

Politieke Markt

Vergadering van 10 mei 2022
Beleid en Uitvoering - Samenleving en
Ontwikkeling

Programmabegroting 2023 en meerjarenraming 2024 - 2026 GGD IJsselland

Auteur

Colinde Heijink

Overlegd met

Josephine Schijve, Mike Koelewijn, Henk Schuitemaker en Dagmar Burgers

Portefeuillehouder

T. Jongman

Samenvatting

Het dagelijks bestuur van de GGD IJsselland heeft per brief van 5 april 2022 de concept Programmabegroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026 aan de gemeenteraad gezonden. Uw gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om uw zienswijze kenbaar te maken op de concept Programmabegroting 2023 (incl. de meerjarenraming 2024-2026) voor 1 juni 2022.

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om een zienswijze in te dienen op de concept programmabegroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026 van de GGD IJsselland op basis van de volgende argumenten:

- de GGD sorteert voor op landelijk beleid en financiering;
- de GGD zet in op structurele middelen terwijl incidentele middelen mogelijk ook afdoende zijn;
- om de kritische houding van de portefeuillehouder te ondersteunen.

Beschrijving

Inleiding

De GGD IJsselland is een gemeenschappelijke regeling ingesteld voor de gezamenlijke belangenbehartiging van de 11 deelnemende gemeenten op het gebied van publieke gezondheidszorg. Het gaat om uitvoering van wettelijke taken, zoals de Wet Publieke gezondheid en toezicht zoals bedoeld in de wet Kinderopvang en diverse maatwerkactiviteiten.

Het dagelijks bestuur van de GGD IJsselland heeft per brief van 5 april 2022 de concept Programmabegroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026 naar uw gemeenteraad gezonden. De begroting omvat het geheel van ambities, concrete taken en financiën van de GGD IJsselland. De begroting is opgesteld op basis van de volgende documenten:

- financiële uitgangspunten programmabegroting 2023, die in januari 2022 door het algemeen bestuur van de GGD IJsselland als onderdeel van de ontwikkelingsbrief 2023, zijn vastgesteld;
- programmabegroting 2022, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur in juni 2021;
- informatie uit de exploitatie over het jaar 2021.

De GGD verzoekt de gemeenteraad om haar eventuele zienswijze hierop te geven voor 1 juni 2022, zodat het dagelijks bestuur van uw reactie kennis kan nemen en deze kan worden behandeld bij de vaststelling van de begroting 2023 in het algemeen bestuur op 16 juni 2022.

Bevoegdheid gemeenteraad en procedure

Op grond van de statuten van de gemeenschappelijke regeling van de GGD IJsselland moet het

dagelijks bestuur voorliggende stukken ter zienswijze aan de deelnemende gemeenteraden sturen. De gemeenteraad kan binnen twee maanden haar zienswijze kenbaar maken aan het dagelijks bestuur van de GGD. Een eventuele zienswijze van de gemeenteraad wordt kenbaar gemaakt aan het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur van de GGD IJsselland voorafgaand aan de vergadering van 16 juni a.s. van het algemeen bestuur.

Gewenst resultaat

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om:

1. kennis te nemen van de concept programmabegroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026 van de GGD IJsselland;
2. een zienswijze in te dienen op de concept programmabegroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026 van de GGD IJsselland;
3. bijgevoegde brief (bijlage 3) vast te stellen als zienswijze.

Argumenten

1.1 Programmabegroting 2023 incl. meerjarenraming 2024-2026

Conform de financiële uitgangspunten programmabegroting 2023 die zijn opgenomen in de ontwikkelingenbrief 2023 (vastgesteld door het algemeen bestuur in januari 2022) heeft de GGD IJsselland de programmabegroting 2023 opgesteld. Ten opzichte van de GGD Programmabegroting 2022 neemt het volume van de begroting 2023 met € 949.000 toe. De toename kan als volgt worden verklaard:

- Ontwikkeling loonindex en prijsindex (€ 454.000);
- Toekomstbestendige bedrijfsvoering samen met Veiligheidsregio IJsselland (€ 111.000);
- Informatiebeveiliging, privacybescherming en doorontwikkeling als netwerkorganisatie (332.000);
- Suicidepreventie (€ 52.000).

Zie voor een nadere toelichting bladzijde 31 van de programmabegroting 2023 van de GGD IJsselland (bijlage 2).

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om een zienswijze in te dienen op de concept programmabegroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026 van de GGD IJsselland op basis van de volgende argumenten:

2.1 Voorsorteren op landelijk beleid en financiering

In het landelijke coalitieakkoord 2021-2025 'Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst' wordt versterken van de publieke gezondheidszorg als ambitie genoemd. Daarnaast hebben alle 25 GGD-en in Nederland en hun besturen landelijk aandacht gevraagd voor een noodzakelijke financiële investering in de basis van de GGD-en. De komende periode zal blijken wat de uitkomst hiervan is en of hiervoor geld beschikbaar wordt gesteld door het Rijk. Wanneer er de komende jaren extra middelen uit het Rijk komen wil de GGD IJsselland deze middelen inzetten als compensatie voor de verhoging van de inwonersbijdrage. Hierover is echter nog geen formeel besluit genomen en het is dus nog onduidelijk of en welke gelden hiervoor naar gemeenten of de GGD-en komen. In feite moeten wij als gemeente nu een voorfinanciering doen.

2.2 Kritisch zijn op budgetten

Maatschappelijke ontwikkelingen volgen elkaar snel op. Daarom is het de wens van de GGD om leren en ontwikkelen structureler en hoger op de agenda te zetten. Hiervoor vraagt de GGD structurele middelen in de programmabegroting 2023. Tegelijkertijd blijkt uit de ontwikkelingenbrief 2023 dat de GGD in 2021 al beleid heeft ontwikkeld rondom professioneel leren en ontwikkelen en dat er al een regisseur en een medewerker leren en ontwikkelen aangetrokken zijn om hierop de continuïteit te waarborgen. De vraag is daarom of structurele gelden noodzakelijk zijn of dat incidentele middelen ook afdoende kunnen zijn.

2.3 Portefeuillehouder te ondersteunen als lid van het algemeen bestuur van de GGD

Zowel in het algemeen bestuur van december 2021 als januari 2022 heeft de portefeuillehouder van Steenwijkerland een kritische positie ingenomen ten aanzien van de ontwikkelingenbrief 2023 en de

kaders voor de begroting. We zien dit onvoldoende terug in de programmabegroting 2023 en meerjarenraming 2024-2026. Deze houding sluit aan bij de wens van de raad om kritisch te zijn op inzet van middelen binnen gemeenschappelijke regelingen. Middels het indienen van een zienswijze kan de gemeenteraad de kritische houding vanuit de portefeuillehouder ondersteunen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Nieuw bestuur

Regionaal en lokaal worden in 2023 keuzes gemaakt. Omdat er nieuwe colleges komen in de 11 gemeenten komt er ook een nieuw algemeen bestuur van de GGD IJsselland. Dit kan een verandering van koers tot gevolg hebben en mogelijk ook financiële gevolgen. Vooralsnog gaat de GGD uit van de financiële kaders die in de huidige begroting van de GGD zijn ingeruimd.

2.1 Voorgenomen rijksbeleid is nog onduidelijk

In het landelijke coalitieakkoord 2021-2025 'Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst' wordt versterken van de publieke gezondheidszorg als ambitie genoemd en een coördinerende rol voor de GGD. Er moet landelijk echter nog veel worden uitgewerkt en ook financiën zijn onduidelijk.

2.2 Gemeenschappelijke regeling

De GGD IJsselland is een gemeenschappelijke regeling van 11 gemeenten. Het algemeen bestuur wordt gevormd door 11 portefeuillehouders van de regio IJsselland.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

1.1 Toename volume programmabegroting

Ten opzichte van de GGD Programmabegroting 2022 neemt het volume van de begroting 2023 met € 949.000 toe. Deze toename wordt verklaard door ontwikkeling loonindex en prijsindex (€ 454.000), toekomstbestendige bedrijfsvoering samen met Veiligheidsregio IJsselland (€ 111.000), informatiebeveiliging, privacybescherming en doorontwikkeling als netwerkorganisatie (332.000) en suïcidepreventie (€ 52.000).

De inwonerbijdrage 2023 stijgt voor alle gemeenten conform de kaders voor de begroting in de ontwikkelingsbrief 2023, met € 1,1 miljoen totaal. Hiervan ontvangen de gemeenten vanuit het gemeentefonds € 225.000 van het Rijk voor het door de GGD IJsselland laten uitvoeren van het Rijksvaccinatieprogramma.

Programmabegroting Steenwijkerland

In de gemeentelijke begroting van Steenwijkerland is op dit moment een bijdrage voor de GGD IJsselland opgenomen van € 1.589.722. De bijdrage 2023 en volgende jaren is door de GGD voor onze gemeente begroot op € 1.666.000 (inclusief compensabele btw). Het verschil bedraagt € 76.278. De hogere bijdrage van € 76.278 wordt structureel verwerkt in de gemeentelijke begroting. Daarnaast brengt de GGD een bedrag van € 65.000 in rekening voor het toezicht kinderopvang. Hier is al rekening mee gehouden in de gemeentelijke begroting. De totale bijdrage van de gemeente Steenwijkerland inclusief het voorschot toezicht kinderopvang is € 1.731.000.

Naast de basistaken heeft de GGD de afgelopen jaren ook aanvullende programma's voor de gemeente Steenwijkerland uitgevoerd op basis van een subsidierelatie. Op welke manier we hier in 2023 gebruik van maken zal eind juni 2022 worden besproken met de GGD IJsselland.

2.1 Versterking doorontwikkeling

De versterking van de doorontwikkeling als netwerkorganisatie is onderdeel van de post *informatiebeveiliging, privacybescherming en doorontwikkeling als netwerkorganisatie* € 332.000.

Communicatie en participatie

Niet van toepassing.

Uitvoering en planning

Uw gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om uw zienswijze kenbaar te maken op de concept GGD Programmabegroting 2023 (incl. de meerjarenraming 2024-2026) voor 1 juni 2022.

Behandeling en vaststelling van de Programmabegroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026 van de GGD IJsselland vindt plaats in het algemeen bestuur op 16 juni 2022. Het dagelijks bestuur moet binnen twee weken na vaststelling en voor 1 augustus 2022 de begroting naar de Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel sturen.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

1. Kennis te nemen van de concept programmabegroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026 van de GGD IJsselland.
2. Zienswijze in te dienen op de concept programmabegroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026 van de GGD IJsselland.
3. De bijgevoegde brief (bijlage 3) vast te stellen als zienswijze.