

Gemeenteraad

Vergadering van 23 mei 2023

Beleid en Uitvoering - Samenleving en
Ontwikkeling

2023_RAAD_00030 Delegatie onderdelen van het omgevingsplan

Portefeuillehouder

M. Smit

Andere betrokken portefeuillehouders

B. Harmsma

Samenvatting

Het vaststellen van het omgevingsplan is, net als het vaststellen van een bestemmingsplan, een bevoegdheid van uw raad. Artikel 2.8 van de Omgevingswet maakt het echter mogelijk dat uw raad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan via een delegatiebesluit kan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Dit doet uw raad door een besluit te nemen over delegatie van de in het delegatiebesluit specifiek genoemde onderdelen van het omgevingsplan. Het college kan dan zelfstandig onderdelen van het omgevingsplan wijzigen. De raad blijft uiteraard de kaderstellende en controlerende taak behouden.

Met behulp van het delegatiebesluit wordt uitvoering gegeven aan één van de doelen van de Omgevingswet, namelijk snellere dienstverlening door kortere procedures. Door het delegatiebesluit heeft het college de mogelijkheid om het omgevingsplan sneller te wijzigen, omdat niet voor elke wijziging van het omgevingsplan een raadsbesluit noodzakelijk is. Zonder delegatiebesluit is elke wijziging van het omgevingsplan namelijk voorbehouden aan uw raad.

De te delegeren bevoegdheden met de daaraan verbonden voorwaarden en grenzen, die in dit raadsvoorstel worden voorgesteld, sluiten aan bij de rolverdeling tussen het college en uw raad. De taak van het college hierbij is het uitvoeren van door uw raad vastgesteld beleid. Het voorstel ziet dan ook op onderwerpen van uitvoerende aard, redactionele en technische wijzigingen en betreft voortzetting van de huidige bevoegdheidsverdeling tussen uw raad en het college.

Met dit delegatiebesluit krijgt het college dus niet de bevoegdheid om kaderstellend en richtinggevend inhoudelijk beleid, zonder tussenkomst van uw raad, vast te stellen dan wel te wijzigen. Het is aan uw raad om integrale en inhoudelijke keuzes op het gebied van de fysieke leefomgeving te maken en deze vast te leggen in het (toekomstige) omgevingsplan.

Het delegatiebesluit is niet statisch en kan op verzoek van uw raad waar nodig altijd worden aangevuld of gewijzigd. Daarnaast heeft uw raad ook de mogelijkheid om het delegatiebesluit in te trekken. Het delegatiebesluit zal één jaar na inwerkingtreding worden geëvalueerd en de evaluatie zal met uw raad worden gedeeld. Ook ontvangt uw raad jaarlijks een overzicht van besluiten die het college op basis van het delegatiebesluit heeft genomen.

Beschrijving

Inleiding

Met de informatienota Omgevingswet heeft het college uw raad in april van dit jaar geïnformeerd over welke besluiten in de periode tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten worden genomen om de overgang naar de Omgevingswet zo soepel mogelijk te laten verlopen. Dit raadsvoorstel ziet op één van deze besluiten, te weten het delegatiebesluit.

Wat is het delegatiebesluit?

De bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan ligt bij uw raad. Uw raad kan ervoor kiezen om deze bevoegdheid voor bepaalde onderdelen van het omgevingsplan te delegeren aan het college. Het college kan dan zelfstandig onderdelen van het omgevingsplan vaststellen dan wel wijzigen. De bevoegdheid om het omgevingsplan vast te stellen mag echter niet voor het gehele omgevingsplan gelden. Als uw raad gebruik wenst te maken van de mogelijkheid om een delegatiebesluit vast te stellen, dan moet de reikwijdte van de te delegeren bevoegdheid duidelijk worden vastgelegd. In Bijlage I bij dit raadsvoorstel is vastgelegd op welke onderdelen het delegatiebesluit ziet.

Gewenst resultaat

Het versnellen van de procedure en de besluitvorming bij het vaststellen of wijzigen van delen van het omgevingsplan, als het gaat om wijzigingen ter uitvoering van beleid en wijzigingen van redactionele en technische aard, waarbij geen sprake is van inhoudelijke beleidswijzigingen.

Argumenten

1.1 Het omgevingsplan kan door delegatie snel worden gewijzigd

Door de bevoegdheid aan het college te delegeren om bepaalde onderdelen van het omgevingsplan vast te stellen, kunnen de regels in het omgevingsplan met een relatief eenvoudige procedure actueel blijven. De interne procedure bij het vaststellen dan wel wijzigen van het omgevingsplan zal dan ook versnellen, als het gaat om wijzigingen ter uitvoering van beleid of wijzigingen van redactionele en technische aard. Ter toelichting het volgende: De (proces)voorbereiding van een raadsbesluit duurt ongeveer twee maanden. Voor een besluit van het college is dat minder dan twee weken. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het doel van de Omgevingswet om voor snellere besluitvorming te zorgen.

Door het delegatiebesluit hoeft niet meer elke wijziging van het omgevingsplan langs uw raad. Met dit delegatiebesluit krijgt het college dus niet de bevoegdheid om kaderstellend en richtinggevend inhoudelijk beleid – zonder tussenkomst van uw raad – vast te stellen dan wel te wijzigen. Het is aan uw raad om integrale en inhoudelijke keuzes op het gebied van de fysieke leefomgeving te maken en deze vast te leggen in het gehele omgevingsplan. Dit delegatiebesluit maakt mogelijk dat het omgevingsplan voor de in dit voorstel genoemde onderdelen sneller up-to-date kan worden gebracht en niet gewacht hoeft te worden op een actualisatieronde eens in de zoveel jaar.

1.2 De te delegeren bevoegdheden sluiten aan bij de rolverdeling tussen het college en uw raad

Delegatie biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Het zorgt ervoor dat het omgevingsplan kan worden aangepast, als onderdeel van het uitvoeren van het beleid. Het voorgestelde delegatiebesluit heeft betrekking op onderdelen van uitvoerende aard, redactionele en technische wijzigingen en betreft voortzetting van de huidige bevoegdheidsverdeling tussen uw raad en het college.

Voor wat betreft de argumentatie om de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college, wordt volledigheidshalve verwezen naar de toelichting op dit onderdeel in het Delegatiebesluit Omgevingswet (bijlage I).

1.3 Het gaat om onderwerpen waarbij geen sprake is van inhoudelijke beleidswijzigingen

Aan uw raad wordt voorgesteld om alleen bevoegdheden te delegeren voor bepaalde onderdelen van het omgevingsplan, waarbij geen sprake is van (inhoudelijke) beleidswijzigingen. Dit betekent dat wijzigingen van het omgevingsplan waarbij een inhoudelijke ruimtelijke afweging moet plaatsvinden voorbehouden is aan uw raad. Bovendien gaat het om voortzetting van de huidige bevoegdheidsverdeling tussen uw raad en het college.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Uw raad is niet verplicht om een delegatiebesluit vast te stellen

Het delegatiebesluit is een mogelijkheid die de Omgevingswet uw raad biedt. Het is aan uw raad om te bepalen of, en zo ja, onder welke voorwaarden en grenzen toepassing aan de delegatiebevoegdheid wordt gegeven. Stelt uw raad geen delegatiebesluit vast, dan zal voor elke wijziging van het omgevingsplan, een besluit van uw raad vereist zijn. Ook voor de onderdelen, zoals voorgesteld in het delegatiebesluit. Het gevolg hiervan is dat de proceduredtijd aanzienlijk zal oplopen en besluitvorming langer zal duren. Dit vooruitzicht is niet in lijn met het doel van de Omgevingswet om voor snellere besluitvorming te zorgen.

1.2 We moeten nog ervaring opdoen met de Omgevingswet

De Omgevingswet en het delegatiebesluit als één van de instrumenten van deze wet zijn nieuw. De praktijk zal uitwijzen hoe het delegatiebesluit uitpakt. Er kan aanleiding zijn om het delegatiebesluit na inwerkingtreding van de Omgevingswet aan te vullen en/of te wijzigen. In dat geval zal het besluit dan opnieuw ter vaststelling worden voorgelegd aan uw raad. Daarnaast blijft het voor uw raad altijd mogelijk om het delegatiebesluit aan te passen, te actualiseren of zelfs in te trekken. In dit verband is het van belang om te benadrukken dat het delegatiebesluit één jaar na inwerkingtreding zal worden geëvalueerd. De evaluatie zal met uw raad worden gedeeld. Ook ontvangt uw raad jaarlijks een overzicht van besluiten die het college op basis van het delegatiebesluit heeft genomen.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing. Dit besluit regelt enkel de bevoegdheidsverdeling tussen het college en de raad onder de Omgevingswet.

Financiële toelichting

Niet van toepassing.

Communicatie en participatie

Het raadsbesluit wordt op de wettelijk voorgeschreven manier gepubliceerd en bekendgemaakt. Initiatiefnemers zullen bij de behandeling van hun aanvraag worden geïnformeerd over het delegatiebesluit, als dit besluit op hun initiatief van toepassing is. Het is voor belanghebbenden niet mogelijk om bezwaar of beroep in te dienen tegen het delegatiebesluit. Het delegatiebesluit kan pas door belanghebbenden ter discussie worden gesteld, als het omgevingsplan op grond van het delegatiebesluit wordt gewijzigd. Dan kan daartegen op dezelfde manier worden opgekomen als tegen de vaststelling van het omgevingsplan door uw raad. Dit betekent dat er beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Uitvoering en planning

Indien uw raad besluit om het voorgestelde delegatiebesluit vast te stellen, dan treedt dit besluit in werking gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024).

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

1. Ingevolge artikel 2.8 van de Omgevingswet de bevoegdheid tot het vaststellen dan wel wijzigen van delen van het omgevingsplan in de gevallen, zoals vastgelegd in Bijlage I van dit voorstel, te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

2. Dit besluit in werking te laten treden op 1 januari 2024.