Motivering BOPA Batterijopslag Wanneperveen

PowerField Netherlands B.V.

Augustus 2024

PowerField

Powerfield Netherlands B.V.

Hoofdvestiging Nederland
[redacted]

Vestiging Groningen
[redacted]

Colofon

Soort document
Motivering BOPA

Projectnaam
Batterijopslag Wanneperveen

Versienummer
V1.0

Datum
Augustus 2024

Auteur
[redacted]

PowerField

Inhoudsopgave

1 Inleiding 5
1.1 Aanleiding en doel 5
1.2 Procedure 5
1.3 Geldend planologisch regime 6
1.4 Leeswijzer 6

2 Beschrijving van het project en zijn omgeving 7
2.1 Inleiding 7
2.2 Behoefte aan energieopslagsystemen 7
2.3 Huidige situatie 8
2.4 Toekomstige situatie 8

3 Beleid en regelgeving 11
3.1 Rijksbeleid 11
3.2 Provinciaal beleid 14
3.2.1 Omgevingsvisie en -verordening 14
3.2.2 Uitvoeringsprogramma Nieuwe Energie Overijssel 21
3.2.3 Conclusie provinciaal beleid 21
3.3 Gemeentelijk beleid 22
3.3.1 Energiebeleid 22
3.3.2 Omgevingsvisie Steenwijkerland 22
3.3.3 Coalitieakkoord 22
3.4 Conclusie **Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.**

4 Fysieke leefomgeving en milieu 23
4.1 Inleiding 23
4.2 Natuur 23
4.3 Luchtkwaliteit 23
4.4 Geluid door (bedrijfsmatige) activiteiten 24
4.5 Geur 25
4.6 Omgevingsveiligheid 25
4.7 Trilling 26
4.8 Cultureel erfgoed 27
4.9 Bodemkwaliteit 27
4.10 Water 28
4.11 Elektrische en magnetische velden 28
4.12 Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen 29
4.13 Duurzaamheid en gezondheid 29
4.14 M.e.r.-beoordeling 30
4.15 Conclusie Evenwichtige toedeling van functies aan locaties 30

5 Financiële haalbaarheid 31
5.1 Kostenverhaal 31
5.2 Nadeelcompensatie (planschade) 31

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 1
6.1 Omgevingsproces/participatie 1
6.2 Bestuurlijk vooroverleg 1
6.3 Bindend adviesrecht gemeenteraad 1
6.4 Beroep 1

7 Bijlagen 2
7.1 Bijlage 1: Inrichtingsplan 2
7.2 Bijlage 2: Stikstofparagraaf / AERIUS-berekening 2
7.3 Bijlage 3: Ventus Fire Safety Report 2
7.4 Bijlage 4: UL9540A Certificering 2
7.5 Bijlage 5: Watertoets en vergunningencheck 2

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De energietransitie vraagt om een energielandschap dat steeds meer gebruikmaakt van duurzame energiebronnen, zoals zon en wind. De hoeveelheid energie die wordt opgewekt door zon of wind is afhankelijk van het weer en tijdstip gedurende de dag. De weersomstandigheden hebben relatief weinig invloed op het energieverbruik in Nederland. Hierdoor sluiten het aanbod van elektriciteit uit zon- en windenergie en de vraag naar elektriciteit niet altijd goed op elkaar aan.

Daarnaast versnelt de energietransitie steeds meer. Dit stelt netbeheerders voor forse uitdagingen. De vraag naar transportcapaciteit op het elektriciteitsnet stijgt zo snel, dat netbeheerders de groei op dit moment niet goed kunnen bijhouden. Daarom zetten zij tevens in op innovatieve oplossingen om optimaal gebruik te maken van het bestaande energienetwerk.

Een van de oplossingen om het bestaande netwerk optimaal te benutten, is het toepassen van batterijen bij zonneparken. De batterij zorgt voor uitgestelde levering wat ertoe leidt dat het netwerk ter plaatse beter wordt benut, dat maatschappelijke kosten worden vermeden doordat een zonnepark minder beslag legt op schaarse netcapaciteit en meer andere klanten kunnen worden bediend vanuit de netbeheerders doordat aan hen netcapaciteit beschikbaar kan worden gesteld. Verder dragen batterijen ook bij aan het tegengaan van onbalans in het netwerk.

Om aan bovenstaande invulling te geven is aan initiatiefnemer in eerder stadium een vergunning verleend voor een batterij voor een periode van 10 jaar naast het zonnepark in Wanneperveen. Op het moment van schrijven is de bouw de batterij afgerond. Het naastgelegen zonnepark, waarop de batterij is aangesloten, heeft een exploitatietermijn van 25 jaar. Om die reden wil initiatiefnemer de batterij ook voor 25 jaar kunnen exploiteren. Om dit mogelijk te maken wordt een vergunning in afwijking van het omgevingsplan voor een exploitatietermijn van 25 jaar aangevraagd.

Inhoudelijk gezien wijzigt het plan dus niet ten opzichte van de vergunning voor 10 jaar. Omdat het echter een langere periode van 25 jaar betreft, dient een andere planologische procedure te worden doorlopen. Daarbij dient het plan vergezeld te zijn van een onderbouwing van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, waarin een toelichting wordt gegeven op de omschrijving van de activiteit en verschillende milieuaspecten. Onderhavige onderbouwing dient daartoe. Nadrukkelijk wordt opgemerkt dat dus niet het plan zelf ter discussie staat (hiervoor is er een onherroepelijke vergunning voor 10 jaar); enkel is het de bedoeling om de batterij 25 in plaats van 10 jaar te exploiteren.

1.2 Procedure

Gekozen is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Redenen hiervoor zijn:

- het betreft geen vergunningsvrij plan;
- er is sprake van een uitgewerkt bouwplan;
- het betreft een activiteit die deels strijdig is met het (tijdelijke) omgevingsplan.
- om de activiteit mogelijk te maken, is het niet nodig om regels van naastgelegen percelen of locaties aan te passen. Denk bijvoorbeeld aan het afschalen van een milieucategorie, of opnemen van milieunormen.

Onderhavig voornemen voldoet hieraan.

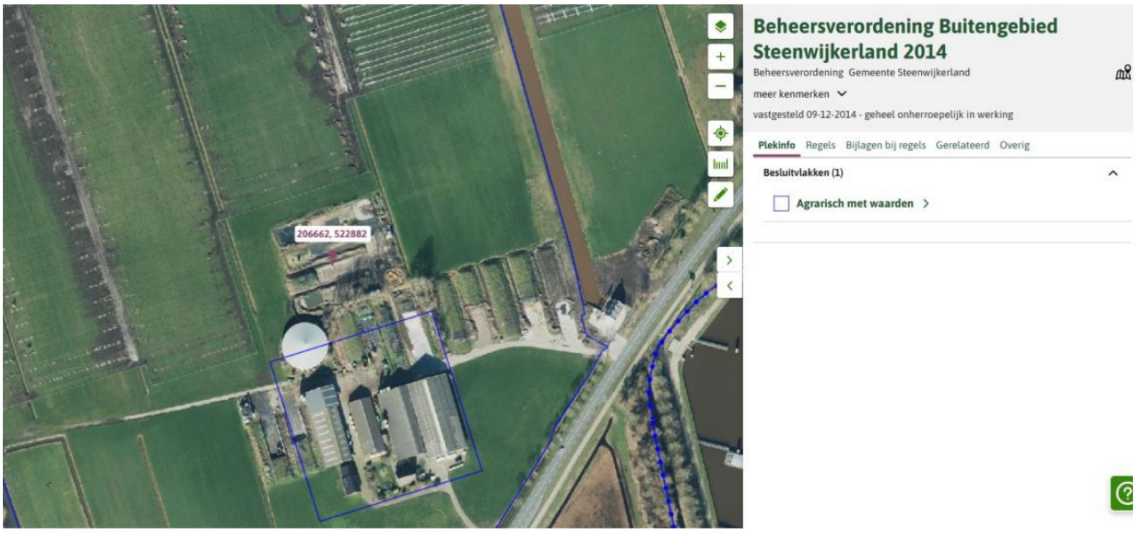
Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit gelden de beoordelingsregels uit het Bkl. Dat betekent dat de vergunning alleen wordt verleend:

1. met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, tweede lid van het Bkl);
2. als daarbij voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b tot en met 8.0e van het Bkl. Die beoordelingsregels komen overeen met de regels die gelden voor het opstellen van een omgevingsplan. Dat betekent dat ook de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl gelden.

Met het oog op vergunningverlening worden in de volgende hoofdstukken de evenwichtige toedeling van functies aan locaties en de beoordelingsregels nader uitgewerkt. Te zijner tijd zal deze buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden geïntegreerd in het definitieve omgevingsplan van de gemeente Steenwijkerland.

1.3 Geldend planologisch regime

De locatie van het batterijopslagsysteem maakt onderdeel uit van de het Omgevingsplan gemeente Steenwijk (1-1-2024) en beheerverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014. Op de locatie geldt de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden'.



Figuur 1 Uitsnede beheersverordening 2014

Het exploiteren van de batterij past niet binnen de huidige bestemming. Om een exploitatietermijn van 25 jaar mogelijk te maken, dient initiatiefnemer een aanvraag in voor afwijking van het omgevingsplan.

Voorwaarde voor verlening van de vergunning is dat de activiteit niet in strijd mag zijn met een goede ruimtelijke ordening. In voorliggende onderbouwing wordt toegelicht en onderbouwd dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de goede ruimtelijke ordening en er een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 gaat in op projectvoornemen. Hoofdstuk 3 beschrijft de participatie. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de beleidsregels en doelen in relatie tot het voornemen. Vervolgens gaat hoofdstuk 5 in op de fysieke leefomgeving en milieuaspecten. Tot slot komen in hoofdstuk 6 en 7 de financiële haalbaarheid en de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.

2 Beschrijving van het project en zijn omgeving

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de aanleiding voor realisatie van het energieopslagsysteem beschreven, wordt de huidige situatie van het projectgebied beschreven en wordt de voorgenomen ontwikkeling toegelicht.

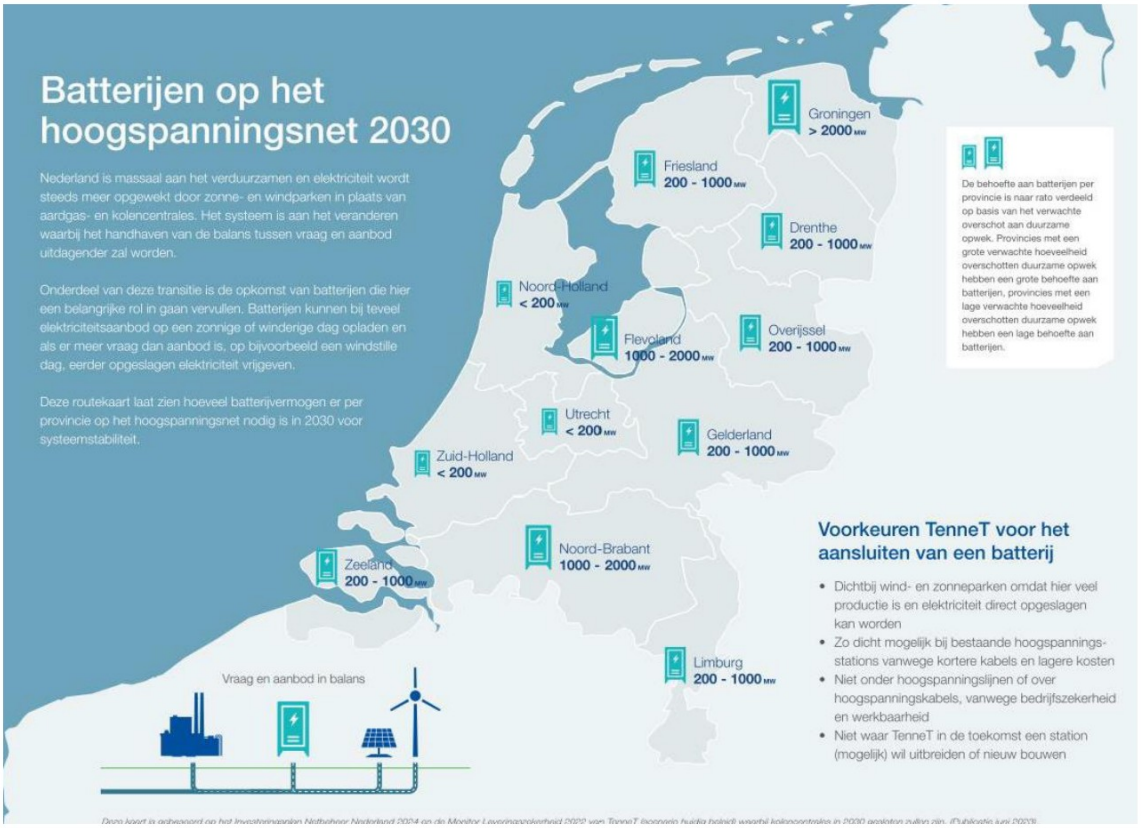
2.2 Behoefte aan energieopslagsystemen

Zoals beschreven in paragraaf 1.1 van deze onderbouwing is er stress op het elektriciteitsnet. Om dit op te lossen kan het elektriciteitsnet worden versterkt/verzwaard. Hier is Tennet reeds volop mee bezig. Netverzwaringen zijn echter lang niet voldoende en het betreft langdurige procedures en kostbare aanpassingen. De andere manier om netcongestie te verhelpen is door toevoegen van flexibiliteit. Dat kan met het aansluiten van extra buffercapaciteit als een grootschalig energieopslagsysteem.
Een energieopslagsysteem kan helpen het elektriciteitsnet robuust en veerkrachtig te maken. Een energieopslagsysteem kan helpen met:

- Verminderen onbalans stroomvraag en opwek;
- Stabiliseren van de noodzakelijke 50Hz frequentie van het stroomnet;
- Effecten van storingen tegengaan door inspringen bij storingen.

Netbeheerders zetten balanceringsdiensten uit, dat is een van hun kerntaken en nemen op die manier de diensten van een batterij af. Vanwege de wettelijke rol van een netbeheerder (monopolypositie), mogen alleen marktpartijen deze energieopslagsystemen bouwen om de benodigde diensten te leveren. Energieopslagsystemen ontwikkelen zal daarom, in Nederland, alleen door private partijen gebeuren.

TenneT heeft in 2023 gepubliceerd, in de position paper 'TenneT's position on Battery Energy Storage Systems (BESS)', dat er voor 2030 energieopslagsystemen nodig zijn met een gezamenlijk vermogen van 9 gigawatt. In elke provincie moeten megabatterijen komen die stroom kunnen opslaan als het waait en de zon schijnt (en er dus veel aanbod is) en die kunnen leveren als er veel vraag is naar stroom. Zo kan vraag en aanbod in balans worden gebracht. In de position paper geeft TenneT aan dat gemeenten en provincies nu, samen met marktpartijen, kunnen anticiperen om tijdig de processen voor ruimtelijke ordening en vergunningen te doorlopen. Zodat energieopslag operationeel ingezet kan worden zodra dat nodig is, om de efficiëntie van het elektriciteitsnet te verbeteren. Uit figuur 4 blijkt dat in de provincie Overijssel een vermogen van 200 MW – 1000 MW aan batterijen nodig is.



Figuur 2 Illustratie met weergave behoefte aan batterij-vermogen per provincie (bron: TenneT's position on Battery Energy Starage Systems (BESS)).

2.3 Huidige situatie

Het projectgebied ligt tussen zonnepark Wanneperveen en het agrarisch erf aan de Zomerdijk 4A in Wanneperveen. Het betreft het perceel kadastraal bekend als Brederwiede – D – 576. De batterij is middels een vergunning voor 10 jaar geplaatst op de locatie van de voormalig sleufsilo's. In onderstaande figuur is het projectgebied weergegeven, waarbij een deel van het gebied specifiek is bedoeld voor de installaties van het systeem.

Rondom het systeem is landschappelijke inpassing aangebracht. Hierdoor, en mede door het gegeven dat het systeem zich tussen het zonnepark en de opstallen op het agrarisch erf bevindt, is de ruimtelijke en landschappelijke impact zeer klein.
De locatie is te bereiken via het agrarisch erf aan de Zomerdijk 4A.
In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen gevoelige functies; de dichtstbijzijnde woning (Zomerdijk 4A) staat op meer dan 100 meter afstand. Daarnaast bevinden er zich stallen tussen de batterij en de woning.



Figuur 3 Projectgebied batterijopslag

2.4 Toekomstige situatie

2.4.1 De verschillende onderdelen van de batterij

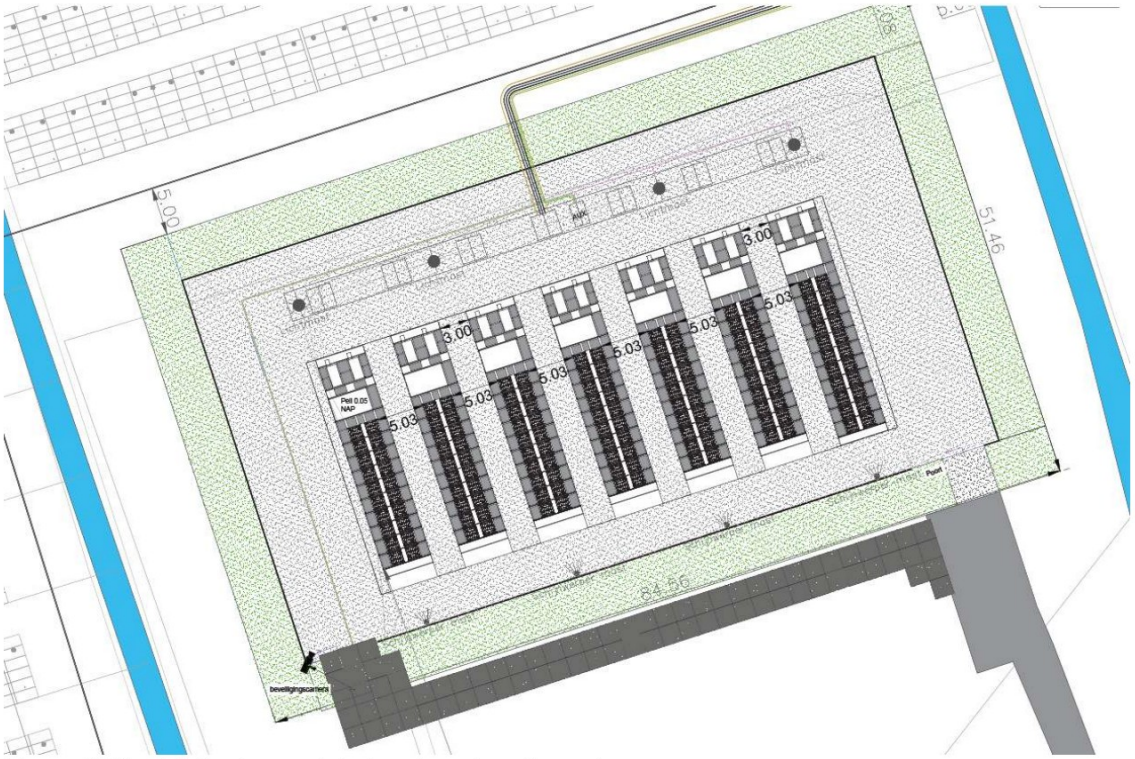
De batterij bestaat uit verschillende onderdelen die gezamenlijk het opslagsysteem vormen. De hoofdcomponenten zijn battery racks, omvormers, monitoringscontainers en transformatorstations. Aanvullend daarop zijn daarnaast overige onderdelen geplaatst. In zijn geheel gaat het om de volgende onderdelen:

- Battery racks, technologiecontainers en omvormers;
- Transformatoren;
- Hekwerk, lichtmasten en beveiligingscamera's;
- (Half)Verharding;
- Landschappelijke inpassing.

Deze zijn gezamenlijk weergegeven in het inrichtingsplan. In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het inrichtingsplan en de verschillende onderdelen.

2.4.2 Inrichtingsplan en weergave systeem

Onderstaand is het inrichtingsplan weergegeven. Deze is ook opgenomen in bijlage 1.



Figuur 4 Situatietekening zoals het systeem is gebouwd

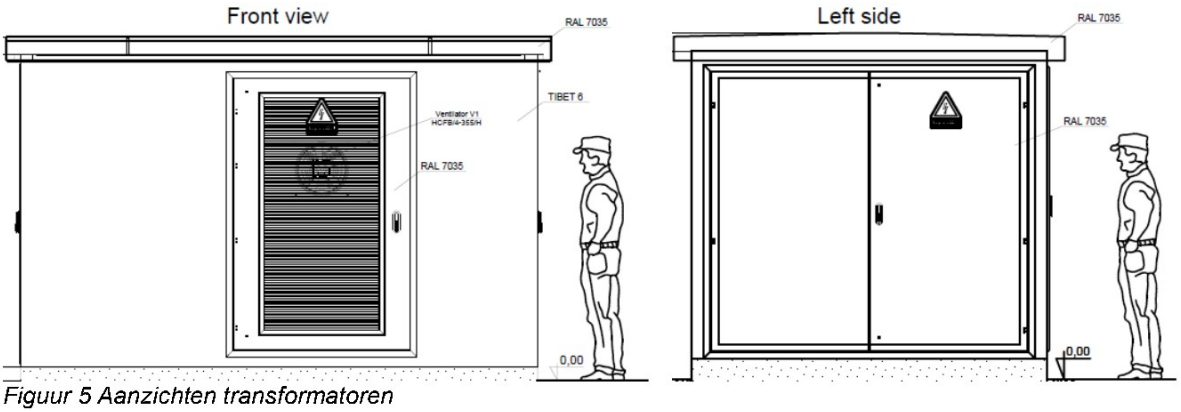
2.4.3 Battery racks, technologiecontainers en omvormers

In de battery racks bevinden zich de fysieke accu's waarin de energie wordt opgeslagen. Elke battery rack wordt apart aangestuurd (en kan dus ook afgeschakeld worden) en is voorzien van verschillende veiligheidsmaatregelen waarop nader wordt in gegaan onder het hoofdstuk veiligheid.

In de technologie container zijn diverse monitoringssystemen aanwezig om het systeem op afstand te kunnen monitoren. Ook hierbinnen zijn diverse veiligheidssystemen aanwezig. Aan de voorzijde van een opstelling zijn twee omvormers geplaatst.

2.4.4 Transformatoren

Op het terrein zijn ook een zevental transformatorstations geplaatst. Via de transformatorstations wordt de batterij aangesloten op het zonnepark/inkoopstation. Onderstaand zijn twee aanzichten weergegeven van een transformatorstation.



Figuur 5 Aanzichten transformatoren

2.4.5 Overige onderdelen: hekwerk, lichtmasten, beveiligingscamera's en bliksemgeleiders

Rondom het gehele terrein is een hekwerk van maximaal 2,5 meter hoog geplaatst. Dit is geplaatst om te voorkomen dat onbevoegden het terrein kunnen bereiken. Er zijn twee toegangspoorten. Daarnaast zijn op het terrein enkele lichtmasten geplaatst. De lichtmasten staan niet standaard aan en zijn enkel geplaatst om, in het geval van calamiteiten of bij noodzakelijk onderhoud in de nacht, te kunnen voorzien van voldoende zichtbaarheid.

Op het terrein is een camerasysteem aangebracht dat naar binnen is gericht. Het terrein van de batterij wordt gemonitord om in de gaten gehouden of er geen onbevoegden aanwezig zijn of calamiteiten voordoen. Op de poort is contactinformatie van de eigenaar van de installatie en PAC (Particuliere Alarm Centrale) geplaatst.

Tenslotte zijn bliksemgeleiders geplaatst. Deze dragen zorg voor een vangnet in geval van blikseminslag.

2.4.6 (Half)Verharding

Het terrein is te bereiken via een verhard pad over het agrarisch erf te bereiken. Zowel tussen de opstellingen als rondom is voldoende vrije ruimte aanwezig ten behoeve van beheer en onderhoud en hulpdiensten. Rondom het systeem is een halfverhard onderhoudspad met een breedte van minimaal 4,5 meter breed aanwezig. Het geheel voldoet aan het bouwbesluit. Er zijn twee toegangspoorten om zodoende via twee zijden het terrein op te kunnen. Ook is aan de zuidzijde voldoende manoeuvreerruimte in het geval van een calamiteit. Deze ruimte kan tevens worden gebruikt als opstelplaats.

2.4.7 Landschappelijke inpassing

De batterij is gesitueerd tussen het zonnepark en de opstallen op het agrarisch erf. Aan de zuidoostzijde zijn sleufsilo's gesitueerd die het zich vanaf de Zomerdijk grotendeels belemmeren. Toch is ervoor gekozen om rondom de batterij een groensingel (bestaande uit inheemse beplanting) van vijf meter breed aan te planten. Dit beperkt het zicht op het systeem en draagt daarnaast bij aan het versterken van de natuurwaarden.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Energieakkoord en Nationaal Klimaatakkoord

In september 2013 werd het Energieakkoord voor duurzame groei gesloten. Het akkoord heeft als doel het terugbrengen van de energievraag door middel van energiebesparingen met gemiddeld 1,5% per jaar, het terugdringen van het gebruik van aardgas en een toename van het aandeel hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020 en 16% in 2023. Echter werd er in 2020 pas 11,1% hernieuwbare energie opgewekt. Dit vraagt een intensieve inzet op verschillende bronnen van hernieuwbare opwekking, zoals wind op land, wind op zee, diverse vormen van lokale opwekking zoals zonne- energie, en de inzet van biomassa.
In 2030 moet Nederland 55% minder broeikasgassen uitstoten vergeleken met 1990. Het streven is zelfs 60% vermindering. In 2050 wil Nederland klimaatneutraal zijn. Dat wil zeggen dat de uitstoot van broeikasgas in 2050 niet hoger is dan wat er vastgelegd wordt, netto is de uitstoot dus nul.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling
Omdat duurzame energie niet gelijktijdig wordt opgewekt (de zon schijnt niet altijd en de wind waait niet altijd) is het plaatsen van batterijen noodzakelijk. Batterijen kunnen pieken en dalen opvangen en dragen bij aan het in balans houden van het netwerk. Het verlengen van de exploitatietermijn van 10 naar 25 jaar past binnen de bovengenoemde ambities.

3.1.2 Routekaart Energieopslag voorjaar 2023

In juni 2023 is de Routekaart Energieopslag gepubliceerd, inclusief kamerbrief. In de kamerbrief wordt aangegeven dat in het energiesysteem van de toekomst elektriciteit de belangrijkste energiedrager is, vervult waterstof een belangrijke systeemrol en vult decentrale duurzame warmtevoorziening een groot deel van de warmtevraag in. De energieproductie in een duurzaam energiesysteem komt vrijwel volledig uit variabele bronnen als wind en zon. De potentiële verschillen tussen vraag en aanbod zullen daardoor groter zijn dan in het vroegere energiesysteem dat vooral bestond uit regelbare elektriciteitscentrales op basis van kolen en gas en verwarming met aardgas. Dit vergroot het zogenaamde 'flexibiliteitsvraagstuk': om het energiesysteem in balans te houden is flexibiliteit nodig, dat in verschillende vormen kan worden geboden: flexibele vraagsturing, (CO2-vrij) regelbaar vermogen, interconnectie (met andere landen), conversie en energieopslag.

Energieopslag heeft de afgelopen jaren steeds meer aandacht gekregen. Enerzijds omdat het al geruime tijd een cruciale rol speelt in ons energiesysteem, denk bijvoorbeeld aan het vullen van de Nederlandse gasopslagen in 2022 (o.a. in Bergermeer) waarmee de levering van gas in de winter 2022/2023 was verzekerd. Anderzijds omdat het tot onze verbeelding spreekt: de ontwikkelingen gaan snel en de grenzen zijn nog lang niet bereikt. Zo is in oktober 2022 de grootste batterij van Nederland geopend in Lelystad (GIGA Buffalo, 24 MW/48MWh). Deze batterijen spelen een belangrijke rol in het balanceren van vraag en aanbod op het elektriciteitsnet.

Energieopslag is geen doel op zich, maar kan meerdere doelen dienen, waaronder het balanceren van vraag en aanbod, het bedienen van de warmtepiekvraag, het ondersteunen van elektriciteits-, gas- en warmtenetten, het verlichten van netcongestie en het bieden van strategische voorraden. Deze doelen zijn essentieel voor het functioneren van ons huidige energiesysteem, voor het mogelijk maken van de energietransitie en voor de ontwikkeling van het energiesysteem van de toekomst.

De Routekaart Energieopslag brengt in kaart welke acties ondernomen moeten worden om energieopslag te bevorderen, passend bij de verwachte rol ervan in het toekomstige energiesysteem, tot aan 2035 en daarna. In de Routekaart Energieopslag wordt gekeken naar alle vormen van energieopslag, onderverdeeld in elektriciteits-, moleculen- en warmteopslag.

Samengevat stelt de Routekaart Energieopslag dat zowel elektriciteits-, moleculen- als warmteopslag nodig (zullen) zijn in ons energiesysteem. Ten eerste omdat ze vraag en aanbod binnen de op zichzelf staande energieketens bij elkaar brengen.

Zo kan elektriciteitsopslag zorgen voor meer opwek van wind- en zonne-energie en is warmteopslag cruciaal voor geo- en zonthermie. Ten tweede omdat ze elkaar uitstekend en noodzakelijk aanvullen in termen van vermogen en opslagduur (systeemintegratie c.q. uitwisseling tussen de ketens). Omdat de aard en huidige staat van technische ontwikkelingen tussen elektriciteits-, moleculen- als warmteopslag wezenlijk verschilt, is het van cruciaal belang zo te sturen dat enerzijds de verschillende technieken uiteindelijk op een vergelijkbaar niveau komen en anderzijds conversie tussen technieken (bijvoorbeeld van elektriciteit naar warmte) effectief kan worden benut. Behalve de overheid kunnen ook andere partijen (waaronder netbeheerders en de energieopslagsector) hierin een belangrijke rol spelen.

TenneT verwacht ongeveer 10GW aan baterijen nodig te hebben in 2030 om de betrouwbaarheid van het hoogspanningsnet te garanderen, waarvan 9GW standalone op basis van het huidige kabinetsbeleid waarin in 2030 centrales geen kolen meer mogen verstoken.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling
De realisatie van het energie-opslagsysteem speelt in op de grote maatschappelijke behoefte aan energieopslagsystemen.

3.1.3 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is een instrument van de nieuwe Omgevingswet. In de NOVI schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040, door deze te vertalen naar een aantal Nationale Belangen. Hierin is onder meer gesteld dat er voorzien dient te zijn in ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie. Voor de economische ontwikkeling op lange termijn is een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig, zowel vanwege geopolitieke verhoudingen en uitputting van fossiele brandstoffen als vanwege de ambities voor beperking van de CO2-uitstoot.

In de NOVI is opgenomen dat het primair de taak is van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening zoals zon- en windenergie. Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, hier focust de overheid op het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling
Ook binnen de ambities van de NOVI staat de groei van duurzame opwek in Nederland centraal. Met het voorliggend plan wordt een bijdrage geleverd de bovengenoemde ambities.

3.1.4 Instructieregels Rijk

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's); het Omgevingsbesluit (Ob), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit Bouwwerken leefomgeving (Bbl). Deze besluiten bevatten de regels voor het praktisch uitvoeren van de Omgevingswet. Artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De instructieregels van het Rijk, zoals opgenomen in het Bkl hebben betrekking op:

- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Aanvullend op bovenstaande bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Hierna wordt ingegaan op de instructieregels die voor het voorliggende plan relevant zijn.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling
Op grond van artikel 5.129g van het Bkl wordt, met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand, rekening gehouden met de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling; de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'. Onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is. Er wordt onderscheid gemaakt tussen ontwikkelingen in en buiten stedelijk gebied, dan wel buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied. Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Bij het bepalen óf en hoe de Ladder moet worden toegepast zijn de volgende aspecten van belang:

- Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?

- Is de stedelijke ontwikkeling nieuw?
- Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?
- Is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling?
- Ligt de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

Het aanleggen van een energieopslagsysteem is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Op basis van eerdere uitspraken van de Raad van State[1] blijkt dat soortgelijke projecten die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro kunnen worden aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van een weg, zonnepark, windpark of een hoogspanningsleiding. Een toets aan de Ladder is daarom niet van toepassing.

Voorliggend plan is ook in overeenstemming met de andere relevante instructieregels van het Rijk, welke zijn opgenomen in het Bkl. De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding. De technische installatie is gerealiseerd op een stedenbouwkundig logische plek aansluitend aan een zonnepark, op een agrarisch erf op voormalig sleufsilo's. De technische installatie is daarbij zorgvuldig landschappelijk ingepast, waarbij er geen direct zicht is op de technische installatie. Het plan tast geen cultureel erfgoed aan. Het plan draagt bij aan het realiseren van een goede elektriciteitsvoorziening, welke momenteel onder druk staat. Het plan is getoetst aan de relevante aspecten op het gebied van gezondheid en milieu (zie hoofdstuk 4). Hieruit blijkt dat het plan uitvoerbaar is en in het kader van gezondheid en milieueffecten geen negatieve gevolgen heeft.

3.1.5 Conclusie Rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de kaders van het Rijksbeleid. Vanuit relevante beleidsdocumenten en regelgeving werken geen randvoorwaarden of uitgangspunten rechtstreeks door op het voorgenomen plan. Daarnaast draagt de ontwikkeling bij aan het behalen van de vastgelegde doelstellingen in het Klimaatakkoord en de NOVI.

[1] Zie: ABRvS 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:448, ABRvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016: 465. ABRvS 16 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:708.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie en -verordening

De Omgevingsvisie Overijssel betreft een integrale visie. Het plan is op 1 juli 2009 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 september 2009 in werking getreden. De twee grote thema's van de Omgevingsvisie zijn duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. Deze thema's zijn in de Omgevingsverordening in definities verankerd. De definitie van duurzaamheid luidt: "duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte aan de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien". Duurzaamheid vraagt om een transparante afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities. De definitie van ruimtelijke kwaliteit luidt: "het resultaat van menselijk handelen en natuurlijke processen dat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is". Ruimtelijke kwaliteit is het resultaat van menselijk handelen en natuurlijke processen. De provincie wil ruimtelijke kwaliteit realiseren door, naast bescherming, vooral in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen.

De provincie heeft een hoofdambitie, zorgen voor een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met daarbij een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- Herstructurering: Er wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's, dorpen en steden worden gestimuleerd om hun eigen kleur te ontwikkelen;
- Hoofdinfrastructuur: Investeren in wegverkeer: trein, fiets, waar veiligheid en doorstroming centraal staan;
- SER-ladder: Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik toepassen bij bebouwing door hantering van de 'SER-ladder'. Deze methode maakt eerst het gebruik van de ruimte, die wordt geoptimaliseerd, daarna de wordt toepassing van meervoudig ruimtegebruik onderzocht, vervolgens de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden. Hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- Plannen: Ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

Op 12 april 2017 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Overijssel 2017 'Beken kleur' en de Omgevingsverordening Overijssel 2017 vastgesteld. Met de vaststelling van het nieuwe Omgevingsbeleid is invulling gegeven aan de:

1. verdieping van de thema's energietransitie, logistiek, agro & food, bestaand bebouwd gebied en ondergrond;
2. verruiming van de mogelijkheden voor het (onder voorwaarden) toekennen van een woonbestemming aan permanent bewoonde recreatiewoningen;
3. aanpassing van de Omgevingsvisie aan de huidige tijd met het verleidelijke verhaal van Overijssel. Hoe ziet Overijssel er in 2030 uit, met doorkijk naar 2050?;
4. verwerking van reeds genomen PS besluiten over de onderwerpen ADT/TBT, drinkwater/grondwaterbeleid, landgoederen, cultuurhistorie (CHW-kaart), mobiliteit , natuur, ondergrond, ruimtelijk economisch beleid, veiligheid en gezondheid (modernisering milieubeleid), water, luchtvaartbeleid, rode draden duurzaamheid, sociale kwaliteit en ruimtelijke kwaliteit, bestuursfilosofie, instrument reprogrammeren, instrument ladder duurzame verstedelijking;
5. uitvoering in de context van 'de andere overheid' en de participatiesamenleving.

Vervolgens is de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening geactualiseerd en in overeenstemming gebracht met de eisen van de nieuwe Omgevingswet. Dat heeft de provincie 'beleidsarm' gedaan: eerder vastgesteld beleid is verwerkt in de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. In de Omgevingsvisie heeft de provincie een beperkt aantal aanpassingen doorgevoerd.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om de opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities van de provincie waar te maken bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie verschillende niveaus (zie figuur 7). Aan de hand van deze drie niveaus kan worden bepaald of er een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de Omgevingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

De volgende niveaus komen aan de orde:

1. Generieke beleidskeuzes;
2. Ontwikkelingsperspectieven;
3. Gebiedskenmerken.



Figuur 6 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (bron: Omgevingsvisie Overijssel 2017)

1. Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes vloeien voort uit keuzes van de EU, Rijk of de provincie. Deze keuzes kunnen bepalen of ontwikkelingen mogelijk zijn of niet. Het uitvoeringsmodel vraagt bij nieuwe ontwikkelingen dus eerst te kijken naar het niveau van generieke beleidskeuzes. Hierbij gaat het om de normen van de SER-ladder, de EHS/NNN, externe veiligheid, ligging in het grondwaterbeschermingsgebied, waterveiligheid etc.

M.b.t. het voorliggende plan zijn met name de artikelen 4.5 (Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), 4.6 (toekomstbestendigheid), 4.9 (Ruimtelijke kwaliteit) en 4.11 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving) uit de Omgevingsverordening Overijssel van belang.

Artikel 4.5 (zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik)

1. Omgevingsplannen maken alleen extra ruimtebeslag voor stedelijke functies in de Groene Omgeving mogelijk aansluitend op bestaand bebouwd gebied en als aannemelijk gemaakt is dat:
   a. er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied;
   b. de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en transformatie; en
   c. mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.
2. Omgevingsplannen voorzien alleen in nieuwe ontwikkelingen in de Groene Omgeving die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharden leggen, als aannemelijk gemaakt is dat:
   a. (her)benutten van bestaande bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk is; en
   b. mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.
3. Het tweede lid is niet van toepassing op stedelijke functies waarvooor extra ruimtebeslag op de Groene Omgeving plaatsvindt in de vorm van uitleg van dorpen en steden.

Toetsing van het initiatief aan artikel 4.5

Het voorliggende plan betreft de realisatie van een energieopslagsysteem. De behoefte aan een energieopslagsysteem is reeds eerder in deze Onderbouwing weergegeven. Het betreft een installatie van waarvoor geen beschikbare ruimte is in stedelijk gebied. Ook is dit niet te verkrijgen door bijvoorbeeld herstructurering/meervoudig ruimtegebruik. Hierbij moet tevens worden afgewogen dat het energieopslagsysteem om veiligheidsredenen en m.b.t. het aspect geluid op enige afstand van gevoelige functies als woningen moet worden gerealiseerd. Het realiseren van energieopslagsystemen nabij zonneparken, waar duurzame energie wordt opgewekt, heeft ook de voorkeur van TenneT, omdat dit het

meest effectief is. Het energieopslagsysteem op een andere locatie realiseren, resulteert in het aanbrengen van onnodig extra kabels in de grond. Naast dat dit financieel zeer kostbaar is, is het ook onnodig en niet gewenst. Wanneer het energieopslagsysteem op een andere locatie wordt geplaatst zijn er energieverliezen door extra kabels en vervoer van stroom.

Het gekozen projectgebied ligt tussen het zonnepark en een bestaand agrarisch erf, op de locatie waar hiervoor sleufsilo's lagen. Hiermee ligt het energieopslagsysteem niet midden in de 'Groene Omgeving', maar sluit het aan op bebouwing (agrarisch bedrijf) en reeds aanwezige energie-installaties.

Artikel 4.6 (toekomstbestendigheid)

In omgevingsplannen worden alleen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, anders dan voor tijdelijk gebruik, waarvan aannemelijk is dat die toekomstbestendig zijn en dus:

a. de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien niet in gevaar brengen;

b. duurzaam en evenwichtig bijdragen aan het welzijn van mensen, economische welvaart en het beheer van natuurlijke voorraden; en

c. ook op lange termijn toegevoegde waarde hebben.

Toetsing van het initiatief aan artikel 4.6

In o.a. hoofdstuk 1 en 2 is onderbouwd dat er een grote maatschappelijke behoefte is aan energieopslagsystemen. Het project draagt concreet bij aan de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien. Het betreft een duurzame en evenwichtige bijdrage die op de lange termijn een toegevoegde waarde heeft.

Artikel 4.9 (onderbouwing ruimtelijke kwaliteit)

1. omgevingsplannen bevatten een onderbouwing waaruit blijkt dat nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan ruimtelijke kwaliteit waarin:
   a. het uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) uit de omgevingsvisie Overijssel wordt toegepast;
   b. wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief dat volgens de omgevingsvisie Overijssel van toepassing is voor het gebied; en
   c. inzichtelijk gemaakt wordt hoe de vier-lagenbenadering van het uitvoeringsmodel is toegepast en de catalogus Gebiedskenmerken (Bijlage VII) is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.
2. In omgevingsplannen kan gemotiveerd worden afgeweken van het ontwikkelingsperspectief dat volgens de Omgevingsvisie Overijssel van toepassing is voor het gebied, als:
   a. er sprake is van sociaaleconomische of maatschappelijke redenen; en
   b. voldoende verzekerd is dat er sprake is van versterking van de ruimtelijke kwaliteit in overeenstemming met de uitspraken die de Catalogus Gebiedskenmerken doet voor dat gebied.

Toetsing van het initiatief aan artikel 4.9 van de Omgevingsverordening Overijssel

Er is grote maatschappelijke behoefte aan energieopslagsystemen. Dit is reeds onderbouwd in hoofdstuk 2. De provincie Overijssel heeft in de Omgevingsvisie haar ambities uitgesproken betreffende duurzame energie. De provincie wil in 2030 30 procent van de energiebehoefte uit hernieuwbare bronnen halen. Dit wil de provincie bereiken door te investeren in efficiënter gebruik van energie, de opwek van hernieuwbare energie en het aanpassen van de energie-infrastructuur. Het belang van een toekomstbestendige energie-infrastructuur wordt ook benoemd in het Uitvoeringsprogramma Nieuwe Energie Overijssel uit 2017. De strategie voor een toekomstbestendige energie-infrastructuur is met name gericht op het slim inrichten van het systeem. Eén van de slimme toepassingen die wordt benoemd in het uitvoeringsprogramma is het toepassen van energieopslag.

Zoals aangegeven is de projectlocatie zorgvuldig gekozen. Landschappelijk en ruimtelijk gezien ligt deze op een locatie die geen impact op de omgeving heeft. Daarnaast is de batterij landschappelijk ingepast doordat een groensingel is aangeplant met inheemse beplanting. In het vervolg van deze paragraaf is onderbouwd hoe verder toepassing is gegeven aan het uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie, hoe het plan past binnen het geldende ontwikkelingsperspectief, op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering en dat het plan past binnen de gebiedskenmerken zoals weergegeven in de Catalogus

Gebiedskenmerken. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het voorliggende plan in overeenstemming is met artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 4.11 (kwaliteitsimpuls Groene Omgeving)

1. Omgevingsplannen laten alleen nieuwvestiging en grootschalige uitbreiding van bestaande functies toe in de Groene Omgeving als:
   a. daarvoor sociaaleconomische of maatschappelijke redenen voor zijn;
   b. het verlies aan ecologische of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen in versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving; en
   c. in het geval de nieuwvestiging of een grootschalige uitbreiding plaatsvindt op gronden binnen het ontwikkelingsperspectief Ondernemen met Natuur en Water de compensatie bedoeld in onderdeel b gericht is op de versterking van de kwaliteit van natuur, water en landschap.
2. Het eerste lid is in ieder geval van toepassing op:
   a. nieuwe verblijfsrecreatieve complexen en verblijven;
   b. uitbreidingen van bestaande verblijfsrecreatieve complexen;
   c. de bouw van nieuwe woningen;
   d. nieuwe bouwlocaties voor bedrijvigheid die niet aan de Groene Omgeving is gebonden;
   e. grootschalige uitbreiding van bestaande locaties voor niet-agrarische bedrijvigheid die niet aan de Groene Omgeving is gebonden.

Toetsing van het initiatief aan artikel 4.11 van de Omgevingsverordening Overijssel

De 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' (KGO) gaat ervan uit dat er ruimte is voor grootschalige uitbreidingen en nieuwe functies in het buitengebied, uitsluitend indien hier sociaal economische en/of maatschappelijke redenen voor zijn en er is aangetoond dat het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving. Twee principes zijn leidend:

- Elke ontwikkeling dient bij te dragen aan een versterking van de ruimtelijke kwaliteit;
- De ontwikkelingsruimte die men krijgt dient in evenwicht te zijn met investeringen in de ruimtelijke kwaliteit.



Uitgangspunt is dat plannen ontwikkelingsruimte krijgen als deze passen binnen het generieke beleid en de ontwikkelingsperspectieven van de provincie en worden uitgewerkt conform de gebiedskenmerken. Voorwaarde daarbij is dat de geboden ontwikkelingsruimte in evenwicht is met de te leveren kwaliteitsprestaties. Bij elke ontwikkeling hoort een basisinspanning in de vorm van een goede ruimtelijke inpassing zoals situering van gebouwen en erfbeplanting. Voor het bepalen van de hoogte van aanvullende kwaliteitsprestaties wordt het plan getoetst aan de hand van de volgende drie variabelen:

- Is de ontwikkeling gebiedseigen of gebiedsvreemd;
- Wat is de schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving;

- Dient het initiatief een eigen belang of ook maatschappelijke belangen

Hoewel een energieopslagsysteem niet concreet genoemd is als ontwikkeling waarop KGO in ieder geval van toepassing is, is de voorgenomen ontwikkeling hier wel aan getoetst.

- *Gebiedseigenheid van de ontwikkeling*

Een energieopslagsysteem is in principe geen gebiedseigen ontwikkeling. De gekozen locatie is echter wel logisch en verantwoord. Aansluitend aan (onderdeel uitmakend van) het naastgelegen zonnepark en achter bestaande opstallen van een agrarisch erf. Deze vergunning wordt aangevraagd voor 25 jaar zodat deze voor eenzelfde duur kan worden geëxploiteerd als het zonnepark. Ook is de landschappelijk zorgvuldig ingepast, waarmee er geen direct zicht is op de technische installatie.

- *Schaal van de ontwikkeling en impact op de omgeving*

De nieuwe ontwikkeling past qua schaal in het landschap en is qua impact relatief klein. De gekozen locatie maakt toch dat de schaal hier past binnen de locatie waar voorheen sleufsilo's lagen. Daarnaast zijn de bouwwerken (batterijen, transformatorstations en hekwerken) laag te noemen (onder de drie meter). Tenslotte is de locatie landschappelijk ingepast door de aanleg van een groensingel rondom de batterij. Hierdoor is de impact zeer klein te noemen.

- *Eigen belang versus maatschappelijke belangen*

Zoals onderbouwd in de aanleiding en dit hoofdstuk dient het project in eerste instantie een groot maatschappelijk belang, naast dat de initiatiefnemer ook een eigen belang heeft.

Conclusie

Conclusie is dat het plan zeer geringe impact maakt en in eerste aanleg niet gebiedseigen is, dankzij een zorgvuldig gekozen locatie (op voormalige sleufsilo's achter een bestaand erf) en een goede landschappelijke inpassing. Het voorliggende plan past hiermee binnen het KGO-beleid, zoals vastgelegd in artikel 4.11 van de Omgevingsverordening. De geringe ontwikkelingsruimte die geboden wordt is in balans met de investeringen in ruimtelijke kwaliteit.

2. Ontwikkelingsperspectieven

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn daarnaast geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene en stedelijke omgeving. Met de ontwikkelingsperspectieven wordt de ruimtelijke ontwikkelingsvisie van de provincie vorm gegeven. Het beleid voor de ontwikkelingsperspectieven is vastgelegd in artikel 4.9 van de Omgevingsverordening. In dit artikel is bepaald dat gemotiveerd moet worden dat een voorziene ontwikkeling past binnen de vastgestelde ontwikkelingsperspectieven.

Het voorliggende projectgebied ligt binnen het ontwikkelingsperspectief 'agrarisch ondernemen in het grootschalige landschap'. Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel
- continu en beleefbaar watersysteem

Dit ontwikkelingsperspectief omvat gebieden waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw in combinatie met verduurzaming de ruimte krijgt. Het ontwikkelingsperspectief *Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap* biedt ruimte aan concurrerende en innovatieve vormen van landbouw en aan opwekking van hernieuwbare energie. Denk daarbij aan zonnepanelen, maar ook aan windenergie en biovergisters.

Het voorliggende plan past binnen het ontwikkelperspectief, gezien de maatschappelijke behoefte, de zorgvuldig gekozen naast het zonnepark en achter het agrarisch erf en de goede landschappelijke inpassing.

3. Gebiedskenmerken

In het provinciale beleid zijn voor alle gebieden gebiedskenmerken aangegeven. Er is bepaald dat inzichtelijk moet worden gemaakt dat voldaan wordt aan dit beleid. Wanneer in het beleid normerende uitspraken worden gedaan, voorziet het omgevingsplan / de onderbouwing (voor zover deze uitspraken zich daarvoor lenen) in een regeling conform deze normerende uitspraken. Wanneer in het beleid richtinggevende

uitspraken worden gedaan, voorziet het plan (voor zover deze uitspraken zich daarvoor lenen) in een regeling conform deze richtinggevende uitspraken. De gebiedskenmerken zijn opgenomen in verschillende lagen; de natuurlijke laag, de agrarische cultuur laag, de stedelijke laag en de laag van de beleving. Op basis van deze kenmerken is er ingezoomd op het projectgebied en gekeken welke specifieke kwaliteitsvoorwaarden en opgaven (normerend en richtinggevend) voor ruimtelijke ontwikkelingen van toepassing zijn.

Natuurlijke laag

De natuurlijke laag is ontstaan doordat abiotische en biotische processen inwerken op de ondergrond van bodem en geologie. Van oudsher bestaat er een sterke samenhang tussen het natuur- en watersysteem. Vervolgens heeft de natuurlijke laag plek en betekenis gekregen in het menselijke occupatieproces. Lange tijd is de natuurlijke laag sturend geweest voor een groot deel van de ruimtelijke ontwikkelingen. Mensen vestigden zich op de droge plekken en wegen werden aangelegd bij goed doorwaadbare plekken in de beek. Pas de laatste eeuw is deze samenhang door technische mogelijkheden verminderd en zijn de kwaliteiten van de natuurlijke laag aangetast. Het beter afstemmen van de ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag, kan voorkomen en er voor zorgen dat natuurlijke kwaliteiten weer medebepalend worden.

Het projectgebied ligt in het gebied 'Laagveengebieden (in cultuur gebracht)'. Ambitie is de Wieden en Weerribben als grootste laagveenmoeras van Europa, aan elkaar verbinden via een brede overgangszone en ontwikkelen als een groot aaneengesloten (half) natuurlijk vaar- en recreatielandschap, met hoge biodiversiteit, met aanliggende kernen als poorten naar de natuur. Ook in de overige veenweidelandschappen is een hoog waterpeil van belang om inklinking tegen te gaan. Het open karakter is zowel ruimtelijk waardevol, als voor weidevogels en ganzen.

<u>Normerend uitgangspunt:</u>

- De laagveenrestanten krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van de waterkwaliteit en de natuurkwaliteit
- De overige delen van de laagveengebieden krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op behoud van het veenpakket en het waterpeil is hier niet lager dan voor graslandgebruik noodzakelijk is.

<u>Richtinggevende uitgangspunten:</u>

- Als ontwikkelingen plaats vinden in de laagveenrestanten, dan dragen deze bij aan verhoging van het waterpeil om bodemdaling en verdwijnen van het veenpakket tegen te gaan en, waar mogelijk, aan toename van natuurkwaliteit en het areaal levend laagveen

Met het voorliggende plan wordt het waterpeil niet aangepast, de batterijen zijn circa 50 centimeter boven het maaiveld geplaatst. Het watersysteem zelf blijft in stand en het plan heeft geen nadelige invloed op de waterkwaliteit.

Agrarische cultuurlaag: *Laagveenontginningen*

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Vanuit de nederzettingen zijn de omliggende gronden ooit ontgonnen, daardoor is er een sterke ruimtelijke en functionele relatie met het omringende landschap ontstaan. Afhankelijk van de stand van de techniek en de beschikbaarheid van meststoffen is door de eeuwen heen een geschakeerd patroon van akkers, weiden, hooiland en bebouwing gegroeid. Dit verschil in tijd geeft mede richting aan de ontwikkeling van deze gebieden. Het projectgebied ligt in de laagveenontginningen.

De ambitie is de cultuurhistorische kwaliteiten van het laagveenlandschap zoveel als mogelijk in stand te houden en beleefbaar te maken. De grote open ruimtes, het patroon van sloten met beplantingen, de vochtige bloemrijke weides geven dit landschap grote belevingswaarde en zijn essentieel voor de leefomgeving van weidevogels. De grondgebonden landbouw is de drager van deze kwaliteiten, echter een nieuw perspectief op een gebiedsgerichte bedrijfsvoering - eventueel in combinatie met andere functies - is voor de toekomst van deze gebieden zeer wenselijk. Het karakteristieke bebouwingspatroon (voorkant aan de openbare weg; achterkant aan het landschap en in polder Mastenbroek op terpen) vormt vertrekpunt bij herstructurering, verdichting en uitbreiding van de agrarische bebouwing en de woon-/ werkmilieus. De laagveenontwikkelingen bieden alleen mogelijkheden voor het plaatsen van windturbines als de landschappelijke, economische en ecologische waarden zijn geborgd.

Normerende uitgangspunten:

- De laagveenontginningen krijgen – mede voor weidevogels – een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van de ter plaatse karakteristieke maat en schaal van de ruimte, met onderscheid tussen gebieden met grote open ruimtes en gebieden met een langgerekte kavelstructuur met beplanting.
- In de laagveenontginningen is het waterpeil niet lager dan voor graslandgebruik noodzakelijk is.
- De Polder Mastenbroek krijgt een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van het grootschalige open karakter met zijn wegen- en lintengrid en aanliggende huisterpen en het patroon van dijken.

Richtinggevende uitgangspunten:

- Als ontwikkelingen plaats vinden in de laagveenontginningen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van het lint als karakteristieke bebouwingsstructuur.
- Het slotenpatroon en, waar aanwezig, de houtsingels als accentuering van de ruimtelijke structuur respecteren en versterken bij de verdere ontwikkeling van de agrarische functie.
- De opstelling van windturbines sluit aan bij de plaatselijke karakteristieken van de laagveenontginningen. De turbines in een eventueel cluster zijn identiek (hoogte, type, kleur, aantal wieken)

Het voorliggende projectgebied ligt direct achter een agrarisch erf en tegen het zonnepark aan. Door de lage opstelling van bouwwerken is er sprake van het behouden van de maat en schaal van de ruimte. Het waterpeil wordt niet aangepast. De locatie ligt niet in de Polder Mastenbroek.

Het aanwezige slotenpatroon aangrenzend aan en rondom het projectgebied is gerespecteerd en blijft intact. De ontwikkeling frustreert de agrarische functie niet.

Stedelijke laag

In de stedelijke laag is de koppeling van de sociale en fysieke dynamiek van de stedelijke functies aan het verbindende netwerk van wegen, paden, spoorwegen en kanalen een belangrijk ordenend principe. Efficiëntie en nabijheid zijn belangrijke vestigingsoverwegingen. Daarbij wordt kwaliteit, eigenheid en onderscheidend vermogen van de regio steeds belangrijker. Agrarische erven hebben van oudsher een hele sterke binding met het landschap. Vanuit het erf werden de omliggende gronden in cultuur gebracht en vervolgens eeuwenlang bewerkt. Bijzonder is dat elk landschap zijn eigen erftype heeft. De opbouw, erfbebouwing, erfbeplantingen en relaties met de omliggende gronden zijn specifiek voor het betreffende landschapstype, alsof in het erf de genen van het landschap besloten liggen. Bij de transformatie van erven in het landelijk gebied vervalt vaak de vanzelfsprekende samenhang tussen erf en landschap. De ambitie is de erven levend te houden, verbonden met het landschap.

Voor het projectgebied zijn de aanduidingen ‘informele trage netwerk’ en ‘verspreide bebouwing’ van toepassing. Relevante uitgangspunten zijn:

- Bijdragen aan behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit;
- Behoud en versterking kenmerkende erfstructuur en volumematen;
- Behouden robuuste ensemble;
- Koppelen erf aan landschap;
- Toegankelijkheid landschap verbeteren.

De projectlocatie is bewust gekozen. Door de ligging tussen het zonnepark en het agrarisch erf is de erfstructuur en ruimtelijke kwaliteit niet aangetast. Ook blijft er een duidelijk onderscheid tussen de voorkant en achterkant. Door de geringe hoogte van de bouwwerken blijft het agrarisch erf de hoofdbebouwing ter plaatste. Daarnaast is de locatie landschappelijk ingepast doordat een groensingel bestaande uit inheemse beplanting is aangeplant.

Laag van de beleving

Donkerte wordt een te koesteren kwaliteit. De ambitie is de huidige ‘donkere’ gebieden, ten minste zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog wat donkerder te maken. Dit betekent op praktisch niveau terughoudend zijn met verlichting van wegen, bedrijventerreinen e.d. en verkennen waar deze ‘s nachts uit kan of anders lichtbronnen selectiever richten. Structureel is het vrijwaren van donkere gebieden van verhoging van de dynamiek het perspectief. De ambitie is het rustige en onthaaste karakter te behouden, zodat passages van auto snelwegen en regionale wegen niet leiden tot stedelijke ontwikkeling aan eventuele op- en afritten. Bundeling van stedelijke functies en infrastructuur in de ‘lichte’ gebieden.

Richtinggevende uitgangspunten:

- In de donkere gebieden alleen minimaal noodzakelijke toepassing van kunstlicht. Dit vereist het selectief inzetten en 'richten' van kunstlicht.
- Veel aandacht voor vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen in het buitengebied.

Het project behelst het plaatsen van een batterij voor de duur van 25 jaar achter een bestaand agrarisch erf. De batterij wordt op afstand gemonitord en geëxploiteerd. Voor de batterij zelf is het niet nodig verlichting (kunstlicht) aan te hebben. Dit is dan ook niet het geval, enkel in uitzonderlijke gevallen (calamiteiten of incidenteel en direct noodzakelijk beheer) is het nodig verlichting te voeren. Dit is echter zeer minimaal.

3.2.2 Uitvoeringsprogramma Nieuwe Energie Overijssel

Het belang van een toekomstbestendige energie-infrastructuur wordt ook benoemd in het Uitvoeringsprogramma Nieuwe Energie Overijssel uit 2017. Dit uitvoeringsprogramma behandelt hoe de provincie samen met ketenpartners de doelstelling van 20 procent hernieuwbare energie in 2030 wil behalen. De strategie voor een toekomstbestendige energie-infrastructuur is met name gericht op het slim inrichten van het systeem. Eén van de slimme toepassingen die wordt benoemd in het uitvoeringsprogramma is het toepassen van energieopslag. De locatiekeuze voor grootschalige opwek en opslag van energie wordt gebaseerd op een aantal leidende principes, waaronder de koppeling tussen energievraag en aanbod en het ontzien van waardevolle gebieden.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In onderhavig geval is de batterij gekoppeld aan het zonnepark en kan vraag en aanbod op elkaar worden afgestemd. Daarnaast is waardevol gebied ontzien; de batterij is geplaatst op de locatie van voormalig sleufsilo's, tussen agrarische bebouwing en het naastgelegen zonnepark. Daarbij is het landschappelijk ingepast door middel van een groensingel. Het verlengen van de exploitatietermijn van 10 naar 25 jaar past binnen het Uitvoeringsprogramma Nieuwe Energie Overijssel.

3.2.3 Conclusie provinciaal beleid

Het voorliggende ruimtelijke plan past binnen het provinciale beleid en de regelgeving. Er is maatschappelijke behoefte, en gekozen locatie is ruimtelijk passend en de technische installatie is landschappelijk ingepast conform de gebiedskenmerken.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Energiebeleid

De gemeente Steenwijkerland wil een energie neutrale gemeente zijn. Om dat te bereiken heeft de gemeente beleidskaders 'Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land', 'Transitievisie Warmte', 'Kleine windmolens in de gemeente Steenwijkerland' en het Burgerbesluit G1000 Steenwijkerland vastgesteld.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In de genoemde beleidsstukken zijn geen specifieke regels voor het plaatsen van een batterij opgenomen. Dit komt omdat de behoefte aan energieopslag urgent en recent is, terwijl de beleidsstukken al enkele jaren oud zijn. De batterij maakt onderdeel uit van het zonnepark. Het verlengen van de exploitatietermijn is niet in strijd met het gemeentelijk energiebeleid.

3.3.2 Omgevingsvisie Steenwijkerland

De Omgevingswet is sinds 1 januari 2024 van kracht in heel Nederland. Elke gemeente moet dan een omgevingsvisie hebben, een plan voor de toekomst van de gemeente. In Steenwijkerland wordt de omgevingsvisie in samenwerking met inwoners en ondernemers ontwikkeld. De omgevingsvisie dateert uit 2017. Om ervoor te zorgen dat de plannen goed passen bij wat de gemeente nu wil en nodig heeft, is begonnen met het vernieuwen van de omgevingsvisie.

In de omgevingsvisie wordt wel ingegaan op duurzame energie, maar nog niet op de opslag ervan. Wel wordt aangegeven dat, met betrekking tot het landelijk gebied, een deel van de boeren heeft gekozen voor verbreding met bijvoorbeeld een energietak. In paragraaf 4.4. van de omgevingsvisie wordt dieper ingegaan op duurzame energie. Daar waar de omgevingswaarden het toelaten, wordt duurzame energie opgewekt.
Met betrekking tot ruimtelijke kwaliteit is in de omgevingsvisie opgenomen dat de gemeente veel waarde hecht aan de karakteristieke landschapselementen zoals houtwallen, laanbeplanting en dergelijke. Schaalvergroting en professionalisering is zichtbaar en de gemeente wil hiervoor ook de mogelijkheid bieden, maar de gemeente acht het van belang dat de cultuurhistorische waarden van het landschap behouden blijven.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De batterij is geplaatst naast het agrarisch erf (op de locatie waar eerst sleufsilo's lagen) op grond van de agrariër. Ruimtelijk gezien is het een goede locatie (gelegen tussen zonnepark en agrarische bebouwing). Ook is de batterij gekoppeld aan het zonnepark en maakt hier onderdeel van uit. Om de landschappelijke impact te verkleinen is deze ruimtelijk ingepast door de aanleg van een groensingel (bestaande uit inheemse soorten) rondom de batterij. Deze zal blijven staan en zal tijdens de exploitatietermijn van 25 jaar de batterij aan het zicht onttrekken. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat het karakteristieke landschap en de omgevingskwaliteit behouden blijft. Het verlengen van de exploitatietermijn is niet in strijd met de omgevingsvisie.

3.3.3 Coalitieakkoord

In het Coalitieakkoord 2022-2026 geeft de gemeente Steenwijkerland aan dat ze, vanwege de capaciteitsproblemen op het energienet, zich in zet voor methoden (lees, opslag in accu's, batterijen of omzetting in waterstof) om energie lokaal te kunnen opslaan.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In het Coalitieakkoord wordt ingezet op het lokaal opslaan van energie vanwege capaciteitsproblemen. Dit is exact het doel van de gerealiseerde batterij. Het systeem is aangesloten op het naastgelegen zonnepark Wanneperveen. Het verlengen van de exploitatietermijn past hierbinnen.

3.3.4 Conclusie gemeentelijk beleid

De gemeente Steenwijkerland heeft ambities op het gebied van duurzame energie. Voorliggend plan waarbij de exploitatietermijn wordt verlengd van 10 naar 25 jaar draagt bij aan de uitvoering van het beleid. Ruimtelijk gezien is de impact zeer klein te noemen; de aangelegde groensingel zal juist in de periode 10-25 jaar nog meer tot wasdom zijn gekomen. Hierdoor is de batterij ook in deze periode landschappelijk gezien goed ingepast en zal de groensingel meerwaarde bieden op het gebied van biodiversiteit en ruimtelijke kwaliteit. De exploitatietermijn hangt hiermee samen met die van het zonnepark.

4 Fysieke leefomgeving en milieu

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke relevante natuur-, milieu- en omgevingseffecten te verwachten zijn als gevolg van het verlengen van de exploitatietijd van de batterij. Dit wordt per aspect beschreven op basis van de wet- en regelgeving die van toepassing is op energieopslagsystemen.

4.2 Natuur

Toetsingskader
Op 1 januari 2024 is, met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de Wet Natuurbescherming vervallen. Inhoudelijk gezien doen zich weinig wijzigingen voor ten opzichte van het oude recht. De Wnb hield al rekening met de Omgevingswet. Ook onder de Omgevingswet wordt een tweedeling gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Hieronder wordt hier nader op ingegaan:

Gebiedsbescherming 'Natura 2000-activiteit'
Dit betreft een activiteit, inhoudende het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, lid 3, van de Habitatrichtlijn dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.
Een activiteit die voor stikstofdepositie zorgt, wordt aangemerkt als een vergunningplichtige Natura 2000-activiteit als significante effecten op een Natura 2000-gebied niet kunnen worden uitgesloten.

Soortenbescherming 'Flora- en fauna-activiteit'
Op grond van artikel 5.1 lid 2 Ow is het verboden een flora-en-fauna-activiteit te verrichten, voor zover het gaat om een geval dat is aangewezen in het Bal. Uit bijlage 1 Ow volgt dat een flora-en-fauna-activiteit een activiteit is met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten.

Toetsing
Onderhavige vergunning voorziet in de mogelijkheid voor het exploiteren van de batterij voor 25 jaar in plaats van 10 jaar. De batterij is gerealiseerd en sinds 2024 operationeel. Het terrein van de batterij zelf is voorzien van (half)verharding, batterijen en transformatoren. Voor het verlengen van de exploitatietermijn vinden er géén wijzigingen aan de inrichting plaats. Doordat de groensingel rondom de batterij 25 jaar in plaats van 10 jaar intact wordt gehouden, biedt dit een hogere meerwaarde voor flora en fauna.

Om aan te tonen dat het realiseren van de batterij, op het gebied van stikstof, géén nadelige gevolgen heeft voor het naastgelegen Natura 2000-gebied 'De Wieden', is ten behoeve van de omgevingsvergunning voor 10 jaar een AERIUS-berekening uitgevoerd. Uit deze berekening bleek dat, ook in een worst-case scenario, er geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jaar waren. Bij deze berekening was uitgegaan van een gebruiksfase van 10 jaar.
Omdat bij onderhavig plan de batterij voor de duur van 25 jaar in plaats van 10 jaar wordt geëxploiteerd, is voor de gebruiksfase opnieuw een AERIUS-berekening uitgevoerd. De volledige rapportage hiervan is bijgevoegd in bijlage twee. Het resultaat van de berekeningen luidt: er zijn geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. Daarmee staat vast dat de activiteiten, nodig voor de gebruiksfase van 25 jaar, geen nadelige effecten hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende beschermde Natura 2000-gebieden.

Conclusie
Uit het stikstofonderzoek blijkt dat het verlengen van de exploitatietermijn geen negatieve gevolgen heeft voor het naastgelegen Natura2000-gebied. Het verlengen van de exploitatietermijn heeft geen negatieve gevolgen voor aanwezige flora- en fauna in het projectgebied en is dan ook uitvoerbaar. Hiermee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wat betreft de luchtkwaliteit.

4.3 Luchtkwaliteit

Toetsingskader
Als de gemeente activiteiten toelaat, die leiden tot gebruik van wegen, vaarwegen of spoorwegen (verkeersaantrekkende werking) of waarvoor luchtregels staan in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) moet worden voldaan aan de omgevingswaarden. Dit volgt uit artikel 5.51 van het Bkl. De specifieke beoordelingsregels voor luchtkwaliteit staan in artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Toetsing

Nibm-tool

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil de nibm-tool 2022 ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO2 en PM10 bepaald.

Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m3 NO2 of PM10) pas wordt overschreden bij een toename van 690 extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde), waarvan 10% vrachtverkeer.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

	Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	689
	Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	1,20
	PM_{10} in µg/m^3	0,16
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

	Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	690
	Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	1,20
	PM_{10} in µg/m^3	0,16
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk		

Een dergelijke toename is bij onderhavig project zeker niet het geval. Tijdens de aanlegfase is er weliswaar tijdelijk een toename geweest van het aantal voertuigen, maar ook dit is ruimschoots onder deze grens gebleven. Tijdens de exploitatiefase (zowel voor 10 als 25 jaar) is er ten behoeve van beheer en onderhoud slechts sprake van maximaal enkele busjes/auto's per week.

Conclusie

Het project kan worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven. Hiermee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wat betreft de luchtkwaliteit.

4.4 Geluid door (bedrijfsmatige) activiteiten

Toetsingskader

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zijn er instructieregels van het Rijk over geluid van activiteiten (paragraaf 5.1.4.2 van het Bkl). Het omgevingsplan of de BOPA moet ervoor zorgen dat het geluid van activiteiten op geluidsgevoelige gebouwen (zoals woningen) aanvaardbaar is.

Toetsing

Om na te gaan of het geluid door activiteiten op het projectgebied in eerste instantie aanvaardbaar is, is ervoor gekozen om als eerste de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering, editie 2009 te raadplegen. Er is in 2019 een nieuwe VNG-brochure uitgekomen, namelijk de brochure Milieuzonering nieuwe stijl. Omdat deze brochure voor bestaande situaties nog weinig concreet is (er is bijvoorbeeld geen bedrijvenlijst met richtafstanden opgenomen) en deze naar verwachting in het eerste kwartaal van 2024 wordt vervangen, is ervoor gekozen in dit specifieke geval gebruik te maken van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering zoals hiervoor genoemd.

Door middel van zogeheten milieuzonering waarborgt men doorgaans dat er voldoende afstand wordt gehouden tussen hinderveroorzakende functies en gevoelige functies. Richtlijnen voor milieuzonering zijn opgenomen in de VNG-brochure zoals genoemd. De richtafstanden die hierin zijn opgenomen, hebben betrekking op geluid, maar ook op geur, stof en gevaar. Batterijsystemen zijn niet als zodanig opgenomen in de bedrijvenlijst. Gekeken is naar een vergelijkbaar bedrijfstype, elektriciteitsdistributiebedrijven, met een transformatorvermogen van 10 – 100 MVA. Deze heeft een grootste milieu-afstand van 50 m (criterium geluid). Geluidgevoelige bebouwing (de woning Zomerdijk 4b) ligt op ruim meer dan 100 m afstand. Daarnaast staan er diverse gebouwen en bouwwerken tussen de batterij die een dempend effect hebben.

Hiermee gaan we ervan uit dat er een aanvaardbare geluidbelasting is van activiteiten op het projectgebied. De activiteiten kunnen voldoen aan de regels zoals opgenomen in de bruidsschat onder artikel 22.71. Er zijn geen knelpunten op dit thema.

Daarnaast voorziet het voornemen niet in de realisatie van geluidsgevoelige objecten. Op grond van de

instructieregels uit het Bkl hoeft er dus geen akoestisch onderzoek te worden verricht.

Conclusie
Het is in dit geval niet nodig om (afwijkende) regels over geluid op te nemen in deze BOPA. Hiermee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wat betreft geluid door activiteiten.

4.5 Geur

Toetsingskader
Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zijn er instructieregels van het Rijk over geur (paragraaf 5.1.4.6 van het Bkl). Deze instructieregels van het Bkl voor geur zijn gericht op aangewezen geurgevoelige gebouwen. In de aanwijzing van geurgevoelige gebouwen is de functie bepalend. Hierbij kan gedacht worden aan wonen, onderwijs of zorg. Voor overige gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van geurbescherming.

Alleen voor geur van veehouderijen en van rioolwaterzuivering bevat het Bkl specifieke instructies. Verder zijn er nog regels over geur opgenomen in de Bruidsschat, die gelden voor de volgende activiteiten:
1. geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (paragraaf 22.3.6.2 BS);
2. geur door het houden van fokteven van nertsen (paragraaf 22.3.6.3 BS);
3. geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (paragraaf 22.3.6.4 BS);
4. geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (paragraaf 22.3.6.5 BS).

Voor andere activiteiten bepaalt het Bkl dat een ruimtelijk besluit ervoor moet zorgen dat de geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Hieraan zijn geen specifieke regels gekoppeld.

Toetsing
Het voornemen bestaat uit het realiseren van een batterijsysteem. Dit systeem betreft geen geurgevoelig gebouw. Tevens worden er geen geurveroorzakende functies gerealiseerd.

Conclusie
Op basis van bovenstaande is de conclusie dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wat betreft geur.

4.6 Omgevingsveiligheid

Toetsingskader
Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Toetsing

Om batterijopslag op een verantwoorde wijze te laten plaatsvinden, is de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen PGS 37-1 ontwikkeld. De publicatiereeks richt zich specifiek op de veiligheid van lithiumhoudende energiedragers en de juiste toepassing ervan in een Energie Opslag Systeem (EOS). Het zorgt voor uniforme maatregelen, wat essentieel is gezien de snelle opkomst van EOS'en in zowel de industrie als de woonomgeving.

Ten behoeve van de vergunning voor 10 jaar is, vooruitlopend op de PGS 37-1, het systeem conform deze maatregelen en uitgangspunten gerealiseerd. Hieronder wordt beknopt ingegaan op deze maatregelen.

<u>Veiligheidsaspecten op locatieniveau</u>
De locatie kan goed worden bereikt via de openbare weg (agrarisch erf). Het terrein van de batterij is voorzien van een (half)verharding. Hierdoor is het gehele terrein altijd goed te betreden. Ook is rondom de batterij, binnen het hekwerk, een vrije zone van 4,5 meter aangehouden. Deze strook is tevens voorzien van een halfverharding en fungeert daarmee als onderhoudspad/toegangspad voor beheer en onderhoud en

hulpdiensten.

Rondom de batterij is een hekwerk en zijn twee toegangspoorten (zodat het terrein via twee zijden kan worden benaderd) geplaatst. Op de poort bij de entree wordt contactinformatie geplaatst van de eigenaar van de installatie, de PAC en privaat beveiligingsbedrijf t.b.v. de hulpdiensten. De poort kan zowel ter plekke als op afstand worden geopend in het geval van calamiteiten. Op afstand kan dit worden gedaan door de PAC en lokaal kan dit worden gedaan door de brandweer (slot met code).

Aan de zuidzijde buiten is tevens verharding aanwezig. Hierdoor is het in het geval van calamiteiten op meerdere plekken mogelijk een opstelplaats te maken. Deze ruimte kan ook worden gebruikt om te keren.

Op korte afstand (een brede watergang ligt circa 100 meter oostwaarts) is open water aanwezig.

Het systeem wordt 24/7 gemonitord door een PAC (Particuliere Alarm Centrale). De PAC controleert zowel op de aanwezigheid van eventuele onbevoegden maar ook op eventuele calamiteiten of signalen (bijvoorbeeld rook). Wanneer dit het geval is zal direct een medewerker ter plaatse worden gestuurd en wordt contact opgenomen met de hulpdiensten.

Veiligheidsaspecten op EOS niveau
Het systeem zoals beoogd te plaatsen (in dit geval Tesla) is getest en akkoord bevonden conform de Amerikaanse UL9540A test. Deze test wordt uitgevoerd om aan te tonen dat er geen thermal runaway zal zijn in het geval van brand. In het Ventus fire safety report (opgenomen als bijlage drie) is het certificaat opgenomen dat het systeem voldoet aan de UL9540A (opgenomen als bijlage vier).

De accu's zelf bevinden zich in de battery racks. Elke battery rack wordt apart aangestuurd (en kan ook afgeschakeld worden) en is voorzien van verschillende veiligheidsmaatregelen. In elke battery rack bevindt zich een rookdetector, hittedetector en aerosol blus systeem. Alle systemen werken integraal samen in een Battery Management System (BMS). Het BMS bewaakt continue de temperatuur in de cellen en zorgt bij een te hoge temperatuur ervoor dat het systeem wordt gekoeld of afgeschakeld. In het (zeer) uitzonderlijke geval dat er toch brand zou uitbreken, dan treedt het aerosol blus systeem automatisch in werking. Omdat het systeem waterbestendig is conform de norm IP66 blijft het aerosol blusmateriaal in de battery rack.

Alle wanden van een battery rack zijn 60 minuten brandwerend. De naastgelegen battery rack heeft uiteraard eenzelfde behuizing waardoor het 120 minuten duurt voordat een brand bij een naastgelegen accu kan komen. Wanneer de brandweer vervolgens ter plekke komt kan het zijn dat zij ter voorkoming van brandoverslag de omliggende battery racks tevens preventief koelen/blussen.

Afstanden
In de PGS-richtlijn zijn geen afstanden ten opzichte van kwetsbare gebouwen of locaties opgenomen. Het projectvoornemen bevindt zich achter op een agrarisch erf. Gezien de afstand tussen de projectlocatie en de meest nabijgelegen woonbebouwing (ruim 100 meter) is de afstand tussen de batterij en de meest nabij gelegen woonbebouwing als voldoende beschouwd.

Conclusie
Doordat het systeem ten behoeve van de vergunning voor 10 jaar al is ontwikkeld conform de richtlijn van de PGS 37-1, is er voldoende waarborg voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties op dit punt geboden.

4.7 Trilling

Toetsingskader
Op grond van artikel 5.83 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet bij het wijzigen of afwijken van een omgevingsplan rekening worden gehouden met trillingen door activiteiten in trillingsgevoelige ruimten van trillingsgevoelige gebouwen. Een ruimtelijk besluit voorziet erin dat trillingen door een activiteit in trillingsgevoelige ruimten van trillingsgevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn.

Toetsing
Trillingsgevoelige gebouwen betreffen onder meer woningen, scholen of ziekenhuizen. In dit geval betreft het een batterij-systeem, welke door de gemeente niet is aangewezen als trillingsgevoelig. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich op ruim 100 meter. Daarnaast veroorzaakt de batterij zelf geen trillingen.

Conclusie
Met de voorgaande uitwerking van de instructieregel op gebied van trillingen, wordt met de omgevingsvergunning voldoende waarborg voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties op dit punt geboden.

4.8 Cultureel erfgoed

Toetsingskader
De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen en projecten onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen en projecten zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap. Zo zijn er in het Bkl ten aanzien van de bescherming een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermde) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Toetsing
De locatie heeft een agrarische bestemming en er is geen archeologische dubbelbestemming [redacted]
Het ligt niet in de lijn der verwachting dat er archeologische resten aanwezig zijn en daarom is nader onderzoek niet nodig. De gronden zijn in gebruik geweest als sleufsilo/sleufsilo's. Er zijn geen beschermde (rijks)monumenten en het betreft geen beschermd cultuurlandschap.

Conclusie
Het verlengen van de exploitatietermijn van 10 naar 25 jaar leidt niet tot nader onderzoek en leidt niet tot vermindering of verlies van archeologische, cultuurhistorische, stedenbouwkundige of monumentale waarden. Hiermee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wat betreft cultureel erfgoed, landschappelijke en stedenbouwkundige waarden.

4.9 Bodemkwaliteit

Toetsingskader
Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan (artikel 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde (zie artikel 5.89i Bkl) is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl, artikel IIIa onder 2 Aanvullingsbesluit Bodem). Daarnaast zijn er specifieke regels over bodem opgenomen in het Aanvullingsbesluit Bodem en de activiteiten zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving:

1. Regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (artikel IIIa, paragraaf 2.3.6a.2).
2. Regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22Bal).
3. Regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4).
4. Maatwerkregels over het saneren van de bodem (paragraaf 2.3.6a.5).

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

Toetsing
In het verleden werd de grond ingezet voor agrarische activiteiten. Het is daarom onwaarschijnlijk dat de bodem verontreinigd is. Voor de zekerheid is via de omgevingsdienst Overijssel een controle gedaan of er bodemverontreinigingen bekend zijn binnen het gebied. Dit blijkt niet het geval.

Het systeem bevat lithium-ion batterijen waardoor er in principe sprake is van een bodembedreigende activiteit. Het risico op bodemverontreiniging is echter nihil. De accucellen zitten in een vloeistofdichte kunststof behuizing. Vervolgens zitten deze ook weer in een metalen waterdichte behuizing. Daarmee is het systeem een gesloten installatie en is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging. Daarnaast staan de battery packs op betonnen fundaties, waardoor in het hoogst onwaarschijnlijke geval van lekkages deze nooit direct op de bodem terecht zullen komen. Wanneer er een calamiteit optreedt (waaronder lekkage), wordt hiervan direct automatisch melding gemaakt en zal zo snel mogelijk een medewerker ter plaatse komen om het probleem te verhelpen, eventuele gelekte stoffen op te ruimen en de desbetreffende accu te vervangen.

Bij onderhavig plan wordt de batterij voor 25 jaar in plaats van 10 jaar geëxploiteerd. Bovenstaande gaat op voor beide exploitatietermijnen.

Conclusie
Ten aanzien van bodemkwaliteit en bodembescherming worden geen belemmeringen verwacht voor het verlengen van de exploitatietermijn van 10 jaar naar 25 jaar. Vanuit het aspect bodem is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.10 Water

Toetsingskader
Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels (al dan niet ter nastreving van omgevingswaarden) uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Bij de uitvoering van de digitale watertoets komt het naleven van instructieregels aan de orde.

Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl rijksregels met betrekking tot:

- het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
- het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied;
- het ontplooien van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming en de weging van het waterbelang worden betrokken. Zodoende is de oorspronkelijke watertoets niet langer voorgeschreven en is de gemeente vrij om hier zelf invulling aan te geven. Ten slotte zijn de regels van artikel 5.165 Bkl en paragraaf 22.3.8 uit de bruidsschat van belang met betrekking tot het lozen van (industrieel) afvalwater in het openbaar vuilwaterriool. Artikel 5.165 Bkl schrijft voor in welke gevallen het omgevingsplan lozingen van industrieel afvalwater mag toestaan. Gemeenten kunnen voor sommige lozingen specifieke regels stellen. In het algemeen is de specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die in de bruidsschat zijn opgenomen voldoende. Met de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften kan de gemeente voor specifieke bedrijven zo nodig aanvullende eisen stellen die passen bij de bedrijfssituatie.

Toetsing
Ten behoeve van de vergunning voor 10 jaar is in 2021 een watertoets uitgevoerd. Op 22 november 2021 is het voornemen bij het waterschap bekend gemaakt via www.dewatertoets.nl. Naar aanleiding daarvan is er contact geweest met het waterschap. Het waterschap voorziet geen belemmeringen en acht het plan uitvoerbaar. De korte procedure van toepassing is, zie bijlage 5. Er is geen watervergunning of melding nodig.

Het plangebied ligt in een overstroombaar gebied. Dit betreft een gebied dat normaal niet onder water staat, maar (tijdelijk) onder water kan staan. Om die reden dient te worden aangegeven hoe wordt om gegaan met de waterveiligheid. Bij het onderhavige plan is een waterdichte batterij gerealiseerd. Bij een overstroming kan water dus niet binnen treden. Daarnaast staat de batterij op een verhoogde verharding/betonplaat (die hoger ligt dan het peil in de omgeving). Tenslotte staan de accupacks zelf ook nog op een verhoging van 50 centimeter vanaf de betonplaat. Dit alles maakt dat, zelfs bij een tijdelijke overstroming, de accupacks niet in het water zullen staan. Ook kan het systeem bij een eventuele calamiteit zowel ter plekke als op afstand worden uitgeschakeld.

Conclusie
Het verlengen van de exploitatietermijn van 10 naar 25 jaar heeft bezien vanuit het aspect waterkwaliteit en waterveiligheid geen negatieve gevolgen en is dan ook uitvoerbaar.

4.11 Elektrische en magnetische velden

Toetsingskader
Elektrische, magnetische en elektromagnetische velden komen overal voor. Elektromagnetische velden (EMV) zijn ook aanwezig bij het gebruik van huishoudelijke elektrische apparaten en bij hoogspanningsverbindingen. De sterkte van deze velden neemt sterk af wanneer de afstand tot de bron groter wordt. De Rijksoverheid heeft geadviseerd om zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, te vermijden dat

er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen, waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla. Het RIVM ondersteunt sinds 2005 de uitvoering van het beleidsadvies met een Handreiking voor het berekenen van de magneetveldzone, een Netkaart met indicatieve magneetveldzones en onderzoek. In april 2018 heeft de Gezondheidsraad het advies uitgebracht om het bestaande beleid voor bovengrondse hoogspanningslijnen voort te zetten. Daarnaast geeft de Gezondheidsraad in overweging het beleid uit te breiden naar andere bronnen van langdurige blootstelling aan magneetvelden in het elektriciteitsnetwerk zoals ondergrondse kabels en transformatorhuisjes. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat dit eveneens kan gelden voor de batterijopslagsystemen.

Toetsing
Uit de praktijk is gebleken dat bij ondergrondse hoogspanningsverbindingen op een afstand van in ieder geval meer dan 15 meter (horizontaal of verticaal) geen sprake meer is van overschrijding van de waarde van 0,4 microTesla. Vooralsnog is deze afstand ook voor het batterijsysteem aangehouden. Binnen 15 meter van het projectgebied bevinden zich geen woningen of andere kwetsbare gebouwen of locaties. Daarmee voldoet het voornemen aan de richtlijnen van het Rijk.

Conclusie
Het verlengen van de exploitatietermijn van 10 naar 25 jaar heeft bezien vanuit het aspect elektrische en magnetische velden geen negatieve gevolgen. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.12 Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen

Toetsingskader
Op grond van artikel 5.162 van het Bkl wordt bij nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare buitenruimte rekening gehouden met het belang van het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking.

Toetsing
In de onderhavige situatie is geen sprake van openbaar toegankelijke buitenruimte. Toegang is slechts mogelijk voor personeel en overige professionals ten behoeve van het onderhoud en in werking hebben van de batterij. Dit ter voorkoming van onveilige situaties. Betreffende professionals hebben hiertoe een passende opleiding en zijn voldoende uitgerust om ter plaatse veilig te werken en te verblijven. Dit is het geval bij zowel de exploitatietermijn voor 10 jaar als 25 jaar.

Conclusie
Het verlengen van de exploitatietermijn van 10 naar 25 jaar heeft bezien vanuit het aspect toegankelijkheid geen negatieve gevolgen. Door het beperkt toegang verlenen aan de bedrijfslocatie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.13 Duurzaamheid en gezondheid

Toetsingskader
Te zijner tijd zal in het omgevingsplan ten aanzien van duurzaamheid en/of gezondheid omgevingswaarden worden vastgelegd. Deze worden gebaseerd op het gemeentelijke beleid dat deels nog in ontwikkeling is. De bruidsschat kent een artikel betreffende energiebesparende maatregelen (artikel 22.52). Hieraan zal voldaan moeten worden.

Toetsing
Duurzaamheid
Getoetst is aan het beleid en doelstellingen (Coalitieakkoord) van de gemeente en provincie. Hieruit blijkt dat het beleidsstukken blijkt dat het planvoornemen passend is in het geldende gemeentelijke beleid. Het project is een voorbeeld voor het efficiënt omgaan, gebruiken van en besparen van (duurzame)energie.

Gezondheid
De inrichting van de openbare ruimte kan bijdragen aan de gezondheid van omwonenden. In onderhavig planvoornemen wordt met name gekeken naar een gezond leefmilieu. Zaken zoals bijvoorbeeld geur, trilling, geluid, riolering, waterkwantiteit en -kwaliteit en veiligheid zijn relevante onderdelen van een gezond leefmilieu. In dit geval zijn met name de aspecten geluid en veiligheid relevant. Deze zijn in voorgaande paragrafen nader aan de orde gekomen, met daarbij in acht nemend dat de afstand tot woonbebouwing of andere gevoelige functies ruim voldoende is.

Conclusie
Zoals hiervoor beschreven, is voor zover dit in het planvoornemen mogelijk is voldaan aan de eisen en voorwaarden van duurzaamheid en gezondheid. Het verlengen van de exploitatietermijn van 10 naar 25 jaar heeft bezien vanuit het aspect duurzaamheid en gezondheid geen negatieve gevolgen. Hiermee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wat betreft duurzaamheid en gezondheid.

4.14 M.e.r.-beoordeling

Toetsingskader
Onderdeel van de motivering van een BOPA aanvraag, is een toets aan de regels over een milieueffectrapportage. Dit gebeurt overeenkomstig paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit.

Toetsing
Of een besluit over een project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit. Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project van de initiatiefnemer. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat de omgevingsvergunning. Het betreft dan overigens altijd een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (of een ontgrondingenactiviteit, wateractiviteit e.d.). Of er voor het besluit een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een mer-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan.

De batterij wordt niet genoemd in categorie C 'Energie-industrie' of elders in bijlage V. Voor de batterij geldt derhalve geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Conclusie
Gebleken is dat voor de batterij geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht geldt. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.15 Conclusie Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Op basis van alle onderzoeksresultaten verwoord in de voorgaande paragrafen blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5 Financiële haalbaarheid

5.1 Kostenverhaal

De gemeente is wettelijk verplicht om bepaalde kosten voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut (zoals straten, riolering , groen, parkeergelegenheid en waterpartijen) te verhalen op de initiatiefnemer. Leges vallen hier niet binnen. Kostenverhaal wordt via een zogenaamde anterieure overeenkomst tussen initiatiefnemer en de gemeente geregeld. Deze moet zijn ondertekend, voordat de vergunning wordt verleend.

5.2 Nadeelcompensatie (planschade)

Als de gemeente besluit tot medewerking aan een aanvraag voor een BOPA, dan kunnen anderen daardoor schade lijden. Nadeelcompensatie is een regeling voor schadevergoeding voor rechtmatig overheidsoptreden. Het gaat over schade boven het normale maatschappelijke risico en het bedrijfsrisico die iemand onevenredig zwaar treft.

Met de initiatiefnemer wordt een overeenkomst gesloten waarin de afspraken over het kostenverhaal en de kosten in verband met eventuele nadeelcompensatie (oftewel planschade) worden vastgelegd.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Omgevingsproces/participatie

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling staat een plicht voor de aanvrager van een omgevingsvergunning om bij de aanvraag aan te geven:

- of de aanvrager aan participatie heeft gedaan;
- zo ja: hoe de aanvrager aan participatie heeft gedaan en wat de resultaten zijn.

Dit aanvraagvereiste omvat geen verplichting voor de aanvrager om aan participatie te doen. Er is één uitzondering. De gemeenteraad kan gevallen aanwijzen waarin participatie een verplichte aanvraagvereiste is. Dit kan alleen bij een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waarvoor het college bevoegd gezag is (artikel 16.55, lid 7 van de Omgevingswet). Als de aanvrager bij zo'n aangewezen geval niet of onvoldoende aan participatie heeft gedaan, kan het college de aanvraag buiten behandeling laten.

In het kader van de participatie is het voornemen om de exploitatietermijn te verlengen (en nut en noodzaak toe te lichten), telefonisch toegelicht aan de omwonenden die het meest dichtbij wonen. Dit zijn de bewoners van de boerderij op Zomerdijk 4 en 4A/B. Na het telefoongesprek is het voornemen tevens per email aan hen gecommuniceerd. Bewoners hebben niet meer op de verzonden email gereageerd.

6.2 Bestuurlijk vooroverleg

Op basis van artikel 2.2 Omgevingswet houdt een bestuursorgaan bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden rekening met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en stemt zo nodig met deze andere bestuursorganen af.

In het kader van vooroverleg wordt het initiatief voorgelegd aan de provincie en het waterschap. Beide partijen hebben positief geadviseerd.

6.3 Bindend adviesrecht gemeenteraad

De gemeenteraad is adviseur voor een aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van het omgevingsplan, maar alleen als de aanvraag ziet op een door de raad aangewezen geval waarover hij wenst te adviseren (artikel 4.21 Omgevingsbesluit). Projecten ten behoeve van duurzame energie dienen te worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Bij onderhavig initiatief heeft de gemeenteraad positief geadviseerd.

6.4 Beroep

Op voorliggend project is de reguliere procedure van toepassing. De beslistermijn begint te lopen vanaf het moment van ontvangst van de aanvraag. De beslistermijn is in beginsel 8 weken. Nadat de omgevingsvergunning is vastgesteld, bekendgemaakt en (de dag na bekendmaking) in werking is getreden, staat de rechtsgang open tegen het besluit. In tegenstelling tot de uitgebreide procedure is er bij de reguliere procedure geen sprake van zienswijzen. Er is een mogelijkheid om bezwaar te maken. Vervolgens staat beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Raad van State.

7 Bijlagen

7.1 Bijlage 1: Inrichtingsplan

7.2 Bijlage 2: Stikstofparagraaf / AERIUS-berekening

7.3 Bijlage 3: Ventus Fire Safety Report

7.4 Bijlage 4: UL9540A Certificering

7.5 Bijlage 5: Watertoets en vergunningencheck