

Gemeenteraad

Vergadering van 18 december 2024
Bedrijfsvoering - Interne dienstverlening en
belastingen

2024_RAAD_00072 Belastingverordeningen 2025

Auteur

Rogier Timmer

Overlegd met

Sjoerd Hamstra, Carel Beke, Thomas Otterman, Paul van den Berg, Maaïke Moorman, Robert ter Maten, Marga Hoven

Portefeuillehouder

Marcel Scheringa

Samenvatting

De belastingvoorstellen zijn onlosmakelijk verbonden met de in de belastingparagrafen van de Programmabegroting 2025 – 2028 voor het jaar 2025 geformuleerde uitgangspunten. Per belastingverordening wordt uitgegaan van een of meer van de volgende punten:

1. realisatie van de bestaande opbrengst van 2024;
2. toepassing van een inflatiecorrectie van 2%;
3. aanpassingen als gevolg van wijziging van beleid en/of wetgeving.

Voor wat betreft het bruggeld zou een verhoging met de inflatiecorrectie tot een in praktijk minder goed werkbaar tarief leiden. Daarnaast is het bruggeld in 2024 (extra) verhoogd van € 2,20 naar € 2,50. Daarom stellen we voor het tarief voor 2025 ongewijzigd te laten. Omdat er ook geen andere wijzigingen zijn, hoeft er geen nieuwe verordening voor het bruggeld vastgesteld te worden.

Voor een woningeigenaar die ook gebruiker is, stijgen de totale woonlasten (onroerende-zaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing) in 2025 met gemiddeld 8,4%.

Beschrijving

Inleiding

De belastingvoorstellen zijn onlosmakelijk verbonden met de in de belastingparagrafen van de Programmabegroting 2025 - 2028 voor het jaar 2025 geformuleerde uitgangspunten. Per belastingverordening wordt uitgegaan van één of meer van de volgende punten:

1. realisatie van de bestaande opbrengst van 2024;
2. toepassing van een inflatiecorrectie van 2%;
3. aanpassingen als gevolg van wijziging van beleid en/of wetgeving.

Voor wat betreft het bruggeld zou een verhoging met de inflatiecorrectie tot een in praktijk minder goed werkbaar tarief leiden. Daarnaast is het bruggeld in 2024 (extra) verhoogd van € 2,20 naar € 2,50. Daarom stellen wij voor het tarief voor 2025 ongewijzigd te laten. Omdat er ook geen andere wijzigingen zijn, hoeft er geen nieuwe verordening voor het bruggeld vastgesteld te worden.

Voor een woningeigenaar die ook gebruiker is, stijgen de totale woonlasten (onroerende-zaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing) in 2025 met gemiddeld 8,4%.

Gewenst resultaat

Het vaststellen van de noodzakelijke verordeningen om in 2025 belastingen en heffingen in rekening te kunnen brengen.

Argumenten

Hieronder treft u per belastingsoort de tarieven aan die we voorstellen voor 2025. Zonder nadere toelichting zijn de bestaande tarieven verhoogd met de inflatiecorrectie van 2%. Wanneer er een andere wijziging wordt voorgesteld, geven wij dit bij de betreffende belastingsoort aan.

Afvalstoffenheffing

We stellen voor met ingang van 2025 geen afzonderlijke aanslagen meer te versturen voor de afvalaanbiedingen, maar deze afrekening op te nemen op de gecombineerde aanslagen van het jaar erna. Dit betekent dat via de gecombineerde aanslag die begin 2025 wordt opgelegd, ook de afvalaanbiedingen van 2024 in rekening worden gebracht. Wij doen dit uit het oogpunt van duidelijkheid en betaalgemak voor onze inwoners. Alle gemeentelijke belastingen zijn in één overzicht te vinden en de betaling kan in één keer geregeld worden. Er lopen niet meerdere incasso's naast elkaar en in voorkomende gevallen kan er met één betalingsregeling worden volstaan in plaats van twee. Daarnaast levert het een kostenbesparing op en is het uit milieuoogpunt goed, omdat er minder aanslagbiljetten geprint en bezorgd hoeven te worden. Om de voorgestelde combinatie op één aanslagbiljet mogelijk te maken worden de betaaltermijnen van de afrekening van de afvalaanbiedingen in overeenstemming gebracht met die van de gecombineerde aanslag. De afrekening moest tot op heden ineens betaald worden, nu worden het twee (niet automatisch) of tien (automatische incasso) betaaltermijnen. Om in 2025 te kunnen starten met deze nieuwe werkwijze, moeten ook de in de verordening voor 2024 opgenomen betaaltermijnen aangepast worden. Daarom wordt ook voorgesteld de Verordening afvalstoffenheffing Steenwijkerland 2024 te wijzigen.

Ten aanzien van het vaste tarief stellen wij voor 2025 een verhoging voor van € 191,79 naar € 222,23. De extra stijging van het tarief, bovenop de inflatiecorrectie van 2%, hangt samen met het doorberekenen van de BTW. We werken de komende vier jaar gefaseerd toe naar een 100% kostendekking. Door inzet van de voorziening kunnen we de tariefstijging voor onze inwoners en ondernemers dempen en spreiden. Voor wat betreft de tarieven per afvalaanbieding stellen wij voor de tarieven ongewijzigd te laten ten opzichte van 2024.

Uitgaande van het gemiddelde afvalaanbod per huishouden bedraagt de totale afvalstoffenheffing in 2025 (vastrecht plus afvalaanbiedingen) € 250,13. Ten opzichte van 2024 (€ 219,69) betekent dit per woning een stijging met € 30,44 oftewel 13,85%.

De vaste tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2024	2025
Vast tarief per perceel per jaar	€ 191,79	€ 222,23
Vast tarief zonder GFT per jaar	€ 160,90	€ 186,43

Havengeld

Het tarief ontwikkelt zich als volgt:

Omschrijving	2024	2025
Per ton laadvermogen, per 14 achtereenvolgende dagen	€ 0,17, met een minimum van € 1,65	€ 0,17, met een minimum van € 1,70

Leges

Ook bij de legestarieven wordt een inflatiecorrectie van 2% voorgesteld. Dit geldt niet voor wettelijke (maximum)tarieven.

Voor wat betreft de rijbewijzen en de reisdocumenten stellen wij voor (net als dit jaar), de maximumtarieven te hanteren.

Gehandicaptenparkeerkaart (GPK)

Het huidige tarief voor een GPK bedraagt € 17. Dit is allesbehalve kostendekkend. Voorgesteld wordt de leges te verhogen naar € 45. Daarmee worden de kosten voor de administratieve afhandeling en de kosten van de pas gedekt. In sommige gevallen is een geneeskundig onderzoek nodig. Hiervoor heeft de gemeente een contract met een keuringsarts. De kosten van een consult bedragen € 120. Dit bedrag wordt doorberekend aan de aanvrager.

Ontheffingen voetgangersgebied binnenstad Steenwijk

Het beleid inzake ontheffingen voor het toelaten van motorvoertuigen in het voetgangersgebied in de binnenstad van Steenwijk is gewijzigd. De ontheffingen voor een week en een maand, die in praktijk niet of nauwelijks werden aangevraagd, zijn komen te vervallen. Er wordt enkel nog gewerkt met jaarontheffingen en incidentele ontheffingen. Laatstgenoemde ontheffingen kunnen voor 1 tot en met 30 dagen verleend worden. Voor de jaarontheffing stellen wij voor het bestaande tarief alleen met de inflatiecorrectie te verhogen naar € 46,00. Voor een incidentele ontheffing wordt een tarief van € 13,50 voor de eerste dag voorgesteld, vermeerderd met € 1,50 voor iedere volgende dag. Het huidige tarief voor een dagontheffing is € 4,50. Reden voor de extra verhoging is dat het verlenen van de ontheffing meer tijd vergt dan in het huidige tarief is verwerkt. Daarnaast is het de bedoeling om te stimuleren dat het gebied autoluw blijft. Aangezien er geen pollers meer aanwezig zijn rond het voetgangersgebied komen de leges voor een transponder te vervallen.

Liggeld woonschepen

Vorig jaar is al aangegeven dat er met de bewoners van de woonschepen aan De Rietlanden en in de Cornelisgracht gesproken is over het legaliseren van het gebruik van de oever en aanpassingen aan de ligplaats en de leefomgeving. De definitieve uitwerking hiervan vindt plaats via een nieuw bestemmingsplan, een huurovereenkomst voor de ruimte op de oever en een aanpassing van het liggeld. Bij het nieuwe bestemmingsplan zijn ook de bewoners van Dwarsgracht betrokken. Verwacht werd dat in 2024 een definitieve uitwerking van de genoemde punten zou worden bereikt, maar dit is niet gelukt. Naar verwachting zal dit in 2025 alsnog gebeuren. Voor 2025 ontwikkelen de tarieven zich als volgt:

Omschrijving	2024	2025
Cornelisgracht en De Rietlanden in Giethoorn	€ 86,95 per jaar	€ 88,70 per jaar
De Werven in Steenwijk	€ 1.000,80 per jaar	€ 1.020,80 per jaar

Lijkbezorgingsrechten

Ook op de lijkbezorgingsrechten is de inflatiecorrectie van 2% toegepast. Daarnaast stellen wij een extra stijging met 15% voor. Dit om tot een meer kostendekkende heffing te komen. Een aantal voorbeelden van de ontwikkeling van de tarieven:

Omschrijving	2024	2025
Grafrecht 1-diep (voor 20 jaar)	€ 1.017,20	€ 1.193,20
Grafrecht 2-diep (voor 20 jaar)	€ 2.034,25	€ 2.386,20
Begraven (12 jaar of ouder)	€ 1.000,95	€ 1.174,10
Urnenrecht (2 urnen, 5 jaar)	€ 456,55	€ 535,55
Bijzetten urn	€ 388,25	€ 455,40
Onderhouden graf	€ 92,75	€ 108,80
Administratiekosten	€ 49,55	€ 58,10

Markt- en staangeld

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2024	2025
Markt- en staangeld per vierkante meter:		
Per dag	€ 0,33	€ 0,34
Per kwartaal	€ 2,90	€ 2,95
Per jaar	€ 11,55	€ 11,80
Traditionele jaarmarkt, per dag	€ 1,40 (minimaal € 8,70)	€ 1,43 (minimaal € 8,85)

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

Ook in 2025 krijgen alle onroerende zaken weer een nieuwe waarde in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Inmiddels zijn de uitkomsten van deze herwaardering voor nagenoeg 100% bekend. De waarden zijn bepaald per waardepeildatum 1 januari 2024. Ten opzichte van de vorige herwaardering, per waardepeildatum 1 januari 2023, zijn niet-woningen gemiddeld met 1,5% in waarde gestegen. Woningen zijn gemiddeld met 4,3% in waarde gestegen. Ons uitgangspunt is dat een waardestijging niet leidt tot een hogere opbrengst. Om de OZB-tarieven voor 2025 te bepalen zijn daarom eerst de tarieven van 2024 verlaagd met de percentages waarmee de WOZ-waarden zijn gestegen. Op de aldus verlaagde tarieven is de inflatiecorrectie van 2% toegepast.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	Tarief 2024	Waardeontwikkeling	Gecorrigeerd tarief	Inflatie	Tarief 2025
Eigendom woning	0,0773%	4,3%	0,0741%	2%	0,0756%
Eigendom niet-woning	0,2186%	1,5%	0,2154%	2%	0,2197%
Gebruik niet woning	0,1768%	1,5%	0,1742%	2%	0,1777%

Omschrijving	Geraamd Programmabegroting 2025- 2028	Opbrengst 2025 op basis van herwaardering	Vershil
Eigendom woning	€ 5.253.866	€ 5.250.354	- € 3.512
Eigendom niet-woning	€ 2.110.063	€ 2.087.440	- € 22.623
Gebruik niet-woning	€ 1.371.787	€ 1.356.650	- € 15.137
Totaal	€ 8.735.716	€ 8.694.444	- € 41.272

Per saldo ontstaat een structureel nadeel van € 41.272. Dit wordt verwerkt in de Perspectiefnota 2025-2029.

Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (RWBB)

De RWBB, die in rekening gebracht wordt voor roerende woon- en bedrijfsruimten die duurzaam aan een plaats gebonden zijn en dienen tot permanente bewoning of permanent gebruik, vormt een aanvulling op de OZB. Inhoudelijk is de RWBB vrijwel identiek aan de OZB. Zo wordt bijvoorbeeld voor woonruimten (enkel) een eigenarenbelasting geheven van de eigenaar per 1 januari van het belastingjaar en wordt geheven op basis van de getaxeerde waarde van de ruimte. Voor de RWBB gelden dezelfde tarieven als voor de OZB.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2024	2025
Eigendom woning	0,0773%	0,0756%
Eigendom niet-woning	0,2186%	0,2197%
Gebruik niet-woning	0,1768%	0,1777%

Rioolheffing

Voorgesteld wordt de rioolheffing met 10% te laten stijgen. De extra stijging van de tarieven, bovenop de inflatiecorrectie van 2%, hangt samen met het doorberekenen van de BTW in de tarieven. Net als bij de afvalstoffenheffing wordt in een periode van vier jaar toegewerkt naar 100% kostendekking. De tariefstijging wordt zo gedempt en gespreid.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2024	2025
Eigendom basis woning	€ 30,74	€ 33,81
Eigendom afvalwater woning	€ 86,98	€ 95,68
Gebruik basis woning	€ 25,00	€ 27,50
Gebruik afvalwater woning	€ 65,50	€ 72,05

Eigendom basis niet-woning	0,061% x de waarde, maximaal € 30,74	0,067% x de waarde, maximaal € 33,81
Eigendom afvalwater niet-woning	€ 86,98	€ 95,68
Gebruik basis niet-woning	0,050% x de waarde, maximaal € 25,00	0,055% x de waarde, maximaal € 27,50
Gebruik afvalwater niet-woning t/m 500 m3	€ 65,50	€ 72,05
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 500 m3 t/m 2.500 m3	€ 65,50 + € 0,58/m3 vanaf 500 m3	€ 72,05 + € 0,64/m3 vanaf 500 m3
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 2.500 m3 t/m 20.000 m3	€ 1.225,50 + € 1,19/m3 vanaf 2.500 m3	€ 1.352,05 + € 1,31/m3 vanaf 2.500 m3
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 20.000 m3	€ 22.050,50 + € 0,58/m3 vanaf 20.000 m3	€ 24.277,05 + € 0,64/m3 vanaf 20.000 m3

Toeristenbelasting en Watertoeristenbelasting

De tarieven van de toeristenbelasting en de watertoeristenbelasting zijn sinds 2020 niet gewijzigd. Wij vinden het rechtvaardig dat toeristen meebetalen aan de kosten voor beheer en onderhoud en investeringen in de openbare ruimte en het toerisme. Deze kosten zijn de afgelopen jaren, mede door inflatie, sterk gestegen. We stellen voor bij de tarifiering van de toeristenbelasting een onderscheid te gaan maken tussen overnachtingen in een kampeermiddel en overige overnachtingen. Onder kampeermiddel wordt daarbij, kort gezegd, een tent, een tentwagen, een kampeerauto en een toercaravan verstaan. Het moet dus om een mobiel onderkomen gaan. Chalets en stacaravans vallen hier niet onder. Voor overnachtingen in een kampeermiddel gaat een lager tarief gelden dan voor overige overnachtingen. Omdat het bij de watertoeristenbelasting, net als bij kampeermiddelen, om verblijf in een mobiel onderkomen gaat, geldt het lagere tarief ook voor de watertoeristenbelasting. Kinderen tot 4 jaar worden vrijgesteld van de (water)toeristenbelasting. Mede gezien de toeristenbelasting die in andere toeristische gemeenten geheven wordt, vinden wij de voorgestelde tarieven redelijk.

De tarieven komen er als volgt uit te zien:

Omschrijving	2024	2025
Toeristenbelasting per overnachting in een kampeermiddel, per persoon	€ 1,10	€ 1,50
Toeristenbelasting per overige overnachting, per persoon	€ 1,10	€ 2,20
Watertoeristenbelasting per etmaal, per persoon	€ 1,10	€ 1,50

Forensenbelasting

Forensenbelasting wordt (kort gezegd) geheven van personen die, zonder in onze gemeente te wonen, een gemeubileerde woning beschikbaar houden voor eigen gebruik. De forensenbelasting wordt daarom ook wel belasting van de tweede woning genoemd. Forensen onderhouden een bepaalde relatie van duurzame aard met de gemeente en in die hoedanigheid profiteren zij van gemeentelijke voorzieningen. Het overgrote deel van de forensen in onze gemeente, circa 80%, beschikt over een chalet of stacaravan op een kampeerterrein. De forensenbelasting is de enige

gemeentelijke belasting die deze forensen voor hun tweede woning betalen. In lijn met het meer laten bijdragen van toeristen, willen we ook de andere niet-inwoners, de forensen, meer laten bijdragen aan de inkomsten van de gemeente, omdat zij van de algemene voorzieningen van de gemeente profiteren. De toeristenbelasting voor vakantiewoningen stijgt met 100% (en die voor (mobiele) kampeermiddelen met 36%). Een dergelijke stijging vinden wij voor de forensenbelasting, die afhankelijk is van de (WOZ-)waarde van de woning, niet wenselijk. De woonlasten voor inwoners stijgen in 2025 met gemiddeld 8,4%. Alles afwegend vinden wij een verhoging van de forensenbelasting met 25% redelijk.

De tweede woningen waarvoor forensenbelasting in rekening wordt gebracht krijgen met ingang van 2025 weer een nieuwe (WOZ-)waarde. Bij het bepalen van de waardeontwikkeling wordt uitgegaan van een stijging met 4,3%. Dit overeenkomstig de gemiddelde waardestijging van woningen. Het uitgangspunt is dat een waardestijging niet mag leiden tot een hogere belastingopbrengst. Daarom wordt het tarief van 2024 eerst verlaagd met 4,3% en daarna wordt de tariefsverhoging toegepast.

Het tarief ontwikkelt zich als volgt:

Omschrijving	Tarief 2024	Waardeontwikkeling	Tarief voor verhoging	Verhoging	Tarief 2025
Forensenbelasting	0,325%	4,3%	0,311%	25%	0,389%

Het minimumtarief van de forensenbelasting gaat omhoog van € 198 naar € 247,50.

Vermakelijkhedenretributie

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2024	2025
Houten punter	€ 51,60	€ 52,63
Rondvaartboot	€ 516	€ 526,30
Verhuurboot niet breder dan 180 cm	€ 516	€ 526,30
Verhuurboot breder dan 180 cm	€ 1.548	€ 1.578,90
Motorvaartuig niet breder dan 180 cm	€ 516	€ 526,30
Motorvaartuig breder dan 180 cm	€ 1.548	€ 1.578,90

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

De financiële gevolgen zijn verwerkt in de Programmabegroting 2025-2028.

Communicatie en participatie

De vaststelling van de belastingverordeningen wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad.

Uitvoering en planning

De verordeningen treden de eerste dag na bekendmaking in werking. Met uitzondering van de wijziging van de afvalstoffenheffing voor 2024 is de datum van ingang van de heffing 1 januari 2025.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

De volgende belastingverordeningen vast te stellen:

1. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2025;
2. Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2025;
3. Verordening op de heffing en invordering van havengeld 2025;
4. Verordening op de heffing en invordering van leges 2025;
5. Verordening op de heffing en invordering van liggeld woonschepen 2025;
6. Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2025;
7. Verordening op de heffing en invordering van markt- en staangeld 2025;
8. Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2025;
9. Verordening op de heffing en invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2025;
10. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2025;
11. Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2025;
12. Verordening op de heffing en invordering van gemaklijkhedenretributie Dorpsgracht Giethoorn 2025;
13. Verordening op de heffing en invordering van watertoeristenbelasting 2025;
14. Wijziging Verordening afvalstoffenheffing Steenwijkerland 2024.