

Gemeenteraad

Vergadering van 14 februari 2023
Beleid en Uitvoering - Samenleving en
Ontwikkeling

2023_RAAD_00001 Vaststelling Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland 2023-2028

Overlegd met

Joke Wierbos, Esther Hengeveld, Mike Koelewijn

Portefeuillehouder

T. Jongman

Samenvatting

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland vast te stellen. Middels een gewijzigd mandaatbesluit en onder mandaat zal het college in januari 2023 gevraagd worden de uitvoering van de Subsidieverordening te beleggen bij het RSJ IJsselland (Het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland).

Met de nieuwe subsidieverordening en het mandaatbesluit worden afspraken gemaakt met de gecertificeerde instellingen en het RSJ IJsselland voor de periode 2023-2028. Hiermee krijgen de kinderen en jongeren die te maken krijgen met jeugdbescherming en jeugdreclassering ook de komende jaren de hulp en ondersteuning die zij nodig hebben.

Beschrijving

Inleiding

Gecertificeerde Instellingen (hierna GI's) voeren jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen uit die zijn opgelegd door de kinderrechter. In de jeugdhulpregio IJsselland zijn drie GI's actief: Jeugdbescherming Overijssel, William Schrikker Groep en het Leger des Heils. Zij worden sinds 2015 bekostigd door middel van een subsidie. De onderliggende subsidieverordening bevat de eisen die in het kader van de subsidiëring worden gesteld.

De uitvoering van de subsidieverordening is belegd bij de Bedrijfsvoeringsorganisatie RSJ IJsselland. Dit is geregeld in het Mandaatbesluit Subsidieverordening Jeugdhulp. De huidige subsidieverordening en mandaatbesluit kennen een looptijd tot en met 2022. Op 28 september 2022 heeft het Bestuurlijk Overleg van het RSJ ingestemd met een nieuwe subsidieverordening en (onder)mandaatbesluit en verzocht dit ter besluitvorming voor te leggen aan de colleges (mandaatbesluit) en gemeenteraden (subsidieverordening). De inhoud van de subsidieverordening is t.o.v. 2020/2022 op een aantal punten gewijzigd. Voor alle wijzigingen zie de bijlage 'wijzigingsoverzicht subsidieverordening GI's'.

Gewenst resultaat

Inwerkingtreding van de nieuwe subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland met terugwerkende kracht per 28 september 2022.

Argumenten

1.1 In de voorliggende subsidieverordening staan alle zaken opgenomen die nodig zijn voor een goede uitvoering van de subsidiëring. Hierbij is gelet op de wens vanuit de gemeenten en de GI's om gezamenlijk te werken aan de transformatie en optimalisatie in het gedwongen kader. De subsidieverordening geeft eveneens de ruimte om aanvullend (lokale) afspraken te maken indien dit wenselijk is voor de samenwerking/lokale transformatie.

1.2 Met een meerjarige subsidierelatie wordt uitgegaan van vertrouwen in de samenwerking met de GI's en het bereiken van de transformatiedoelen. De termijn van zes jaar sluit aan bij de afspraken in de regio Twente. Dit zorgt vooral voor Jeugdbescherming Overijssel, maar ook de twee landelijk werkende GI's, voor een verlaging van de administratieve lasten. Feitelijk wordt de subsidie beschikt voor vier jaar. Indien de subsidieontvanger aanspraak wenst te blijven maken op de subsidie, kan de subsidieontvanger een aanvraag indienen voor de resterende twee kalenderjaren. Deze werkwijze wordt voorgesteld om de subsidieverlening voor de resterende twee jaar te kunnen weigeren, indien het landelijk voorgestelde Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming daartoe aanleiding geeft en subsidiëring op grond van deze verordening geen mogelijkheid biedt om voldoende inhoud te geven aan dit Toekomstscenario.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Gedurende de looptijd van de subsidie kan geen nieuwe GI toetreden. Deze subsidieverlening heeft, net als andere subsidies, een gesloten karakter. Tegelijkertijd is het zo dat het oprichten van een GI een veelomvattende aangelegenheid is en dat er geen sprake is van 'marktwerking' in het gedwongen kader van de jeugdhulp.

1.2 De subsidieverordening is juridisch niet volledig houdbaar. De afspraken zijn vrij gedetailleerd geformuleerd, waardoor de verordening schijn heeft van een aanbesteding. Bovendien is het voorstel van het RSJ om de subsidie te beschikken voor vier jaar, met de mogelijkheid voor een aanvraag voor de resterende twee jaar, in principe juridisch niet mogelijk. Het RSJ schat in dat het risico op conflicten beperkt is, aangezien GI's akkoord zijn gegaan met de inhoud van deze subsidieverordening.

Duurzaamheid en social return

nvt

Financiële toelichting

Het college heeft ingestemd met een verhoging van de tarieven van 2023. De tarieven leiden tot een stijging van kosten voor gemeenten van circa € 2 mln ten opzichte van de kosten in 2021. Voor Steenwijkerland betekent dit een stijging van ca. €165.000 ten opzichte van de kosten in 2021. De stijging wordt verklaard door een verlaging van de caseload, indexatie, de projectleider ontwikkelagenda, zorgmakelaars en diverse factoren zoals personeel niet in loondienst, verloop en inwerken nieuw personeel.

Dit structureel nadelig effect is meegenomen in de Najaarsnota (pag. 42) en verwerkt in de Programmabegroting 2023-2026.

Dit najaar verkennen het Rijk, gemeenten en GI's de mogelijkheden om afspraken te maken over een landelijke norm voor de caseload. Dit leidt mogelijk per 2024 tot een verdere verlaging van de caseload in de regio IJsselland en daarmee een verdere toename van kosten.

Het Rijk stelt €10 mln. extra per jaar beschikbaar in de jaren 2022 t/m 2025 aan de GI's ten behoeve van werkdrukverlaging. In de kamerbrief van 8 september 2022 stelt het ministerie dat aan deze bijdrage wel onlosmakelijk verbonden is, dat gemeenten gezamenlijk een vergelijkbaar bedrag extra beschikbaar stellen voor de GI's. Daarmee zou het gaan om een totaalbedrag voor de jaren 2022 t/m 2025 van 80 mln. voor caseloadverlichting.

Jeugdbescherming Overijssel heeft het RSJ IJsselland in de onderhandelingen over de tarieven ook verzocht het door hun geleden verlies in 2022 van ca. 1 miljoen (op een eigen vermogen van 1,4 miljoen) te compenseren.

Communicatie en participatie

In de voorbereiding van deze subsidieverordening zijn er meerdere ambtelijke en bestuurlijke gesprekken geweest tussen de GI's, gemeenten en het RSJ IJsselland. Er was weinig discussie over de visie, strategische doelstellingen en het ontwikkelpotentieel. Dit gold niet voor de tarieven. Uiteindelijk is er, onder voorbehoud van instemming van de gemeenteraden, overeenstemming bereikt.

Uitvoering en planning

Na vaststelling van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland door alle elf gemeenteraden en na de bekendmaking van deze vaststelling, zal de verordening met terugwerkende

kracht in werking treden per 28 september 2022. Op het moment van inwerkingtreding van de nieuwe subsidieverordening vervalt de (oude) Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland 2020-2022. Na vaststelling van het Mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland zal de uitvoering van de verordening vanaf de inwerkingtreding van de subsidieverordening belegd zijn bij het RSJ IJsselland en de regiomanager.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

De subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland vast te stellen.