Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 11-04-2017
Nummer voorstel: 2017/53

Voor raadsvergadering d.d.: 30-05-2017
Agendapunt: 6.2

Onderwerp:
Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving
Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:
De gemeenteraad besluit de Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving vast te stellen

Samenvatting:
De Wet VTH schrijft voor dat de kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving van Wabo-taken bij verordening wordt geregeld. De verordening dient op het niveau van een omgevingsdienst uniform te zijn. Een regionale werkgroep heeft de modelverordening en de implicaties onderzocht, geadviseerd de verordening overeenkomstig model vast te stellen en eventuele toepassing van 'comply or explain' in jaarprogramma's, jaarverslagen en eventueel beleid vast te leggen.

Inleiding
Op 14 april 2016 is de Wet VTH in werking getreden. Met de inwerkingtreding zijn een aantal artikelen uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) gewijzigd. Naast een verplichting tot het instellen van een Omgevingsdienst voor ten minste de basistaken, kent de wet in artikel 5.4, eerste lid, een verplichting tot het bij verordening stellen van regels over de uitvoering van die taken. Op grond van het tweede lid dragen Gedeputeerde Staten (hierna: GS) en burgemeester en wethouders er zorg voor dat de regels voor de taken uniform zijn op het niveau van een omgevingsdienst. Voor alle overige taken schrijft artikel 5.5 Wabo een zorgplicht voor, ter uitvoering waarvan provinciale staten (hierna: ps) en de gemeenteraad regels kunnen stellen. Voor de basistaken geldt dus een verplichte uniforme verordening, terwijl voor de overige taken een zorgplicht geldt, waarbij regels kunnen worden gesteld.

Omdat de verordening op het niveau van een omgevingsdienst uniform dient te zijn is een regionale werkgroep geformeerd. Vanuit Steenwijkerland is een sterke bijdrage geleverd aan deze werkgroep. De werkgroep heeft in samenwerking met collega's van de provincie onderzocht op

welke wijze de verordening het best kan worden vastgesteld. Daarbij is rekening gehouden met de uitgangspunten van de wet, de beperkingen, maar ook de gewenste flexibiliteit. Op 6 juni 2016 heeft de werkgroep een advies gegeven. Hoewel het vaststellen van de verordening een lokale bevoegdheid is, is gezien de verplichte uniformiteit en afstemming binnen de omgevingsdienst, gekozen voor gebruikmaking van het netwerk van RUD IJsselland. Het advies is behandeld in het MT van RUD IJsselland en op 7 juli 2016 in de bestuursvergadering van RUD IJsselland. Bestuurders van alle partners, de elf gemeenten en de provincie, hebben kennis genomen van het advies en afgesproken het advies in de eigen colleges af te handelen. Het advies van de werkgroep is als bijlage toegevoegd. Voor een inhoudelijke toelichting op de wet en de verordening verwijs ik naar het advies. Daarnaast zijn ook de verordening en de algemene en artikelsgewijze toelichting als bijlage toegevoegd.

Steenwijkerland
Het advies van de werkgroep gaat in op de plichten, mogelijkheden en flexibiliteit, maar zegt (omdat het een regionaal stuk is) niets over de situatie in specifiek Steenwijkerland. In Steenwijkerland werken we al sinds de komst van de kwaliteitscriteria 2.1 conform de hierin opgenomen kwaliteitseisen, als het gaat om de uitvoering van taken. Al onze medewerkers voldoen aan de kwaliteitseisen, blijkt uit de EVP-trajecten en als organisatie voldoen we grotendeels. Uitzonderingen zijn de taken met betrekking tot constructieve veiligheid, exploitatie en planeconomie en stedenbouw. Voor elk van deze functies hebben wij één medewerker in dienst, terwijl de kwaliteitscriteria voorschrijven dat voor elk van deze functies twee medewerkers aanwezig dienen te zijn. Dit probleem kunnen we niet gemakkelijk zelfstandig oplossen. Het aannemen van een tweede medewerker lost het probleem niet op, omdat de werkvoorraad niet voldoende is om twee medewerkers voldoende vlieguren te laten draaien. Om die reden werken we samen in RUD IJsselland. Binnen die organisatie hebben we wel voldoende gekwalificeerde medewerkers. Als de transformatie naar Omgevingsdienst IJsselland een feit is, gaat alleen het BTP+ (de milieutaken) over. Voor de hiervoor genoemde lokale taken hebben we dan een nieuwe (of vergelijkbare) vorm van samenwerking nodig, óf dienen we op andere wijze de kwaliteit en continuïteit te borgen. Mogelijk wordt naast de GR voor de niet BTP+ taken een netwerk in stand gehouden om partners te helpen voldoen aan de kwaliteitscriteria. Andere samenwerkingsvormen met gemeenten lijken eveneens mogelijk, evenals borging van continuïteit door samenwerking met andere professionele partijen. Daarbij kan worden gedacht aan raamcontracten om bij ziekte de continuïteit van taken onder kwetsbare posities te waarborgen.

Afstemming
In het advies van de werkgroep is opgenomen dat de drie in de modelverordening voorgestelde thema's in de definitieve verordening moeten worden opgenomen. Het betreft:

a. De dienstverlening
b. De uitvoeringskwaliteit van diensten en producten
c. De financiën

Voor de verdere uitwerking van de doelen en indicatoren is nadere afstemming nodig. Daartoe zal een regionaal platform of regionale werkgroep moeten worden geformeerd. De provincie heeft van de wetgever hierin een coördinerende rol gekregen. Het afstemmen van doelen en indicatoren vergt tijd. Het vaststellen van de verordening kan niet op die afstemming wachten.
Steenwijkerland werkt reeds hard aan het verbeteren van de dienstverlening. Ook voor wat betreft de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten lijkt Steenwijkerland niet achter te liggen op partners. Temeer daar de VTH-diensten en -producten in een regionale Producten- en

DienstenCatalogus zijn beschreven. De nog te voeren afstemming (die niet hoeft te leiden tot uniformiteit!) zal dan ook niet tot hoge kosten of koerswijzigingen leiden. De afstemming met betrekking tot financiën zal hoofdzakelijk zien op de uitvoering van de regionaal uit te voeren basistaken. Feitelijk vindt die afstemming al plaats in het kader van de vorming van de gemeenschappelijke regeling en de financiering daarvan. In dat opzicht loopt de op grond van de wet VTH verplichte uitwerking van deze voorgestelde thema's samen met de op basis van dezelfde wet verplichte omvorming naar een GR.

Argumenten
De verordening neemt de landelijk opgestelde set Kwaliteitscriteria 2.1 als uitgangspunt. Deze set zou bij wet worden vastgesteld. Na een lobby van VNG en IPO heeft de wetgever de mogelijkheid gegeven de verordening lokaal vast te stellen, onder voorwaarde dat deze op niveau van een omgevingsdienst uniform is. Lokaal blijft flexibiliteit mogelijk door middel van de 'comply or explain'. Incidentele afwijkingen, door ziekte of andere onvoorziene zaken, kunnen in het jaarverslag worden uitgelegd. Een incidentele geplande afwijking dient zijn plaats te krijgen in het jaarprogramma. Een eventuele structurele afwijking, mits kwaliteit voldoende wordt geborgd, dient een plek te krijgen in het VTH Beleid.

De in de verordening opgenoemde thema's moeten uniform zijn binnen IJsselland. Over de uit de thema's voortvloeiende doelen en indicatoren dient afstemming te worden gezocht. Uniformiteit is niet noodzakelijk. Een goede afstemming dient wel te voorkomen dat (met name) voor de milieutaken een onwerkbare situatie ontstaat voor de omgevingsdienst.

Kanttekeningen
De wetgever heeft de kwaliteitscriteria landelijk bij wet willen vaststellen. Een lobby heeft gezorgd voor meer lokale sturing. De wetgever gaat de werking en effecten monitoren en evalueren. Als de verordening niet uniform wordt vastgesteld of als de 'comply or explain' te vrijblijvend en ruim wordt toegepast zal de wetgever de kwaliteit alsnog wettelijk borgen.

Bijlagen bij het voorstel 1. Verordening, 2. Artikelsgewijze toelichting, 3. Advies regionale werkgroep, 4. Collegebesluit

Ondertekening

De secretaris	De waarnemend burgemeester
S.S. Weistra	J.H. Bats

Betrokken partijen

afdeling	IO
adviseur	gkla, tel.: 06-31775877, email: gerben.klaren@steenwijkerland.nl
behandeld in raadscommissie	☐ ja, nl. ☐ nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 30-05-2017
Nummer: 2017/53

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 april 2017, nummer 2017/**Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**;

b e s l u i t :
de Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving vast te stellen

De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff J.H. Bats