

College van burgemeester en wethouders**GOEDGEKEURD**Zitting van 1 oktober 2019
Ontwikkeling - Omgevingswet

15 2019_B&W_00460 Informatienota- Inzet op omgevingsbeleid - informeren**Samenstelling:**

Aanwezig:

de heer R. Bats, Burgemeester; de heer B. Harmsma, Wethouder; mevrouw T. Jongman, Wethouder;
de heer M. Scheringa, Wethouder; mevrouw T. Bijl; mevrouw J. Groot de, Secretaris

Informatienota

Inleiding

In 2015 zijn we gestart met een pilot Bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (of 'Omgevingsplan') Buitengebied in het kader van de Crisis en Herstelwet (Chw). Doel hiervan was om vooruitlopend op de Omgevingswet te experimenteren met nieuwe instrumenten, waarbij het integraal denken en handelen wordt gestimuleerd. Het plan zou moeten leiden tot flexibele(re)- en toekomstbestendige regels en daarmee een tussenstap vormen tussen een bestemmingsplan onder de huidige Wet ruimtelijke ordening (Wro) en een omgevingsplan onder de nog in te voeren Omgevingswet (Ow).

In oktober 2018 heeft het college besloten om als onderdeel van het programma Omgevingswet 'pilot-gewijs' een omgevingsvisie 2.0 voor Oldemarkt op te stellen. Deze omgevingsvisie 2.0 voor Oldemarkt was bedacht als een vervolg op onze huidige omgevingsvisie ('Waardevast landschap', vastgesteld door de raad in 2017) én opstap naar een Omgevingsvisie 3.0 voor de gehele gemeente.

Onze huidige omgevingsvisie Waardevast landschap was een eerste stap in het integraal afwegen en uitspreken van ambities; naast deze visie zijn er verschillende andere sectorale visies. De toekomstige omgevingsvisie omvat al het strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving van de gemeente Steenwijkerland en voldoet aan de eisen van de Omgevingswet.

Om verschillende redenen is er aanleiding om de inzet op bovenstaande pilots te heroverwegen.

Kernboodschap

Het college heeft besloten te stoppen met (de inzet op) de pilot Bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (of 'Omgevingsplan') Buitengebied en de pilot Omgevingsvisie 2.0 voor Oldemarkt. Het vierde kwartaal 2019 wordt het college nader geadviseerd over de keuzes ten aanzien van op te stellen omgevingsvisie(s) en omgevingsplan(nen). Op 3 december a.s. wordt de raad tijdens een werkbijeenkomst meegenomen op het onderwerp.

Consequenties voor de gemeente

Er is veel tijd en energie gestoken in het Omgevingsplan Buitengebied. Dit werk is niet voor niets geweest. De opgedane kennis en ervaring én de verzamelde informatie over het buitengebied kunnen samen met een nieuw op te stellen omgevingsvisie als basis dienen voor een nieuw omgevingsplan. Onderdelen van het ontwerp Omgevingsplan Buitengebied, bijvoorbeeld de welstandsregels, kunnen

apart ter besluitvorming aangeboden worden (dit ligt buiten het programma Omgevingswet) en op een later moment verankerd worden in het Omgevingsplan.

Ook de gesprekken met Plaatselijk Belang Oldemarkt in het kader van de pilot Omgevingsvisie 2.0 Oldemarkt zijn niet voor niets geweest. Deze gesprekken hebben waardevolle informatie opgeleverd over wat er zoal leeft in Oldemarkt. Dit is input voor de nieuwe omgevingsvisie.

Communicatie

- De indieners van een zienswijze op het ontwerp "Omgevingsplan Buitengebied" dat in 2017 ter inzage lag, worden geïnformeerd door middel van bijgevoegde brief (bijlage 1). Ook informeren we 'gemeentebreed' op de website en in plaatselijke nieuwsbladen.
- Plaatselijk Belang Oldemarkt is door één van onze coördinatoren kernen en wijken op de hoogte gesteld van het voornemen om te stoppen met het maken van een Omgevingsvisie 2.0 voor Oldemarkt.

Vervolg

Het college wordt het vierde kwartaal 2019 nader geadviseerd over de keuzes ten aanzien van op te stellen omgevingsvisie(s) en omgevingsplan(nen). Om tot deze keuzes te komen, starten we allereerst twee ontwikkelijnen op (zie bijlage 2 Vervolgstappen). Op 19 november staat een sessie met het college ingepland om te delen wat we met de vervolgstappen hebben opgehaald en uitgangspunten voor proces en inhoud van omgevingsvisie en omgevingsplan te toetsen. Op 3 december as wordt uw raad tijdens een werkbijeenkomst meegenomen op het onderwerp.

Besluit

Beslispunt 1

Het college besluit de informatienota Inzet op omgevingsbeleid vast te stellen en aan de gemeenteraad te verzenden.

Bijlagen

1. Bijlage 1 Brief indieners zienswijzen mbt stavaza augustus 2019.pdf
2. Bijlage 2 Vervolgstappen.pdf

Voeg hier samenvoegvelden in

zaaknummer 270163
behandeld door (xxx)
uw kenmerk
bijlagen -

Steenwijk, (xxx) augustus 2019

Onderwerp Omgevingsplan Buitengebied

Geachte heer/mevrouw,

In december 2018 hebben wij u in een stand-van-zaken-brief laten weten dat de gemeenteraad heeft besloten om het ontwerp "Omgevingsplan Buitengebied" dat in 2017 ter inzage heeft gelegen niet vast te stellen. Het plan diende op cruciale punten te worden aangepast.

Met deze brief willen wij u informeren dat we om diverse redenen genooddaakt zijn om de procedure om -vooruitlopend op de Omgevingswet- het Omgevingsplan Buitengebied vast te stellen, te staken. Hieronder lichten wij toe hoe we tot dit besluit zijn gekomen, wat de gevolgen hiervan zijn en welke vervolgstappen we gaan zetten.

Programmatistische Aanpak Stikstof

Ontwikkelmogelijkheden voor agrarische bedrijven zagen wij als één van de belangrijkste speerpunten van het Omgevingsplan Buitengebied. We wilden bestaande bedrijven mogelijkheden bieden om te groeien, en bedrijven die hun agrarische activiteiten willen staken de mogelijkheid geven om via een korte(re) procedure te kunnen transformeren naar bijvoorbeeld wonen, recreatie of lichte bedrijvigheid.

Een bepalende factor bij de beoordeling van uitbreiding en/of transformatie is de stikstofdepositie die dat veroorzaakt op de Natura 2000-gebieden. Om te beoordelen of de activiteiten qua stikstofdepositie te vergunnen zijn, was de Programmatistische Aanpak Stikstof (PAS) van kracht. Bij het opstellen van het Omgevingsplan Buitengebied is de PAS daarom een belangrijk kader geweest.

Op 29 mei jl. is door de Raad van State echter bepaald dat de PAS niet meer als beoordelingskader gebruikt mag worden. Hierdoor komen de ontwikkel- en transformatiemogelijkheden die we in het omgevingsplan aan de agrarische sector wilden bieden in een ander daglicht te staan.

Het traject dat is opgestart om helder te krijgen wat de alternatieven voor de PAS zijn, wordt landelijk gecoördineerd. Tot op heden heeft dat (nog) niet tot het nieuwe afwegingskader geleid dat wij nodig hebben om een groot plan als het Omgevingsplan Buitengebied goed onderbouwd in procedure te kunnen brengen.

Omgevingswet

Het Omgevingsplan Buitengebied was bedoeld als een pilot-plan (formeel: bestemmingsplan met verbrede reikwijdte) onder de Crisis- en herstelwet (Chw) dat vooruit zou lopen op de Omgevingswet die per 1 januari 2021 van kracht gaat worden. Inhoudelijk zijn we een grote stap in de goede richting, maar we zijn er nog niet. Bovendien vergt de digitaliseringslag die noodzakelijk is om de Omgevingswet ten uitvoer te brengen nog een grote tijdsinvestering.

Besluit

De ontwikkelingen rondom de PAS in combinatie met de dichterbij komende datum van invoering Omgevingswet maakt dat het plan – zoals dat tot nu toe in ontwikkeling was – derhalve is ingehaald door de tijd. We hebben daarom besloten om geen plan voor het Buitengebied vast te stellen voor de datum van invoering van de Omgevingswet.

Dit betekent overigens niet dat alle inspanningen voor niets zijn geweest. In tegendeel. Zoals gezegd zijn we al een grote stap in de goede richting naar een formeel omgevingsplan onder de Omgevingswet, en hebben we door alle ingediende zienswijzen bovendien goed in beeld wat er op perceelsniveau speelt.

Gevolgen

Op dit moment is de Beheersverordening Buitengebied 2014 nog steeds van kracht. Eventuele ontwikkelingen zullen daaraan worden getoetst. Dit blijft zo totdat er op 1-1-2021 van rechtswege een omgevingsplan ontstaat. Wij hebben vervolgens van 2021 tot 2029 de tijd om dat omgevingsplan aan te passen aan de nieuwe normen van de Omgevingswet. In deze periode zullen wij ook de inhoudelijke regels en de bijbehorende verbeelding (kaart) van het Buitengebied actualiseren. Uw zienswijze wordt hierbij betrokken. Aan u het vriendelijke verzoek om ter zijner tijd te controleren of de planologische mogelijkheden correct in het omgevingsplan zijn verwerkt.

Contact

Heeft u nog vragen of wilt u meer informatie? Dan kunt u contact opnemen met het Klantcontactcentrum, telefoonnummer 14 0521 of een e-mail sturen naar info@steenwijkerland.nl met vermelding van het zaaknummer. Het zaaknummer vindt u rechtsboven in deze brief. Het Klantcontactcentrum is van maandag tot en met donderdag bereikbaar van 8.30 - 16.30 uur en op vrijdag van 8.30 - 12.30 uur.

Met vriendelijke groet,

namens burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,

(xxx)

BIJLAGE 2 VERVOLGSTAPPEN

Het college wordt het vierde kwartaal nader geadviseerd over de keuzes ten aanzien van op te stellen omgevingsvisie(s) en omgevingsplan(nen). Om tot deze keuzes te komen, starten we allereerst twee interne ontwikkellijnen op, gericht op leren.

Ontwikkellijn 1. Leren van eerdere trajecten en andere gemeenten

Om te borgen dat we leren uit de eerder ondernomen activiteiten wordt input verzameld vanuit de omgevingsvisie versie 1.0, het traject in Giethoorn en andere visietrajecten in Steenwijkerland. Bovendien willen we ook leren van andere gemeenten door een benchmark met andere gemeenten in de regio. Gedachte hierachter is dat we niet allemaal het wiel zelf hoeven uit te vinden, maar we kunnen leren van ervaringen en werkwijzen elders. In een benchmark sessie brengen we deze lessen samen met de ervaringen uit Steenwijkerland en verdiepen we deze met betrokkenen. Het resultaat van deze benchmark is een topiclijst met onderwerpen waarin we verdieping zoeken in het leren. Denk daarbij aan participatie, maar ook aan een thema als leefbaarheid (incl. gezondheid) en duurzaamheid. Deze thema's worden in de sessies verdiept en vertaald naar Steenwijkerlands perspectief.



Ontwikkellijn 2. Integraal werken en koppelen sectorale visies

De komende periode wordt gewerkt aan diverse visies die uiteindelijk een bouwsteen vormen voor de omgevingsvisie. Denk daarbij aan Visie Toerisme & recreatie en Strategische mobiliteitsvisie. Het is belangrijk deze op een goede manier aan elkaar te koppelen. We beginnen vanuit integrale maatschappelijke opgaven die de komende periode in Steenwijkerland centraal zullen staan. We willen in deze fase niet voorsorteren op keuzes die we gaan maken in de omgevingsvisie, maar zijn gericht op de samenhang tussen verschillende opgaven waar momenteel aan gewerkt wordt. Met het projectteam, de kartrekkers van de sectorale visies en de kern- en wijkcoördinatoren trekken we actief samen op door de maatschappelijke opgaven hierin te definiëren en centraal te stellen in een eerste sessie. Middels verschillende confrontatie sessies koppelen we deze maatschappelijke opgaven aan de diverse visies. Het resultaat van deze stap is dat de kern van de sectorale visies een integrale afweging bevat rondom de belangrijkste maatschappelijke opgaven van Steenwijkerland.



Vervolgens: koppelen omgevingsvisie en omgevingsplan

De aanpassing van de werkwijze rond de omgevingsvisie en het omgevingsplan geeft ruimte om omgevingsplan en omgevingsvisie meer in samenhang te beschouwen. Hoe we de samenhang zien tussen omgevingsvisie en omgevingsplan werken we uit in een *notitie omgevingsbeleid*. Deze notitie biedt uitgangspunten voor zowel de omgevingsvisie als het omgevingsplan en de samenhang tussen deze instrumenten. Het omgevingsplan is immers de doorvertaling van de omgevingsvisie in regels. De keuzes in de omgevingsvisie hebben direct invloed op het omgevingsplan. Bijvoorbeeld op het detailniveau waarop je in visie en plan onderwerpen wil vastleggen. De twee bovenstaande sporen vormen een belangrijke voedingsbodem voor deze notitie. Op deze manier geven we de opbrengst van deze sporen direct een doorvertaling.

In het kader van notitie omgevingsbeleid werken we aan leidende opgaven (ontwikkellijn 2 is hiervoor input) en leidende principes (op welke manier geven we hier invulling aan? Ontwikkellijn 1 is hiervoor input). Startvraag is wat voor soort omgevingsvisie voor het hele grondgebied van Steenwijkerland (versie 3.0) we gezamenlijk voor ogen hebben. Blijft de visie heel globaal, of is deze sterk uitvoeringsgericht? Wat past bij Steenwijkerland? Het antwoord op deze vragen geeft inzicht in hoe de verschillende instrumenten uit de omgevingswet met elkaar samenhangen. Vervolgens bepalen we hoe we de omgevingsvisie Waardevast Landschap (omgevingsvisie 1.0) gebruiken in het werken aan de omgevingsvisies. We gebruiken de toekomstagenda en de trends en ontwikkeling die in het kader van deze visie op hoofdlijnen zijn opgesteld als basis. Het resultaat van deze activiteiten is een notitie omgevingsbeleid, waarin de volgende elementen beschreven staan: een duidelijke samenhang van de verschillende instrumenten uit de

omgevingswet, en wordt betekenis gegeven aan de begrippen 'participatie' en 'integraal werken' in de context van Steenwijkerland.

Opstellen projectplan omgevingsvisie en omgevingsplan

Wanneer we in de notitie omgevingsbeleid de uitgangspunten hebben vastgesteld kunnen we deze gecombineerd met de opbrengst van de twee sporen vertalen naar een concrete aanpak. De reeds aangewezen projectleiders voor de omgevingsvisie en het omgevingsplan gaan aan de slag met het maken van een gedetailleerd projectplan voor omgevingsvisie en omgevingsplan. Bovenstaande stappen geven genoeg richting om de plannen in dit stadium op te stellen. Het is helder wat de samenhang is tussen de verschillende instrumenten. Er is een eenduidig beeld bij de ambitie op participatie en integraal werken en hoe deze in de totstandkoming van zowel de visie als het plan een plek krijgen.