

Tijdens de Politieke Markt van 3 oktober jl. is bij de behandeling van het raadsvoorstel over de nieuwe Algemene subsidieverordening (ASV) een aantal vragen gesteld waarop een schriftelijke beantwoording aan u is toegezegd. Hieronder wordt op die vragen ingegaan.

Aandacht voor risicomanagement

Er is door u gevraagd op welke wijze er in de ASV aandacht is voor risicomanagement. Dit komt allereerst tot uiting in het feit dat subsidies in drie categorieën zijn ingedeeld en dat de verantwoordingslasten in verhouding staan tot het verleende subsidiebedrag. Er zijn 'kleine' subsidies (tot en met €5.000), 'middelgrote' subsidies (€5.000 - €50.000) en 'grote' subsidies (meer dan €50.000). Kleine subsidies worden direct vastgesteld. Dat betekent dat voor deze categorie van subsidies geen aparte aanvraag om vaststelling hoeft te worden ingediend. Voor de middelgrote en grote subsidies geldt dat de aanvraag om vaststelling gepaard zal moeten gaan met een financieel verslag en een activiteitenverslag. Ten aanzien van de categorie grote subsidies geldt daarnaast nog de eis dat een verklaring van de account moet worden ingediend bij de aanvraag om vaststelling. Vanwege de grote(re) risico's die aan de verstrekking van grote(re) subsidies zijn gebonden, zijn hiervoor in de ASV in het kader van risicomanagement meer en zwaardere criteria opgenomen. Hierbij is overigens nadrukkelijk een evenwicht gezocht met de door uw raad gewenste vermindering van administratieve lasten voor inwoners en bedrijven.

Overigens zijn in de Algemene wet bestuursrecht regels opgenomen om handhavend op te treden als sprake is van misbruik van subsidies. In dat geval kan het college een subsidie lager vaststellen, intrekken of ten nadele van de subsidieontvanger wijzigen en (gedeeltelijk) terugvorderen.

Bovendien is het zo dat grote subsidies in termijnen worden uitbetaald. De wettelijke grondslag daarvoor ligt in de Algemene wet bestuursrecht. Een aparte bepaling hierover behoeft daarom niet in de ASV te worden opgenomen.

Betere aansluiting op de participatiesamenleving

Om beter aan te sluiten bij de participatiesamenleving, wordt aan de bestaande nadere regels één nieuwe regeling toegevoegd, die betrekking zal hebben op subsidies voor inwonersinitiatieven en vrijwilligersorganisaties. Alle nadere regels die onder de ASV hangen zullen nog voor inwerkingtreding van de nieuwe ASV worden geactualiseerd. Vaststelling van deze nadere regels is een collegebevoegdheid.

Stimuleren tijdige indiening subsidieaanvraag

Uit een interne controle is gebleken dat subsidieaanvragen regelmatig te laat worden ingediend. Om tijdige indiening te stimuleren, worden twee wijzigingen in de ASV voorgesteld. Ten eerste wordt voorgesteld de aanvraagtermijn op te schuiven, van 31 maart naar 1 juli. Overigens zij er op gewezen dat in de nadere regels die gelden op de specifieke beleidsterreinen andere aanvraag- en beschikkingstermijnen kunnen worden vastgesteld. Ten tweede wordt voorgesteld in de nieuwe ASV een bepaling op te nemen waaruit volgt dat aan niet-tijdig ingediende aanvragen hooguit 95% van het oorspronkelijke bedrag wordt verstrekt. In artikel 5, lid 4, van de ASV wordt geen datum genoemd. U heeft daarom de vraag gesteld tot wanneer een aanvraag uiterlijk kan worden ingediend. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht geldt dat een aanvraag voor een jaarsubsidie uiterlijk 13 weken voor aanvang van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft, moet zijn ingediend. De regeling is dus als volgt. Bij indiening van de aanvraag tot uiterlijk twee weken na verzending van een rappel kan het volledige subsidiebedrag verstrekt worden. Bij indiening van de aanvraag na deze termijn, maar uiterlijk 1 oktober kan maximaal 95% van het

oorspronkelijke subsidiebedrag worden toegekend. Aanvragen die na 1 oktober binnenkomen, worden met toepassing van artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht buiten behandeling gelaten.

Steeds meer gemeenten hebben overigens een dergelijke bepaling in hun ASV opgenomen en merken dat het aanvragers inderdaad stimuleert om de aanvraag tijdig in te dienen: de bepaling fungeert als een stok achter de deur. We hopen dat deze twee wijzigingen aanvragers zal stimuleren de aanvraag tijdig in te dienen en zullen de uitwerking hiervan in de praktijk monitoren.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat een aanvrager een risico neemt wanneer (te) lang wordt gewacht met het indienen van de volledige aanvraag. Voor een heel aantal subsidies geldt immers een subsidieplafond. De kans dat het plafond reeds bereikt is, neemt toe naarmate de aanvrager langer wacht met het indienen van de aanvraag.

De motie 'herijking subsidiebeleid'

Het CDA heeft gevraagd wat de status is van de motie die door deze fractie in juni 2015 is ingediend en die door de raad is aangenomen, omtrent de herijking van het subsidiebeleid. Benadrukt wordt dat het nu voorliggende voorstel ziet op het vaststellen van de Algemene subsidieverordening. Tijdens de behandeling in de Politieke Markt van 3 oktober jl. is reeds aangegeven dat de verordening een juridisch document is, een 'vehikel' dat nodig is om subsidieaanvragen te kunnen beoordelen en subsidies te kunnen verstrekken.

In de motie 'herijking subsidiebeleid' zijn 4 vragen gesteld. De eerste 3 vragen zijn in de informatie-avond van 13 oktober 2015 beantwoord. Wat de laatste vraag betreft (herijking subsidiebeleid): de gemeente had en heeft geen 'algemeen' subsidiebeleid. Subsidie wordt gezien als een middel om bepaalde doelen te bereiken. Deze doelen en de kaders hiervan zijn vastgelegd in de begroting en de diverse beleidsplannen. Eind 2016 is het integrale beleidsplan Sociaal Domein vastgesteld waarin ook sport en cultuur meegenomen zijn. Deze stukken beslaan daarmee circa 90% van de totale gemeentelijke subsidies.

Een belangrijk speerpunt in dit beleidsplan Sociaal Domein is het 'opdrachtgeverschap'. Hiermee wordt ook invulling gegeven aan de opmerkingen uit het rapport van de rekenkamercommissie en, indirect, aan de vraag van de raad over de herijking van subsidies. Ook bij de Perspectiefnota 2016 is hier melding van gemaakt, zonder echter specifiek en direct te verwijzen naar de motie.

Op welke wijze kan de raad meer aan de voorkant sturen?

De financiële en inhoudelijke sturing door de raad vindt plaats door middel van het vaststellen van de diverse beleidsplannen en de begroting. Daarnaast stuurt uw raad door vaststelling van de Algemene subsidieverordening en specifieke subsidieverordeningen als de Subsidieverordening kernen- en wijkbeleid, die het juridisch kader voor subsidieverstrekking vormen. De uitwerking op de diverse beleidsterreinen is neergelegd in de nadere regels, die door het college worden vastgesteld. De geactualiseerde nadere regels worden in het najaar ter kennisname aan uw raad toegezonden.

Heldere uitleg

Ook is tijdens de Politieke Markt opgemerkt dat er behoefte is aan een heldere uitleg over de eisen waar een aanvraag aan moet voldoen. Zoals u bekend is, is de ASV enkel het wettelijk voorschrift op grond waarvan subsidies kunnen worden verstrekt: een juridisch document. Op de website van de gemeente (<https://www.steenwijkerland.nl/Inwoners/Subsidies>) staat in duidelijke taal

uitgelegd welke subsidies beschikbaar zijn en hoe een aanvraag om subsidie kan worden ingediend. We zullen er zorg voor dragen dat de tekst op de website aan de hand van de nieuwe ASV in begrijpelijke taal geactualiseerd wordt. Uiteraard zijn we ook altijd bereid om aanvragers te helpen bij de subsidieaanvraag en eventuele vragen te beantwoorden.