

Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, als bedoeld in artikel 16.15a, lid b. onder 1, van de Omgevingswet

Intitulé

Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, als bedoeld in artikel 16.15a, lid b. onder 1, van de Omgevingswet

De gemeenteraad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van, nummer;

besluit:

1. De bij dit besluit horende lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, als bedoeld in artikel 16.15a lid b. onder 1 van de Omgevingswet, vast te stellen.
2. Dit besluit in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

De Raad voornoemd,

de griffier, A. ten Hoff

de voorzitter, J.H. Bats

Lijst met gevallen waarvoor advies van de raad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

De volgende buitenplanse omgevingsplanactiviteiten worden aangewezen als gevallen waarvoor bindend advies van de raad, als bedoeld in artikel 16.15a lid b. onder 1 van de Omgevingswet, vereist is:

A. Agrarisch:

- a. Het vergroten van het agrarisch bouwperceel van een grondgebonden agrarisch bedrijf met een oppervlakte van meer dan 1,5 ha.
- b. Het uitbreiden van een bestaande intensieve veehouderij of intensieve neventak wanneer dit niet past binnen het door de raad vastgestelde beleidskaders.
- c. Het nieuw vestigen van een agrarisch bedrijf buiten een bestaand, voor Agrarische doeleinden, bestemd bouwvlak.

B. Wonen:

- a. Het opsplitsen van een bestaande woning in meer dan 3 wooneenheden buiten de bebouwde kom.
- b. Woningbouwprojecten binnen de bebouwde kom voor meer dan 11 woningen.

C. Recreatie:

- a. Het realiseren van nieuwe dag- of verblijfsrecreatieterreinen en voorzieningen ten behoeve van dag- of verblijfsrecreatie, voor zover dit niet past binnen het door de raad vastgestelde beleidskader.
- b. Uitbreiding van een bestaand dag- of verblijfsrecreatieterrein of van voorzieningen ten behoeve van dag- of verblijfsrecreatie waarbij de toename van het oppervlak meer dan 20% bedraagt ten opzichte van het maximaal planologisch toegestane.

D. Overige:

- a. Projecten ten behoeve van duurzame energie.
- b. Het (nieuw)vestigen / uitbreiden van bedrijven behorend tot categorie 3.2 en hoger op grond van de VNG-handreiking “Bedrijven en milieuzonering” en voor zover gelegen buiten de bedrijventerreinen.
- c. Nieuwvestiging of uitbreiding van niet-agrarische functies op agrarisch bestemde gronden buiten de bebouwde kom, voor zover niet passend binnen de beleidskaders voor het buitengebied.
- d. Grootchalige projecten anders dan hiervoor in A t/m D waarvoor nog geen beleidskaders zijn vastgesteld en die een grote maatschappelijke impact kunnen hebben.

Toelichting

Onderdeel A: Algemeen

De raad stelt aan de hand van beleidsnotities kaders vast waarbinnen het college de bevoegdheid heeft om, onder voorwaarden, medewerking te verlenen aan ruimtelijke initiatieven. Ten aanzien van de agrarische sector betreft dit onder andere de Beleidsnotitie bestemmingsplan buitengebied Steenwijkerland, het afwegingskader uitbreiding intensieve veehouderij en intensieve neventakken en de Beleidsnotitie Facetbeleid.

Geval A.a.

In de Beleidsnotitie bestemmingsplan buitengebied Steenwijkerland is het centrale uitgangspunt dat de plattelandseconomie gestimuleerd moet worden. De raad heeft hiertoe in de notitie kaders gesteld waarbinnen het college van B&W initiatieven voor uitbreiding van een bestaand agrarisch grondgebonden bedrijf, onder voorwaarden en zonder tussenkomst van de raad, kan afdoen. De door de raad gestelde kaders zijn duidelijk, waardoor plannen die binnen deze kaders passen niet opnieuw aan de raad voorgelegd hoeven te worden. De knip is gelegd bij uitbreiding agrarische bouwvlakken tot 1,5 ha, omdat vanuit provinciaal beleid voor grotere bouwvlakken de (extra) Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving van toepassing is.

Geval A.b.

Nieuwvestiging van niet-grondgebonden agrarische bedrijven is op basis van de beleidsnotitie buitengebied niet toegestaan. Op verzoeken om uitbreiding van een intensieve veehouderij is altijd maatwerk van toepassing. Dit maatwerk is concreet geregeld in het later door de raad vastgestelde Afwegingskader Intensieve Veehouderij. Doordat dit kader concrete randvoorwaarden bevat is het niet langer nodig initiatieven die binnen het kader passen aan de raad voor te leggen. Initiatieven die niet binnen het kader passen worden wel aan de raad voorgelegd, omdat op deze plannen het eerder genoemde maatwerk van toepassing blijft.

Geval A.c.

Binnen de agrarische sector is er sprake van modernisering en schaalvergroting. Gevolg hiervan is dat er steeds minder, maar grotere, bedrijven komen. Door stoppende bedrijven komen er continu agrarisch bestemde bouwpercelen vrij. Het streven is dat nieuwe agrarische bedrijven zich op een

van deze percelen vestigen, zodat er sprake is van efficiënt ruimtegebruik. Nieuwvestiging van agrarische bedrijven anders dan op een bestaande bedrijfslocatie is niet rechtstreeks mogelijk. Mocht toch een verzoek hiertoe binnenkomen dan is dit maatwerk, waarvoor geen door de raad vastgesteld toetsingskader geldt. Vandaar dat voor het afhandelen van dergelijke verzoeken bindend advies van de raad vereist is.

Geval B.a

In de Beleidsnotitie bestemmingsplan buitengebied Steenwijkerland zijn randvoorwaarden opgenomen die woningsplitsing mogelijk maken. Initiatieven die aan deze voorwaarden voldoen passen binnen de door de raad vastgestelde kaders en kunnen zonder bindend advies van de raad worden afgedaan. De beleidsnotitie doet geen uitspraak over initiatieven die niet passen binnen de randvoorwaarden, waardoor op dergelijke plannen maatwerk van toepassing blijft en voor besluitvorming de raad geraadpleegd dient te worden.

Geval B.b

Voor wonen geldt, dat voor woningbouwlocaties vanaf 12 woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling die ladderplichtig is. Bij plannen die ladderplichtig zijn moet de laddertoets worden doorlopen. Dit houdt in het kort in dat gemotiveerd zal moeten worden dat een zorgvuldige afweging is gemaakt van het ruimtegebruik. Er zal beschreven moeten worden waarom er behoefte is aan de nieuwe ontwikkeling. Zo zal bij nieuwe woningen die buiten bestaand stedelijk gebied worden gepland, in de ladder moeten worden uitgelegd waarom dit niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd. Deze bepaling is niet alleen van toepassing op de bouw van nieuwe woningen op bouwkvavels, maar geldt ook voor transformatieprojecten, bijvoorbeeld het transformeren van een kantoorgebouw naar woningen. Ontwikkelingen die onder deze categorie vallen moeten aan de raad worden voorgelegd voor bindend advies.

Geval C.a

Recreatie is een belangrijk onderdeel binnen onze gemeente. Het realiseren van nieuwe dag- en verblijfsrecreatieterreinen kan een grote ruimtelijke uitstraling hebben voor de omgeving. Dit vraagt om een zorgvuldig afwegingsproces ten aanzien van onder meer de geschiktheid van de locatie(s), eventuele alternatieven, de toevoeging aan het bestaande recreatieve aanbod en noodzakelijke ruimtelijke randvoorwaarden zoals een goede landschappelijke inpassing. Past een nieuwe ontwikkeling niet in het door de raad vastgestelde beleidskader, dan is bindend advies van de raad vereist. Onder voorzieningen ten behoeve van dag- of verblijfsrecreatieterreinen worden jachthavens en andere faciliteiten ten behoeve van dag- of verblijfsrecreatie verstaan.

Geval C.b

Beperkte uitbreidingen van bestaande dag- en verblijfsrecreatieterreinen kunnen worden getoetst aan de geldende ruimtelijke beleidskaders. De invloed van deze beperktere uitbreidingen op de omgeving is ook minder groot. Voor grootschaligere uitbreidingen kan worden verwezen naar de toelichting bij geval C.a.

Geval D.a

Bij projecten ten behoeve van duurzame energie dient er een goede afstemming te zijn tussen de initiatiefnemers en omwonenden, maar ook tussen initiatiefnemer en gemeente. Dit soort projecten kunnen namelijk een grote impact hebben op de fysieke leefomgeving. In afwachting van de aanpassing van het beleidskader 'Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land', is voor deze projecten bindend advies van de raad vereist.

Geval D.b

In ons beleid is nieuwvestiging of uitbreiding van een bedrijf met milieucategorie 1 of 2 in beginsel toegestaan op daarvoor bestemde of daarvoor in aanmerking komende locaties. Zwaardere bedrijven van een milieucategorie 3.2 of hoger dienen echter specifiek aangeduid te worden. Hier kan niet altijd worden volstaan met het stellen van algemene randvoorwaarden maar dient per geval goed te worden gekeken en afhankelijk van alle belangen en omstandigheden van de

betreffende situatie, goed te worden afgewogen of het ruimtelijk kan worden toegestaan. Vandaar dat bindend advies van de raad nodig is in geval van uitbreiding of nieuwvestiging van zwaardere bedrijvigheid, in afwijking van de in bestemmingsplan voor deze bedrijvigheid opgenomen ontwikkelruimte.

Geval D.c.

Met de 'Beleidsnotitie bestemmingsplan buitengebied Steenwijkerland' heeft de raad een concreet toetsingskader vastgesteld om hergebruik van vrijkomende agrarische bouwpercelen onder voorwaarden mogelijk te maken. Dat wil niet zeggen dat ontwikkelingen die niet binnen dit beleid passen niet gewenst zijn. Hergebruik van dergelijke percelen kan dermate veel verschillende functies betreffen dat het vrijwel onmogelijk is om op voorhand een limitatieve opsomming te maken. De ontwikkelingen in de maatschappij en de diverse economische sectoren maken dat er mogelijk initiatieven voor bepaald grondgebruik wordt ingediend waar enkele jaren geleden nog helemaal niet in voorzien werd. Dit betekent dat het nieuwe ideeën, c.q. ontwikkelingen, zijn waarover de gemeenteraad zich nog moet uitspreken. Om de raad hiertoe de gelegenheid te bieden is deze categorie zo geformuleerd dat alle initiatieven die passen binnen een door de raad vastgesteld kader door het college afgedaan kunnen worden. Voor alle overige initiatieven is bindend advies van de raad vereist.

Geval D.d.

Dit betreft een restcategorie aan mogelijke initiatieven die niet onder de eerdere categorieën vallen. Als het gaat om grotere ruimtelijke ontwikkelingen met een aanzienlijke ruimtelijke uitstraling ligt het in het verlengde van de toelichting bij de vorige punten voor de hand dat de gemeenteraad door middel van de figuur van bindend advies betrokken wordt in de vergunningsprocedure. Grens voor de grootschaligheid is een oppervlakte van 1000 m². Het gaat daarbij om het totale ruimtebeslag van het initiatief, dus niet alleen het bebouwd oppervlak maar ook de overige gebruiksruimte.