

Gemeenteraad

Vergadering van 16 juni 2026

Beleid en Uitvoering - Vergunningverlening en
T&H

2026_RAAD_00039 Ontwerpbegroting 2027 en jaarstukken 2025 Omgevingsdienst IJsselland

Overlegd met

Fred Flentge, Jasper Volkers Team Organisatieadvies

Portefeuillehouder

Melvin Smit

Samenvatting

Gelet op de verplichtingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen worden de raden van de deelnemende gemeenten en Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel voorafgaand aan de vaststelling van de begroting in de gelegenheid gesteld daarover een zienswijze naar voren te brengen. Het voorstel is om geen zienswijze naar voren te brengen. Ook de jaarstukken 2025 zijn door de Omgevingsdienst IJsselland (hierna: ODIJS) aangeboden.

Beschrijving

Inleiding

Ontwerpbegroting 2027

De ODIJS heeft de ontwerpbegroting 2027 op basis van de Wet gemeenschappelijke regeling, aan de raden en Staten van de deelnemende gemeenten en de provincie Overijssel voor het eventueel inbrengen van zienswijzen aangeboden. De ontwerpbegroting wordt op 2 september 2026 ter vaststelling als agendapunt opgenomen in de vergadering van het algemeen bestuur van de ODIJS. In de ontwerpbegroting wordt op hoofdlijnen aangegeven wat de ODIJS komend jaar wil bereiken en wat daarvoor wordt gedaan, gevolgd door de kosten die daarmee gemoeid zijn. De gedetailleerde uitwerking daarvan volgt op een later moment in de vorm van het uitvoeringsprogramma 2027. De ontwerpbegroting staat in het teken van het bestendigen van de eerder ingezette ontwikkelroute naar een robuuste ODIJS en het invullen van wettelijke verplichtingen. Daarbij heeft de ODIJS oog voor de financiële situatie van gemeenten en spant zich maximaal in om beschikbaar gestelde middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten.

Voorlopige jaarstukken 2025

Uit de voorlopige jaarstukken 2025 blijkt een positief rekeningresultaat van € 582.590. Dit bedrag wordt volgens een vaste verdeling teruggegeven aan de 11 gemeenten en provincie Overijssel.

Gewenst resultaat

Het vaststellen van de begroting 2027 Omgevingsdienst IJsselland.

Argumenten

1.1 De Ontwerpbegroting 2027 definieert de belangrijkste doelstellingen en acties die Omgevingsdienst IJsselland wil realiseren in het jaar 2027.

De conceptbegroting beschrijft wat de ODIJS het komend jaar voor de eigenaren wil bereiken en wat de ODIJS daarvoor gaat doen, gevolgd door de kosten die daarmee gemoeid zijn. Eén van die belangrijke taken is het beschermen en bevorderen van een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving.

De ontwerpbegroting staat in het teken van het bestendigen van de eerder ingezette ontwikkelroute naar een robuuste ODIJS en het invullen van wettelijke verplichtingen. Dit gebeurt enerzijds via het zogenoemde *blauwe spoor*, gericht op het actualiseren van vergunningen en het herstellen van de balans in toezichtcapaciteit. Anderzijds wordt met het *rode spoor* ingezet op het voldoen aan landelijke robuustheidscriteria, waaronder uitbreiding van strafrechtelijke handhaving, boa-capaciteit, bodemtoezicht en met structurele investeringen in opleiding en innovatie.

Daarnaast bevat de begroting extra inzet voor nieuwe en verzwaarde wettelijke verplichtingen, in het bijzonder de Kaderrichtlijn Water. Deze Europese regelgeving vraagt om aantoonbaar adequate vergunningverlening, toezicht en handhaving op (indirecte) lozingen. Nieuw in 2027 is het zelfstandige programma Impactanalyse. Hiervoor wordt structureel één procent van de beschikbare uren gereserveerd. Met dit programma wil ODIJS toekomstige wet- en regelgeving en maatschappelijke ontwikkelingen vroegtijdig duiden en vertalen naar gevolgen voor uitvoering en financiën. Dit versterkt de voorspelbaarheid voor deelnemers en draagt bij aan een meer proactieve sturing op de uitvoering.

Verder zijn op het gebied van bedrijfsvoering en financiering belangrijke stappen gezet. De begroting 2027 zet de nieuwe financieringssystematiek voort, waarbij overhead en primaire taken financieel zijn ontvlochten. Overhead wordt via een vaste bijdrage gefinancierd, terwijl primaire taken op basis van uurtarieven worden afgerekend. Deze systematiek vergroot de transparantie, voorspelbaarheid en onderlinge vergelijkbaarheid tussen deelnemers en sluit aan bij de eisen van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).

De tabellen behorende bij de financiële begroting zijn te vinden op blz.15 t/m 19 van de Ontwerpbegroting. Daaruit blijkt dat de bijdrage van onze gemeente toeneemt met € 134.237 vergeleken met de vastgestelde begroting 2026. In onze meerjarenraming hadden we al rekening gehouden met een verhoging van de bijdrage in het kader van het robuust worden van de ODIJS. Er is daarom per saldo nog een extra verhoging van € 60.000 benodigd, welke verwerkt wordt in de perspectiefnota 2026-2030.

Conclusie en voorstel over ontwerpbegroting 2027

Er wordt voorgesteld om geen zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 van de ODIJS in te dienen. In de toelichting op de ontwerpbegroting is gemotiveerd aangegeven waar de budgetten voor nodig zijn. Indien daaraan geen gevolg wordt gegeven zal dat ten koste gaan van:

- Een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving;
- De bedrijfsvoering, doorontwikkeling en het functioneren van de ODIJS;
- De wettelijke en de robuustheidseisen, waaraan de ODIJS moet voldoen.

2.1 Voorlopige jaarstukken 2025

Uit de voorlopige jaarstukken 2025 blijkt een positief rekeningresultaat van € 582.590. Dit bedrag wordt volgens de vaste verdeelsleutel teruggegeven aan de 11 gemeenten en de Provincie. Voor de gemeente Steenwijkerland betekent dit € 54.415. Op 25 juni 2026 zal het AB de jaarstukken definitief vaststellen en voor 15 juli 2026 naar het Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties sturen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Zonder extra middelen kunnen doelstellingen niet worden gerealiseerd en wordt niet voldaan aan wettelijke taken.

De stijging van de gemeentelijke bijdrage is noodzakelijk om de uitvoering van de taken van de ODIJS op het vereiste niveau te kunnen continueren. Indien hieraan geen gevolg wordt gegeven, heeft dit direct gevolgen voor het realiseren en in stand houden van een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving. Daarnaast komt de bedrijfsvoering, doorontwikkeling en het functioneren van de ODIJS onder druk te staan. Zonder voldoende middelen kan onvoldoende worden geïnvesteerd in capaciteit, kwaliteit en ondersteuning, wat de continuïteit en voorspelbaarheid van de uitvoering raakt. Ten slotte ontstaat het risico dat niet kan worden voldaan aan wettelijke vereisten die zijn gesteld aan vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het niet beschikbaar stellen van de benodigde middelen kan er toe leiden dat taken moeten worden her-geprioriteerd of beperkt, met gevolgen voor de uitvoerbaarheid en bestuurlijke verantwoordelijkheid.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

Voorgesteld wordt om de hogere bijdrage voor de ODIJS tot een bedrag van € 60.000 te verwerken in de perspectiefnota 2026 – 2030.

Communicatie en participatie

Niet van toepassing

Uitvoering en planning

Nadat uw raad kennis genomen heeft van de ontwerpbegroting 2027 en de voorlopige jaarstukken 2025 van de OIJS, zal uw besluit aan de Omgevingsdienst IJsselland meegedeeld worden.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2027 van de Omgevingsdienst IJsselland en hierop geen zienswijze in te dienen.
2. De hogere bijdrage voor de Omgevingsdienst IJsselland te verwerken in de perspectiefnota 2026 – 2030.
3. Kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2025 van de Omgevingsdienst IJsselland.