

College van burgemeester en wethouders

Zitting van 21 november 2017
Dienstverlening - Leefomgeving

2017_B&W_00165 - Uitvoering motie donatie Hoog Overijssel - besluitvormen

Auteur

Petra Wagenaar

Overlegd met

Gerard Elenga, Sjoerd Hamstra

Portefeuillehouder

W. Brus

Samenvatting

De Stichting HoogOverijssel heeft gevraagd om een financiële bijdrage voor haar activiteiten tegen de laagvliegroutes van en naar Lelystad Airport. Over deze laagvliegroutes maken veel inwoners, ondernemers, partijen en overheden zich zorgen. De raad heeft in de vergadering op 17 oktober jl. een motie aangenomen waarin het college de opdracht krijg per direct een bedrag van € 10.000 over te maken aan de Stichting HoogOverijssel. Advies is uitvoering te geven aan de motie en het bedrag als gift ter beschikking te stellen.

Beschrijving

Inleiding

De Stichting HoogOverijssel heeft gevraagd om een financiële bijdrage voor haar activiteiten tegen de laagvliegroutes van en naar Lelystad Airport. Over deze laagvliegroutes maken veel inwoners, ondernemers, partijen en overheden zich zorgen. De ontwikkelingen en procedures met betrekking tot de vliegroutes zijn nog in volle gang en Stichting HoogOverijssel heeft financiering nodig voor aanvullend technisch onderzoek en het opstarten en voeren van juridische procedures.

De raad heeft in de vergadering op 17 oktober jl. over dit verzoek gesproken en een motie aangenomen waarin het college de opdracht krijgt:

per direct aan de Stichting HoogOverijssel een bedrag van € 10.000 over te maken als logische voortzetting van de motie die op 2 mei jl. raadsbreed is aangenomen, om redenen die in de motie van 2 mei jl. uitgebreid verwoord worden.

De motie betreft een ongebruikelijke opdracht. In de discussie in de raadsvergadering is die bijzonderheid benoemd en verduidelijkt. De opdracht 'per direct' betekent voor de raadsleden dat zonder nadere voorwaarden en procedures tot uitkering wordt overgegaan.

Voorstel

Voorstel is uitvoering te geven aan de motie en direct na de besluitvorming € 10.000 als gift over te maken naar de Stichting Hoog Overijssel.

Argumenten

1. Er zijn geen inhoudelijke, formele of financiële belemmeringen voor uitvoering van de motie.

Onderzocht is of er belemmeringen zijn om 'per direct' tot uitkering van de financiële bijdrage over te gaan. HoogOverijssel heeft in aansluiting op de raadsvergadering een schriftelijk verzoek ingediend (zie bijlage)

waarin de activiteiten en doelstellingen zijn benoemd. Deze activiteiten en doelstellingen sluiten aan bij de overwegingen van de motie. Het college is bevoegd om het bedrag beschikbaar te stellen (zie ook de kanttkening). Het bedrag van € 10.000 wordt verwerkt in de jaarrekening 2017.

2. De vorm van gift sluit het meest aan bij de motie.

De raad heeft gevraagd zonder nadere voorwaarden en procedures tot uitkering over te gaan. Hierbij past de vorm van gift of schenking. Van deze twee vormen is de gift het meest geschikt. Bij een gift gaat het om een bijdrage uit vrijgevigheid, waar geen tegenprestatie tegenover hoeft te staan. De bijdrage mag door de ontvanger dus vrij worden besteed. Bij de toekenning van een gift is geen overeenkomst nodig, het is een eenzijdige handeling. Een schenking is hier minder op zijn plaats. Bij een schenking is wel sprake van een overeenkomst waarin eventueel opschortende of ontbindende voorwaarden zijn opgenomen. In dat geval houdt de gemeente nog enige controle op hetgeen is geschonken. Voor zowel gift als schenking geldt overigens dat de Stichting wellicht belasting moet betalen. Voor zover bekend heeft de Stichting HoogOverijssel geen ANBI-status, waardoor zij niet vrijgesteld is van belasting van minimaal 11% van in ieder geval een deel van het geschonken bedrag.

Kantttekeningen en risico's

Ook al wordt gesproken over een donatie; in feite gaat het hier om subsidie op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

De donatie kan ook in de vorm van subsidie worden toegekend. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) hanteert namelijk een zogenaamd materieel subsidiebegrip: wordt aan de elementen van de begripsomschrijving voldaan, dan is de bijdrage, ongeacht de benaming, als subsidie aan te merken. Ook de 'donatie' aan HoogOverijssel kan onder het Awb-subsidiebegrip worden gebracht, aangezien het is aan te merken als een "aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen en diensten". Deze activiteiten zullen dan wel expliciet benoemd moeten worden in de subsidiebeschikking. Ook zal er aan de overige verplichtingen, die op grond van de Awb en de Algemene subsidieverordening voor subsidies van deze omvang gelden, moeten worden voldaan. De brief van de Stichting van 6 november jl. kan als (nog niet volledige) aanvraag gelden. Op deze aanvraag volgt een verleningsbeschikking, waarin onder meer verantwoordingsverplichtingen worden opgenomen, en, na afronding van de beschreven activiteiten, wordt, op aanvraag van de Stichting, een beschikking tot subsidievaststelling genomen. Overigens kan het bedrag al wel in de beschikking tot subsidieverlening geheel worden bevoorschot. Voordeel van de subsidieconstructie is dat het bestuursorgaan meer controle heeft over de besteding van de € 10.000 en dat bijvoorbeeld bij het niet voldoen aan de voorwaarden teruggevorderd kan worden. Daarnaast is in geval van subsidie het bedrag niet fiscaal belast.

Met het volgen van deze procedure en het opnemen van verantwoordingsverplichtingen volgen we niet meer de lijn van de raad. In de raadsvergadering is expliciet aan de orde geweest dat deze donatie geen subsidie betreft. Het voorstel is om voor de constructie van een gift te kiezen.

Duurzaamheid en social return

nvt

Financiële toelichting

De schenking wordt in de jaarrekening 2017 verwerkt.

Participatie en communicatie

nvt

Uitvoering en planning

nvt

Besluit

Beslispunt 1

de motie 'Een donatie voor de Stichting Hoog Overijssel' uit te voeren;

Beslispunt 2

een bedrag van € 10.000 euro als gift ter beschikking te stellen;

Beslispunt 3

de Stichting Hoog Overijssel met bijgaande brief over de gift te informeren;

Beslispunt 4

de raad over de uitvoering van de motie te berichten door middel van een afschrift van de brief aan Stichting HoogOverijssel.

Bijlagen

1. Donatie voor de Stichting HoogOverijssel - schriftelijk verzoek van Stichting HoogOverijssel om financiële bijdrage.pdf
2. Donatie voor de Stichting HoogOverijssel - conceptbrief aan Stichting HoogOverijssel.pdf