

MEMO PROJECTEN

Aan: Gemeenteraad Steenwijkerland
Kopie aan:
Van: Hans Schiphorst
Datum: 15 juni 2017
Project: Nationaal Park Weerribben-Wieden
Onderwerp: positie van gemeente in stichting Weerribben-Wieden

Op 6 juni jl. stelde de PvdA fractie tijdens de politieke markt de vraag hoe wij als gemeente de toezichthoudende rol op het functioneren van de stichting Weerribben-Wieden invullen. De aanleiding voor deze vraag is dat het College voorstelt een lid van het college aan te wijzen als bestuurslid in de stichting. Bovenstaande vraag kwam naar voren tijdens de behandeling van het onderwerp “gemeentelijke vertegenwoordiging in de stichting Weerribben-Wieden”. De beantwoording van deze vragen is in nauw overleg met wethouder Oosterveen opgesteld.

Raadsvoorstel

Op 20 juni a.s. vindt de raadsvergadering plaats. Voor deze vergadering stellen wij de Raad voor:

- 1) de gemeente Steenwijkerland deel te laten uitmaken van het stichtingsbestuur Weerribben-Wieden.
- 2) de gemeente Steenwijkerland hierin te laten vertegenwoordigen door een lid van het college van B en W.

Toezichthoudende rol

Wij constateren dat de PvdA fractie bovenstaand voorstel niet ter discussie stelt. Haar vraag richt zich op hoe wij de toezichthoudende rol gaan invullen wat betreft het functioneren van de stichting Weerribben-Wieden als de Raad met het voorstel instemt.

Graag lichten wij toe hoe wij als bestuurslid van de stichting op een effectieve manier invulling geven aan onze toezichthoudende rol. De toelichting kunt u hieronder puntsgewijs vinden.

1. In formeel opzicht heeft het lid van het college dat wordt aangewezen als bestuurslid van de stichting geen toezichthoudende rol. Maar juist het feit dat een lid van het college deel gaat uitmaken van het bestuur creëert feitelijk een situatie waarin de belangen van de gemeente maximaal bewaakt kunnen worden. Dit in

tegenstelling tot een toezichthoudende rol die juist meer afstand tussen gemeente en stichting creëert. Daarnaast geven openbare verslagen van bijeenkomsten van het stichtingsbestuur extra mogelijkheden voor toezicht.

2. Een toezichthoudende rol gaat (vooral);
 1. over toezicht op een effectieve realisatie van doelen van de stichting én
 2. toezicht op een correcte en zinvolle besteding van middelen die de stichting inzet
- voor het realiseren van haar gestelde doelen.

Een Raad van Toezicht (RvT) is een intern toezichthoudend orgaan op het bestuur van de stichting. Zij heeft een toezichthoudende en controlerende rol. Daarnaast controleert een onafhankelijke accountant de jaarrekening van de stichting. Dit houdt in dat de stichting via een inhoudelijk en financieel jaarverslag inzicht geeft in haar functioneren.

3. De rol van de RvT is (nog) niet in het Burgerlijk Wetboek verankerd. Dit in tegenstelling tot de rol van het bestuur van een stichting. Omdat de rol van de RvT nog niet in het Burgerlijk Wetboek is beschreven gaat de stichting dat in haar governance code doen. Hierbij handelen zowel de RvT als het stichtingsbestuur naar de overeengekomen governancecode. Deze geeft richting aan de wijze waarop het bestuur en de RvT functioneren. Ook staat hier beschreven hoe zij verantwoording afleggen over hun resultaten.

Concept governancecode

De concept governancecode voor de stichting Weerribben-Wieden kent de volgende principes:

- a. Leden van Bestuur en de RvT hanteren waarden en normen die passen bij de maatschappelijke opdracht
- b. Bestuur en RvT zijn aanspreekbaar en leggen actief verantwoording af
- c. Bestuur en RvT zijn geschikt voor hun taak
- d. Bestuur en RvT gaan in dialoog met belanghebbende partijen
- e. Bestuur en RvT beheersen de risico's verbonden aan hun activiteiten

Op grond van het bovenstaande concluderen wij dat deelname in het stichtingsbestuur op de meest effectieve wijze vorm geeft aan het grote belang dat wij hechten aan de stichting Weerribben-Wieden. Ook zijn wij van mening dat hiermee op de meest effectieve wijze feitelijk invulling wordt gegeven aan onze toezichthoudende rol.

4. Het correct omgaan met (gemeentelijke) middelen die de stichting verwerft voor het realiseren van haar doelen kunnen we daarnaast in toezichthoudende zin ook goed borgen in een subsidiebeschikking aan de stichting door:

1. helder te omschrijven waarvoor de middelen zijn bedoeld én
2. wat de omvang van de door de gemeente beschikbaar gestelde middelen is.

Tot slot

In alle Nationale Parken in Nederland neemt een overheid deel aan het bestuur hiervan. Hiermee toont de overheid een bijzondere inhoudelijke betrokkenheid bij de Nationale Parken. Bovendien geeft de overheid hierdoor invulling aan directe betrokkenheid bij het toezicht op het functioneren van een Nationaal Park.

Uitzonderingspositie

Niet deelnemen aan het bestuur van stichting Weerribben-Wieden zou ons in een bijzonder onwenselijke uitzonderingspositie plaatsen ten opzichte van andere Nationale Parken. Het kan bijvoorbeeld een beperking zijn bij het verkrijgen van Europese subsidies.