Gemeenteraad

Zitting van 18 december 2018
Organisatie Ondersteuning - Organisatieadvies

2018_RAAD_00064 - Financiële verordening gemeente Steenwijkerland 2018 - besluitvormen

Auteur
Johan Wal, van der

Overlegd met
o.a. met de Marcel Koelewijn, Foka Brouwer, Jurriaan Hoogendoorn, Henk Schuitemaker, Sjoerd Hamstra en Roelof Kuiper

Portefeuillehouder
M. Scheringa

Samenvatting
Verantwoordelijke Pfh. wethouder M. Scheringa.

Voor de gemeente geldt een wettelijke plicht (artikel 212 Gemeentewet) om een verordening voor de financiële organisatie, het financieel beleid en het financieel beheer vast te stellen. De huidige verordening dateert alweer van 2005. Vervanging van deze verordening is vooral nodig vanwege de wijzigingen van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Zo moet voortaan worden begroot en verantwoord op het niveau van verplicht voorgeschreven taakvelden en zijn er verplichte beleidsindicatoren voorgeschreven. Dat heeft gevolgen voor de bepalingen in de financiële verordening over de inrichting van de begroting en jaarstukken en voor de autorisatie van baten en lasten door de raad.

Het huidige afschrijvings- en waarderingsbeleid is vastgelegd in de door het college van B&W vastgestelde nota 'Afschrijvings- en waarderingsgrondslagen gemeente Steenwijkerland 2009'. De bijlage 'Regels voor waardering en afschrijving van activa' in voorliggende verordening komt hiervoor in de plaats. De huidige nota komt daarmee te vervallen.

Beschrijving

Inleiding
Vorig jaar is een aantal kaderstellende nota's en verordeningen geactualiseerd. Dat heeft geresulteerd in de 'Kadernota Financieel beleid' (vastgesteld door het college) en de 'Nota Reserves en Voorzieningen 2017' (vastgesteld door de raad). Dit jaar zijn de Controleverordening, de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid en de Financiële verordening aan de beurt. Deze verordeningen dateren van 2005, tijd voor een update!

In het 'Normen en toetsingskader interne regelgeving 2018' dat door de accountant wordt gebruikt als leidraad voor de controlewerkzaamheden voor de jaarrekening 2018, is vastgelegd dat zowel de nieuwe Financiële verordening als het nieuwe Financieringsstatuut (huidig statuut dateert van 2011) in het najaar van 2018 wordt vastgesteld door uw raad. De nieuwe Financiële verordening ligt voor ter vaststelling. Met het vaststellen van deze verordening wordt de 'Financiële verordening Steenwijkerland', vastgesteld in de raadsvergadering van 25 januari 2005, ingetrokken (zie artikel 27 van de nieuwe verordening).

Voor het Financieringsstatuut hebben we meer tijd nodig. Planning is nu om het nieuwe statuut in het eerste kwartaal 2019 aan u voor te leggen ter vaststelling. Dit levert geen problemen op voor de accountantscontrole, omdat ook het huidige financieringsstatuut onderdeel is van het controleprotocol. Ook zullen we in 2019 de 'Nota Weerstandsvermogen en risicomanagement' uit 2006 actualiseren en een Nota onderhoud kapitaalgoederen opstellen (nieuw). Beide kaderstellende documenten leggen wij dan aan u voor ter vaststelling.

Voorstel
Voorgesteld wordt om de 'Financiële verordening gemeente Steenwijkerland 2018' vast te stellen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2018.

Argumenten
De nieuwe Financiële verordening voor Steenwijkerland is opgesteld op basis van de modelverordening van de VNG uit 2016, rekening houdend met de huidige regels van het BBV. Aangezien het BBV regelmatig wordt gewijzigd, is er op sommige plaatsen bij de artikelsgewijze toelichting voor gekozen alleen te verwijzen naar het BBV en dit niet verder uit te werken. Uiteraard stellen wij onze begroting en jaarstukken op conform het actuele BBV. Hieronder is een aantal specifieke onderwerpen uitgelicht.

Artikel 3. Inrichting begroting en jaarstukken:

In lid 4 staat vermeld dat in de jaarrekening van de investeringen de uitputting van de geautoriseerde investeringskredieten (restantkredieten) en de actuele raming van de totale uitgaven en inkomsten wordt gegeven. Dit is in lijn met een eerdere wijziging van het BBV en de wijze waarop we dat vanaf 2014 opnemen in de jaarstukken.

Artikel 4. Kaders begroting:

Lid 2: *In de begroting is een post onvoorzien opgenomen waaraan de raad een bedrag kan toekennen.* In het verleden is geen gebruik gemaakt van de bedragen die waren gereserveerd op de post onvoorzien in de begroting (destijds € 1 per inwoner). Momenteel is er geen bedrag opgenomen, maar die mogelijkheid is er wel.

Artikel 6. Tussentijdse rapportage:

De tussenrapportages zijn een belangrijk onderdeel van de planning- en controlcyclus voor de raad. Op basis van tussenrapportages wordt de raad o.a. geïnformeerd over de uitputting van budgetten en investeringskredieten en de voortgang van de uitvoering van het beleid. Primair verloopt dat via de Perspectiefnota (PPN) en de Najaarsnota. Vanaf het voorjaar van 2016 is de voortgangsinformatie over de lopende begroting op verzoek van de raad losgekoppeld van de PPN door een Hoofdlijnenrapportage op te stellen. Deze Hoofdlijnenrapportage wordt ter kennisname aan de raad aangeboden. De raad stelt deze dus niet vast en de rapportage wordt niet gebruikt voor het doen van voorstellen voor begrotingswijzigingen. In de nieuwe financiële verordening is deze 'Steenwijkerlandse werkwijze' uitgeschreven.

Artikel 14. Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen

In de modelverordening van de VNG staat vermeld dat het college eens in de zoveel tijd (zelf te bepalen) een nota aan de raad aanbiedt met de kaders voor de prijzen voor de levering van gemeentelijke goederen, werken en diensten aan overheidsbedrijven en derden en voor de huren en de erfpachten. Dit is een nieuw document voor gemeenten. Uit een eerder regio-overleg met financials kwam naar voren dat andere gemeenten geen aparte nota opstellen, omdat het stellen van de kaders in de nieuwe financiële verordening voldoende is. Wij stellen voor deze lijn te volgen en geen afzonderlijke nota op te stellen.

Startmoment van afschrijvingen:

De commissie BBV adviseert om investeringen waarvan is voorgeschreven dat deze geactiveerd moeten worden uiterlijk aanvangen op het moment dat de investering in gebruik wordt genomen. Hierbij is het toegestaan om te kiezen voor het gehele jaar, halverwege het jaar of het jaar volgend op het jaar van ingebruikname. Praktijk in Steenwijkerland is om bij investeringen (met een economische- of maatschappelijke waarde) te starten met afschrijven op 1 januari van het jaar waarin de investering gereed is of in gebruik wordt genomen. In de nieuwe verordening is dit wederom als uitgangspunt gehanteerd.

Kanttekeningen en risico's
N.v.t.

Duurzaamheid en social return
N.v.t.

Financiële toelichting
Het voorstel om de nieuwe Financiële verordening vast te stellen heeft geen directe financiële gevolgen, omdat de verordening met terugwerkende kracht wordt vastgesteld. Indirect is dat wel het geval, omdat de programmabegroting 2019-2022 is opgesteld conform de nieuwe kaders. Voorbeeld: voor de investeringen in de programmabegroting zijn de afschrijvingstermijnen gehanteerd zoals vermeld in de afschrijvingstabel in de bijlage van de verordening (variërend van 0 jaar voor grond tot 60 jaar voor riolering).

Participatie en communicatie
N.v.t.

Uitvoering en planning
De 'Financiële verordening gemeente Steenwijkerland 2018' treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2018. Belangrijkste reden daarvoor is dat we al werken met de nieuwe afschrijvingstermijnen, zoals opgenomen in de nieuwe Financiële verordening.

Besluit

Beslispunt 1
De gemeenteraad besluit de 'Financiële verordening gemeente Steenwijkerland 2018' vast te stellen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2018.