Steenwijkerland

Gemeenteraad Steenwijkerland

Ons kenmerk
behandeld door Petra Wagenaar
uw kenmerk
bijlagen -1-

Steenwijk, 6 december 2017

Onderwerp Provinciaal Inpassingsplan Wieden Weerribben

Geachte leden van de gemeenteraad,

De komende jaren worden in en rondom de Natura2000-gebieden Weerribben en De Wieden natuurversterkende maatregelen getroffen. De twee gebieden worden onder de naam Ontwikkelopgave Wieden Weerribben gezamenlijk opgepakt. Met deze maatregelen worden de Natura2000 doelstellingen gerealiseerd en wordt ruimte gecreëerd voor de economie. De maatregelen kunnen voor individuele inwoners en ondernemers ingrijpende gevolgen hebben. Dit vraagt om zorgvuldig procedures en een goede afweging. De provincie Overijssel is verantwoordelijk voor de Ontwikkelopgave, de gemeente Steenwijkerland is hierbij nauw betrokken. De belangrijkste procedure is die van het Provinciale Inpassingsplan (PIP). Deze procedure is inmiddels gestart en gelet op bovenstaand belang informeren wij u hier over. Wellicht ten overvloede schetsen we in deze brief ook de context van dit inpassingsplan. De volgende punten komen aan de orde:

1. Natura2000 en het Programma Aanpak Stikstof (PAS)
2. Natuurmaatregelen
3. Provinciaal InpassingsPlan (PIP)
4. Proces en tijdlijn voor PIP
5. Communicatie met inwoners en ondernemers
6. Afstemming gemeente

1. <u>Natura2000 en het Programma Aanpak Stikstof (PAS)</u>

Het gebied Wieden Weerribben is als grootste laagveenmoeras van Noordwest Europa aangewezen als Natura2000-gebied. Het gebied biedt ruimte voor natuur en recreatie, maar ook voor landbouw. In Wieden Weerribben ligt een grote opgave om de bijzondere plant- en diersoorten in dit gebied te beschermen. De instandhoudingsdoelen voor de Natura2000 gebieden zijn bepaald op grond van een aanwijzingsbesluit van de landelijke overheid. Doel voor Wieden Weerribben is o.a. het verspreidingsgebied te vergroten van verschillende soorten broedvogels en insecten, zoals Roerdomp, Purperreiger, Bruine Kiekendief en Grote Vuurvlinder.

Adresgegevens Postbus 162, 8330 AD Steenwijk • Vendelweg 1 Steenwijk• telefoon 14 0521 •
e-mail info@steenwijkerland.nl • www.steenwijkerland.nl • bankrekeningnummer NL19 BNGH 0285 0924 21
Gemeentelijke producten kunt u ook aanvragen via onze website.

Als gevolg van o.a. de hoeveelheid atmosferische stikstof staat de kwaliteit van Wieden Weerribben continu onder druk. Hierdoor zijn nieuwe economische activiteiten soms niet of slechts gedeeltelijk mogelijk. Door de natuur te versterken kan ruimte worden gemaakt voor economische ontwikkeling. Dit gebeurt door op landelijk niveau maatregelen te nemen om de stikstofuitstoot te beperken. In de gemeente Steenwijkerland passen agrarische ondernemers al emissiebeperkende maatregelen toe. Daarnaast wordt op lokaal niveau de natuur versterkt door natuurmaatregelen uit te voeren. Deze stikstofmaatregelen zijn opgenomen in het Programma Aanpak Stikstof (PAS). De benodigde maatregelen (zowel in het kader van het PAS als voor Natura2000) zijn beschreven in een Natura2000 beheerplan. Voor Wieden Weerribben is dit beheerplan door de Provincie Overijssel vastgesteld op 29 mei 2017.

2. Natuurmaatregelen

De natuurmaatregelen in Wieden Weerribben worden deels in de bestaande natuur uitgevoerd. Het gaat dan bijvoorbeeld om het graven van petgaten, het vernatten van blauwgraslanden of het herstellen van nat overjarig riet. Maar niet alle natuurmaatregelen vallen binnen de begrenzing van de Natura2000 gebieden. Soms moeten gronden, die nu een andere functie hebben, als natuurgebied worden ingericht. Dit geldt bijvoorbeeld voor de inrichting van verbindingszones. Door het maken van een corridor worden populaties met elkaar verbonden. Natuurmaatregelen zijn niet altijd een fysieke ingreep en functieverandering. Vaak gaat het ook om gewijzigd beheer, waardoor andere functies zoals landbouw mogelijk blijven. De maatregelen zijn nog niet concreet uitgewerkt. Dit gebeurt in deelgebieden waar alle partijen uit dit gebied aan tafel zitten. De concretisering van de natuurmaatregelen is gestart in 2017, na vaststelling van het Natura2000 beheerplan. De gebiedsprocessen gaan niet tegelijk van start. Dit jaar is gestart met:

- Verbindingszone Weerribben – Rottige Meenthe
- Noordmanen
- Muggenbeet
- Omgeving Dwarsgracht
- Weidevogelreservaat Giethoorn/Wanneperveen
- Verbinding Wieden – Vollenhovermeer
- Duinweg Leeuwte
- Sint Jansklooster

In 2019 en in 2023 starten de uitwerkingen van andere deelgebieden

3. Provinciaal InpassingsPlan

Voor de realisatie van natuurmaatregelen is soms een bestemmingsplanwijziging nodig. De provincie heeft ons in maart 2016 gevraagd of de gemeente deze bestemmingsplanwijzigingen zelf doorvoert. Alternatief is dat de gemeente de provincie verzoekt het inpassingsplan vast te stellen. We hebben besloten "*de provincie te verzoeken om voor de in Steenwijkerland te nemen natuurmaatregelen in het kader van het PAS en de doelstelling voor de Natura2000 gebieden een inpassingsplan op te stellen, met dien verstande dat voor kleine wijzigingen ook een bestemmingsplan kan worden opgesteld*". De volgende argumenten waren daarbij van belang:

- alle besluitvorming in één hand is voor de omgeving duidelijker;
- de provincie is bereid de eventuele planschade te vergoeden, voor zover die betrekking heeft op de N2000-maatregelen, en maakt bij een inpassingsplan daarin ook zelf de afweging;
- de gemeentelijke beleidsvrijheid is bij het nemen van de natuurmaatregelen zeer beperkt, het komt in feite neer op het uitvoering geven van besluiten van ander overheden.
- de provincie is voor de realisatie van de maatregelen gehouden aan wettelijke termijnen en zou een zeer korte termijn verbinden aan de vaststelling van het bestemmingsplan;

- andere gemeenten geven ook grotendeels voorkeur aan het inpassingsplan.

Wij hebben dit besluit op 14 juni 2016 ter kennisneming aan u voorgelegd. De provincie vraagt bij het opstellen van het PIP ambtelijke inzet van de gemeente, o.a. voor het organiseren van de informatievoorziening aan inwoners, raadsleden, etc. De procedure van het inpassingsplan bevat ook nog een aantal verplichte afstemmingsmomenten met de gemeente.

4. Proces en tijdlijn voor PIP

Nu de concretisering van natuurmaatregelen is gestart is ook de planologische besluitvorming uitgelijnd. In de bijlage bij deze brief is het proces van het PIP in een aantal stappen uitgewerkt. Op dit moment wordt een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) opgesteld. Deze NRD beschrijft welk onderzoek nodig is voor de Milieueffectrapportage (MER). Deze MER wordt verplicht betrokken bij de besluitvorming van het inpassingsplan. De NRD ligt in de maand december ter inzage en wordt volgens planning in januari/februari 2018 definitief. Planning is dat in de eerste helft van 2018 een voorontwerp inpassingsplan wordt opgesteld. Definitieve vaststelling door Provinciale Staten wordt verwacht in oktober 2019.

5. Communicatie met inwoners en ondernemers

De grondeigenaren en langjarige pachters zijn inmiddels door een vertrouwenspersoon bezocht. De provincie heeft dhr. H.J. Boxum als vertrouwenspersoon voor Wieden Weerribben benoemd, dit op basis van een positief advies van alle partijen. In keukentafelgesprek legt de vertrouwenspersoon uit wat de gevolgen zijn van de natuurmaatregelen. Hij denkt mee over (on)mogelijkheden van landbouwkundig gebruik en verwijst eventueel door naar andere instanties. Er zijn al veel gesprekken gevoerd en de ervaring met de vertrouwenspersoon is positief.
Naast deze individuele gesprekken zijn er ook vijf informatiebijeenkomsten in de deelgebieden georganiseerd. Deze bijeenkomsten zijn rustig verlopen; er was weinig aanloop. De belangstellenden konden zich laten informeren over de procedure en konden zich aanmelden voor werkbijeenkomsten. In deze werkbijeenkomsten is kennis vanuit het gebied van belang. Een aantal geïnteresseerden heeft zich hiervoor aangemeld. Deze werksessies worden/zijn naar verwachting eind dit jaar gehouden.

6. Rol van de gemeente

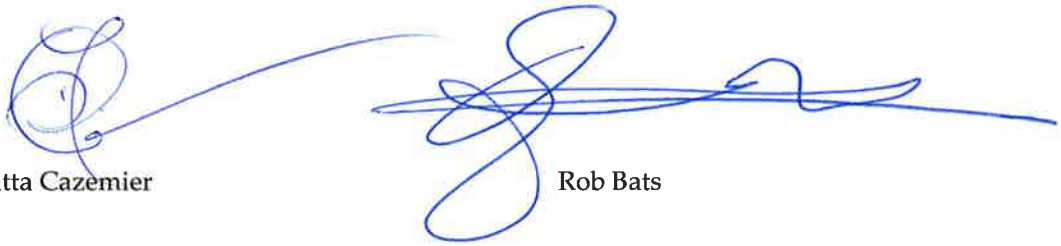
De provincie Overijssel is verantwoordelijk voor de Ontwikkelopgave maar kan deze niet realiseren zonder partners. In de Ontwikkelopgave zijn dit de gemeenten Steenwijkerland en Zwartewaterland, Waterschap DOD, LTO en terreinbeheerders. De provincie zorgt in een structuur van werkgroepen, ambtelijke adviesgroep en bestuurlijke adviesgroep voor input en advies vanuit de partners. Het is de wederzijdse intentie om in goed overleg tot een breed gedragen plan te komen. Het blijft natuurlijk mogelijk ook als gemeente een zienswijze in te dienen. Als het nodig is maken we gebruik van de inspraakperiode. De NRD die nu ter inzage ligt geeft geen aanleiding tot een zienswijze.
Op dit moment is er nog weinig bekend van het voorontwerp van het PIP. We zijn bij het opstellen van het voorontwerp nauw betrokken en zullen steeds beoordelen of er sprake is van een zorgvuldig proces en een goede afweging. Als wij tijdens de besluitvormingstraject voor het PIP een reactie zullen indienen op een (voor)ontwerp van het PIP in de vorm van een inspraakreactie of een zienswijze, zullen we uw raad daarvan in kennis stellen.

De Ontwikkelopgave is een complexe en majeure opdracht. Het is het sluitstuk van een jarenlange discussie over natuur en ontwikkelruimte. De natuurmaatregelen hebben gevolgen voor individuele ondernemers, maar er komt voor hen ook duidelijkheid en perspectief. Dit perspectief is voor alle partijen van belang. Samen kijken we wat daar voor nodig is.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,

de waarnemend secretaris, de burgemeester,



Ditta Cazemier Rob Bats