

Politieke Markt

Vergadering van 15 oktober 2024
Beleid en Uitvoering - Team Samenleving

Centrumregeling beschermd wonen & maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht

Auteur

Jenny Botter

Overlegd met

Aline Timmerman, Elfriede Lassche, Wilma Landman, Mike Koelewijn, Hennie de Weert, Marjolein van der Wal

Portefeuillehouder

T. Jongman

Samenvatting

Sinds 2015 werken de gemeenten in de regio IJssel-Vecht op basis van een convenant samen op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Naar aanleiding van de vaststelling van de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2020, zijn de samenwerkingsafspraken gegoten in een centrumregeling (zie bijlage 1). Met de samenwerking op basis van deze centrumregeling maakt de regio IJssel-Vecht een doeltreffende en doelmatige uitvoering van haar taken wat betreft beschermd wonen en maatschappelijke opvang mogelijk.

Beschrijving

Inleiding

In 2020 stelde de VNG de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) beschermd wonen en maatschappelijke opvang vast. Recente ontwikkelingen binnen deze beleidsterreinen, zoals de doordecentralisatie van beschermd wonen en de omslag van beschermd wonen naar een beschermd thuis, vragen om regionale samenwerkingsafspraken. Volgens de NvO leggen gemeenten samenwerkingsafspraken over beschermd wonen en maatschappelijke opvang duurzaam vast.

Sinds 2015 werken de gemeenten in de regio IJssel-Vecht (gemeenten Dalfsen, Hardenberg, Kampen, Ommen, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle) samen op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Deze samenwerking ligt vast in een convenant. In de tweede helft van 2023 is ingezet op het herzien van dit document en is de samenwerking in de vorm van een centrumregeling gegoten (bijlage 1). De centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht ligt in het verlengde van de bestaande samenwerkingsafspraken uit het convenant, maar kent door de Wet gemeenschappelijke regeling in juridisch opzicht een steviger publiekrechtelijk kader. In bijlage 2 is een toelichting op de centrumregeling te vinden.

Over de centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht heeft tot op heden de volgende besluitvorming plaatsgevonden:

- Op 4 april 2024 stemden de regionale bestuurders beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de regio IJssel-Vecht in met het concept van de centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht.
- Op 30 april 2024 stemde uw raad in met het voorstel om kennis te nemen van de centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht en om hierover geen zienswijze in te dienen.

Gewenst resultaat

Met de centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht wordt een doeltreffende en doelmatige uitvoering van taken mogelijk op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de samenwerkende gemeenten binnen de regio IJssel-Vecht.

Argumenten

1.1 De centrumregeling is een gezamenlijk resultaat van een zorgvuldig doorlopen proces

De centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht is zorgvuldig en in gezamenlijkheid opgesteld door de regiogemeenten. Alle gemeenten doorlopen dezelfde besluitvormingsprocedure. Onderdeel van deze procedure was ook de mogelijkheid voor de gemeenteraden om een zienswijze in te dienen op de centrumregeling. Geen van de gemeenteraden in de regio IJssel-Vecht diende een zienswijze in over de centrumregeling. Dit duidt op een breed gedragen draagvlak.

1.2 Besluitvorming over de centrumregeling vindt conform de Wgr (Wet gemeenschappelijke regelingen) plaats

Lid 4 van artikel 1 uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt dat de raad de bevoegdheid heeft om al dan niet toestemming te verlenen tot het treffen van een centrumregeling. Dit houdt in dat het college pas kan overgaan tot het treffen van de centrumregeling nadat het toestemming heeft verkregen van de raad. Deze toestemming kan alleen worden onthouden als er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang.

Kanttekeningen en risico's

Op basis van de centrumregeling wordt voor 2025 een dienstverleningsovereenkomst (Dvo) opgesteld. Hiervoor wordt de 'oude' regionale verdeelsleutel en verrekening van overschotten en budgetten gehanteerd. De dienstverleningsovereenkomst kan jaarlijks worden verlengd of aangepast. De planning is dat met ingang van 2026 of later de budgetten voor beschermd wonen rechtstreeks door het Rijk aan de regiogemeenten worden uitgekeerd. De verwachting en insteek van Steenwijkerland is dat, ook naar de toekomst toe, voor het historische budget het huidige verdeelmodel van de regio IJssel-Vecht blijft gehanteerd in de Dvo.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties. Op basis van de centrumregeling wordt een dienstverleningsovereenkomst (Dvo) opgesteld voor 2025. Hiervoor wordt de 'oude' (financiële) verdeelsleutel en verrekening van tekorten en overschotten gehanteerd. Het is onderdeel van de regionale samenwerking dat besluiten daarover regionaal (in bestuur van GR) worden genomen.

Communicatie en participatie

Na vaststelling door het college van burgemeester en wethouders zal de centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht worden gepubliceerd. Bekendmaking vindt

plaats in het gemeenteblad van centrumgemeente Zwolle, die daartoe in de gemeenschappelijke regeling is aangewezen.

Uitvoering en planning

Nadat de colleges van burgemeester en wethouders in de regio IJssel-Vecht toestemming hebben van de gemeenteraden in de regio IJssel-Vecht om de centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht te treffen, stellen zij deze centrumregeling vast. De regeling treedt niet in werking voordat deze is gepubliceerd.

De beoogde ingangsdatum van de centrumregeling is 1 januari 2025. De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd. Aan de centrumregeling zit een overlegstructuur gekoppeld van ambtelijke en bestuurlijke overleggen. Binnen deze gremia vindt overleg plaats over de uitvoering van de centrumregeling en wordt gemonitord hoe deze uitvoering verloopt.

Uw raad wordt actief geïnformeerd over nieuwe (financiële) ontwikkelingen wat betreft beschermd wonen en/of maatschappelijke opvang.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het treffen van de centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht.