

College van burgemeester en wethouders**GOEDGEKEURD**

Vergadering van 14 oktober 2025

Beleid en Uitvoering - Openbare ruimte

**8 2025_B&W_00691 Informatienota verruiming openingstijden
milieubrengstation - informeren**

Samenstelling:

Aanwezig:

Melvin Smit, locoburgemeester en voorzitter ; Trijn Jongman, wethouder; Marcel Scheringa, wethouder; Miriam Slomp-Dekkers, wethouder

Afwezig:

Rob Bats, burgemeester; M.W. de Graaf, gemeentesecretaris; D.P. Eikenaar, Loco-gemeentesecretaris

Samenvatting

Naar aanleiding van een door de raad aangenomen motie hebben we gekeken naar mogelijkheden voor verruiming van de openingstijden van het milieubrengstation (MBS) in Steenwijk. Er zijn verschillende scenario's. Per 1 januari 2026 kiezen we voor een scenario waarin de openingstijden worden verruimd. Daarnaast koersen we op een scenario waarin de openingstijden nog verder worden verruimd. In 2026 onderzoeken we dat samen met ROVA. ROVA gaat ook onderzoeken of een reserveringssysteem een mogelijk alternatief kan zijn. Het college en ROVA hebben de wens om jaarrond gratis groenafval te laten aannemen bij het MBS.

Informatienota

Inleiding

Tijdens de raadsvergadering van 1 juli 2025 is de motie *Maak afval wegbrengen makkelijk* unaniem aangenomen. In de motie heeft u ons opgeroepen om:

1. In gesprek te gaan met ROVA om te komen tot ruimere openingstijden van het afvalbrengstation in Steenwijk, bij voorkeur in lijn met de openingstijden in Zwolle,
2. Bij ROVA nadrukkelijk in te brengen dat de huidige openingstijden niet meer passen bij de realiteit van onze inwoners, en
3. De raad vóór uiterlijk 1 oktober 2025 te informeren over de uitkomst van dit overleg en de vervolgstappen.

Het milieubrengstation (MBS) heeft beperkte openingstijden voor particulieren die grondstoffen willen afgeven bij het MBS. Op de dinsdagen en donderdagen is het MBS wel geopend echter alleen voor bedrijven. Het komt voor dat particulieren juist op deze dagen hun grondstoffen willen brengen bij het MBS en daar dan niet terechtkunnen.

Samen met ROVA hebben wij enkele scenario's onderzocht van mogelijke verruiming van de openingstijden. Hierbij is rekening gehouden met ervaringen bij het MBS Steenwijk en overige milieubrengstations. Wij hebben ook met ROVA besproken of een reserveringssysteem een mogelijkheid is om de service aan de inwoner te vergroten. ROVA heeft hier echter nog geen ervaringen mee maar wil dit met een pilot wel nader onderzoeken. ROVA heeft aangegeven dat ook bij hen de wens is om de huidige openingstijden te verruimen, ook voor het gratis kunnen brengen van groenafval.

In onderstaande tabel zijn de verschillende scenario's opgenomen met de openingstijden.

Dag	Huidige openingstijden MBS Steenwijk	Openingstijden Zwolle, scenario 1	Aansluiten part-time werkenden, scenario 2	Maximale aansluiting, scenario 3	Motie, scenario 4
Maandag	14:00-19:00	07:45-17:00	08:30-19:00	14:00-19:00	14:00-19:00
Dinsdag	-	07:45-17:00	-	07:45-12:30	08:30-11:30
Woensdag	08:30-11:30	07:45-17:00	08:30-16:00	07:45-12:30	08:30-11:30
Donderdag	-	07:45-17:00	-	07:45-12:30	08:30-11:30
Vrijdag	08:30-12:00 12:30-16:00	07:45-17:00	08:30-17:00	07:45-16:00	08:30-12:00 12:30-16:00
Zaterdag	08:30-16:00	09:00-17:00	08:30-17:00	08:30-16:00	08:30-16:00
Zondag	-	-	-	-	-
Totaal aantal uren	22,5	54,25	35	35	28,5

Kernboodschap

Het college past scenario 4 per 1 januari 2026 toe en koerst op scenario 3 waarin de openingstijden zoveel als mogelijk in overeenstemming zijn met de wens van de inwoners. De uitwerking van scenario 3 met kosten onderzoeken we in 2026 samen met ROVA. ROVA gaat ook onderzoeken of een reserveringssysteem een mogelijk alternatief kan zijn.

Het college en ROVA hebben de wens om jaarrond gratis groenafval te laten aannemen bij het MBS.

Inhoudelijke afwegingen

Scenario 1 – gelijk aan Zwolle

Het MBS van Zwolle is elke werkdag geopend van 07:45u tot 17:00u, en op zaterdag van 9:00u tot 17:00u. Dit is meer dan een verdubbeling van het aantal uren, waarbij de meeste extra uren nog steeds onder reguliere werktijd vallen. Dit sluit niet aan bij de wensen zoals beschreven in de motie. Daarnaast zou deze drastische verruiming haar doel voorbijschieten, aangezien Steenwijkerland slechts 1/3 van het aantal inwoners van Zwolle telt. Bovendien zou dit scenario het aannemen en opleiden van aanvullend personeel vergen, waardoor dit niet op korte termijn in te voeren zou zijn. De verwachting is dat dit scenario een kostenverhoging geeft van 140%.

Scenario 2 – aansluiting bij part-time werkenden

In dit scenario verruimen we de openingstijden op de momenten dat de meeste mensen die part-time werken vrij zijn. De maandagochtend en woensdagmiddag worden toegevoegd, en de vrijdag en zaterdag worden met een uur verlengd. Dit scenario is opgesteld op basis van bezoekerspieken die we in andere gemeenten zien en biedt met name meer mogelijkheden voor mensen die part-time werken. Kanttekening bij dit scenario is dat het niet uitvoerbaar is met de huidige bezetting van het MBS. Om

deze openingstijden in te voeren zou het nodig zijn nieuw personeel te werven en in te werken, m.n. op de weegbrug. Dit betekent dat dit op korte termijn niet haalbaar is. Scenario 2 geeft een kostenverhoging van ongeveer 56%.

Scenario 3 – maximale aansluiting bij inwoners Steenwijkerland

Op basis van de ervaringen op het MBS in Steenwijk blijkt dat met name op de dinsdag- en donderdagochtend bezoekers voor een dichte poort staan. Door deze ochtenden open te gaan wordt voorkomen dat mensen weggestuurd moeten worden. Door daarnaast ook op werkdagen in de ochtenden eerder open te gaan, komen we ook tegemoet aan de wens om bezoek buiten reguliere werktijden te faciliteren. Bijkomend voordeel is dat deze verruiming met de huidige personeelsbezetting mogelijk is, waardoor deze op korte termijn ingevoerd kan worden. Ook in deze variant wordt een kostenverhoging van ongeveer 56% verwacht.

Scenario 4 – motie

Op de dinsdag en donderdag is het MBS gesloten voor particulieren. Indien ook de dinsdagochtend en de donderdagochtend het MBS geopend is voor particulieren wordt voorkomen dat op die dagen particulieren worden weggestuurd. Er zijn geen extra personeelskosten doordat er al bemensing op die dagen aanwezig is. De overige openingstijden blijven in dit scenario gelijk aan de huidige situatie.

Dit scenario kan financieel neutraal, heeft geen personele gevolgen en kan ook snel ingevoerd worden (per 1-1-2026).

ROVA hanteert een netwerkmodel voor de milieubrengstations in de regio IJssel-Vecht. Dit betekent dat alle gemeenten in de regio een vaste bijdrage per aansluiting betalen voor het gebruik van dit netwerk. Hiermee voorzien we alle inwoners in de regio in het gebruik van een MBS binnen een maximale afstand en reistijd, zonder dat iedere gemeente afzonderlijk een volledig MBS hoeft te hebben. Op dit moment vindt binnen ROVA besluitvorming plaats over hoe om te gaan met tussentijdse kostenstijgingen. In ieder geval zullen bij de volgende herijking van de tarieven, die eens in de drie jaar plaatsvindt, de dan geldende operationele kosten verrekend worden in het nieuwe tarief. Op dat moment kan er dus een kostenstijging plaatsvinden, maar dit is ook afhankelijk van de ontwikkelingen op de andere milieubrengstations in de regio.

Voor 2026 wordt het nieuwe tarief (herijking) voor het MBS in de afvalstoffenheffing opgenomen (als onderdeel van de begroting). Hierbij is geen rekening gehouden met verruiming van de openingstijden.

Extra wens college en ROVA groenafval

Tijdens een viertal dagen (vrijdag en zaterdag in voorjaar en najaar) kan er gratis groenafval door particulieren naar het MBS worden gebracht. Tijdens deze dagen ontstaan lange wachtrijen en gevaarlijke verkeerssituaties. Door de huidige openingstijden te verruimen en ook op alle dagen open te zijn, kunnen meer inwoners gebruik maken van het MBS. De verwachting is daarbij dat er meer grondstoffen inclusief groenafval worden gebracht en daarmee minder in de restcontainer terecht komt. Het gevolg is wel dat er een daling van opbrengsten (€ 15.300) en een stijging van de afvoerkosten (€ 36.000 tot € 73.000) ontstaat. Dit komt globaal neer op een stijging van € 3,50 per aansluiting voor de afvalstoffenheffing. Een nadere uitwerking moet echter nog plaatsvinden.

Reserveringssysteem

Een vijfde scenario wordt nog nader uitgewerkt en betreft de pilot reserveringssysteem. Dit betekent dat inwoners vooraf een tijdslot moeten aangeven waarin zij het MBS willen bezoeken. Door een maximum aantal bezoekers per tijdslot toe te laten worden bezoeken gespreid en wachtrijen voorkomen. ROVA heeft nog geen ervaring met een dergelijk systeem. De komende maanden wordt een plan van aanpak voorbereid voor een pilot met een dergelijk systeem. Dit wordt door ROVA opgenomen in de plannen voor de komende jaren.

Consequenties voor de gemeente

Door het verruimen van de openingstijden en het eventueel jaarrond gratis aannemen van groenafval wordt het makkelijker voor inwoners om grof huishoudelijk afval goed gescheiden aan te bieden. Waarschijnlijk zullen met name kleine spullen, zoals kleine apparaten en kunststof voorwerpen, minder vaak in het huishoudelijk restafval belanden. Hoe groot dit effect zal zijn is niet te voorspellen, maar de samenstelling van het restafval geeft wel een indicatie van de potentiële verbetering. In 2024 bestond het restafval in Steenwijkerland nog voor gemiddeld 3% uit tuinafval (2 kg per inwoner) en 11% uit overig grof huishoudelijk afval (7 kg per inwoner).

De financiële consequenties moeten nog worden uitgewerkt.

Communicatie

Op de gebruikelijke wijze zullen de nieuwe openingstijden worden gecommuniceerd zowel door de gemeente als ook door ROVA.

Vervolg

Het college past de openingstijden van het MBS zoals opgenomen in scenario 4 per 1 januari 2026 toe. Het college koerst op scenario 3 waarin de openingstijden in 2027 zoveel als mogelijk in overeenstemming zijn met de wens van inwoners en wil dit inclusief de financiële gevolgen verder uitwerken met ROVA. Dit betreft ook onze wens dat inwoners jaarrond groenafval weg kunnen brengen bij het MBS.

Ook wordt samen met ROVA onderzocht of een pilot met een reserveringssysteem een mogelijke oplossing is.

We zullen u hierover in 2026 tijdens de P&C-cyclus informeren.

Besluit

In te stemmen met de informatienota verruiming openingstijden milieubrengstation.

Bijlagen

1. Memo ROVA MBS 15 sept 2025 annoniem.pdf

MEMO

NV ROVA Holding

Steinfurtstraat 2

Postbus 200

8000 AE Zwolle

IBAN NL52ABNA0576045861

BIC ABNANL2A

KVK nr. 05057813

Aan: Gemeente Steenwijkerland,
t.a.v. [REDACTED]

Afschrift aan: -

Onderwerp: Aanpassingen dienstverlening milieubrengstation

Datum: 15 september 2025

Van: [REDACTED]

Kenmerk: -

Geachte gemeente, [REDACTED],

Op verzoek van de gemeente heeft ROVA de mogelijkheden verkend voor het verruimen van de openingstijden van het milieubrengstation te Steenwijk. Ook is gekeken naar de verwachte effecten van het standaard gratis maken van het aanbieden van grof tuinafval (GTA). In deze memo schetsen we de scenario's en geven we ons advies.

Gratis tuinafval

Op dit moment kunnen inwoners op 4 dagen per jaar gratis hun tuinafval aanbieden op het milieubrengstation. Op de overige dagen geldt hiervoor een tarief van €8,50 per 100kg. In 2024 is er in totaal 436 ton grof tuinafval aangeboden, waarvan 256 ton gratis en 180 ton betaald. Dit komt overeen met een totaal van 10kg per inwoner, waarvan 6kg gratis en 4kg betaald.

Als we uit zouden gaan van deze hoeveelheden zou de gemeente bij volledige gratis aanbieding ca. €15.300,- aan inkomsten verliezen.

De verwachting is echter dat de totale aangeboden hoeveelheid GTA toeneemt wanneer inwoners het hele jaar door hun tuinafval gratis mogen wegbrengen. Het is moeilijk in te schatten hoe groot deze toename zal zijn, omdat dit van een aantal factoren afhangt. Zonder financiële prikkel op tuinafval zullen inwoners wellicht minder tuinafval in de GFT-container doen, om dit in plaats daarvan als GTA op het milieubrengstation aan te bieden. Daarnaast is het mogelijk dat inwoners nu (ook) gebruik maken van private brenggelegenheden voor tuinafval. Wanneer dit op het milieubrengstation gratis wordt, zullen zij in plaats daarvan hun GTA naar het mbs brengen.

Op basis van vergelijking met andere gemeenten verwachten we een toename van 20 tot 40kg GTA per inwoner per jaar, oftewel 900 tot 1800 ton totaal op jaarbasis. Uitgaande van de huidige verwerkingstarieven zou dit een kostenstijging van ca. €36.000,- tot €73.000,- betekenen. Indien dit deels een verschuiving vanuit het GFT betreft (zoals benoemd in de vorige alinea) zou dat de kostenstijging deels compenseren, aangezien de verwerkingskosten voor GFT hoger zijn dan die voor GTA. Het is echter niet te voorspellen hoe groot deze verschuiving zal zijn.

Een andere belangrijke factor is het oneigenlijk aanbieden van snoeiafval door bedrijven, bijv. hoveniers. Deze kunnen gebruik maken van een afvalpas van een inwoner om gratis grote hoeveelheden tuinafval af te danken. Uit onze ervaring elders weten we dat bedrijfsmatig snoeiafval een groot deel (zo niet het grootste deel) van het gratis gebrachte tuinafval is.

Om dit tegen te gaan kan een limiet per bezoek worden ingesteld. Uit recente ervaring in Zwolle weten we dat het verlagen van de maximumhoeveelheid van 500kg naar 350kg heeft geleid tot het grotendeels wegvallen van bedrijfsmatige bezoeken. Aanvullend kan bijvoorbeeld gesteld worden dat het niet toegestaan is met trekkers snoeiafval naar het brengstation te brengen; dit is een regel die de gemeente Twenterand hanteert.

Naast de effecten op de tonnages en kosten zal deze maatregel ook effect hebben op het functioneren van het milieubrengstation. Op de gratis dagen voor tuinafval is het altijd erg druk op het milieubrengstation. Er wordt dan extra personeel ingezet en er vindt geen toegangscontrole plaats, om de doorstroom zo vlot mogelijk te laten verlopen. Wanneer tuinafval altijd gratis aangeboden mag worden, zal dit leiden tot een spreiding van het aantal bezoeken. In plaats van dat veel inwoners allemaal op dezelfde dag met hun aanhangers vol tuinafval komen, zullen zij verspreid over de dagen en weken komen en wellicht vaker met kleinere hoeveelheden per keer. Dit maakt de inzet van aanvullend personeel overbodig, en maakt het mogelijk om beter aan de poort te controleren op oneigenlijk bedrijfsmatig gebruik.

Openingstijden

In een motie is verzocht te onderzoeken of de openingstijden van het milieubrengstation verruimd kunnen worden, bijvoorbeeld gelijk aan die van Zwolle, m.n. om inwoners meer gelegenheid te geven om buiten reguliere werktijden het milieubrengstation te bezoeken. Hiervoor hebben we enkele scenario's uitgewerkt.

Dag	Huidige tijden	Scenario 1	Scenario 2	Scenario 3
<i>Maandag</i>	14:00 - 19:00	07:45 - 17:00	08:30 - 19:00	14:00 - 19:00
<i>Dinsdag</i>	-	07:45 - 17:00	-	07:45 - 12:30
<i>Woensdag</i>	08:30 - 11:30	07:45 - 17:00	08:30 - 16:00	07:45 - 12:30
<i>Donderdag</i>	-	07:45 - 17:00	-	07:45 - 12:30
<i>Vrijdag</i>	08:30 - 12:00 12:30 - 16:00	07:45 - 17:00	08:30 - 17:00	07:45 - 16:00
<i>Zaterdag</i>	08:30 - 16:00	09:00 - 17:00	08:30 - 17:00	08:30 - 16:00
Totaal aantal uur	22,5	54,25	35	35

Scenario 1 – Gelijk aan Zwolle

Het milieubrengstation van Zwolle is elke werkdag geopend van 07:45u tot 17:00u, en op zaterdag van 9:00u tot 17:00u. Dit is meer dan een verdubbeling van het aantal uren, waarbij de meeste extra uren nog steeds onder reguliere werktijd vallen. Dit sluit niet aan bij de wensen zoals beschreven in de motie. Daarnaast zou deze drastische verruiming haar doel voorbij schieten, aangezien Steenwijkerland slechts 1/3 van het aantal inwoners van Zwolle telt. Bovendien zou dit scenario het aannemen en opleiden van aanvullend personeel vergen, waardoor dit niet op korte termijn in te voeren zou zijn.

Scenario 2 – Aansluiten bij part-time werkenden

In dit scenario verruimen we de openingstijden op de momenten dat de meeste mensen die part-time werken vrij zijn. De maandagochtend en woensdagmiddag worden toegevoegd, en de vrijdag en zaterdag worden met een uur verlengd. Dit scenario is opgesteld op basis van bezoekerspieken die we in andere gemeenten zien en biedt met name meer mogelijkheden voor mensen die part-time werken. Kanttekening bij dit scenario is dat het niet uitvoerbaar is met de huidige bezetting van het milieubrengstation. Om deze openingstijden in te voeren zou het nodig zijn nieuw personeel te werven en in te werken, m.n. op de weegbrug. Dit betekent dat dit voor de korte termijn niet haalbaar is.

Scenario 3 – Maximaal aansluiten bij inwoners Steenwijk

Op basis van de ervaringen op het milieubrengstation in Steenwijk blijkt dat met name op de dinsdag- en donderdagochtend bezoekers voor een dichte poort staan. Door deze ochtenden open te gaan wordt voorkomen dat mensen weggestuurd moeten worden. Door daarnaast ook op werkdagen in de ochtenden eerder open te gaan, komen we ook tegemoet aan de wens om bezoek buiten reguliere werktijden te faciliteren. Dit scenario sluit volgens ons het best aan bij de wensen zoals omschreven in de motie en door de gemeente. Bijkomend voordeel is dat deze verruiming met de huidige personeelsbezetting mogelijk is, waardoor deze op korte termijn ingevoerd kan worden.

Effecten verruiming openingstijden en gratis groen

Beleving

De verruiming van de openingstijden en het jaarrond gratis aannemen van GTA zal met name effect hebben op de beleving (en daarmee mogelijk de tevredenheid) van de inwoners. Niet alleen hebben zij meer mogelijkheden om het mbs te bezoeken, maar het zal tijdens hun bezoek waarschijnlijk ook rustiger zijn, aangezien de bezoeken meer gespreid worden.

Kwaliteit

Door het verruimen van de openingstijden en het gratis aannemen van GTA wordt het makkelijker voor inwoners om ook hun grof huishoudelijke afval goed gescheiden aan te bieden. Waarschijnlijk zullen met name kleine spullen, zoals kleine apparaten en kunststof voorwerpen, minder vaak in het huishoudelijk restafval of de grondstoffen belanden. Hoe groot dit effect zal zijn is niet te voorspellen, maar de samenstelling van het restafval geeft wel een indicatie van de potentiële verbetering. In 2024 bestond het restafval in Steenwijkerland nog voor gemiddeld 3% uit tuinafval (2kg per inwoner) en 11% uit overig grof huishoudelijk afval (7kg per inwoner).

Kosten

ROVA hanteert een netwerkmodel voor de milieubrengstations in de regio IJssel-Vecht. Dit betekent dat alle gemeenten in de regio een vaste bijdrage per aansluiting betalen voor het gebruik van dit netwerk. Hiermee voorzien we alle inwoners in de regio in het gebruik van een milieubrengstation binnen een maximale afstand en reistijd, zonder dat iedere gemeente afzonderlijk een volledig milieubrengstation hoeft te hebben.

Op dit moment vindt binnen ROVA besluitvorming plaats over hoe om te gaan met tussentijdse kostenstijgingen. In ieder geval zullen bij de volgende herijking van de tarieven, die eens in de drie jaar plaatsvindt, de dan geldende operationele kosten verrekend worden in het nieuwe tarief. Op dat moment kan er dus een kostenstijging plaatsvinden, maar dit is ook afhankelijk van de ontwikkelingen op de andere milieubrengstations in de regio.

Volgens de huidige berekeningen zou scenario 1 tot een stijging in de operationele kosten leiden van ca. 140%. Voor scenario 2 en 3 is dit ca. 56%.

Vervolg: pilot reserveringssysteem

Steeds meer gemeenten maken gebruik van een reserveringssysteem voor hun milieubrengstations. Met positieve resultaten. Dit betekent dat inwoners vooraf een tijdslot moeten aangeven waarin zij het mbs willen bezoeken. Door een maximum aantal bezoekers per tijdslot toe te laten worden bezoeken gespreid en wachtrijen voorkomen.

ROVA heeft nog geen ervaring met een dergelijk systeem. De komende maanden wordt een plan van aanpak voorbereid voor een pilot met een dergelijk systeem. Dit wordt opgenomen in de plannen voor de komende jaren.

Met vriendelijke groet
NV ROVA Holding


Beleidsadviseur (Senior)

