

Politieke Markt

Zitting van 30 januari 2018
Dienstverlening - Beleid Leefwereld

Raadsvoorstel verordeningen Participatiewet - besluitvormen

Auteur

Mart Oude Egbrink

Overlegd met

Jan Knol, IGSD, Regionaal Werkbedrijf

Portefeuillehouder

O. Akkerman

Samenvatting

Ten aanzien van de participatiewet kent de gemeente Steenwijkerland verscheidene verordeningen, waaronder de Verordening re-integratie Participatiewet, de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet en de Maatregelenverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ. Als gevolg van een aantal wijzigingen in wet- en regelgeving in 2015, 2016 en 2017 dienen de drie verordeningen te worden aangepast per 1-1-18.

Beschrijving

Inleiding

Ten aanzien van de participatiewet kent de gemeente Steenwijkerland verscheidene verordeningen, waaronder de Verordening re-integratie Participatiewet, de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet en de Maatregelenverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ.

De verordening re-integratie richt zich hoofdzakelijk op het ondersteunen bij arbeidsinschakeling en het benodigde instrumentarium hiertoe. De verordening loonkostensubsidie gaat in op het instrument loonkostensubsidie en hiertoe dient de gemeenteraad apart regels te stellen bij verordening. De maatregelenverordening gaat in op het (niet) nakomen van de verplichtingen voortkomend uit de participatiewet.

Als gevolg van een aantal wijzigingen in wet- en regelgeving in 2015, 2016 en 2017 dienen de drie verordeningen te worden aangepast. Over deze wijzigingen is nauw overleg geweest met de IGSD en de andere gemeenten die deelnemen in het Regionaal Werkbedrijf Zwolle. In dit voorstel wordt uw raad voorgesteld te besluiten tot de wijzigingen die zijn voortgekomen uit dit overleg.

Voorstel

Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Steenwijkerland 2018

Deze verordening geeft uitvoering aan het nieuwe artikel 8a van de Participatiewet. Overeenkomstig deze bepaling dient de gemeenteraad bij verordening regels vast te stellen voor de doelgroep en de werkgevers. Deze verordening regelt de verstrekking van re-integratievoorzieningen aan inwoners van de gemeente, werkgevers en andere relevante organisaties. Bij een voorziening gaat het in de eerste plaats om de verstrekking van de gemeente aan een inwoner. Sommige verstrekkingen hebben een indirect karakter, bijvoorbeeld een proefplaatsing bij een werkgever. Het kan ook gaan om het bieden van ondersteuning/begeleiding of training. Elke voorziening is gericht op het meedoen van de inwoner in relatie tot de arbeidsmarkt. De voorziening is daarmee afgestemd op de vraag van de werkgever én de mogelijkheden van de inwoner.

De belangrijkste wijzigingen voor de verordening re-integratie in vergelijking tot de vaststelling in 2015 zijn:

- De wettelijke grondslag voor de re-integratieverordening in de Participatiewet is veranderd per 1 januari 2017: [artikel 10b lid 4 Participatiewet](#) is vervangen door artikel 10b lid 5 en lid 7 Participatiewet. [Artikel 8a lid 1 aanhef en onderdelen a, c, d en e Participatiewet](#) en [artikel 8a lid 2 Participatiewet](#) blijven gehandhaafd als grondslag.
- De no-riskpolis is wettelijk geregeld. De verordeningsplicht op dit punt is vervallen. Dit artikel is hiermee vervallen per 1-1-2016. In de verordening is dit verwerkt.
- Beschut werken is verplichtend opgenomen in de verordening onder artikel 8. In de verordening 2015 was dit nog een zogenaamde 'kan-bepaling'. Over de proactieve benadering inzake beschut werk is uw raad in augustus/september 2017 per raadsbrief geïnformeerd. Ook voorheen kende onze verordening al het instrument beschut werk.
- De werkervaringsplek en proefplaatsing zijn qua duur gemaximeerd om hiermee aan te sluiten in de regio en zo een gelijk speelveld te creëren. Ook is dit van belang voor een goede balans tussen werken met behoud van uitkering en werken voor loon.
- Voor de duidelijkheid zijn de belangrijkste/inhoudelijke wijzigingen ten opzicht van de vorige verordening groen gearceerd in de verordening 2018 die als bijlage bij dit voorstel zit.

Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Steenwijkerland 2018

Deze verordening geeft uitvoering aan het nieuwe artikel 6, tweede lid, van de Participatiewet. Overeenkomstig deze bepaling dient de gemeenteraad bij verordening regels vast te stellen over de doelgroep loonkostensubsidie en de loonwaarde. In de verordening dient in ieder geval bepaalt te worden op welke wijze wordt vastgesteld wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort en de wijze waarop de loonwaarde wordt vastgesteld. Ten opzichte van de vorige verordening zitten er geen wezenlijke wijzigingen in de nieuwe verordening. Voor de volledigheid wordt hieronder kort beschreven wat in de verordening is opgenomen.

Het college kan op verzoek of ambtshalve vaststellen wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort (artikel 10c Participatiewet). Personen zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet die mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben en van wie is vastgesteld dat zij met voltijdse arbeid niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, behoren tot de doelgroep loonkostensubsidie (artikel 6, eerste lid, onderdeel e, van de Participatiewet).

Heeft het college vastgesteld dat een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie en is een werkgever voornemens met die persoon een dienstbetrekking aan te gaan, dan moet het college in beginsel de loonwaarde van die persoon vaststellen (artikel 10d, eerste lid, Participatiewet). De vastgestelde loonwaarde legt het college vast in een beschikking waartegen zowel de betrokken persoon als diens (potentiële) werkgever bezwaar en beroep kunnen instellen. Het is niet toegestaan om een subsidieplafond in te stellen. In artikel 10d Participatiewet is bepaald dat als een werkgever een dienstbetrekking aangaat met iemand uit de doelgroep loonkostensubsidie, het college deze subsidie moet verstrekken.

De loonwaarde is een vastgesteld percentage van het reeds geldende loon voor de door een persoon uit de doelgroep loonkostensubsidie verrichte arbeid in een functie. De loonwaarde wordt vastgesteld naar evenredigheid van de arbeidsprestatie in die functie van een gemiddelde werknemer met een soortgelijke opleiding en ervaring, die niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort (artikel 6, eerste lid, onderdeel g, van de Participatiewet). De loonkostensubsidie kan, indien nodig, voor een langere periode worden ingezet.

Maatregelenverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Steenwijkerland 2018

De maatregelenverordening geeft uitvoering aan artikel 8.1 onder a en d en gaat in het op het verlagen van de bijstand. Naar aanleiding van wijzigingen in de participatiewet moet deze verordening op twee punten worden gewijzigd.

Ten eerste is de wettelijke grondslag voor de maatregelenverordening in de Participatiewet per 1 januari 2017 gewijzigd. Tot 1 januari 2017 was de wettelijke grondslag artikel 8 lid 1 aanhef en onderdelen a en e Participatiewet. Vanaf 1 januari 2017 is de wettelijke grondslag artikel 8 lid 1 aanhef en onderdelen a en d Participatiewet.

De tweede wijziging heeft betrekking op artikel 8 van de verordening: gedragingen participatiewet. Het artikel hoeft niet aangepast te worden, het gaat alleen om de toelichting op dat artikel en dan specifiek op sub b over het niet verlenen van medewerking bij arbeidsinschakeling. De Centrale Raad van Beroep (CRvB) is van oordeel dat het recht op bijstand op grond van artikel 17, tweede lid, juncto artikel 54 van de Participatiewet niet kan worden opgeschort of ingetrokken, indien een bijstandsgerechtigde geen of onvoldoende medewerking verleent in het kader van een onderzoek naar zijn mogelijkheden tot arbeidsinschakeling. De wetgever heeft daarom per 1 januari 2017 artikel 17, tweede lid, van de Participatiewet in overeenstemming gebracht met de uitspraak van de CRvB. In de toelichting op artikel 8 *Gedragingen Participatiewet* van de maatregelenverordening wordt deze mogelijkheid nog wel genoemd. Als gevolg van de uitspraak van de CRvB is deze toelichting verwijderd.

Argumenten

Aanvullend op de argumentatie per hiervoor genoemde wijziging zijn ten aanzien van de verordening re-integratie de volgende twee aspecten het vermelden waard. Ten eerste is er gekozen voor een algemene, globale verordening. Dit heeft te maken met het feit dat re-integratie maatwerk is. Het is afhankelijk van iemands mogelijkheden en beperkingen wat in het concrete geval een passend re-integratietraject is. Daarom wordt aan het college op een aantal punten ook de bevoegdheid gegeven om eigen afwegingen te maken. Artikel 10 van de Participatiewet bepaalt dat personen uit de doelgroep aanspraak hebben op ondersteuning bij de arbeidsinschakeling en de door het college noodzakelijk geachte voorziening binnen de kaders van de re-integratieverordening. Daarom is ervoor gekozen in de verordening de voorzieningen vast te leggen die het college in ieder geval kan aanbieden.

Het tweede punt is dat de re-integratieverordening is opgesteld in samenwerking met het Regionaal Werkbedrijf Zwolle. Daar het uitgangspunt is dat de instrumenten in het kader van de Participatiewet in de regio zoveel mogelijk op elkaar worden afgestemd. Deze regionale afstemming is wenselijk zodat het productaanbod in onze arbeidsmarktregio aan werkgevers en inwoners zoveel als mogelijk uniform is. Als college blijven wij met de gedane voorstellen zo veel mogelijk trouw aan het format zoals dat in de regio is opgesteld.

Kanttekeningen en risico's

N.v.t.

Duurzaamheid en social return

N.v.t.

Financiële toelichting

Het betreft reguliere uitvoering van de wetgeving, die uit de beschikbaar gestelde budgetten bekostigd wordt. Deze (nieuwe) verordeningen zullen niet direct leiden tot uitzetting van de kosten.

Participatie en communicatie

Over deze wijzigingen wordt gelijktijdig met het collegebesluit van 12 december advies gevraagd aan de ASD en wordt de cliëntenraad van de IGSD geïnformeerd. De adviezen en eventuele wijzigingen op basis daarvan worden bijgevoegd zodra het voorstel naar de gemeenteraad gaat.

Na vaststelling door de raad zullen de verordeningen in het gemeenteblad worden gepubliceerd. Daarnaast komen de verordeningen ter inzage in het gemeentehuis te liggen.

Uitvoering en planning

Voorstel is om alle drie de verordeningen in te laten gaan op 1 januari 2018. Zodra de verordeningen zijn vastgesteld door uw raad zullen de hierop voortbouwende beleidsregels worden voorgelegd in het AB/DB van de IGSD.

Besluit

Beslispunt 1

De raad besluit de volgende verordeningen vast te stellen:

- Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Steenwijkerland 2018
- Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Steenwijkerland 2018
- Maatregelenverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Steenwijkerland 2018

Onder gelijktijdige intrekking van de:

- Verordening re-integratie Participatiewet Steenwijkerland 2015
- Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Steenwijkerland 2015
- Maatregelenverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Steenwijkerland 2015

Bijlagen

1. Verordeningen re-integratie, loonkostensubsidie en maatregelen.pdf