Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 28-03-2017
Nummer voorstel: 2017/46

Voor raadsvergadering d.d.: 02-05-2017
Agendapunt: 4.2

Onderwerp:
Beleidsplan Verkeer 2017-2020

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:
1. in te stemmen met het Beleidsplan Verkeer 2017-2020;
2. de financiële consequenties te betrekken bij de integrale afweging in de PPN 2018-2021;
3. de stelpost 'verkeersmaatregelen mobiliteit en infrastructuur' structureel vrij te geven en te verwerken in de perspectiefnota 2018-2021;

Inleiding
Voor u ligt het Beleidsplan Verkeer. Een integraal plan waarin wij acties en maatregelen in tijd hebben weggezet. Waarom hebben wij een Beleidsplan Verkeer opgesteld? En wat houdt het in? Deze vragen willen wij in dit voorstel beantwoorden.

De basis van het Beleidsplan Verkeer
De basis van het Beleidsplan Verkeer is het verkeers- en verkeersveiligheidsplan 2010-2015, het fietsplan 2014-2017 en de kadernota openbaar vervoer 2008. De looptijd van deze plannen is verstreken en een groot deel van de maatregelen of acties uit de plannen is uitgevoerd. De wereld is intussen veranderd en de vraag is of er aanleiding is om de vastgestelde visies te veranderen.

Wat houden de genoemde plannen ook alweer in? In het verkeers- en verkeersveiligheidsplan is gekeken naar de wegenstructuur, de weginrichting en de verkeersonveiligheid. Op basis van het gebruik van de wegen destijds en de verwachting is gezegd dat de huidige wegenstructuur van Steenwijkerland voldoet. Wel zijn voorstellen gedaan om verkeersonveilige locaties aan te pakken en de weginrichting van enkele wegen van de hoofdstructuur te verbeteren. Voorbeelden hiervan zijn de Zuidveenseweg en de Mr. Z. ter Steghestraat. In het fietsplan is vooral ingegaan op de gewenste maatregelen en als uitvloeisel van het fietsplan is bijvoorbeeld onderzocht welke fietspaden in Steenwijkerland dringend verbreed moeten worden. De kadernota openbaar vervoer is vooral een praktisch document waaraan wij afgelopen jaren uitvoering hebben gegeven. Op het gebied van openbaar vervoer vinden de nodige veranderingen plaats waar in het Beleidsplan Verkeer op in wordt gegaan.

Met bovenstaande plannen ligt ook voor de komende jaren nog een goede basis. Ingrijpende veranderingen in onze wegenstructuur zijn niet nodig. Wel zijn er landelijk, provinciaal en lokaal ontwikkelingen waar we rekening mee hebben te houden. In het Beleidsplan Verkeer ligt het accent dan wel op andere punten dan in de eerder vastgestelde plannen.

De inhoud van het Beleidsplan Verkeer
In het Beleidsplan Verkeer hebben wij verwoord waar de accenten voor verkeer de komende jaren liggen. Hierbij hebben wij ook een relatie gelegd met het Beleidsplan Wegen. Wegen en verkeer zijn met elkaar verbonden. Verkeer gaat wel verder dan alleen wegen, bijvoorbeeld verkeerseducatie, openbaar vervoer en bewegwijzering.

Het Beleidsplan Verkeer heeft de volgende accenten:
- verbreden fietspaden;
- actieplan veilige bermen;
- vernieuwen van verkeersborden en bewegwijzering.

Ook participatie is een belangrijk speerpunt. De planning en uitvoering van het Beleidsplan Verkeer vindt in overleg met bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden plaats.

Wij stellen voor om negen fietspaden te verbreden. Het gaat vooral om recreatieve fietspaden in het buitengebied die smal zijn en in de zomer druk worden bereden. Daarnaast willen wij prioriteit geven aan veilige bermen langs plattelandswegen. De veiligheid en het comfort (voor fietsers) is op meerdere wegen in het geding. Tot slot de verkeersborden en bewegwijzering: deze zijn aan vervanging toe. De komende jaren willen wij prioriteit geven aan het vervangen en het vernieuwen van de verkeersborden en bewegwijzering.

De inhoud van het Beleidsplan Verkeer gaat verder dan bovengenoemde accenten. De verkeersveiligheid is een blijvend aandachtspunt. Zo blijven we elk jaar verkeerseducatieprojecten uitvoeren. Het openbaar vervoer is ook een belangrijk onderwerp. Het aanbod van openbaar vervoer neemt af en de uitdaging voor onze gemeente is hoe we het aanbod van openbaar vervoer en het gebruik ervan beter op elkaar kunnen afstemmen.

Kanttekeningen
Zijn wij met het Beleidsplan Verkeer volledig en kunnen we hiermee antwoord geven op alle vragen die binnen Steenwijkerland op het gebied van verkeer spelen? Dat is niet de insteek van het Beleidsplan Verkeer. Het plan geeft de belangrijkste accenten. Het bijbehorende maatregelenpakket geeft het kader voor de komende jaren. Het betekent niet dat wij alleen aan de slag gaan met de maatregelen die in het maatregelenpakket staan. Het zal jaarlijks geactualiseerd worden op basis van wensen uit de maatschappij en ontwikkelingen in Steenwijkerland. Een recent voorbeeld is een gesprek dat wij hebben gevoerd met LTO. De IJzeren Brug is sinds een paar jaar niet meer toegankelijk voor landbouwverkeer. LTO zou graag de route via deze brug weer voor landbouwverkeer mogelijk maken. Dergelijke wensen wegen wij af en nemen ze, indien nodig, in het maatregelenpakket op.

Participatie
De komende twee jaar gaan wij in gesprek met bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden op het gebied van verkeer, wegen, riolering en verlichting. Op basis van deze gesprekken wordt de uitvoering, de prioritering en nadere invulling van het maatregelenpakket bepaald. Ook de voorbereiding en uitvoering van specifieke projecten gaat in overleg met de betreffende bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden.

Financiële toelichting
Aan de voorgestelde maatregelen zijn financiële consequenties verbonden. Het heeft gevolgen voor het structureel budget en ook worden eenmalige investeringen voorgesteld.

Structureel budget - budgetwijzigingen
Op de volgende pagina is een overzicht van de structurele verkeersbudgetten opgenomen. Het overzicht geeft aan welke budgetten er zijn en waar het budget globaal aan wordt besteed. In het overzicht is een aantal wijzigingen te zien tussen de huidige budgetten (2017) en de toekomstige budgetten (2018 e.v.).

Wij stellen voor om vanaf 2018 het budget ‘verkeersmaatregelen verkeersplan á € 50.000,- te laten vervallen. Wij hebben geen jaarlijkse invulling voor dit budget. Voorgesteld wordt om dit bedrag deels in te zetten voor onderhoudsmaatregelen op het gebied van verkeer (verhoging budget met € 26.000,-). De reden hiervoor is dat wij de komende jaren willen investeren in het vernieuwen van de verkeersborden. Daarnaast stellen wij voor om het resterende deel (€ 24.000,-) in zetten als dekking van de aanpak van fietspaden.

Een andere wijziging die wij voorstellen is het samenvoegen van het budget “verkeersmaatregelen mobiliteit en infrastructuur” en “openbaar vervoer”. Door de samenvoeging kunnen wij het budget flexibeler invullen.

Structureel budget - vrijgeven van stelposten voor verkeersmaatregelen

De budgetten "verkeersmaatregelen mobiliteit en infrastructuur" en "openbaar vervoer" staan nu nog op een stelpost die jaarlijks door de raad moeten worden vrijgegeven. Voor 2017 wordt nog via een separaat voorstel voorgesteld om het budget vrij te geven. Met het vaststellen van het Beleidsplan Verkeer ligt er een kader voor de invulling van het verkeersbudget. Wij stellen voor om vanaf 2018 de stelpost 'verkeersmaatregelen mobiliteit en infrastructuur' inclusief de voorgestelde budgetwijzigingen structureel vrij te geven. Via het "Uitvoeringsplan Openbare Ruimte" zullen wij u jaarlijks informeren over de voorgenomen verkeersmaatregelen. Bovengenoemde wijzigingen zullen wij in de perspectiefnota 2018-2021 aan u voorleggen.

Budget	2017 bedragen in € x 1.000	2018 bedragen in € x 1.000
Verkeersplannen (verkeerseducatie) *Budget is inclusief 75% provinciale subsidie*	85	85
Verkeersmaatregelen verkeersplan	50	0
Verkeersmaatregelen mobiliteit en infrastructuur (kleine verkeersmaatregelen, zoals aanpak bushaltes en verkeersveilige schoolomgeving)	80	90
Openbaar Vervoer (bijv. fietsenstalling bushalte Blokzijl)	10	0
Verkeersmaatregelen (totaal) • Planmatig vervangen en minimaliseren verkeersborden • Regulier onderhoud verkeersborden (schoonmaken, onderhoud overig) • Beheerssysteem verkeersborden • Bewegwijzering (lidmaatschap Nationale Bewegwijzeringsdienst) • Onderhoud afsluitpalen binnenstad Steenwijk	61	87 25 25 10 7 20
Toegankelijkheid openbare ruimte Maatregelen om toegankelijkheid openbare ruimte voor mindervaliden te verbeteren	57	57

Investeringen (claims)

Voor de komende jaren staan nog een aantal grote verkeersmaatregelen op de planning waarvoor eenmalig extra budget nodig is. Hieronder valt onder andere de aanpak van fietspaden. Hiervoor is een investering benodigd van € 2,7 miljoen. De kapitaallasten die hieruit voortvloeien bedragen bij een afschrijvingstermijn van 30 jaar € 171.000 structureel. In de perspectiefnota 2018-2021 vragen wij hiervoor budget aan, waarna een integrale afweging plaatsvindt. Een deel van de dekking kan worden gevonden in het budget verkeersmaatregelen verkeersplan. Daarnaast verkennen wij de mogelijkheden voor subsidie. Wij zien hiervoor kansen, gezien de prioriteit die de provincie Overijssel aan de fiets geeft.

Investeringen (claims)	2017	2018	2019	2020
Verbreden fietspaden		600	500	1.600
Vervanging bewegwijzering			PM	
Aanpak snelheid Hooiweg			PM	
Actieplan veilige bermen			Wegen	
Herinrichting Steenwijkerweg				PM
Bereikbaarheid Giethoorn			PM	

Toelichting: met 'PM' wordt bedoeld dat wij de hoogte van de benodigde investering nog niet bekend is. Voor het actieplan veilige bermen is binnen het wegenbudget geld gereserveerd. Zie raadsvoorstel: "Beleidsplan Wegen; Overwegen".

In het Beleidsplan Verkeer staan naast de aanpak van fietspaden nog een aantal andere investeringen opgenomen, zoals de vervanging van bewegwijzering en verkeersmaatregelen op de Hooidijk. Voor deze investeringen zullen wij ook, zodra meer bekend is over de hoogte van het investeringsbedrag, een bedrag aanvragen in de perspectiefnota. Voor verkeers- en onderhoudsmaatregelen aan de Steenwijkerweg en de Koningin Wilhelminalaan wordt verkend of er subisidemogelijkheden zijn binnen Unesco.

Let wel:
Dit voorstel betreft de gewenste beleidskaders om onze openbare ruimte op een basisniveau (schoon, heel en veilig) te onderhouden. Door de gewijzigde regelgeving (BBV) zijn we als gemeenten verplicht de investeringen te dekken door middel van kapitaalslasten in de exploitatiebegroting. Voorheen konden deze investeringen gedekt worden door een eenmalige onttrekking uit de Algemene Reserve. Investeringen leiden vanaf 1 januari door deze regelgeving tot een grotere belasting van de exploitatiebegroting. Deze regelgeving zullen mogelijk moeten leiden tot het maken van keuzes. De financiele vertalingen, die op hoofdlijnen zijn opgenomen in deze beleidsnota, maken geen onderdeel uit van dit voorstel. De keuzes en finaciele vertalingen worden bij de Perspectiefnota aan u voorgelegd voor een integrale afweging.

Bijlagen bij het voorstel Beleidsplan Verkeer 2017 en wensenkaart

Ondertekening

De secretaris	De waarnemend burgemeester
S.S. Weistra	J.H. Bats

Betrokken partijen

afdeling	OW
adviseur	Kor Venhuizen, tel.: 262, email: kor.venhuizen@steenwijkerland.nl
behandeld in raadscommissie	☐ ja, nl. 28 maart 2017 ☐ nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 02-05-2017
Nummer: 2017/46

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28-03-2017, nummer 2017/46;

b e s l u i t :
1. in te stemmen met het Beleidsplan Verkeer 2017-2020;
2. de financiële consequenties te betrekken bij de integrale afweging in de PPN 2018-2021;
3. de stelpost 'verkeersmaatregelen mobiliteit en infrastructuur' structureel vrij te geven en te verwerken in de perspectiefnota 2018-2021;

De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff J.H. Bats