijsselse Delta een uitgangspuntennotitie opgesteld, deze is bijgevoegd als bijlage 10 en tevens hierna uiteengezet.

6.3.2.1 Uitgangspuntennotitie Drents Overijsselse Delta

Het doel van de uitgangspuntennotitie is om in de initiatieffase van een plan bruikbare informatie aan te leveren voor de waterhuishouding in en rond het plangebied. In de uitgangspuntennotitie zijn de volgende thema's behandeld: watersysteem, waterveiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit, riolering, beheer en onderhoud.

Bestaande waterhuishouding

Het plan ligt in het stroomgebied Ondiepe Polders NW-Overijssel. Rond het plangebied liggen primaire watergangen 10052, 10053, W8831 en secondaire watergangen S5109, S4980, S5110, S5086 die in het beheer van het waterschap zijn. Het peilgebied heeft een maximumpeil van NAP -1,42m. Dit peil is de instelhoogte van het kunstwerk. Lokaal kunnen er verschillen optreden in het peil afhankelijk van de afstand tot de instelhoogte. Verder geldt voor het plangebied:

- De hoogte van het maaiveld ligt gemiddeld op ongeveer NAP -1,05 m.
- De bodem (deklaag) bestaat voornamelijk uit zeekleigronden. Er kunnen, door de aanwezigheid van slecht doorlatende lagen, schijngrondwaterstanden tot dicht onder het maaiveld voorkomen.
- De maximale grondwaterstand ligt op 0-40 cm (GHG) onder het maaiveld.
- Bij extreme neerslag wordt geen wateroverlast in of nabij het plangebied verwacht (bron: https://wdodelta.klimaatatlas.net/)

Uitgangspunten voor het plan op inrichtingsniveau

Watersysteem

- Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een primaire A-watergang en/of secundaire B-watergang van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. De functie van deze watergang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.
    - *Primaire A-watergangen* (>25 L/s afvoer gedurende gemiddeld 1 tot 2 dagen per jaar): watergangen waar het waterschap verantwoordelijk is voor de inrichting en het onderhoud.
    - *Secundaire B-watergangen* (>10 L/s afvoer en <25 L/s gedurende gemiddeld 1 tot 2 dagen per jaar): waterschap is verantwoordelijk voor de inrichting en het beheer, maar de grondgebruikers zijn verantwoordelijk voor het onderhoud (eigenaar is onderhoudsplichtig). In de B-watergangen is een bepaalde vorm van toezicht door het waterschap mogelijk (schouw).
- C-watergangen: hier zijn de grondgebruikers verantwoordelijk voor de inrichting en ze doen zelf het onderhoud. Er geldt geen onderhoudsverplichting en het waterschap houdt geen toezicht of onderhoud goed wordt uitgevoerd.

Omgang met het uitgangspunt 'Watersysteem'
De primaire watergang betreft de westelijke en zuidelijke grens van het plangebied. De beschermingszone van de watergang treedt tot binnen het plangebied. De beoogde wintergartens en uitbreidingen worden echter niet binnen deze beschermingszones geplaats maar elders binnen het plangebied. Er wordt geen water gedempt, verlegt of gegraven, de aanvraag van een Watervergunning hoeft dan ook niet te worden aangevraagd. De Aan- en afvoer van voldoende water, waterkwaliteit en ruimte voor water wordt gewaarborgd.

Waterveiligheid

Het plan ligt in een dijkringgebied. Als er gebouwd wordt in dijkringgebieden (gebieden met een risico op overstromingen) verplicht de provincie Overijssel in het bestemmingsplan een overstromingsrisicoparagraaf op te nemen. Deze paragraaf heeft aandacht voor voorzieningen die zorgen dat er bij een overstroming minde slachtoffers vallen en dat de schade beperkt blijft.

Omgang met het uitgangspunt 'Waterveiligheid'
Het plan ligt in een overstroombaar gebied dat normaal niet onder water staat, maar (tijdelijk) kan overstromen. Het gaat zowel om uiterwaarden die frequent onder water staan (buitendijks) als om beschermde gebieden achter de dijk (binnendijks). Beide vallen onder het toepassingsbereik van de Europese Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR). In dit geval is er niet sprake van een toename van het aantal personen in het plangebied. Het gaat uitsluitend om de uitbreiding van agrarische pluimvee stallen. Gelet op vorenstaande kan een verdere verantwoording van het overstromingsrisico achterwege gelaten worden.

Wateroverlast

Bij kortstondige buien van geringe of enige intensiteit mag hemelwater dat niet lokaal kan worden verwerkt worden afgevoerd, zonder dat dit leidt tot water-op-straat of wateroverlast benedenstrooms van het plangebied. Bij extreme kortstondige buien, verblijft water voor korte tijd op het maaiveld, zonder dat dit tot overlast leidt. De ontwikkelaar houdt rekening met de randvoorwaarden die zowel het waterschap als de gemeente stelt aan het voorkomen van wateroverlast. Er wordt rekening gehouden met de randvoorwaarden die gemeenten stellen aan:

- het benutten, lokaal verwerken of vertraagd afvoer van hemelwater op percelen en in de openbare ruimte;
- het gescheiden houden van hemelwater;
- de capaciteitseisen voor de afvoer van hemelwater;
- de eisen die aan woningen, andere kwetsbare functies en openbare ruimte worden gesteld ter voorkoming van wateroverlast.

Voor kleine plannen geldt als regel dat 10% van het verharde oppervlak wordt ingezet voor berging ter compensatie voor de versnelde afvoer van het afstromende hemelwater. In het plan wordt een verhard oppervlak van circa 1764 m^2 gerealiseerd. Dit houdt in dat een waterbergend oppervlak van circa 176,4 m^2 wordt aangelegd waarin maximaal 30 cm peilstijging is toegestaan. Geadviseerd wordt om de waterberging te ontwerpen op basis van een vertraagde afvoer anders infiltratiesituatie.

Omgang met het uitgangspunt 'Wateroverlast'
Hoewel de locatie van de beoogde ontwikkeling niet als kritisch aangemerkt kan worden door zijn ligging in het weiland, afgezonderd van de openbare weg middels bovengenoemde 'C-watergang'. Kortstondige buien zullen naar alle waarschijnlijkheid hier dan ook niet leiden tot water-op-straat scenario's. Verder wordt er rekening gehouden met de randvoorwaarden die de gemeente stelt. Ook wordt gecompenseerd voor de toename van verharding middels een waterbergend oppervlak van circa 176,4 m^2 waarin maximaal 30 cm peilstijging is toegestaan.

Waterkwaliteit

Kwaliteit afvoer hemelwater: Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afstromende hemelwater te garanderen. Licht vervuild hemelwater (bijvoorbeeld van een woonstraat) wordt via een bodempassage geloosd op het oppervlaktewater. Bij aanleg van bedrijventerreinen, wegen met een hoge verkeersbelasting, parkeerterreinen, marktpleinen, winkelstraten en tunnels dient de mogelijkheid voor lozing van hemelwater op open water met het waterschap te worden afgestemd.

Verontreiniging

- Microverontreiniging: Er worden geen uitloogbare materialen gebruikt die tot een verontreiniging van het oppervlaktewater kunnen leiden.
- Agrarische terrein: de inrichting van het agrarische terrein moet dusdanig zijn dat een overmatige toevoer van stikstof en/of fosfaat naar het watersysteem wordt voorkomen. Er wordt onder andere rekening gehouden met bemestings- en spuitvrije zones langs watergangen.
- Schoonmaakmiddelen en waterkwaliteit: Alle toegelaten schoonmaakmiddelen zijn milieuvriendelijk, maar mogen niet zonder meer rechtstreeks in oppervlaktewater worden geloosd. Formeel is daar een vergunning op basis van Art. 6.2 lid 1 van de Waterwet (het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam) voor nodig. Een watervergunning wordt niet verleend wanneer een riolering in de buurt aanwezig is.

De voorkeursvolgorde voor afvalwaterstromen is als volgt:

- Indien aanwezig moet de afvalwaterstoom van reinigingswater met schoonmaakmiddel op de riolering worden geloosd;
- Het opvangen van het afvalwater en de afvoer per as naar een riolering;
- Lozing op het oppervlaktewater en/of infiltratie in de bodem via een bodempassage.

Omgang met het uitgangspunt 'Waterkwaliteit'
Bovenstaande uitgangspunten worden allen in acht genomen bij voorliggend plan. Er worden geen oppervlakten gerealiseerd waarbij sprake zal zijn van licht vervuild hemelwater, enkel schoonhemelwater van de nieuw te bouwen stallen zal ter plaatse van het plangebied gerealiseerd worden. Verder worden geen uitloogbare materialen gebruikt worden die tot een verontreiniging van het oppervlaktewater kunnen leiden. De inrichting van het agrarisch terrein houdt rekening met de ligging van de watergangen, deze zijn op voldoende afstand gepositioneerd.

Riolering

Beleid en regelgeving

Gemeentelijk rioleringsbeleid: de gemeente heeft een zorgplicht voor doelmatige verwerking en afvoer van hemelwater, afvalwater en grondwater. In het plan wordt rekening gehouden met het gemeentelijke rioleringsbeleid. Afvalwater en hemelwater worden op de perceelgrens gescheiden aangeboden. Tevens geld een bergingseis, behandeld in bovenstaande paragraaf 'wateroverlast'.

Voorkeursvolgorde afvoer hemelwater: Bij de afvoer van overtollig hemelwater is het landelijk beleid dat het afstromend hemelwater ter plaatse in het milieu worden teruggebracht (afkoppelen). Dat kan door infiltratie in de bodem of door berging in het oppervlaktewater. Het waterschap heeft de voorkeur om daar waar mogelijk, het hemelwater oppervlakkig af te voeren en te infiltreren in de bodem. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater.

Lozing afvalwater: Voor de lozing van afvalwater (al het water waarvan de initiatiefnemer zich moet ontdoen) op oppervlaktewater vanuit een woning of een (agrarisch) bedrijf gelden de volgende regels:

- Voor lozingen van huishoudelijk afvalwater vanuit woningen geldt het "Besluit lozing afvalwater huishoudens" (Blah). Uitgangspunt is dat het huishoudelijk afvalwater op een gemeentelijk rioolstelsel wordt geloosd. Indien niet mogelijk is, moet een voorziening worden aangelegd die een gelijkwaardig milieubeschermingsniveau biedt.
- Voor lozingen van afvalwater van een (agrarisch) bedrijf geldt het "Activiteitenbesluit". Voor lozingen vanuit niet-inrichtingen geldt het "Besluit lozen buiten inrichtingen" (Blbi).

Rioolcapaciteit

Rioolcapaciteit: De capaciteit van het huidige rioolstelsel kan een aandachtspunt vormen. Bij uitbreiding van het rioolstelsel wordt rekening gehouden met de capaciteit van het bestaande stelsel en de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Afbeelding 6.1 Kaartbeeld Persleiding (paars gearceerde zone) rond het plangebied

Persleiding: In het plangebied ligt een aanvoerleiding van het rioolgemaal (figuur 2). Er moet worden aangetoond dat het voornemen geen negatieve impact heeft op deze persleiding.

Omgang met het uitgangspunt 'Riolering'
Bovenstaande punten betreft beleid en regelgeving worden gehanteerd bij voorliggend plan. Verder wordt geen beroep gedaan op een grotere rioolcapaciteit. Eveneens ligt de persleiding, zoals te zien in afbeelding 6.1, op voldoende afstand van de locatie van de beoogde stal en de wintergartens. Het verder treffen van maatregelen ten behoeve van de persleiding wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud is erop gericht om de waterhuishouding op orde te houden. Het betreft zowel waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterbeleving. De inrichting van het gebied dient zodanig te zijn, dat het beheer en onderhoud van het watersysteem op efficiënte en effectieve wijze mogelijk is. Bij nieuw aan te leggen water vindt overleg met het waterschap plaats.

- Wijze van onderhoud watersysteem: Er wordt rekening gehouden met de wijze van onderhoud (varend of vanaf de kant) en de daarbij geldende voorwaarden. Voor werkzaamheden binnen de aangegeven zones van het waterschap is een vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk.
    - Rijdend onderhoud vanaf de kant: Bij onderhoud vanaf de kant geldt een obstakelvrije zone van 5 m vanaf de boveninsteek van de watergang.

- Beheer en onderhoudsafspraken nieuwe watergangen: Voor nieuwe watergangen moeten beheer en onderhoudsafspraken worden vastgelegd. Het waterschap neemt nieuwe primaire A-watergangen in beheer en onderhoud, nadat is vastgesteld dat deze watergangen voldoen aan de daarvoor geldende criteria.
- Nieuwe bomen langs een watergang zijn vergunningsplichtig of meldingsplichtig.
- Toegankelijkheid van water: alle wateren die een functie hebben in de waterhuishouding (afvoer, aanvoer of berging) liggen in openbaar gebied.

Omgang met het uitgangspunt 'Beheer en onderhoud'
Er worden geen nieuwe watergangen gerealiseerd bij voorliggend plan, eveneens blijven de bestaande obstakelvrije zones van 5 m vanaf de boveninsteek van de watergang gewaarborgd. De inrichting van het gebied blijft dan ook zodanig, dat het beheer en onderhoud van het watersysteem op efficiënte en effectieve wijze mogelijk blijft.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE OPZET

7.1 Inleiding

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het onderhavige bestemmingsplan regelt de inrichting van het bewuste plangebied door voor de gronden een bestemming aan te wijzen. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (plankaart) in samenhang met de regels. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het bestemmingsplan nader toegelicht.

7.2 Uitgangspunten

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Voor alle plannen die vanaf 1 juli 2013 in procedure gaan, is de RO Standaarden 2012 verplicht. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

De opzet en invulling van de regels worden hieronder nader toegelicht.

7.3 Toelichting op de planregels

7.3.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

  In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

  Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.3.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarden mag afgeweken worden van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn;
- Afwijken van de gebruiksregels: onder welke voorwaarden mag afgeweken worden van de gebruiksregels van de aangegeven bestemming.

In paragraaf 7.4 wordt de bestemming nader toegelicht.

7.3.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 6)
  Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels (Artikel 7)
  In dit artikel worden regels gesteld omtrent ondergronds bouwen.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 8)
  In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)
  In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Overige regels (Artikel 10)
  In dit artikel is een voorrangsbepaling opgenomen ten aanzien van dubbelbestemmingen.

7.3.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.4 Verantwoording van de bestemmingen

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Agrarisch (Artikel 3)

De bestemming 'Agrarisch' is opgenomen ten behoeve van de agrarische gronden welke in de beheersverordening tot het agrarisch bouwvlak behoorde. De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn voornamelijk bestemd voor agrarisch gebruik.

Er is geen bouwvlak opgenomen waardoor er geen gebouwen gerealiseerd mogen worden op de gronden.

Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2 (Artikel 4)

De bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2' is opgenomen ten behoeve van de agrarische gronden welke in de beheersverordening hier ook toe behoorde, tevens is de oostzijde van het projectgebied hier in opgenomen. Op de gronden is grondgebonden agrarische bedrijvigheid toegestaan. Gebouwen dienen uitsluitend binnen het bouwvlak gerealiseerd te worden.

De maatvoeringen en aantallen van de bedrijfsgebouwen zijn zo opgenomen dat de bestaande vergunde situatie wordt vastgelegd en tegelijkertijd ruimte biedt voor de beoogde ontwikkeling met enige flexibiliteit inbegrepen richting de toekomst.

Waarde – Archeologie 2 (Artikel 5)

De gronden met de aanduiding 'Waarde – Archeologie 2' zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van archeologische waarden.

HOOFDSTUK 8 FINANCIËLE PARAGRAAF

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Steenwijkerland. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 INSPRAAK, VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Overijssel

Voorliggend bestemmingsplan zal ter vooroverleg worden voorgelegd aan de provincie Overijssel.

9.1.3 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Het waterschap is geïnformeerd door gebruik te maken van de 'digitale watertoets'. Hieruit bleek dat de zogenaamde 'normale procedure' van toepassing is. De bijbehorende standaard waterparagraaf is opgenomen in de bijlage 3. Het waterschap adviseert hiermee positief, waarmee het wettelijke vooroverleg is afgerond.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Er zal een ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd worden voor een periode van zes weken.

9.3 Zienswijzen

Deze paragraaf zal worden ingevuld nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING