

Uitbreiding formatie griffie Steenwijkerland

Samenvatting

25 april 2025

Inleiding

De taken van gemeenten zijn in de afgelopen jaren toegenomen en complexer geworden. Daarbij kan in de gemeente Steenwijkerland gedacht worden aan:

- regionale samenwerkingsverbanden;
- versterking positie gemeenteraden t.a.v. Gemeenschappelijke Regelingen;
- toegenomen taken na decentralisaties in het sociaal domein;
- invoering sociale ombudsfunctie;
- invoering van de Omgevingswet;
- strengere privacyregels (Algemene Verordening Gegevensbescherming);
- invoering Wet Open Overheid;
- ICT-ontwikkelingen;
- ondersteuning Rekenkamer (personele unie gemeenten Meppel, Staphorst en Westerveld);
- toename aantal fracties.

In de afgelopen jaren is het aantal fracties in de gemeenteraad gestegen naar 9 fracties. Daarnaast vragen maatschappelijke onrust/veiligheid en de zorg om het afnemende vertrouwen in de democratie aandacht van de gemeenteraad én de griffie. Ook heeft de gemeenteraad van Steenwijkerland de ambitie om de eigen vergaderstructuur (BOB-structuur) van nieuwe of vernieuwende elementen te voorzien. Een ander gegeven is dat Steenwijkerland in 2026 naar een inwonersaantal van meer dan 45.001 groeit, waardoor het aantal raadsleden groeit van 27 naar 29.

De gemeenteraad en griffie van de gemeente Steenwijkerland staan dus voor uitdagingen in de komende jaren die een versterking vragen van de ondersteuning om het raadswerk te kunnen blijven doen. Hierin wijkt Steenwijkerland niet af van andere gemeenten. Met de huidige capaciteit van de griffie kan de raad het werk als volksvertegenwoordiger doen, maar worden grenzen bereikt voor zover dat nog niet het geval is.

Gewenst resultaat

Een aanvulling op de formatie van de griffie verstevigt het fundament van de raadsondersteuning voor de komende jaren, zeker met het oog op de aanstaande uitbreiding en wensen van de raad. Een onafhankelijke, snelle en inhoudelijk gedegen ondersteuning door de griffie. Er komt een versterking van de informatiepositie van de raad als geheel en naar individuen toe. Informatie van de raad wordt beter vindbaar, relevanter en toegankelijker. De onderlinge vervanging binnen de griffie kan beter geborgd worden, waardoor er ook een betere en eerlijker werkverdeling kan plaatsvinden tijdens piekmomenten. De raadsadviseurs en griffier komen (meer) toe aan hun eigen takenpakket; gericht op de inhoudelijke en strategische advisering ten behoeve van de besluitvorming.

De wensen van de raad op het gebied van activiteiten die bijdragen aan de versterking van de relatie van de gemeenteraad met de inwoners, zoals cursussen Politiek Actief worden door de griffie zelf uitgevoerd. Daarnaast zorgt de formatie-uitbreiding voor een betere voorbereiding op de implementatie van wetgeving, zoals het opstellen en actualiseren van verordeningen. We kunnen beter anticiperen op actuele ontwikkelingen op het gebied van privacy- en

informatieveiligheidsvraagstukken en relevante wetgeving inzake de digitale overheid (Wet Open Overheid, Wet Digitale Toegankelijkheid, etc.).

Argumenten

Een sterke democratie vereist een sterke griffie.

Het op een goede wijze uitvoeren van de volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rollen is van groot belang voor de kwaliteit van de democratische besluitvorming. Het is nodig dat raadsleden op een goede ondersteuning en advisering van de griffie kunnen vertrouwen. Maar de griffie is in formatie en kennis niet meegegroeid met de verzwaring en complexiteit van het takenpakket van de gemeenteraad. De toegenomen werkdruk en complexiteit vragen meer dan de griffie met de huidige formatie kan leveren. Het lokaal bestuur is complexer geworden, zowel inhoudelijk als procedureel.

Deze situatie geldt overigens niet alleen voor de griffie van de gemeenteraad van Steenwijkerland. In de afgelopen jaren zijn meerdere onderzoeksrapporten verschenen waarin geconcludeerd wordt dat het om een landelijk beeld gaat. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken, de Vereniging van Raadsleden en de Vereniging van Griffiers roepen gemeenteraden derhalve op om te investeren in de eigen raadsgriffie.

Daarnaast adviseert de Raad voor het Openbaar Bestuur gemeenteraden om, gelet op het veranderende takenpakket en krachtenveld waarin volksvertegenwoordigers opereren, hun ondersteuning op voldoende sterkte te brengen.. De Raad voor het Openbaar Bestuur signaleert dat het werk van decentrale volksvertegenwoordigers de afgelopen jaren flink is verzwaard. Denk aan decentralisaties in het sociale domein maar ook aan vraagstukken van klimaat, stikstof of energietransitie. Taken zijn complexer en samenwerking is ingewikkelder, omdat er meerdere partijen aan tafel zitten. Meer werk dus, waarbij de ondersteuning is achtergebleven, aldus de Raad voor het Openbaar Bestuur.

Toename aantal inwoners gemeente Steenwijkerland

De gemeente Steenwijkerland groeit in 2026 naar een inwoneraantal van meer dan 45.001. In artikel 8, lid 1 van de Gemeentewet wordt het daarbij horende aantal raadsleden wettelijk bepaald. Dit houdt concreet in dat de gemeenteraad van Steenwijkerland bij de gemeenteraadsverkiezingen van 2026 zal groeien naar 29 raadsleden.

Ontwikkelingen binnen de griffie

Steenwijkerland heeft een kleine griffie, die de basis kan bieden in ondersteuning en advisering maar tegelijkertijd kwetsbaar is bij ziekte. Mede met het oog op de eerdergenoemde ontwikkelingen in het werk van de griffie is de huidige formatie niet toereikend om dit alles te realiseren. In de afgelopen raadsperiode zijn aansluitend aan een intensieve corona periode (met een heel andere werkwijze in de vorm van digitale vergaderingen) in relatief korte tijd twee vacatures op de griffie ontstaan. Hierdoor is de druk op de toch al kleine griffie bij tijden erg groot geweest en werd de kwetsbaarheid duidelijk zichtbaar.

Vergelijking met andere gemeenten

De formatie van de griffie blijft achter bij de formatie van vergelijkbare gemeenten. De huidige formatie bestaat uit: een griffier (36 uur, schaal 14), een raadsadviseur/plv. griffier (26 uur, schaal 10) en een griffiemedewerker (36 uur, schaal 8). Daarnaast neemt de raadsadviseur 8 uur per week het secretariaat van de Rekenkamer (personele unie: Meppel Staphorst, Steenwijkerland, Westerveld) voor haar rekening.

De formatie is te krap in vergelijking tot andere gemeenten in de regio, zo blijkt uit een beknopte benchmark in vergelijkbare gemeenten. Ook de griffiemonitor van Necker uit 2024 laat zien dat de grootte van de gemeente bepalend is voor het aantal raadsleden en de grootte van de griffie. Hoe groter de gemeente, hoe meer raadsleden, hoe groter de griffie.

Uitvoering

Uitbreiding van de formatie van de griffie

De gemeenteraad bepaalt het ambitieniveau voor de griffie. Gegeven de toegenomen en complexere vragen aan de griffie, en tegelijkertijd de groei van Steenwijkerland en ook de druk op de raad in het huidige tijdsgewricht wordt om formatie-uitbreiding verzocht. Hiermee wordt geborgd dat de informatievoorziening en advisering aan de raad op niveau komt. De werkgeverscommissie stelt de raad voor om de griffieformatie uit te breiden tot maximaal 4,0 fte. Het gaat concreet om:

- Een Raadsadviseur 32-36 uur

Raadsadviseur

Met een extra raadsadviseur kan de ondersteuning van de politieke markten en raadsvergaderingen en werkgroepen van de raad beter worden verdeeld. Ook kan meer invulling worden gegeven aan andere raadsactiviteiten zoals het verbeteren van de lange termijnagenda, andere manier van beeldvorming en inspraak, digitale bestuurlijke besluitvorming, actualiseren van raadsverordeningen en afstemming met en voorlichting aan ambtelijke organisatie. Ook komt er met een extra fte weer ruimte om landelijke ontwikkelingen en trends te signaleren en te adviseren over bestuurlijke vernieuwing. Daarnaast zijn er tal van werkzaamheden van en voor de raad en inwoners die raakvlakken hebben met communicatie. Ook hiervoor geldt dat deze taken nu naast de reguliere taken gedaan worden. Daarmee wordt geen recht gedaan aan het belangrijke aspect van communicatie.

Kanttakeningen

De functie is gewaardeerd conform het HR21 functieboek van de gemeente Steenwijkerland. Als u instemt met de formatie-uitbreiding dan komt de formatie van de griffie er als volgt uit te zien:

Functie	formatie	schaal
Griffier	1	14
Raadsadviseur/plv. griffier (incl. secretaris Rekenkamer)	1	10
Raadsadviseur	1	10
Griffiemedewerker	1	08
Totale formatie	4	

Financiële toelichting

Na besluitvorming in de raad zal de structurele dekking voor de uitbreiding van de formatie ad € 89.000 (per jaar) opgenomen en verwerkt worden in de najaarsnota 2025 en de programma-begroting 2026-2029. De beoogde uitbreiding van formatie op de griffie zal verder opgepakt worden door de griffier in samenwerking met de werkgeverscommissie en de P&O adviseur door het op- en openstellen van een vacature.