

Gemeenteraad

Vergadering van 19 december 2023
Beleid en Uitvoering - Team Ruimtelijke
ontwikkeling en projecten

2023_RAAD_00088 Verordening Fysieke Leefomgeving Steenwijkerland 2023

Auteur

Alen Bašić

Overlegd met

Diverse collega's.

Portefeuillehouder

M. Smit

Andere betrokken portefeuillehouders

M. Scheringa

Samenvatting

De regels uit de gemeentelijke verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving staan verspreid over verschillende gemeentelijke verordeningen. Als belangrijke tussenstap naar het definitieve omgevingsplan wordt aan uw raad voorgesteld om één integrale verordening, de Verordening Fysieke Leefomgeving (afgekort VFL), vast te stellen. In deze verordening zijn de huidige gemeentelijke verordeningen die over de fysieke leefomgeving gaan opgenomen. Dit betreft bijvoorbeeld regels over bomen, erfgoed, markten, ligplaatsen voor boten, terrassen of kabels en leidingen.

Het vaststellen van één integrale verordening voor de fysieke leefomgeving is geen wettelijke verplichting. Het alternatief is om alle gemeentelijke verordeningen een update te geven met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en deze separaat ter vaststelling aan uw raad voor te leggen. Voor dit alternatief is echter bewust niet gekozen. Het vaststellen van één integrale verordening heeft namelijk een tweeledig doel.

Door de VFL kunnen onze inwoners, bedrijven en maatschappelijke instellingen, veel regels over de fysieke leefomgeving op één plek vinden, waardoor sneller kan worden geraadpleegd welke regels gelden. Daarnaast vormt deze verordening een belangrijke bouwsteen voor het toekomstige omgevingsplan. Aan de hand van de VFL kan namelijk efficiënter en samenhangender worden onderzocht welke regels in de toekomst moeten worden aangevuld, gewijzigd dan wel afgeschaft, wanneer deze regels worden overgeheveld naar het uiteindelijke omgevingsplan.

Beschrijving

Inleiding

Met de informatienota Omgevingswet heeft het college uw raad in april van dit jaar geïnformeerd over welke besluiten in de periode tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten worden genomen om de overgang naar de Omgevingswet zo soepel mogelijk te laten verlopen. Dit raadsvoorstel ziet op een van deze besluiten, te weten de Verordening Fysieke Leefomgeving (afgekort VFL).

De regels uit de gemeentelijke verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving staan verspreid over verschillende verordeningen. Het college heeft daarom besloten om als tussenstap naar het uiteindelijke omgevingsplan één integrale verordening, de Verordening Fysieke Leefomgeving, op te stellen en aan uw raad ter vaststelling aan te bieden. In deze verordening zijn de huidige verordeningen die over de fysieke leefomgeving gaan overgezet. Dit betreft bijvoorbeeld regels over bomen, erfgoed, markten, ligplaatsen voor boten, terrassen of kabels en leidingen.

In de raadsvergadering van 20 juni 2023 heeft uw raad ingestemd met de Nota van uitgangspunten Omgevingsplan. In deze nota is aangegeven dat het college aan een verordening voor de fysieke leefomgeving werkt, ter voorbereiding op de toekomstige overzetting van de gemeentelijke verordeningen naar het omgevingsplan. Het doel van de VFL is om alle regels uit de gemeentelijke verordeningen, voor zover deze betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, op te nemen in één verordening. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet, wordt de VFL stapsgewijs overgezet naar het omgevingsplan.

Bij het opstellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving zijn de volgende stappen al genomen:

- Inventariseren van plaatselijke verordeningen;
- Analyseren welke regels over de fysieke leefomgeving gaan en in het toekomstige omgevingsplan thuishoren;
- Deze regels samenvoegen, ordenen en technisch aanpassen, met de juiste verwijzingen naar de Omgevingswet, bijbehorende wetten en regelingen.

Gewenst resultaat

Door alle regels die over de fysieke leefomgeving gaan te bundelen op één plek (in één verordening) kunnen onze inwoners, bedrijven en maatschappelijke instellingen, veel eenvoudiger en sneller de regels vinden die van toepassing zijn op hun initiatieven. Daarnaast vormt de VFL een belangrijke bouwsteen voor het omgevingsplan. Aan de hand van de VFL kan namelijk efficiënter en samenhangender worden onderzocht welke regels in de toekomst moeten worden aangevuld, gewijzigd dan wel afgeschaft, wanneer deze moeten worden overgeheveld naar het definitieve omgevingsplan.

Argumenten

1.1. Met deze verordening is sprake van een verbetering vanuit dienstverlenend oogpunt.

Het vaststellen van één integrale verordening voor de fysieke leefomgeving is geen wettelijke verplichting. Het alternatief is om alle gemeentelijke verordeningen een update te geven met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en deze separaat vast te stellen. Voor dit alternatief is echter bewust niet gekozen.

Het opstellen van één integrale Verordening Fysieke Leefomgeving heeft namelijk een belangrijk tweeledig doel. Enerzijds is met deze verordening sprake van een verbetering vanuit dienstverlenend oogpunt. Door het nemen van deze tussenstap zijn zowel voor onze inwoners, bedrijven en maatschappelijke instellingen, als ook voor onze gemeente, veel regels over de fysieke leefomgeving op één plek te vinden, waardoor sneller kan worden geraadpleegd welke regels gelden.

1.2. Deze verordening vormt een belangrijke bouwsteen voor het omgevingsplan.

Anderzijds vormt de verordening een belangrijke bouwsteen voor het omgevingsplan. Aan de hand van de VFL kan namelijk efficiënter en samenhangender worden onderzocht welke regels in de toekomst moeten worden aangevuld, gewijzigd dan wel afgeschaft. Doordat alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving in één verordening zijn gebundeld kunnen eenvoudiger en sneller stappen worden gezet met het verbeteren van deze regels, waarbij aansluiting wordt gezocht bij het gedachtegoed van de Omgevingswet (dereguleren, meer algemene regels/meldingen en minder vergunningplichten).

Het overzetten van verschillende gemeentelijke verordeningen naar de Verordening Fysieke Leefomgeving is voor het overgrote deel beleidsneutraal. Dit betekent dat er geen sprake is van inhoudelijke beleidswijzigingen. Er zijn enkele technische wijzigingen in artikelen uit de gemeentelijke verordeningen doorgevoerd, die nodig zijn vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit betreft onder andere verwijzingen naar wetten die opgaan in de Omgevingswet, regelingen die opgaan in verschillende AMvB's en het vervallen van het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer.

Een gemeentelijke verordening is wel inhoudelijk aangepast. Dit betreft de Afvalstoffenverordening Steenwijkerland 2017. De Afvalstoffenverordening Steenwijkerland 2017 is volledig overgezet naar de Verordening Fysieke Leefomgeving en daarnaast op twee onderdelen aangevuld. Dit naar aanleiding van het door uw raad in 2021 vastgestelde Grondstoffenplan 2021-2025. Deze aanvulling ziet op het inzamelen van meer grondstoffen en het opnemen van de mogelijkheid om bij scholen en sportverenigingen grondstoffen tijdens de huishoudelijke inzameling mee te nemen, zoals opgenomen in het Grondstoffenplan 2021-2025. Dit laatste betreft een uitzondering, omdat het bij scholen en sportverenigingen om bedrijfsafvalstoffen gaat.

Kanttekeningen en risico's

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 moeten een aantal gemeentelijke verordeningen, waarin wordt verwezen naar wetten die worden vervangen door de Omgevingswet en de bijbehorende AMvB's en regelingen, worden aangepast. Indien dit niet zou worden aangepast voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan zouden deze gemeentelijke verordeningen verwijzen naar wetten en regels die niet meer gelden. Het gevolg hiervan zou zijn dat regels uit deze verordeningen niet meer toegepast kunnen worden.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing. Dit besluit betreft het overzetten van de huidige verordeningen, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, naar één integrale verordening.

Financiële toelichting

Niet van toepassing.

Communicatie en participatie

Het raadsbesluit wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt.

Uitvoering en planning

Indien uw raad de Verordening Fysieke Leefomgeving vaststelt, dan treedt deze verordening gelijktijdig met de Omgevingswet op 1 januari 2024 inwerking.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

1. De Verordening Fysieke Leefomgeving Steenwijkerland 2023 vast te stellen.
2. De Verordening Fysieke Leefomgeving Steenwijkerland 2023 gelijktijdig met de Omgevingswet in werking te laten treden.
3. Bij de inwerkingtreding van de Verordening Fysieke Leefomgeving Steenwijkerland 2023 de in artikel 26:1 genoemde verordeningen in te trekken en de betreffende artikelen uit de Algemene plaatselijke verordening Steenwijkerland 2021 te laten vervallen.