

College van burgemeester en wethouders**GOEDGEKEURD**

Vergadering van 26 mei 2026

Concernstaf & Interne controle -
Concernadvies en Veiligheid

**13 2026_B&W_00382 Informatienota Jaarstukken 2025 Veiligheidsregio
IJsselland - informeren****Samenstelling:**

Aanwezig:

Erik de Groot, burgemeester en voorzitter; Melvin Smit, wethouder; Trijn Jongman, wethouder; Marcel Scheringa, wethouder; Miriam Slomp-Dekkers, wethouder; Jelmer Trox, directiesecretaris; Josée Woertman, gemeentesecretaris

Samenvatting

De Veiligheidsregio IJsselland heeft de jaarstukken 2025 aangeboden aan de elf deelnemende gemeenten, waaronder Steenwijkerland. De veiligheidsregio voert namens gemeenten wettelijke taken uit op het gebied van brandweezorg, crisisbeheersing, rampenbestrijding, GHOR en bevolkingszorg. De gemeenteraad heeft hierbij een kaderstellende en controlerende rol via de burgemeester in het algemeen bestuur.

De jaarrekening 2025 sluit met een positief resultaat van € 645.425, voornamelijk door nog niet bestede rijksmiddelen voor crisisbeheersing en weerbaarheid. Dit heeft geen gevolgen voor de gemeentelijke bijdrage. In 2025 steeg het aantal brandweerincidenten met 5% tot 3.239 incidenten en werd bij 98,57% van de uitrukken voldaan aan de opkomstnormen. Daarnaast investeert de veiligheidsregio verder in crisisbeheersing, digitale informatievoorziening, maatschappelijke weerbaarheid en samenwerking met gemeenten rond crisiscommunicatie en noodsteunpunten.

Voor Steenwijkerland zijn er geen bijzondere financiële afwijkingen of aandachtspunten. Wel vragen de toenemende opgaven rond crisisbeheersing, cyberweerbaarheid en langdurige verstoringen blijvende aandacht van de gemeenteraad, omdat deze ook gevolgen hebben voor de gemeentelijke organisatie en crisisvoorbereiding.

Informatienota

Inleiding

De Veiligheidsregio IJsselland heeft de jaarstukken 2025 aangeboden aan de deelnemende gemeenten. Steenwijkerland maakt samen met tien andere gemeenten deel uit van deze regionale samenwerking. Binnen de veiligheidsregio werken gemeenten samen aan brandweezorg, crisisbeheersing, rampenbestrijding, GHOR (geneeskundige hulpverlening bij rampen) en bevolkingszorg. De veiligheidsregio voert deze wettelijke taken namens de gemeenten uit. Veiligheid is daarmee een regionale verantwoordelijkheid die door de elf gemeenten gezamenlijk wordt gedragen.

Kernboodschap

De gemeenteraad bestuurt de veiligheidsregio niet rechtstreeks. Dat gebeurt via het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland, waarin de burgemeesters van de elf gemeenten zitting hebben. De raad heeft een kaderstellende en controlerende rol richting het college en de burgemeester. De jaarstukken worden aan de raden aangeboden zodat zij kennis kunnen nemen van de resultaten en waar nodig aandachtspunten kunnen meegeven voor de behandeling in het algemeen bestuur op 1 juli 2026.

De jaarrekening 2025 sluit met een positief resultaat van € 645.425. Dit hangt grotendeels samen met BDuR-middelen (rijksmiddelen voor crisisbeheersing, informatievoorziening en weerbaarheid). Een deel van deze middelen is nog niet besteed en blijft via bestemmingsreserves beschikbaar voor komende jaren. Dit leidt niet tot een extra bijdrage van gemeenten.

In 2025 zijn daarnaast de volgende ontwikkelingen zichtbaar:

- De brandweer werd regionaal ingezet bij 3.239 incidenten, een stijging van 5% ten opzichte van 2024.
- Bij 98,57% van de uitrukken in de regio werd voldaan aan de afgesproken opkomsttijden.
- De veiligheidsregio investeert verder in crisisbeheersing, digitale informatievoorziening en maatschappelijke weerbaarheid.
- Samen met gemeenten wordt gewerkt aan onderwerpen als crisiscommunicatie, noodsteunpunten en voorbereiding op langdurige verstoringen.

Consequenties voor de gemeente

Voor Steenwijkerland bevatten de jaarstukken 2025 geen specifieke financiële afwijkingen of bijzondere aandachtspunten. Het beeld is financieel stabiel en de veiligheidsregio heeft haar wettelijke taken binnen de afgesproken kaders uitgevoerd.

De veiligheidsregio ontvangt in het kader van landelijke versterking van crisisbeheersing en maatschappelijke weerbaarheid steeds vaker rijksmiddelen. Deze worden ingezet voor de verdere versterking van de crisisorganisatie en de voorbereiding op langdurige verstoringen, waaronder noodsteunpunten bij uitval van vitale voorzieningen, versterking van crisiscommunicatie richting inwoners, voorbereiding op cyberincidenten en samenwerking tussen gemeenten en hulpdiensten tijdens crises.

Hoewel deze opgave via de veiligheidsregio wordt georganiseerd, werkt deze door in de gemeentelijke organisatie. Het raakt de lokale crisisvoorbereiding en de aansluiting op gemeentelijke processen. Dit vraagt om blijvende aandacht van de gemeenteraad. De raad kan deze ontwikkelingen volgen en waar nodig richting meegeven aan de burgemeester in het algemeen bestuur van de veiligheidsregio.

Communicatie

Communicatie richting de raad vindt plaats via deze informatienota.

Vervolg

De jaarstukken zijn conform de gebruikelijke planning en procedure gedeeld met de deelnemende gemeenten. De raden worden gedurende het jaar via de reguliere bestuursrapportages geïnformeerd over relevante ontwikkelingen en de voortgang.

Besluit

In te stemmen met de informatienota Jaarstukken 2025 Veiligheidsregio IJsselland.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief jaarstukken gemeenteraden.pdf
2. Veiligheidsregio IJsselland jaarstukken 2025.pdf

Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Aan de raden van de gemeenten in
Veiligheidsregio IJsselland
*i.a.a. burgemeesters, gemeentesecretarissen,
ACB-ers en financieel adviseurs*

Datum: 28 april 2026, Zwolle
Kenmerk: V26.000659
Doorkiesnummer: 088 119 7362
Onderwerp: Jaarverslag en jaarrekening 2025

Geachte leden van de gemeenteraad,

Met deze brief sturen we u de voorlopige jaarstukken (jaarverslag en jaarrekening) 2025 van Veiligheidsregio IJsselland ter informatie toe. Door middel van de jaarstukken geven we inzicht in wat er het afgelopen jaar is gedaan en hoe de financiële positie van de organisatie eruitziet.

In deze brief lichten wij hoofdzaken toe. Indien u behoefte heeft te reageren op deze documenten, dan kunt u de betreffende punten kenbaar maken via uw burgemeester. Hij of zij kan deze inbrengen bij de vaststelling van het jaarverslag en de jaarrekening in het algemeen bestuur op 1 juli 2026.

Jaarrekening 2025

De jaarrekening 2025 van Veiligheidsregio IJsselland sluit af met een positief resultaat van 645.425 euro. Dit resultaat is 144.279 euro lager dan het resultaat dat bij de tweede bestuursrapportage 2025 werd verwacht. Van het totale resultaat wordt 660.831 euro veroorzaakt door BDuR-middelen die in 2025 niet volledig zijn aangewend voor de projecten waarvoor deze middelen zijn ontvangen. Deze middelen worden toegevoegd aan de betreffende bestemmingsreserves, zodat zij beschikbaar blijven voor de uitvoering van deze projecten in de komende jaren. Na verwerking van deze resultaatbestemming resteert een negatief resultaat van 15.406 euro voor de deelnemende gemeenten. Dit bedrag wordt gedekt door een onttrekking aan de algemene reserve.

Voorstel positief resultaat

Het resultaat over het boekjaar 2025 bedraagt 645.425 euro. Onderstaand voorstel wordt gedaan voor de bestemming van dit resultaat:

- **Dotatie reserve Ontwikkelingen Informatievoorziening (348.818 euro).** In 2025 konden niet alle beschikbare middelen voor projecten op het gebied van informatievoorziening volledig worden ingezet. Om deze middelen beschikbaar te houden voor de uitvoering van (meerjarige) projecten op het gebied van de verdere ontwikkeling en versterking van de informatievoorziening binnen Veiligheidsregio IJsselland, wordt een bedrag van 348.818 euro toegevoegd aan de reserve Ontwikkelingen Informatievoorziening.

- **Dotatie reserve Ontwikkelingen Weerbaarheid (180.000 euro).** Binnen de BDuR-middelen is in 2025 een aanvullende geldstroom ontstaan in het kader van weerbaarheid. Voor 2025 is hiervoor incidenteel een bedrag van 180.000 euro toegekend. Gezien de beperkte uitvoeringsruimte in 2025 konden deze middelen nog niet volledig worden ingezet. Daarom wordt het bedrag toegevoegd aan de reserve Ontwikkelingen Weerbaarheid, zodat de middelen beschikbaar blijven voor de uitvoering van activiteiten en projecten in de komende jaren.
- **Dotatie reserve Ontwikkelingen Crisisbeheersing (132.013 euro).** In 2025 konden niet alle beschikbare middelen voor activiteiten en projecten op het gebied van crisisbeheersing volledig worden aangewend. Om deze middelen beschikbaar te houden voor de verdere versterking van de crisisorganisatie binnen Veiligheidsregio IJsselland, wordt een bedrag van 132.013 euro toegevoegd aan de reserve Ontwikkelingen Crisisbeheersing. Deze middelen worden ingezet voor projecten en activiteiten in de komende jaren.
- **Onttrekking algemene reserve (15.406 euro).** Na verwerking van de toevoegingen aan de bestemmingsreserves resteert een negatief saldo van 15.406 euro. Dit bedrag wordt onttrokken aan de algemene reserve van Veiligheidsregio IJsselland. Hiermee wordt het jaarrekeningresultaat volledig gedekt en is geen aanvullende bijdrage van de deelnemende gemeenten noodzakelijk.

Jaarverslag 2025

In 2025 waren verder de volgende zaken opvallend:

1. In 2025 hebben zich vijf GRIP1-incidenten voorgedaan. Daarnaast is driemaal een (voorbereidend) Regionaal Operationeel Team (ROT) geformeerd, naar aanleiding van twee Odido-storingen en de afgelaste halve marathon van Zwolle.
2. De brandweer is voor 3239 unieke incidenten gealarmeerd in 2025, dat is een stijging van 5 procent ten opzichte van 2024. Hierbij is bij 98,57 procent van de uitrukken voldaan aan de in het dekkingsplan vastgestelde normtijden, wat eveneens een stijging is ten opzichte van het voorgaande jaar.
3. In 2024 en 2025 zijn we, als eerste veiligheidsregio, gecertificeerd op niveau vier van de CO2-prestatieladder. We richten ons nu ook op de CO2-uitstoot in twee ketens waar we invloed hebben. Dat zijn het realistisch oefenen en inkoop Beheer en Techniek. We hebben inmiddels 47 procent CO2-reductie bereikt ten opzichte van 2019.
4. In samenwerking met de GGD is de migratie naar Microsoft 365 voor de kantooromgeving uitgevoerd. Hiermee wordt aangesloten op landelijke standaarden voor samenwerking en is een belangrijke stap gezet in de modernisering van de digitale werkomgeving.

Tot slot

Wij hopen u op deze manier voldoende geïnformeerd te hebben. Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met Henk Schreuders op telefoonnummer 088-1197922 of mailadres h.schreuders@vrijsselland.nl, of met Sophie Wijnhoud via s.wijnhoud@vrijsselland.nl.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,

P.H. Snijders, voorzitter

A.H. Schreuders, secretaris



Jaarverslag en jaarrekening 2025

College van burgemeester en wethouders - 26 mei 2026 - 2026_B&W_00382

Brandweer | GHOR | Crisisbeheersing

Documentgegevens

Documentnaam	Jaarstukken 2025
Versie	0.1
Datum	20-04-2026
Auteur	Martijn den Uijl, Sophie Wijnhoud
Corsanummer	

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Opbouw document.....	3
Procedure	3
DEEL A: JAARVERSLAG	4
1. Programmaverantwoording.....	4
1.1 Indeling	4
1.2 Brandweezorg	5
1.3 Risico- en crisisbeheersing	7
1.4 Overzicht van de algemene dekkingsmiddelen	15
1.5 Overhead.....	17
2. Verplichte hoofdstukken Besluit begroting en verantwoording	19
2.1 Inleiding	19
2.2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	19
2.3 Bedrijfsvoering	25
2.4 Financiering	36
2.5 Verbonden partijen.....	40
2.6 Onderhoud kapitaalgoederen.....	44
2.7 Openbaarheid	45
3. Sociaal jaarverslag.....	46
3.1 Personele cijfers 2025	46
3.2 Arbeidsomstandigheden	50
Bijlage 1: gegevens per gemeente.....	52
Bijlage 2: oorzaken overschrijding opkomsttijden	57
DEEL B: JAARREKENING	58
Toelichting op de staat van baten en lasten	62
Toelichting op de balans	74
Bijlagen wettelijk behorend tot de jaarrekening	93
Bijlage 1: Single Information Single Audit (SISA)	93
Bijlage 2: Overzicht taakvelden.....	94
Bijlage 3: Overzicht investeringskredieten	95
Bijlagen niet behorende tot de accountantscontrole	96
Bijlage 1: Langlopende leningen	96
Bijlage 2: Gemeentelijke bijdrage.....	97

Inleiding

Elf gemeenten hebben hun taken op het gebied van brandweer en risico- en crisisbeheersing, via een gemeenschappelijke regeling, ondergebracht bij Veiligheidsregio IJsselland. Veiligheidsregio IJsselland bestrijdt incidenten waar het moet, maar beperkt nog liever risico's waar het kan. Daartoe staat zij zeven dagen per week 24 uur per dag klaar met kennis, mensen en middelen.

Opbouw document

In deze jaarstukken legt Veiligheidsregio IJsselland verantwoording af over de uitvoering van de begroting 2025. De jaarstukken bestaan uit de volgende onderdelen:

- deel A: Jaarverslag (inclusief bijlagen)
- deel B: Jaarrekening (inclusief bijlagen)

In het jaarverslag wordt aangegeven hoe de behaalde resultaten zich verhouden tot de in de programmabegroting gestelde doelen. Het jaarverslag is verdeeld in de volgende hoofdstukken:

- Programmaverantwoording
- Verplichte hoofdstukken op grond van het Besluit begroting en verantwoording
- Sociaal jaarverslag

Deel B betreft de jaarrekening. Hierin zijn het overzicht van baten en lasten en de balans opgenomen.

Procedure

Conform artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen stuurt het dagelijks bestuur vóór 30 april de voorlopige jaarstukken aan de raden van de deelnemende gemeenten. In feite krijgen de gemeenteraden de jaarstukken ter informatie toegestuurd. Het jaar is tenslotte al ten einde en aan de uitvoering en uitgaven in dat jaar is niets meer te veranderen. De gemeenten kunnen hun burgemeesters wel punten meegeven voor de bespreking in de vergadering van het algemeen bestuur op 1 juli 2026.

Conform artikel 34 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen stuurt het dagelijks bestuur de jaarstukken binnen twee weken na vaststelling, maar in ieder geval vóór 15 juli aan gedeputeerde staten.

DEEL A: JAARVERSLAG

1. Programmaverantwoording

1.1 Indeling

De inrichting van dit jaarverslag dient, conform de financiële verordening van Veiligheidsregio IJsselland, aan te sluiten op de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportage moet onder andere ingaan op afwijkingen in de geleverde prestaties. In dit hoofdstuk gaan we hierop in.

De begroting van het jaar 2025 kent een andere opzet. De begroting kent een indeling die past bij de organisatiestructuur, die sinds 2024 geldt. Hierdoor is het verdeeld in twee afzonderlijke uitvoeringsprogramma's 'Brandweezorg' en 'Risico- en crisisbeheersing' aangevuld met 'ondersteuning'. In dit jaarverslag is dezelfde indeling gehanteerd.

In de begroting staat bij elk onderdeel:

- Wat willen we bereiken?
- Wat gaan we daarvoor doen?
- De van belang zijnde prestatie-indicatoren.
- 'Wat heeft het gekost?'

In dit jaarverslag is per onderdeel de tekst opgenomen van het tweede aandachtspunt 'Wat gaan we daarvoor doen?' In een tabel onder ieder onderdeel staat per prestatie-indicator de stand van zaken van de uitvoering van de begroting na afloop van het jaar.

De stand van zaken is op de volgende manier aangegeven:



Er is voldaan aan de prestatie-indicator/ de actie is uitgevoerd.



Er is deels voldaan aan de prestatie-indicator/ de actie is deels uitgevoerd.



Er is niet voldaan aan de prestatie-indicator/ de actie is niet uitgevoerd.

In de bijlage zijn prestatiegegevens per gemeente opgenomen in de vorm van tabellen of staafdiagrammen.

Voor 'Wat heeft het gekost?' verwijzen wij naar deel B De jaarrekening. In het overzicht baten en lasten wordt de realisatie en eventuele afwijkingen per programma toegelicht.

1.2 Brandweezorg

Wat gaan we doen?

We houden brandweerposten operationeel en paraat. Van daaruit leveren we 24 uur per dag, zeven dagen per week brandweezorg met opgeleide en geoefende mensen (vrijwillig en beroeps) en adequaat materieel en materiaal.

We bereiden ons voor op het bestrijden van branden en op hulpverlening bij ongevallen anders dan brand. Dit doen we door het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma, dat jaarlijks wordt geactualiseerd.

Daarnaast spelen bij de brandweer nog een aantal landelijke ontwikkelingen. Binnen de herijking van de wet veiligheidsregio's gaat het om bovenregionale en landelijke brandweersamenwerking, met name op het gebied van de gezamenlijke slagkracht. Tot slot speelt de herziening van het onderwijsstelsel.

Stand van zaken na afloop van het jaar

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
<i>Brandweezorg</i>			
1.	Inzet van de brandweer vindt plaats conform het vastgestelde dekkingsplan.		In 2025 is bij 98,57% van de uitrukken voldaan aan de in het dekkingsplan vastgestelde normtijden. Bij de resterende 1,43% van de incidenten is sprake van een overschrijding van de gebiedsgerichte opkomsttijd. Deze meldingen betroffen incidenten binnen categorie I en II gebieden, zijnde woningen en gebouwen met overwegend zelfredzame personen, inclusief industriële objecten. De mate van overschrijding van de gehanteerde bandbreedte varieerde van enkele seconden tot maximaal 86 seconden. De onderliggende oorzaken van de overschrijdingen zijn divers van aard en omvatten onder meer verkeershinder, vertraagde uitruk, alsmede een latere statusmelding van aanwezigheid ter plaatse door het voertuig.

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☐ ☐	Bijzonderheden
2.	Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de brandweer is actueel en uitgevoerd.	☒	Het opleiden, trainen en oefenen van de brandweer gaat naar wens. Door grotere doorstroom van brandweerm medewerkers hebben we voor 2025 een financiële bijstelling van de begroting moeten doen om meer klassen met manschappen op te leiden. Vanaf dit jaar leiden we dan ook vijf klassen manschappen op, in plaats van drie klassen in het verleden. Er is hard gewerkt om een nieuwe elektronische leeromgeving (ELO) in huis te halen, die in het eerste kwartaal van 2025 voor de opleidingen in gebruik is genomen. Vanaf het tweede kwartaal 2025 is er gewerkt om de ELO ook geschikt te krijgen voor de oefeningen op de posten. Het kwaliteitsregistratiesysteem m.b.t. oefenen, het zogenoemde "Veiligheidspaspoort"/ react, is in juni 2025 opnieuw aanbesteed. Met deze aanbesteding kan met de huidige leverancier de dienstverlening worden voortgezet.
3.	Brandweermaterieel en materiaal wordt aangeschaft en onderhouden volgens de investeringsplanning en het onderhoudsplan.	☒	Het onderhoud en de investeringen zijn volgens schema verlopen.
4.	De alarmeringsregelingen, werkprocessen en multidisciplinaire informatievoorziening van brandweer en crisisbeheersing in de meldkamer zijn in orde.	☒	De gezamenlijke meldkamer is sinds maart 2023 operationeel. De tweede tussentijdse evaluatie loopt inmiddels. Tegelijkertijd functioneert de kern van het proces, van het 112-gesprek tot de inzet op straat, goed.

1.3 Risico- en crisisbeheersing

In 2024 zijn de onderdelen van het programma 'De crisis van morgen' geborgd in de staande organisatie en is er een start gemaakt met het verder implementeren van de actiepunten. Dit is voortgezet in 2025. De focuspunten hierin zijn de onderdelen:

1. Risico's in beeld;
2. Risicoreductie;
3. Voorbereiden op incidenten.

Deze focuspunten maken onderdeel uit van een bredere ontwikkeling voor risico- en crisisbeheersing. Hierbij wordt ingezet op een verdere samenwerking tussen de verschillende teams binnen de Veiligheidsregio, samen met onze partners. Zo willen we stappen zetten op het gebied van informatievoorziening, risicoreductie en vakbekwaamheid. Door het verbinden van kennis en talenten over de teams heen kunnen we beter invulling geven aan onze ambities; binnen de regio maar ook bovenregionaal.

In samenwerking met de gemeenten wordt het programma 'Veilig Leven' verder ontwikkeld tot een programmaplan dat zich richt op het versterken van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. Deze versterking betreft het in kaart brengen van risico's, het verkleinen ervan, de voorbereiding op incidenten én het herstel na een crisis. Dit vraagt om een actief en goed functionerend netwerk van betrokken partijen, waaronder overheden, vitale aanbieders, het bedrijfsleven, vrijwilligers en anderen. Binnen dit netwerk staan het delen van kennis en expertise, trainen en oefenen, het vergroten van publieke paraatheid, risicocommunicatie, bewustwording en een gecoördineerde inzet bij incidenten en crises centraal. Het algemeen bestuur heeft eind 2025 ingestemd om activiteiten uit het programma Veilig Leven te combineren met risicocommunicatie en zo een gezamenlijk beeld uit te stralen vanuit de Veiligheidsregio en gemeenten. De inzet op #Vet Veilig en lespakketten op scholen is op een laag pitje gezet vanwege een heroriëntering in het kader van Veilig Leven, gecombineerd met het programma Weerbaarheid en Veerkracht en de financiële ontwikkelingen. Dit vraagt om herverdeling van capaciteit en financiële middelen.



De Veiligheidsregio heeft blijvend aandacht voor het selectieproces van piketfunctionarissen en het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma. Daarnaast het faciliteren van de teams met de juiste middelen, planvorming, het continu evalueren van inzetten en oefeningen en het vakbekwaam houden van de crisisfunctionarissen. De crisisorganisatie en de daarbij behorende processen zijn vastgelegd in een door het algemeen bestuur vastgesteld crisisplan.

Op het niveau van de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland (Oost-5) wordt de samenwerking geïntensiveerd. Hierbij kan worden gedacht aan het continueren van een gezamenlijke planvorming, gezamenlijk ontwikkelen van trainings- en oefenprogramma's en het uitwisselen van piketfunctionarissen.

Bevolkingszorg en de GHOR gaan mee in de ontwikkelingen van de Veiligheidsregio in relatie tot risicogericht werken en het verstevigen van de informatievoorziening. De GHOR trekt daarbij in nauwe samenwerking met de GGD het thema ziektegolf. Ook wordt in 2025 de herziening van het zorgrisicoprofiel voorbereid. In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van bevolkingszorg. Ook de GHOR, waarvoor de DPG eindverantwoordelijk is, is organisatorisch ingebed binnen de poot crisisbeheersing van de Veiligheidsregio. De processen van bevolkingszorg worden aangepast op basis van het landelijke uniform kwaliteitsniveau, landelijke projecten en nieuwe wetgeving. In 2026 zal meer duidelijk worden welke kwaliteitsslag nodig is en wat dat betekent voor de organisatie van bevolkingszorg in IJsselland. De aanpassing van de organisatie van bevolkingszorg en de daarbij behorende processen worden vastgelegd in het Handboek Bevolkingszorg.

In de zorgsector wijzigt er de komende jaren veel. Bijvoorbeeld het centraal organiseren van faciliteiten en het versterken van netwerken. De GHOR zal blijven zorgen voor een goede aansluiting op de netwerkpartners binnen de zorg, een vertaling van de ontwikkelingen naar de regio en het eventueel aanpassen van processen. De DPG, en daarmee het GHOR-bureau als uitvoerende organisatie, zorgt voor de afstemming tussen de zorg, publieke veiligheid en publieke gezondheid. Deze taak is op te splitsen in drie rollen, namelijk:

1. Toezien op en rapporteren aan het bestuur van de Veiligheidsregio over de mate van voorbereiding van de zorg op crisissomstandigheden, met als doel om de ketencontinuïteit van zorg te waarborgen;
2. Zorgen voor afstemming tussen de sectoren zorg, publieke veiligheid en publieke gezondheid, zowel in crisissomstandigheden als daarbuiten, en zorgen voor operationele sturing op de geneeskundige hulpverlening via de GHOR-crisisfuncties;
3. Adviseren over (zorg)risico's en over operationele voorbereiding in zowel in de koude, lauwe als warme fase.

Stand van zaken na afloop van het jaar

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
1.	Uitvoering geven aan prestatie-indicatoren voortkomend uit de landelijke agenda crisisbeheersing.		De landelijke agenda bestaat uit drie onderdelen: • Versterken voorbereiding en paraatheid • Versterken van een weerbare samenleving • Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit Voor alle drie de onderdelen zet IJsselland zich in om tot concrete uitvoering te komen.
2.	Een werkend procesmodel in relatie tot risicogericht werken, waar aandacht is voor de drie pijlers uit de landelijke agenda crisisbeheersing.		Risicogericht werken krijgt steeds beter een centrale positie in de werkprocessen. We zien daarbij al resultaten in bijvoorbeeld een steeds pro-actiever Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) en verbeterde planvorming.
3.	Een programmaplan dat gericht is op het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht.		In 2025 is een basis van 'sense of urgency' gelegd. Dit is voldoende stevig om met vertrouwen te starten in samenwerking met de gemeenten aan twee hoofdlijnen: 1) Pilot met noodsteunpunten; 2) De 41 puntenlijst Weerbaarheid van de VNG.
4.	Het lespakket #VetVeilig wordt door 20% van de scholen in IJsselland gebruikt.		De inzet op #Vet Veilig en lespakketten op scholen is op een laag pitje gezet. Dit vanwege een heroriëntering in het kader van Veilig Leven, gecombineerd met het programma Weerbaarheid en Veerkracht en de financiële ontwikkelingen. Dit vraagt om herverdeling van capaciteit en financiële middelen.
5.	Crisisteams en crisisexperts worden ingezet bij alle acute crises, en op verzoek van een burgemeester of voorzitter Veiligheidsregio		Een groep van tien crisismanagers is inmiddels opgeleid en beschikbaar. Het is belangrijk dat ze vliegreuen maken en de kans krijgen in deze rol te oefenen om steeds beter voor te bereiden op een grote

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☒ ☒	Bijzonderheden
	bij niet-acute crisissituaties of incidenten en/ of risico's in de gemeente.		crisis of de nafase daarvan. In 2025 is reeds een aantal keer gebruik gemaakt van een crisismanager op verzoek van een gemeente of bestuurder. Daarnaast is de rol van technisch voorzitter opgenomen in het crisisplan.
6.	Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de crisisfunctionarissen, de Bevolkingszorg-functionarissen, en de GHOR-functionarissen is actueel, uitgevoerd en in lijn met de gezamenlijke visie op leren en ontwikkelen.	☒	Het multidisciplinaire OTO-programma (opleidings- trainings- en oefenprogramma) voor de crisisfunctionarissen krijgt steeds meer de juiste plek binnen het kwaliteitssysteem. In 2025 is dit programma volledig behaald. Dit geldt ook voor het monodisciplinaire programma voor GHOR-functionarissen en leden van het regionale team bevolkingszorg.
7.	Inzet van de crisisorganisatie bij rampen, crisis en andere incidenten wordt in alle gevallen geëvalueerd conform het evaluatiebeleid. Leerpunten worden gerapporteerd aan de veiligheidsdirectie en het algemeen bestuur.	☒	Alle inzetten zijn geëvalueerd en indien nodig en/of gewenst zijn leerarena's georganiseerd. De rode draden analyse (RDA) zal de leerpunten en daarbij behorende acties, maar ook de te bestendigen punten inzichtelijk gaan maken.
8.	Er vindt uitvoering plaats van de geprioriteerde samenwerkingsthema's binnen de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland (Oost-5).	☒	De samenwerking is beter gebord door een verbetering van de overlegstructuur.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
<i>Risicobeheersing</i>			
9.	Alle aanvragen van provincie en gemeenten om een advies van de Veiligheidsregio worden beoordeeld (betreft onder andere evenementen, ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen). Afhankelijk van het ingeschatte risico wordt de aanvraag wel of niet inhoudelijk behandeld. Advisering is gebaseerd op een multidisciplinaire analyse van de voorliggende vraag.		Voor ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen zijn er nieuwe afspraken met o.a. gemeenten en de Omgevingsdienst gemaakt over de manier van aanleveren van de adviezen. Op deze manier is het duidelijker wanneer de Veiligheidsregio een risicogericht maatwerkadvies maakt en wanneer een standaard advies voldoende is.
10.	In ieder advies op een omgevingsvergunning is een paragraaf 'risicogerichtheid' opgenomen. In deze paragraaf staat een advies, aanvullend op de wettelijke regels, gericht op het verder beperken van onveilige situaties.		Risicogericht advies is altijd maatwerk en afhankelijk van de adviesaanvraag. Hiermee brengen we verdieping aan en denken we oplossingsgericht mee, waarbij we gaan voor echte veiligheidswinst. Wanneer de adviesaanvraag niet vraagt om deze verdieping, is een standaardadvies voldoende. Hetzelfde risicogerichte advies geven we ook tijdens onze toezichtstaak.
11.	Er wordt jaarlijks toezicht gehouden op de meest risicovolle bedrijven in de regio (de Seveso-inrichtingen), dit doen we samen met de Omgevingsdienst en de Nederlandse Arbeidsinspectie.		De aanwijzing toezichthoudende ambtenaren industriële veiligheid is recent vastgesteld. Daarnaast werken de toezichthouders aan een jaarlijkse factsheet voor bestuurders waarin de overtredingen per Seveso-inrichting overzichtelijk worden weergegeven.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
<i>GHOR</i>			
12.	Partners in de zorgsector melden incidenten met (mogelijke) keteneffecten bij de operationele GHOR-organisatie.		De acute-zorgpartners delen voorziene risico's voor de ketencontinuïteit van zorg met de partijen binnen het Regionaal Overleg Acute Zorgketen en daarmee met de GHOR. De GHOR zorgt ervoor dat de relevante informatie via het VIK multidisciplinair wordt gedeeld.
13.	Wij hebben regionaal zicht op de mate waarin onze adviezen worden overgenomen, en wat de afweging was als dit niet gebeurde.		Onze evenementenadviezen worden overgenomen in de vergunningen. De wijze van controle op naleving van de voorwaarden verschilt per gemeente.
14.	Bij alle risico's in het regionaal (zorg-) risicoprofiel hebben wij informatiebronnen.		De bijdrage vanuit de zorgsector (via de GHOR) ten behoeve van het veiligheidsbeeld is sterk verbeterd ten opzichte van voorgaande jaren. Tegelijkertijd is de conclusie dat dit proces, o.a. vanwege personeelsswisselingen en veranderde situaties bij zorgpartners, voortdurend aandacht behoeft vanuit de GHOR.
<i>Bevolkingszorg</i>			
15.	Uitvoering geven aan de landelijke kwaliteitseisen bevolkingszorg.		Dit project loopt landelijk achter op schema. In IJsselland is Bevolkingszorg georganiseerd volgens de landelijke lijn en op orde.
16.	Processen in relatie tot nafase en herstel zijn geactualiseerd en geïmplementeerd.		De opgeleide crisismanagers zijn beschikbaar om ook een rol te vervullen in het proces van nafase.
17.	Bevolkingszorg is een partner in de uitwerking van de pijler 'weerbare en veerkrachtige samenleving		Bevolkingszorg doet volledig mee aan het programma van Weerbaarheid en Veerkracht en pakt daarin haar taak op. Op landelijk niveau is dit nog niet het geval. Dit heeft de aandacht van de RCDV

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
			en de Vakraad Risico- en Crisisbeheersing.

Bevolkingszorg

In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg. In het algemeen bestuur is akkoord gegeven op de landelijke actiepunten verwoord in het project Uniform Kwaliteitsbeleid Bevolkingszorg. Het Veiligheidsberaad heeft opdracht gegeven een landelijk kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie te beschrijven. Hiertoe zijn een stuur- en projectgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg in het leven geroepen.

Het beoogd effect is enerzijds het leveren van input voor de nieuwe wetgeving waarin bevolkingszorg en crisiscommunicatie vaste onderdelen moeten zijn. Anderzijds werken aan het verhogen van het kwaliteitsniveau van bevolkingszorg en landelijke samenwerking. Momenteel worden deze punten uitgewerkt in een landelijk implementatieplan. Focuspunten zijn het verbeteren van de samenwerking en uitwisselbaarheid tussen regio's en het uniformeren van opleidingen en examinering. De richting die nu wordt voorgesteld in het kader van bevolkingszorg en crisiscommunicatie sluiten aan bij de koers die we al hadden ingezet.

Regionaal moeten we blijven investeren in werving en selectie. Het lukt om het team voldoende gevuld te houden maar daar is wel meer moeite voor nodig dan enkele jaren geleden. Dit leidt ook tot extra opleidingsinspanningen. In afstemming met de adviseurs crisisbeheersing heeft de veiligheidsregio naast coördinatie ook de kwaliteitsbewaking van het regionale team bevolkingszorg en crisiscommunicatie op zich genomen. In 2025 is daarvoor een programma opgesteld, dat in 2026 over het regionale team wordt uitgerold.

	Primitieve begroting	Wijzigingen begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie	Saldo	N/V
Loonkosten	0	12.500	12.500	12.343	-157	V
Toelagen (piket/wachtdienst)	156.666	0	156.666	133.839	-22.827	V
Opleiden, trainen en oefenen	102.412	-14.000	88.412	37.221	-51.191	V
Regie en netwerk	0	5.000	5.000	4.903	-97	V
Doorberekening programma	238.867	0	238.867	238.867	0	-
Overige kosten	57.073	-3.500	53.573	61.388	7.815	N
Gemeentelijke bijdrage	-181.626	0	-181.626	-181.626	0	-
Eindtotaal	373.392	0	373.392	306.935	-66.457	V

In de primitieve begroting voor 2025 was een totaalbudget van 373.392 euro opgenomen voor Bevolkingszorg. Gedurende het jaar hebben administratieve begrotingswijzigingen plaatsgevonden. Per saldo is het budget niet gewijzigd waardoor de gewijzigde begroting eveneens uitkwam op 373.392 euro. De grootste verschuivingen betroffen een verhoging van de loonkosten (12.500 euro) en regie en netwerk (5.000 euro), en verlagingen bij opleiden, trainen en oefenen (14.000 euro) en overige kosten (3.500 euro). De realisatie over het jaar bedroeg 306.935 euro, wat resulteert in een positief saldo van 66.457 euro ten opzichte van de gewijzigde begroting. Dit voordeel is voornamelijk ontstaan door lagere uitgaven op toelagen (piket/wachtdienst) en opleidings-, trainings- en oefenkosten. Daartegenover stonden hogere uitgaven bij overige kosten. De gemeentelijke bijdrage bedroeg 181.626 euro en is volledig ingezet ter dekking van de kosten, met name voor toelagen, opleidingen en regie- en netwerkkosten. Per saldo sluit Bevolkingszorg het jaar 2025 af met een voordelig resultaat.



1.4 Overzicht van de algemene dekkingsmiddelen

Met het bestuur zijn afspraken gemaakt over het beleid ten aanzien van de algemene dekkingsmiddelen. De beleidsuitgangspunten zijn vastgesteld in de volgende door het bestuur vastgestelde documenten:

- Financiële verordening 2025
- Kadernota 2025
- Programmabegroting 2025
- Eerste bestuursrapportage 2025
- Tweede bestuursrapportage 2025

De algemene dekkingsmiddelen dienen, naast de overige opbrengsten, als dekkingsmiddel voor het programma Veiligheid en Overhead. De algemene dekkingsmiddelen bestaan uit de volgende onderdelen:

- Gemeentelijke bijdrage
- Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)

Gemeentelijke bijdrage

De gemeentelijke bijdrage vormt een structureel onderdeel van de algemene dekkingsmiddelen van de veiligheidsregio. Via deze gezamenlijke financiering stellen de deelnemende gemeenten de veiligheidsregio in staat om haar wettelijke en maatschappelijke taken op het gebied van crisisbeheersing, rampenbestrijding, brandweezorg en bevolkingszorg duurzaam en professioneel uit te voeren. De bijdrage borgt daarmee de continuïteit, paraatheid en kwaliteit van de regionale veiligheidsorganisatie.

Voor het boekjaar 2025 bedraagt de totale gemeentelijke bijdrage 44.434.414 euro. Van dit bedrag is 181.626 euro specifiek toegerekend aan Bevolkingszorg. Het resterende bedrag van 44.252.788 euro vormen een onderdeel van de algemene dekkingsmiddelen en zijn bestemd voor de uitvoering van de wettelijke taken binnen de veiligheidsregio. De verdeling van de gemeentelijke bijdrage vindt plaats op basis van een vastgestelde verdeelsleutel, waarbij het inwonersaantal per gemeente een bepalende factor is.

De gemeentelijke bijdrage wordt ingezet voor een breed palet aan kostenposten. Hieronder vallen onder meer operationele uitgaven, opleidings- en oefenactiviteiten, paraatheidsvoorzieningen, materieel en huisvesting, informatievoorziening, netwerk- en samenwerkingsactiviteiten en personeelskosten. Ook preventieve maatregelen en voorbereidende activiteiten — gericht op risicobeheersing en incidentrespons — worden hieruit bekostigd. Voor bevolkingszorg wordt de bijdrage primair gebruikt voor piket- en wachtdienstvergoedingen, opleidingen en trainingen, en de versterking van regie- en netwerkfuncties.

Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)

De Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) is een structurele rijksbijdrage die de veiligheidsregio ontvangt ter ondersteuning van de wettelijke taken op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding. Deze uitkering is bedoeld om te investeren in de paraatheid en slagvaardigheid van de crisisorganisatie, waaronder opleiden, trainen en

oefenen (OTO), informatiemanagement en samenwerking binnen crisisbeheersing. Sinds 2023 ontvangt de Veiligheidsregio IJsselland aanvullende middelen vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid om de crisisbeheersing en informatievoorziening binnen de organisatie te versterken. Een belangrijke voorwaarde van deze middelen is dat zij de gemeentelijke bijdrage niet mogen beïnvloeden en dat eventuele overschotten niet mogen terugvloeien naar de deelnemende gemeenten.

Naast deze structurele BDuR-middelen heeft de Veiligheidsregio in 2025 een extra bijdrage van 180.000 euro ontvangen voor het versterken van de weerbaarheid in de regio. Dit bedrag is onder andere bestemd voor de inrichting van noodsteunpunten. De planvorming hoe de gelden in de toekomst doelmatig besteed kunnen gaan worden is momenteel in voorbereiding binnen de organisatie. Vanuit het Ministerie van Veiligheid en Justitie is voor het versterken van de weerbaarheid in de regio in 2025 180.000 euro beschikbaar gesteld en voor 2026 een bedrag van 400.000 euro.

Voor het verslagjaar 2025 ontving de veiligheidsregio een totale BDuR-bijdrage van 9.163.428 euro. Van de totale bijdrage is 2.275.272 euro gealloceerd voor de versterking van crisisbeheersing, informatievoorziening en weerbaarheid. Dit betreffen de specifiek toegewezen middelen die uitsluitend voor dit doel mogen worden ingezet en geen invloed hebben op de hoogte van de gemeentelijke bijdrage. Het resterende deel van de ontvangen bijdrage van 6.888.156 euro is in 2025 aangewend voor de uitvoering van de wettelijke taken en het financieren van de ondersteunende diensten en bedrijfsvoering.

Een specificatie van de algemene dekkingsmiddelen wordt in onderstaand overzicht weergegeven.

Algemene dekkingsmiddelen	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Gemeentelijke bijdrage	-44.252.788	-44.252.788	-44.252.788	0	-
BDuR	-7.662.815	-9.183.428	-9.163.428	20.000	N
Totale baten	-51.915.603	-53.436.216	-53.416.216	20.000	N

De gemeentelijke bijdrage is in 2025 ongewijzigd gebleven ten opzichte van de primitieve begroting. Zowel in de begroting na wijziging als in de realisatie bedraagt deze 44.252.788 euro (als bate verantwoord).

De BDuR-bijdrage vanuit het ministerie van Veiligheid en Justitie is in de gewijzigde begroting hoger geraamd dan in de oorspronkelijke begroting. De bijstelling is het gevolg van aanvullende rijksmiddelen voor onder andere de versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening en compensatie voor loon- en prijsindexaties. De realisatie van de BDuR-bijdrage is echter 20.000 euro lager uitgekomen dan geraamd in de begroting na wijziging. Dit verschil wordt veroorzaakt doordat de toegekende middelen voor weerbaarheid lager zijn vastgesteld dan eerder was voorzien. In de gewijzigde begroting was hiervoor een bedrag van 200.000 euro opgenomen, terwijl de definitieve toekenning 180.000 euro bedroeg. Hierdoor vallen de totale BDuR-baten lager uit dan opgenomen in de begroting na wijziging.

1.5 Overhead

De kosten van overhead zijn alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. In het programma Veiligheid worden de kosten opgenomen die betrekking hebben op het primaire proces.

Uitgangspunt voor de definitie van overhead is dat kosten zoveel mogelijk direct worden toegerekend aan de betreffende taakvelden. Alle bedrijfskosten die direct verbonden zijn aan activiteiten/taken/producten, die gericht zijn op de externe klant, moeten in de betreffende taakvelden worden verantwoord. De overhead wordt centraal begroot en verantwoord in het overzicht overhead.

De kosten van overhead worden in onderstaand overzicht weergegeven. Onder de tabel worden afwijkingen hoger dan 20.000 euro per onderdeel besproken.

Overhead	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Financiën	126.676	79.148	84.433	5.285	N
HRM	961.099	1.049.323	953.667	-95.655	V
ICT	511.389	379.995	377.959	-2.036	V
Facilitaire Zaken	422.977	416.293	434.867	18.573	N
Bedrijfsvoering	3.822.192	3.649.323	3.708.702	59.379	N
Directie	559.730	412.237	450.276	38.039	N
Bestuur en Organisatie	355.367	465.123	490.965	25.842	N
Communicatie	816.419	781.892	770.504	-11.389	V
Informatievoorziening	1.248.339	1.262.223	1.294.057	31.835	N
Managers	1.462.309	1.488.449	1.632.827	144.379	N
Ondersteuners	409.214	381.211	371.575	-9.636	V
Project Implementatie MS365	0	1.049.467	1.049.467	0	-
Saldo Overhead	10.695.712	11.414.683	11.619.299	204.617	N

HRM

Het saldo van het team HRM laat een overschot van 95.655 euro zien ten opzichte van de begroting. De belangrijkste afwijking betreft de doorbelasting van opleidingskosten voor medewerkers van de veiligheidsregio. Deze kosten zijn 77.000 euro lager uitgevallen dan begroot. Dit hangt samen met een lagere afname van opleidingen en trainingen dan waarmee in de begroting rekening was gehouden. Daarnaast zijn de kosten voor de bedrijfsarts 15.500 euro lager uitgevallen dan verwacht. Dit verschil is ontstaan door een nacalculatie op basis van het werkelijke aantal medewerkers, waardoor de kosten lager zijn vastgesteld dan eerder geraamd.

Bedrijfsvoering

De afdelingen die onder Bedrijfsvoering vallen sluiten het boekjaar 2025 af met een nadelig saldo van 59.379 euro ten opzichte van de begroting. Dit tekort wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door hogere personeelsgerelateerde kosten dan vooraf werd voorzien. Een belangrijk deel van de overschrijding komt voort uit extra inhuur derden. Deze inhuur was noodzakelijk om de continuïteit van de werkzaamheden te waarborgen bij langdurige ziekte van medewerkers en om tijdelijk vacante formatieruimte op te vangen. Daarnaast zijn de kosten voor verbindingen en software hoger uitgekomen dan geraamd. Dit hangt samen met prijsstijgingen, aanvullende licenties en uitbreiding van digitale voorzieningen ter ondersteuning van bedrijfsvoering.

Directie

De kosten voor de afdeling Directie zijn in 2025 38.039 euro hoger uitgevallen dan begroot. De overschrijding wordt voornamelijk veroorzaakt door een incidentele bijdrage van 50.000 euro aan de Taskforce Natuurbrandbestrijding van het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV), waaraan de Veiligheidsregio IJsselland in 2025 heeft deelgenomen. De meerkosten worden deels gecompenseerd door lagere uitgaven op andere kostenposten binnen Directie waardoor het uiteindelijke nadeel iets lager uitvalt.

Bestuur en organisatie

Voor de afdeling Bestuur en organisatie komt het saldo over 2025 uit op een nadelig resultaat van 25.842 euro ten opzichte van de begroting. Deze overschrijding wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere kosten voor de inhuur van derden. Daarnaast zijn de kosten voor opleidingen en cursussen hoger uitgevallen dan begroot. Dit hangt samen met de instroom van nieuwe medewerkers, waarvoor aanvullende scholing noodzakelijk was. Tevens heeft de afdeling als geheel een verdiepingscursus gevolgd.

Informatievoorziening

De kosten voor de afdeling Informatievoorziening zijn in 2025 31.835 euro hoger uitgevallen dan begroot. Hierdoor ontstaat een nadelig saldo ten opzichte van de begroting. De overschrijding wordt voornamelijk veroorzaakt door extra inhuur van externe medewerkers. Het betreft onder meer de inzet van een programmacoördinator Informatievoorziening en tijdelijke ondersteuning bij de migratie van Corsa naar de cloudomgeving. Deze inzet was noodzakelijk om de voortgang, kwaliteit en continuïteit van de IV-projecten te waarborgen.

Managers

Binnen het onderdeel managers is sprake van een overschrijding van 144.379 euro. Deze overschrijding wordt veroorzaakt door een dotatie van 150.000 euro aan de voorziening Personeel. De voorziening is gevormd ter afdekking van verwachte verplichtingen van personele aard voortvloeiend uit een lopende personele aangelegenheid.

2. Verplichte hoofdstukken Besluit begroting en verantwoording

2.1 Inleiding

Op grond van artikel 9 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten dient het jaarverslag een aantal verplichte paragrafen te bevatten. Voor Veiligheidsregio IJsselland zijn dit:

1. Weerstandsvermogen en risicobeheersing (paragraaf 2.2)
2. Bedrijfsvoering (paragraaf 2.3)
3. Financiering (paragraaf 2.4)
4. Verbonden partijen (paragraaf 2.5)
5. Onderhoud kapitaalgoederen (paragraaf 2.6)
6. Openbaarheid (paragraaf 2.7)

In deze paragrafen staat de verantwoording van hetgeen in de overeenkomstige paragrafen in de begroting is opgenomen.

2.2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Inleiding

Volgens artikel 11 van het BBV zijn gemeenschappelijke regelingen verplicht in hun begroting en jaarverslag een paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing op te nemen. In deze paragraaf wordt een beeld gegeven van alle risico's die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de weerstandscapaciteit en tot onze financiële positie. Hiermee ontstaat inzicht in hoeverre we in staat zijn om financiële risico's op te vangen, zonder dat de begroting en het beleid aangepast hoeven te worden.

Deze paragraaf bevat, conform artikel 11 BBV de volgende onderdelen:

- Een inventarisatie van de weerstandscapaciteit;
- Een inventarisatie van de risico's;
- Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's;
- Een aantal verplichte financiële kengetallen.

In de begroting zijn in de paragraaf 'weerstandsvermogen en risicobeheersing' de risico's vermeld in relatie tot de weerstandscapaciteit. Het betreft de risico's die tot het moment van het aanbieden van de begroting bekend zijn. Om een beeld te kunnen geven van de risico's die de organisatie loopt, vindt periodiek een risico-inventarisatie plaats. Na afloop van het begrotingsjaar wordt in de jaarrekening, eveneens in de paragraaf weerstandsvermogen, gerapporteerd over de actuele risico's in relatie tot de beschikbare weerstandscapaciteit.

Algemeen

Veiligheidsregio IJsselland richt zich primair op het beheersen van veiligheidsrisico's voor burgers. Dit vormt de kern van haar bestaansrecht. Naast deze operationele risico's heeft de organisatie echter ook te maken met risico's op het gebied van bedrijfsvoering, zoals ICT, HR, juridische kwesties, kwaliteitsbewaking en fraudepreventie. Een effectief en

gestructureerd risicomanagement is essentieel om zowel de operationele als de organisatorische continuïteit te waarborgen.

Om op een verantwoorde wijze besluiten te nemen en risico's bewust te beheersen, heeft Veiligheidsregio IJsselland haar risicomanagementbeleid geactualiseerd. Dit beleid richt zich op het systematisch identificeren, analyseren en beheersen van risico's, met als doel een balans te vinden tussen risicobeheersing en financiële weerbaarheid. De organisatie streeft hierbij een risicomijdend profiel na, waarbij risico's zoveel mogelijk worden beperkt of afgedekt door beheersmaatregelen.

Een belangrijk onderdeel van dit beleid is het bepalen van het weerstandsvermogen. Dit wordt gevormd door de relatie tussen de beschikbare weerstandscapaciteit—de middelen en reserves die de veiligheidsregio kan aanspreken bij onvoorziene kosten—en de benodigde weerstandscapaciteit, die voortkomt uit een inventarisatie van de financiële impact van geïdentificeerde risico's.

Veiligheidsregio IJsselland hanteert een gestructureerde methodiek om risico's te kwantificeren en te prioriteren, gebaseerd op het Three Lines of Defence-model. Dit model verdeelt de verantwoordelijkheden binnen de organisatie over drie verdedigingslijnes:

1. Eerste lijn – Teamleiders en proceseigenaren die risico's signaleren en beheersmaatregelen implementeren.
2. Tweede lijn – Experts en adviseurs die ondersteunen bij risicobeoordeling en compliance.
3. Derde lijn – Onafhankelijke toetsing en controle door interne en externe auditors.

Door periodieke evaluatie en rapportage worden risico's continu gemonitord en beheerst. In lijn met het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) worden kengetallen en risicoprofielen jaarlijks bijgewerkt en opgenomen in de begroting en het jaarverslag.

Risicoprofiel

In 2024 is het risicoprofiel van Veiligheidsregio IJsselland opnieuw vastgesteld, welk in 2025 nog steeds van kracht is. In dit proces zijn de risico's geïnterpreteerd die een bedreiging kunnen vormen voor de continuïteit van de organisatie en de uitvoering van haar taken. De geïdentificeerde risico's zijn geanalyseerd op basis van hun aard, kans van optreden en de potentiële financiële impact. Hierbij zijn de risico's afkomstig uit verschillende teams binnen de organisatie en omvatten zowel operationele als strategische risico's.

Het risicoprofiel van Veiligheidsregio IJsselland wordt beheerst door een risicomijdend beleid, waarbij risico's zoveel mogelijk worden beperkt of afgedekt door verzekeringen, beheersmaatregelen en structurele monitoring. Niettemin zijn er risico's die inherent zijn aan de aard van de organisatie en haar dienstverlening. Deze risico's worden systematisch in kaart gebracht en beoordeeld.

Bij de inventarisatie is gebruikgemaakt van een geïntegreerde risicoanalyse, waarbij onder andere de volgende aspecten zijn onderzocht:

- Operationele risico's – Bijvoorbeeld risico's met betrekking tot crisisbeheersing, incidentmanagement en de inzet van middelen en personeel.
- Financiële risico's – Onvoorziene kosten als gevolg van bijvoorbeeld budgetoverschrijdingen, juridische claims of economische ontwikkelingen.

- Technologische en ICT-risico's – Cyberdreigingen, systeemuitval en afhankelijkheid van externe leveranciers.
- Juridische en compliance-risico's – Wijzigingen in wet- en regelgeving of juridische geschillen die financiële of reputatieschade kunnen veroorzaken.
- HR-gerelateerde risico's – Tekorten aan gekwalificeerd personeel, langdurig verzuim en de impact van vergrijzing op de organisatie.

Om deze risico's te beheersen, hanteert Veiligheidsregio IJsselland een gestructureerde methodiek voor risicokwantificatie. Hierbij wordt per risico een inschatting gemaakt van:

- De kans dat het risico zich voordoet (in procenten);
- Het financiële effect als het risico zich manifesteert;
- Of het risico een incidenteel of structureel karakter heeft.

Op basis van deze factoren wordt de benodigde weerstandscapaciteit bepaald. Dit weerstandsvermogen wordt berekend volgens de methodiek zoals vastgelegd in de Nota Weerstandsvermogen en Risicomanagement, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen structurele en incidentele risico's. Structurele risico's worden incidenteel gemaakt door de impact over drie jaar te spreiden, conform de richtlijnen uit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).

De resultaten van deze risicoanalyse worden periodiek geëvalueerd en opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing van de begroting en het jaarverslag. In deze paragraaf worden ook de financiële kengetallen vermeld die een indicatie geven van de financiële positie van de organisatie, waaronder de netto schuldquote, de solvabiliteitsratio en de structurele exploitatieruimte.

Om risico's effectief te kunnen beheersen, wordt het risicoprofiel continu gemonitord en geactualiseerd. Belangrijke wijzigingen of nieuwe risico's worden gerapporteerd in de bestuursrapportages en meegenomen in de reguliere planning- en controlcyclus. Dit zorgt ervoor dat Veiligheidsregio IJsselland tijdig kan anticiperen op veranderende omstandigheden en risico's op een verantwoorde wijze kan blijven beheersen.

In het volgende overzicht worden de tien risico's gepresenteerd die de grootste impact hebben op de benodigde weerstandscapaciteit en daarmee op de financiële stabiliteit van de organisatie.

Nr.	Risico	S/I*	Financiële impact	Kans	Risicobedrag (impact x kans)
	<u>Interne risico's</u>				
1	Taakdifferentiatie	S	€ 1.250.000	40%	€ 500.000
2	Cyberveiligheid/digitalisering waarbij een aanval impact heeft op de continuïteit van de organisatie	S	€ 1.000.000	25%	€ 250.000
3	Strategisch Vastgoedbeleid	I	€ 500.000	15%	€ 75.000
4	Krapte op de arbeidsmarkt en een tekort aan gekwalificeerd, deskundig en ervaren personeel	S	€ 300.000	20%	€ 60.000
5	Aansprakelijkheidsrisico met betrekking tot risico's die niet verzekerd zijn en de VRIJ zelf draagt.	I	€ 200.000	20%	€ 40.000
	<u>Externe risico's</u>				
6	Wijzigingen in beleid of financiering van de Rijksoverheid dan wel het Veiligheidsberaad	S	€ 750.000	35%	€ 262.500
7	Grootschalige/langdurige inzet	I	€ 750.000	20%	€ 150.000
8	Veranderingen in wet- en regelgeving zonder financiële dekking (duurzaamheid, privacy, Woo etc.)	S	€ 250.000	35%	€ 87.500
9	Klimaatverandering/extreem weer	S	€ 200.000	25%	€ 50.000
10	Inflatie hoger dan de jaarlijkse index	I	€ 200.000	10%	€ 20.000
	Totaal				€ 1.495.000

*In deze kolom is aangegeven of het risico naar verwachting een structureel of incidenteel effect heeft. In het geval van een structureel risico geven we de bedragen per jaar weer.

Weerstandsvermogen

Op basis van alle risico's met bijbehorende inschatting is een analyse gemaakt van het benodigde weerstandsvermogen voor Veiligheidsregio IJsselland. Hiervoor is de simulatiemethodiek Monte-Carlo gebruikt. In de eerste plaats heeft dit geleid tot uitspraken over de mate van zekerheid dat het beschikbare weerstandsvermogen voldoende is om de risico's op te vangen. Daarnaast geeft deze analyse antwoord op de vraag welke risico's het meest bepalend zijn in de bepaling van de aan te houden risicovoorziening. Het terugdringen van deze risico's heeft het grootste effect.

Veiligheidsregio IJsselland heeft op dit moment een beschikbaar weerstandsvermogen (algemene reserve) van één miljoen euro. Het algemeen bestuur heeft in het voorjaar van 2024 besloten om vooralsnog met de huidige beschikbare algemene reserve/ weerstandscapaciteit van één miljoen euro te laten volstaan in plaats van de berekende 1,495 miljoen euro. De eventuele aanpassing van de hoogte van de aan te houden algemene reserve/ weerstandscapaciteit is aan de orde als uit de praktijk blijkt dat dit noodzakelijk is.

Financiële kengetallen

Als gemeenschappelijke regeling is het verplicht om een uniforme basisset financiële kengetallen op te nemen. Hieronder een overzicht van de kengetallen, die voor Veiligheidsregio IJsselland van toepassing zijn.

Kengetallen 2025	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Netto schuldquote	56%	59%	58%
Solvabiliteitsratio	12%	12%	12%
Structurele exploitatieruimte	0%	0%	1,5%

De overige ratio's die volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) verplicht zijn voorgeschreven, zijn niet opgenomen, aangezien deze niet relevant of van toepassing zijn op Veiligheidsregio IJsselland.

Netto schuldquote

Het kengetal netto schuldquote, ook wel aangeduid als de netto schuld als percentage van de inkomsten, vormt een belangrijk instrument voor het beoordelen van de financiële vermogenspositie van de gemeenschappelijke regeling. Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de organisatie investeringsruimte heeft, dan wel financiële terughoudendheid moet betrachten. Daarnaast zegt de netto schuldquote iets over de flexibiliteit van de begroting: naarmate de schuldenlast hoger is, neemt de druk van rente- en aflossingsverplichtingen op de exploitatie toe.

De netto schuldquote weerspiegelt de omvang van de schuldenlast in verhouding tot de eigen middelen en inkomsten en fungeert daarmee als indicator voor de structurele financiële weerbaarheid. In de VNG-publicatie *'Houdbare Gemeentefinanciën'* wordt aangegeven dat een netto schuldquote van minder dan 100% als financieel aanvaardbaar kan worden beschouwd. In 2025 is een nieuwe langlopende lening afgesloten van 4 miljoen euro bij de NWB Bank. Bij het opstellen van de programmabegroting 2025 was deze financieringsbehoefte reeds voorzien, zij het dat destijds werd uitgegaan van een lening van 3 miljoen euro. Het hogere leenbedrag heeft geleid tot een iets hogere netto schuldquote dan begroot. Waar in de begroting werd uitgegaan van een netto schuldquote van 59%, is de gerealiseerde netto schuldquote uitgekomen op 59%.

Deze stijging past binnen de verwachte ontwikkeling en houdt direct verband met bewuste investeringskeuzes. De netto schuldquote blijft daarbij structureel binnen de geldende norm en wordt in samenhang beschouwd met andere financiële kengetallen zoals de solvabiliteit en de structurele exploitatieruimte. Deze integrale benadering benadrukt dat ondanks de toename van de schuldenlast sprake blijft van een gezonde en beheersbare financiële positie.

Daarnaast wordt de schuldenpositie actief gemonitord binnen het treasurybeleid, waarbij wordt gestuurd op renterisico's, looptijden en aflossingsverplichtingen. Hierdoor blijven de financiële risico's voor de exploitatie beheersbaar en is de organisatie in staat om zowel huidige taken als toekomstige investeringen verantwoord te financieren.

Solvabiliteitsratio

Het solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de bezittingen van de gemeenschappelijke regeling zijn gefinancierd met eigen middelen. Dit kengetal wordt berekend als het aandeel van het eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen. Hoe hoger dit percentage, hoe groter de financiële weerbaarheid en hoe gezonder de vermogenspositie van de organisatie.

De VNG geeft als richtlijn mee dat dit percentage bij voorkeur hoger is dan 25% voor gemeenten. De Veiligheidsregio IJsselland heeft echter maar een beperkt saldo aan eigen vermogen (reserves), omdat in de regel een positief jaarrekeningresultaat wordt teruggestort naar de gemeenten. Binnen de veiligheidsregio wordt bewust gestuurd op een stabiel en gematigd solvabiliteitsniveau. Buiten de algemene reserve en enkele bestemmingsreserves – waaronder de egalisatiereserve kapitaalslasten, de bestemmingsreserve opleidingen en vorming en de bestemmingsreserve landelijke meldkamer – past het niet binnen het vastgestelde financiële beleid om het eigen vermogen structureel te laten groeien. Het beleid is erop gericht middelen doelmatig in te zetten voor de uitvoering van taken, waardoor het solvabiliteitsratio gemiddeld rond dit niveau blijft.

Bij de bepaling van het solvabiliteitsratio over 2025 is het volledige resultaat van het boekjaar meegenomen. Het solvabiliteitsratio is in 2025 gelijk gebleven ten opzichte van 2024, doordat het eigen vermogen per saldo nauwelijks is gewijzigd gedurende het boekjaar. Dit stabiele beeld wordt verklaard door een samenloop van factoren. Enerzijds hebben onttrekkingen plaatsgevonden uit verschillende bestemmingsreserves, waaronder de egalisatiereserve voor kapitaalslasten, de bestemmingsreserve voor de vorming van de Meldkamer Oost Nederland en de bestemmingsreserve Ontwikkelingen Veiligheidsregio, die is ingezet ter compensatie van het nadeel voor gemeenten als gevolg van de herijking van de gemeentelijke bijdrage. Anderzijds heeft het resultaat over 2025 per saldo geen significante wijziging in het eigen vermogen veroorzaakt. Hierdoor blijft het solvabiliteitsratio stabiel en wordt bevestigd dat de financiële positie van de veiligheidsregio evenwichtig is met voldoende weerstandsvermogen en zonder dat sprake is van onnodige vermogensopbouw.

Structurele exploitatieruimte

De structurele exploitatieruimte geeft inzicht in de mate waarin de structurele lasten van de veiligheidsregio worden gedekt door structurele baten. Dit kengetal wordt bepaald door de structurele lasten, inclusief structurele toevoegingen aan reserves, af te zetten tegen de structurele baten en deze te relateren aan de totale baten. Een gezonde structurele exploitatieruimte ligt boven de 0%. Dit duidt erop dat er geen sprake is van een structureel dekkingstekort in de begroting, terwijl tegelijkertijd wordt voorkomen dat sprake is van een structureel overschot aan dekkingsmiddelen. Voor Veiligheidsregio IJsselland is de structurele exploitatieruimte in de begroting 2025 vastgesteld op 0%. De uiteindelijke realisatie is positief uitgekomen op 1,5%. Dit verschil wordt veroorzaakt door een gunstigere realisatie van structurele baten en lasten dan vooraf geraamd. Dit laat zien dat de structurele baten en lasten in evenwicht zijn en dat sprake is van een gezonde financiële structuur zonder structurele onder- of overdekking.

2.3 Bedrijfsvoering

De paragraaf Bedrijfsvoering geeft inzicht in de stand van zaken van de voornemens ten aanzien van de bedrijfsvoering, zoals opgenomen in de begroting 2025. De voornemens uit de begroting staat in onderstaande tabel bij 'prestatie-indicator'.

Stand van zaken na afloop van het jaar

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
<i>HRM</i>			
1.	<i>HRM - de basis op orde</i> De basisvoorzieningen op het gebied van salarisadministratie en advies op orde houden. In de huidige arbeidsmarkt is het daarnaast van belang dat we een goed en adequaat onboardingtraject hebben voor nieuwe managers en medewerkers.		De basis is op orde. We zijn ons gaan voorbereiden op de aanbesteding van ons salaris- en personeelssysteem en welk functioneel beheer daar passend bij is. Ons onboardingtraject voor managers en medewerkers staat, wordt periodiek geëvalueerd en waar nodig aangepast. Voor de digitale ondersteuning van onboarding en W&S hebben we een ATS systeem aangeschaft. Dit systeem is in Q4 van 2025 ingericht en gaat in 2026 live.
2.	<i>HRM – aantrekkelijk werkgeverschap</i> De juiste kennis en het inzicht van onze eigen medewerkers, onze maatschappelijke positie en de arbeidsmarkt is essentieel om een aantrekkelijke werkgever te blijven en daarbij een optimale bezetting van medewerkers te hebben. De vraag om het structureel investeren op het gebied van talentontwikkeling, leiderschap, leren en ontwikkelen, goed werkgeverschap en diversiteit om ons doel te behalen.		De afgelopen jaren hebben we samen geïnvesteerd in een methodiek (ontwikkelgerichte gesprekscyclus en vlootschouw), die in 2025 volledig doorlopen is. Organisatiebreed hebben we een eerste inzicht in de talenten, wensen en ambities van onze medewerkers. De eerste vlootschouw is geweest en heeft geleid tot gerichte ontwikkeltrajecten. Daarnaast blijven we investeren in talentontwikkeling en vitaliteit door bijvoorbeeld TMA's af te nemen, actieve deelname aan activiteiten van Talentenregio en coaching aan te bieden.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
3.	<i>HRM – datagedreven werken</i> Advies geven over- en aan sluiten op gewenste ontwikkelingen om mee te gaan met datagedreven werken. Ook ter ondersteuning van de gewenste strategische personeelsplanning, het hebben van de juiste financiële inzichten en de verantwoording die hierbij nodig is.		De ondersteuning van de systemen en functioneel beheer hierop is nog niet op het gewenste niveau. Een analyse van de huidige inrichting van het personeelssysteem laat ook zien dat een investering in functioneel beheer noodzakelijk is. De eerste stappen met SPP worden wel gezet, in combinatie met de vlootshouw.
4.	<i>HRM – organisatievermogen</i> Met een veranderende organisatie wordt het organisatieadvies op het gebied van HRM-issues steeds meer prominent en gewenst. Deze rol is minimaal belegd in de huidige HRM bezetting en er wordt divers mee omgegaan. Hier zullen we de komende jaren met onder andere opleidingen in gaan investeren.		De adviseurs zijn opgeleid en brengen dit ook in de praktijk. Bijvoorbeeld in onze wijze van het aannemen van projecten en projectmanagement of het adviseren van ons management op strategisch/ tactisch niveau.
5.	<i>HRM - Wnra</i> Voorbereiden op de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.		We wachten op landelijke besluitvorming over het van toepassing verklaren op de veiligheidsregio's. Er zijn geen signalen dat dit op korte termijn gaat leiden tot een besluit.
6.	<i>HRM – rechtspositie vrijwilligers</i> Het vraagstuk of het verplichtend werkverband door kazernering of consignering van vrijwilligers in strijd is met Europese regelgeving, ligt inmiddels vijf jaar op de tafel van de minister van Veiligheid en Justitie.		We zijn in afwachting van landelijke besluitvorming ten aanzien van dit onderwerp. Er zijn geen signalen dat dit op korte termijn gaat leiden tot een besluit.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
<i>Facilitair</i>			
7.	Gebouwenbeheer Ter verbetering van de kwaliteit van de huisvesting is er behoefte aan een meerjarenplan. Om dit meerjarenplan te kunnen uitwerken, is het nodig om eenduidige uitgangspunten voor verbouw of nieuwbouw vast te stellen, waarbij sober en doelmatig het leidend principe zijn. In afstemming met de deelnemende gemeenten, wordt een normenkader voor de bouwkundige kwaliteit en een blauwdruk voor de gewenste functionaliteiten van brandweerkazernes opgesteld. Het normenkader en de blauwdruk dienen om te bepalen welke kazernes voor verbetering dan wel nieuwbouw in aanmerking komen en afzonderlijke (ver)bouwplannen worden met kostenverantwoording ter besluitvorming aan het algemeen bestuur voorgelegd. In het normenkader is aandacht voor de mate waarin duurzaamheidsmaatregelen in de (ver)bouwplannen van de kazernes worden meegenomen. Veiligheidsregio IJsselland heeft de ambitie om op termijn een CO2-neutrale organisatie te worden De gemeenten zijn eigenaar van de gebouwen, die in gebruik zijn door de Veiligheidsregio. In 2025 wordt er antwoord gegeven op de onderzoeksvraag of dit eigenaarschap het beste bij de		In 2025 is gewerkt aan het in beeld brengen van het kazernebestand. De brandweerkazernes zijn daarbij ingedeeld in drie categorieën, op basis van de urgentie van onderhoud en de noodzaak tot nieuw- of verbouw. Op basis van deze analyse is een tijdpad opgesteld voor de verbouw en nieuwbouw van brandweerkazernes. Dit tijdpad is op 24 september 2025 vastgesteld door het algemeen bestuur. De verwachting was dat in 2025 tevens antwoord zou worden gegeven op de onderzoeksvraag of de huidige eigendomsconstructie van de kazernes nog passend is. Dit onderzoek is in 2025 nog niet gestart, waardoor hierover nog geen conclusies kunnen worden getrokken.

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☐ ☐	Bijzonderheden
	gemeenten kan blijven, of dat overdracht aan de Veiligheidsregio tot een beter beheer van het vastgoed leidt.		
8.	Duurzaamheid Als veiligheidsregio willen wij het goede voorbeeld geven door onze processen te verduurzamen. Op die manier willen we een bijdrage leveren aan het zoveel mogelijk beperken van de nadelige effecten van klimaatverandering. Hiertoe investeren we in het verder reduceren van onze CO₂-uitstoot op basis van de huidige footprint. Dit raakt de hele organisatie, waarbij bedrijfsvoering een aanjagende rol heeft vanwege de raakvlakken met alle processen. In 2025 willen we doorgroeien naar niveau vier van de CO₂-prestatieladder.	☒	Als eerste veiligheidsregio zijn we in 2022 (en 2023) gecertificeerd op niveau drie van de CO₂-prestatieladder. In 2024 en 2025 zijn we, als eerste veiligheidsregio gecertificeerd op niveau vier. We richten ons nu ook op de CO₂-uitstoot in twee ketens waar we invloed hebben. Dat zijn het realistisch oefenen en inkoop Beheer en Techniek. We hebben inmiddels 47% CO₂-reductie bereikt ten opzichte van 2019.
9.	Facilitaire zaken – contract- en inkoopbeleid Bij de voorziene aanbestedingen in 2025 zal duurzaamheid en SROI (Social Return on Investment) nadrukkelijk als afwegingskader worden meegenomen om duurzaam inkopen te bevorderen.	☒	

Aanvullende informatie

ICT

De 2025 is de volledige capaciteit van team ICT ingezet voor de grootschalige migratie naar Microsoft 365. Na een intensieve voorbereidingsfase de migratie daadwerkelijk plaatsgevonden. Deze transitie markeert een belangrijke stap in de modernisering van onze digitale werkomgeving. Zodra de basisomgeving stabiel is ingericht en de kritieke migratieactiviteiten zijn afgerond, zal de focus verschuiven naar bredere thema's. Dit omvat zowel de doorontwikkeling van team ICT en haar dienstverlening als het oppakken van inhoudelijke innovatietrajecten binnen de organisatie.

Documentaire Informatievoorziening (DIV)

In 2025 is de tijd genomen om te onderzoeken in hoeverre onze DIV-organisatie nog passend is in het huidige digitale tijdperk. Er was geen structurele bezetting meer en functiebeschrijvingen en huidige taken sloten niet meer aan. Tevens zagen we steeds meer uiteenlopende taken en wet- en regelgeving tussen de VR en GGD. Zo is het besluit genomen om de DIV-functies afzonderlijk van elkaar te gaan organiseren per 1-1-2026. Uitzondering hierop is de functie applicatiebeheer Corsa en de applicatie voor archivering. Deze blijft bestaan binnen de gezamenlijke bedrijfsvoering.

De applicatie Corsa is in 2025 geüpgraded naar een vernieuwde Cloud versie. Deze migratie is eind 2025 afgerond. In 2026 wordt een plan opgesteld om verdere verbeterstappen door te voeren. De migratie naar de Cloud brengt direct al voordelen met zich mee: documenten kunnen d.m.v. minder 'klikhandelingen' opgeslagen worden en meer handelingen zijn geautomatiseerd.

Ondersteuning

Wat gaan we doen?

We intensiveren de betrokkenheid van gemeenteraden door verdere invulling te geven aan de nieuwe mogelijkheden die de Wet gemeenschappelijke regelingen biedt. Dit heeft in 2025 vaste vorm gekregen door een platform te bieden waar raadseleden en de vier gemeenschappelijke regelingen elkaar periodiek treffen om invulling te geven aan die betrokkenheid.

We bereiden ons voor op de wet als opvolger van de Wet veiligheidsregio's die naar verwachting in 2026 in werking treedt, als uitwerking van de contourennota Versterking crisisbeheersing en brandweezorg. We maken de stappen die nodig zijn om te voldoen aan wetgeving als Woo, Wep, AVG en het Besluit digitale toegankelijkheid overheid.

In 2026 zal gekeken worden naar de mogelijkheden voor een nieuwe website. Hiervoor is het doel de website te laten voldoen aan alle relevante nieuwe wetgeving op dit gebied (o.a. digitale toegankelijkheid en informatieveiligheid). Daarnaast zal risico- en crisiscommunicatie meer aandacht krijgen.

We richten een informatieknooppunt in dat aansluit op het landelijk informatieknooppunt. Informatie wordt met partners en overige veiligheidsregio's gedeeld, gezamenlijk geduid en op basis van deze informatie worden risico's ingeschat en eventuele acties bepaald. Hiermee versterken we de informatiepositie en kunnen we gemeenten sneller informeren en meenemen

in de bestaande risico's. Daarnaast willen we dat dit informatieknooppunt in de regio niet alleen beschikbaar is voor risico- en crisisbeheersing, maar ook doorontwikkeld wordt voor de brandweer en bedrijfsvoering.

Voor de kantooromgeving is samen met de GGD de migratie naar Microsoft 365 uitgevoerd. Hiermee zijn we in staat om aan te sluiten op landelijke standaarden voor samenwerking.

Op het gebied van informatiebeveiliging hebben we stappen gezet in 2025. Uit de landelijk gehouden audit van Secura in voorjaar 2025 blijkt een volwassenheidsniveau op de BIO-normering van 2,6. Met deze score zitten we op het landelijke gemiddelde. We volgen de landelijke ambitie om door te groeien naar BIO niveau 3 in uiterlijk 2027 en niveau 4 in uiterlijk 2029. We zijn per 1 januari 2026 van CERT overgestapt, van Northwave naar NFIR, de CERT waar het merendeel van de veiligheidsregio's bij is aangesloten. We hebben besloten om niet aan te sluiten bij de landelijke SOC-regeling die in voorbereiding is, omdat deze niet goed aansluit bij de maatregelen die we op dit gebied al hebben getroffen. In 2025 zijn drie processen binnen de Veiligheidsregio aangewezen als vitale processen door de rijksoverheid. Informatievoorziening is er een van. De impact op informatieveiligheid, met daarin onder andere de Cyberbeveiligingswet, wordt begin 2026 bepaald.

Er komt een nieuw breedband communicatiesysteem voor de hulpdiensten. Dit systeem dient onder andere ter vervanging van het huidige C2000. Naast spraak zijn er dan ook nieuwe data-opties mogelijk zoals sensoren, telemetrie en video. Deze verbeteringen zijn in zicht maar kosten veel ontwikkeltijd. Het werkveld houdt er rekening mee dat het huidige C2000 systeem in de periode 2030-2034 wordt vervangen. De ontwikkelingen lopen en Veiligheidsregio IJsselland is via landelijke netwerken aangesloten en draagt hiermee bij aan de ontwikkeling.



Stand van zaken na afloop van het jaar

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
1.	De betrokkenheid van raadsleden bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland is structureel geborgd.		In 2025 hebben VR IJsselland, GGD IJsselland en OD IJsselland intensief opgetrokken om de betrokkenheid van raadsleden te doen toenemen. Er is een eerste versie van een digitaal platform opgezet, er heeft een fysieke bijeenkomst plaatsgevonden en er is afstemming over de P&C-cyclus geweest. In 2026 zal dit proces verder worden doorgezet.
2.	We voldoen aan de minimale eisen van de Woo, Wep, AVG en digitale toegankelijkheid.		Woo: We voldoen aan de eerste tranche van de Woo en wachten landelijke berichtgeving af over de navolgende tranches. De voorbereidingen worden opgepakt vanuit een aparte projectgroep die valt onder het programma IV. AVG: We hebben een goede basis gelegd om toe te werken naar een acceptabel volwassenheidsniveau. Wep: We voldoen aan de Wep, maar dit dient nog structureel geborgd te worden. Digitale toegankelijkheid: De website voldoet voor 70% aan de gestelde eisen vanuit digitale toegankelijkheid. De eisen rondom digitale toegankelijkheid worden meegenomen in de ontwikkeling rondom een nieuwe website.
3.	De vernieuwde website wordt ingezet voor risico- en crisiscommunicatie.		Het project voor het vernieuwen van de website is in het derde kwartaal van 2025 gestart. In 2026 zal verder gekeken worden naar de mogelijkheden. Hiervoor is het doel de website te laten voldoen aan alle relevante nieuwe wetgeving op dit gebied (o.a. digitale toegankelijkheid en informatieveiligheid). Daarnaast zal risico- en

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
			crisiscommunicatie meer aandacht krijgen
4.	Het informatieknoppunt is operationeel.		Het VIK is een organisatieonderdeel dat: 1. signalen over actuele en toekomstige veiligheidsrisico's voor de regio oppikt; 2. data over deze risico's ontsluit, analyseert en laat duiden door inhoudelijk experts; 3. informatieproducten over deze risico's produceert, die mensen binnen en buiten onze organisatie helpen om passende maatregelen te treffen. Inmiddels levert het VIK op alle drie de onderdelen en wordt er op alle onderdelen ook gewerkt aan verdere ontwikkeling, samenwerking en uitwisseling van informatie met partners.
5.	De kantooromgeving draait operationeel op Microsoft 365.		In 2025 is de migratie naar Microsoft 365 succesvol afgerond, waarmee een belangrijke stap is gezet in het moderniseren en toekomstbestendig maken van de digitale werkomgeving. De transitie is binnen planning en budget gerealiseerd, met oog voor continuïteit. Door ook de vervanging van laptops en beeldschermen mee te nemen beschikt de organisatie nu over een moderne, uniforme en stabiele werkplek die digitale samenwerking ondersteunt en een solide basis vormt voor verdere doorontwikkeling.
6.	De informatiebeveiliging is versterkt tot op BIO-niveau 4.		De huidige score (voorjaar 2025) qua volwassenheidsniveau is 2,6. In 2026 wordt hier verder aan gewerkt, met als einddoel volwassenheidsniveau 4 in uiterlijk 2029. Dit is conform landelijke afspraak. Belangrijkste focuspunten zijn 1) Risicogebaseerd werken, 2) gestructureerd en planmatig werken via

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
			het ISMS en 3) implementatie van beveiligingsmaatregelen. Dit zijn onder andere maatregelen vanuit de BIO-volwassenheidsmeting van april 2025 en diverse risicoanalyses die gedaan zullen worden.
7.	Er is een start gemaakt met de inrichting van een SOC/ CERT voorziening op sectorniveau.		CERT-contract met NFIR is ingegaan op 1-1-2026. We hebben besloten om niet aan te sluiten bij de landelijke SOC-regeling die in voorbereiding is, omdat deze niet goed aansluit bij de maatregelen die we op dit gebied al hebben getroffen. We werken al met o.a. Vectra.ai voor slimme monitoring en detectie.
8.	We starten voorbereidend voor de uitrol van het nieuwe breedband communicatiesysteem.		Het werkveld houdt er rekening mee dat het huidige C2000 systeem in de periode 2030-2034 wordt vervangen. De ontwikkelingen lopen en Veiligheidsregio IJsselland is via landelijke netwerken aangesloten en draagt hiermee bij aan de ontwikkeling.

Rechtmatigheid

Het dagelijks bestuur legt verantwoording af over rechtmatigheid in de jaarrekening (zie pagina 80) en in deze paragraaf over rechtmatigheid in overeenstemming met de financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland 2025. Het dagelijks bestuur heeft beoordeeld dat er tezamen geen fouten en onduidelijkheden zijn boven de verantwoordingsgrens van 2%. Ten aanzien van rechtmatigheid is het dagelijks bestuur onder andere geïnformeerd door de accountant via de managementletter en het accountantsverslag en via de het verslag van de adviseur interne beheersing. Het verslag van de adviseur interne beheersing volgt uit de werkzaamheden volgens het controleplan over 2025.

De opvolging van de bevindingen van de accountant en de adviseur interne beheersing wordt bewaakt door het management en gerapporteerd aan het dagelijks bestuur.

Voorzet verantwoording bevindingen in paragraaf bedrijfsvoering

Uit de interne controle, gevolgd door de accountantscontrole, zijn twee bevindingen van financiële onrechtmatigheid naar voren gekomen met een totaalbedrag van 0,91 miljoen euro waarvan 0,52 miljoen euro acceptabel is. Met betrekking tot aanbestedingen is de onrechtmatigheid 0,37 miljoen euro en met betrekking tot de begrotingsrechtmatigheid betreft dit 0,54 miljoen euro:

- De licenties voor de (digitale) werkplekomgeving zijn ten onrechte niet tijdig zijn aanbesteed. Inmiddels zijn deze licenties in 2025 opnieuw aanbesteedt.
- Met betrekking tot de inhuur van personeel vanaf schaal 10 is over 2025 nog sprake van een beperkte onrechtmatigheid. De Veiligheidsregio onderzoekt welke contractvorm het beste past bij de verschillende vragen voor de inhuur van personeel vanaf schaal 10 en de veranderende arbeidsmarktomstandigheden.

Klachten

Er zijn dit jaar meerdere klachten ingediend die het werk van de veiligheidsregio aangaan. Eén daarvan werd ingetrokken. De meerderheid kon informeel worden afgedaan. De strekking van deze klachten was:

- Eenmaal te hard rijden door een woonwijk door een brandweervrijwilliger naar de kazerne;
- Eenmaal het niet voldoende vooraf aangeven van een oefening in de wijk;
- Tweemaal door verschillende posten te hard varen op de brandweerboot;
- Eenmaal het onnodig voeren van optische- en geluidssignalen bij een evenement/festiviteit;
- Eenmaal het stoken van een klein brandje door jeugdbrandweerleden;
- Eenmaal het onnodig gebruiken van excessief geweld op de voordeur bij het binnentreden;
- Eenmaal een interne klacht.

AVG-datalekken

Datalekken worden opgenomen in het datalekkenregister van de Veiligheidsregio. Er zijn dit jaar twaalf datalekken geregistreerd. Eenmaal werd een melding aangemerkt als een potentieel datalek. Dat houdt in dat het in principe een informatiebeveiligingsincident betreft, waarvan het aannemelijk is dat dit een datalek zou worden. De resterende elf datalekken, zagen op:

- Tweemaal een papier/print verloren (intern, op de kazerne) waardoor externen (gevoelige) gegevens hebben kunnen inzien;
- Tweemaal een mail verstuurd naar een onbevoegde interne ontvanger;
- Eenmaal mail naar onbevoegde gestuurd, waarin persoonsgegevens zijn gedeeld met een onbetrouwbare ontvanger (niet intern, mogelijk kwaadwillend);
- Viermaal waren de toegangsrechten of technische instellingen onjuist ingesteld, waardoor een collega toegang had tot documenten die vertrouwelijk waren;
- Tweemaal werd een gegevensdrager verloren.

Twee datalekken werden gemeld aan de Autoriteit Persoonsgegevens (hierna: AP). Eén daarvan kon worden ingetrokken: het betrof hier een gegevensdrager die verloren was en weer werd teruggevonden. Het andere datalek dat werd gemeld aan de AP betrof het teveel inzien van persoonsgegevens. Na de overgang naar MS365 werd een map zichtbaar voor een grote groep mensen, die daartoe niet bevoegd was. De map bevatte vertrouwelijke gegevens. Betrokkenen van het datalek zijn hierover formeel geïnformeerd.

Eenmaal werd betrokkene (informeel) geïnformeerd over een datalek dat betrekking had op de persoonsgegevens van betrokkene. Dit houdt in dat dit uit hoofde van de AVG niet verplicht was, maar vanuit collegiaal oogpunt wel gewenst.

Tot slot hebben er vier datalekken bij leveranciers voorgedaan. Deze vallen weliswaar niet onder onze verantwoordelijkheid, maar er zijn hierbij wel gegevens van medewerkers (uit hoofde van hun functie) geraakt.

Open overheid

De Wet open overheid (Woo) trad op 1 mei 2022 in werking. Volgens deze wet moeten wij in de jaarverantwoording een openbaarheidsparaagraaf opnemen en daarin verslag doen van de uitvoering van de wet. In 2025 heeft de veiligheidsregio zes Woo-verzoeken ontvangen.

De MT's van GGD en VRIJ vormden in mei 2022 een gezamenlijk projectteam om na te gaan en te adviseren over wat er nodig is om tot een goede in- en uitvoering van de Wet open overheid te komen, op korte en langere termijn. In mei 2024 bood het projectteam de laatste vervolg- en afrondende voorstellen aan het MT en in juni aan het DB. In 2024 zijn we aangesloten op de Woo-index. Op 1 november moest volgens de eerste tranche van de Woo de eerste categorieën actief openbaar worden gemaakt. Daaraan heeft onze veiligheidsregio voldaan. De tweede tranche stond gepland voor medio 2025. KOOP werkt aan de ontwikkeling van een dossierfunctionaliteit voor de Woo-index via een koppeling met Open Raadsinformatie (ORI). De gesprekken hierover zijn gaande en de verwachting is dat de ontwikkeling van de koppeling zeker een jaar duurt. Het ministerie kiest er vermoedelijk voor om te wachten op deze techniek en richt zich nu op Q1 2026 voor de inwerkingtreding van de verplichte openbaarmaking van tranche twee. De overige tranches volgen mogelijk ook in 2026. Het MT en DB zijn eind 2025 geïnformeerd over de laatste stand van zaken.

Verplichte beleidsindicatoren

Taakveld	Naam	Eenheid	Begroting 2025	Realisatie 2025
0. bestuur en ondersteuning	Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0.53fte	0,54fte
0. bestuur en ondersteuning	Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	--	0,50fte
0. bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 49,19	€ 46,69
0. bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % totale loonsom + totale kosten inhuur externen	3,0%	5,7%
0. bestuur en ondersteuning	Overhead	% van de totale lasten	19,0%	21,6%

2.4 Financiering

Inleiding

De kaders voor financiering zijn gebaseerd op de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido) en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsregelingen waaronder artikel 212 van de Gemeentewet. Het eigen treasurybeleid van Veiligheidsregio IJsselland is vastgelegd in het treasurystatuut. In de Wet Fido is bepaald dat een financieringsparagraaf in de begroting wordt opgenomen. Ook is vastgelegd welke informatie de financieringsparagraaf dient te bevatten. Dit zijn:

- Kasgeldlimiet;
- Renterisiconorm;
- Liquiditeitsplanning en de financieringsbehoefte;
- Rentevisie;
- Rentekosten en renteopbrengsten verbonden aan de financieringsfunctie.

Risicobeheer

Dit onderdeel geeft een samenvatting van het (verwachte) risicoprofiel van de organisatie. Het bevat tevens de gegevens die op grond van de Wet Fido voor de toezichthouder nodig zijn waaronder de kasgeldlimiet en de renterisiconorm.

Het risicobeheer is opgenomen onder de Treasury functie. De doelstelling van de treasury functie is als volgt geformuleerd:

- Het beheersen van de financiële risico's zoals renterisico's, liquiditeitsrisico's en kredietrisico's;
- Het continu verzorgen van voldoende liquiditeit voor de organisatie;
- Het minimaliseren van de rentekosten.

Renterisicobeheer

Voor het renterisicobeheer gelden de volgende criteria:

- Conform de Wet FIDO wordt de kasgeldlimiet niet overschreden;
- Nieuwe leningen/uitzettingen worden afgestemd op de bestaande financiële positie en de liquiditeitsplanning;
- De rentetypische looptijd (periode waarvoor de rente vaststaat) en het renteniveau van de betreffende lening/uitzetting wordt zo veel mogelijk afgestemd op de actuele rentestand en de rentevisie.

De renterisiconorm beperkt het renterisico op de vaste schuld. Deze wettelijke norm bepaalt dat maximaal 20% van de totale omvang van de begroting in aanmerking mag komen voor aflossing of renteherziening. In de uitvoeringsregeling Financiering decentrale overheden zijn 2 modelstaten opgenomen om de risico's in beeld te brengen te weten:

- Berekening kasgeldlimiet (model A);
- Renterisiconorm (model B).

Berekening kasgeldlimiet en bepaling financieringspositie 2025

De kasgeldlimiet stelt grenzen aan de omvang van de financiering door middel van kort vermogen (looptijd korter dan 1 jaar). Voor gemeenschappelijke regelingen bedraagt de kasgeldlimiet 8,2% van de totale begrotingsomvang. Een gemeenschappelijke regeling mag twee kwartalen achter elkaar deze limiet overschrijden. Het gaat bij de kasgeldlimiet om het beperken van renterisico's op de korte schuld (korter dan een jaar). Korte schuld is bedoeld voor het financieren van lopende uitgaven. Daarom wordt de kasgeldlimiet gekoppeld aan het begrotingstotaal, dat wil zeggen de totale lasten van de begroting inclusief tegelijkertijd met de begroting vastgestelde begrotingswijzigingen. In de praktijk is dat de begroting zoals die naar de toezichthouder wordt gezonden. Als, naar het oordeel van de toezichthouder, de begroting doelbewust is opgeblazen, dan kan de toezichthouder maatregelen nemen om het totaal te corrigeren.

De kasgeldlimiet voor Veiligheidsregio IJsselland bedraagt 8,2% van 55,8 miljoen euro = 4,58 miljoen euro. Tot aan deze limiet kan kort (looptijd < 1 jaar) worden geleend. In 2025 zijn er geen kortlopende leningen afgesloten.

Hier volgt een totaaloverzicht van het jaar 2025 van de modelstaten per kwartaal.

Kwartaal	Gemiddelde vlottende schuld	Gemiddelde vlottende middelen	Netto vlottend tekort (+) of overschot van middelen (-)	Kasgeldlimiet	Ruimte (-) of overschrijding (+)
1 ^e kwartaal	0	5.053.436	-5.053.436	4.579.278	-9.632.714
2 ^e kwartaal	0	3.424.518	-3.424.518	4.579.278	-8.003.796
3 ^e kwartaal	0	3.332.398	-3.332.398	4.579.278	-7.911.676
4 ^e kwartaal	0	2.802.333	-2.802.333	4.579.278	-7.381.611

Wanneer meer dan twee achtereenvolgende kwartalen de kasgeldlimiet wordt overschreden, moet de toezichthouder (provincie) hiervan op de hoogte worden gesteld. Uit bovenstaand overzicht blijkt dat de kasgeldlimiet niet meer dan twee achtereenvolgende kwartalen is overschreden in het boekjaar 2025.

Renterisiconorm

De renterisiconorm heeft als doel het renterisico bij herfinanciering te beperken. Door berekening van de renterisiconorm verkrijgen wij inzicht in de omvang van de schuld waarover in enig jaar renterisico's worden gelopen. De renterisiconorm is gebaseerd op het begrotingstotaal en schrijft voor hoeveel maximaal geleend (herfinanciering) mag worden voor een periode langer dan een jaar. De renterisiconorm bedraagt 20% van het begrotingstotaal.

In 2025 is er een langlopende leningen afgesloten bij de NWB Bank ter hoogte van 4 miljoen euro. Over deze lening dient in april 2026 de eerste aflossing plaats te vinden van 266.667 euro. In onderstaand overzicht wordt de renterisiconorm voor de Veiligheidsregio IJsselland voor 2025 weergegeven:

	Model B	2025 (bedragen x € 1.000)
1.	Renteherzieningen/ herfinanciering	-
2.	Aflossingen	267
3.	Renterisico (1+2)	267
4.	Renterisiconorm	11.169
5a.	Ruimte onder renterisiconorm (4>3)	10.902
5b.	Overschrijding renterisiconorm (3>4)	-
4a.	Begrotingstotaal	55.845
4b.	Percentage regeling	20%
4.	Renterisiconorm	11.169

Uit bovenstaand tabel blijkt dat het bedrag aan langlopende leningen, waarover de Veiligheidsregio IJsselland een renterisico loopt, ruimschoots binnen de wettelijke norm (volgens de wet FIDO) blijft.

Liquiditeitsplanning en financieringsbehoefte

De liquiditeitspositie wordt maandelijks opgemaakt. Op basis hiervan wordt de samenstelling van de financiering bepaald.

Met betrekking tot de lasten wordt de liquiditeitspositie bepaald door de uitgaven ten behoeve van de exploitatie en de investeringen. De exploitatie uitgaven zijn min of meer gelijkmatig over het jaar verdeeld. Maar door de toename van materieel en kapitaalgoederen en de tijdelijke overname van een deel van de brandweerkazernes en -posten heeft Veiligheidsregio IJsselland een financieringsbehoefte. Dit leidt tot omvangrijke uitgaande kasstromen waardoor het aantrekken van leningen noodzakelijk was en is.

Bepaling financieringsbehoefte 2025:

Boekwaarde investeringen	€ 40.796.830
Reserves en voorzieningen	€ 5.672.776
Langlopende leningen	<u>€ 34.466.667</u>
	€ 40.139.443
Overschot aan financieringsmiddelen	<u><u>€ -657.387</u></u>

Uit het overzicht blijkt dat we per einde 2025 beschikken over een overschot aan financieringsmiddelen van €657.387 (in 2024 was dit €1.183.475). In 2025 is een groot deel van de uitgestelde investeringen gerealiseerd. Om deze investeringen te kunnen financieren, is in 2025 een aanvullende langlopende lening van €4.000.000 afgesloten. Voor de vervangingsinvesteringen die in 2026 en de daaropvolgende jaren uitgevoerd zullen worden is aanvullende financiering noodzakelijk om dit te kunnen financieren.

Met betrekking tot de baten wordt de liquiditeitspositie met name bepaald door de gemeentelijke bijdragen en de rijksbijdrage Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) uitkeringen. De gemeentelijke bijdragen worden maandelijks gefactureerd en de BDuR uitkeringen worden per kwartaal uitbetaald.

Renterevisie

In de begroting 2025 is uitgegaan van de daadwerkelijke rente op de bestaande langlopende leningen. In de loop van 2025 is een aanvullende langlopende lening aangetrokken, die is afgesloten ná het opstellen van de primaire begroting. De hiermee samenhangende rentelasten zijn verwerkt via een begrotingswijziging in de eerste tussentijdse bestuursrapportage van 2025 en opgenomen in de gewijzigde begroting. De aantrekking van deze lening heeft geleid tot hogere rentelasten. Tegelijkertijd zijn echter ook extra renteopbrengsten uit schatkistbankieren gerealiseerd, doordat geplande investeringen zijn uitgesteld en grotendeels pas in 2026 tot besteding komen. Hierdoor bleef tijdelijk meer liquide middelen beschikbaar, wat een positief effect had op de renteopbrengsten.

Voor de begroting 2026 worden de rentelasten van de nieuwe lening incidenteel verwerkt en via de tussentijdse bestuursrapportages gemeld. De structurele verwerking van deze hogere rentelasten vindt plaats in de begroting 2027. Alle wijzigingen zijn conform de geldende regelgeving tijdig gerapporteerd via begrotingswijzigingen in de tussentijdse bestuursrapportages. Over reserves en voorzieningen is geen rente berekend. Per saldo resulteert dit in een positief renteresultaat op het taakveld treasury over 2025 van 123.573 euro. In de onderstaande tabel is het renteschema voor 2025 opgenomen.

Renteschema 2025

a. De externe rentelasten over de korte en lange financiering	€	584.591
b. De externe rentebaten (rekeningcourant en schatkistbankieren)	-/- €	123.573
Totaal door te rekenen externe rente	€	461.018
c. De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend.	-/- €	-
De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-/- €	-
	-/- €	-
Saldo door te rekenen externe rente	€	461.018
d1. Rente over eigen vermogen	€	-
d2. Rente over voorzieningen (gewaardeerd op contante waarde)	€	-
De aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toe te rekenen rente	€	461.018
e. De werkelijk aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toegerekende rente (renteomslag)	-/- €	584.591
f. Renteresultaat op het taakveld treasury	€	123.573

2.5 Verbonden partijen

Met het inzetten van verbonden partijen kunnen we bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen van Veiligheidsregio IJsselland. Het deelnemen in een verbonden partij kan ook risico's met zich meebrengen. Dit laatste is een belangrijke reden geweest om in het Besluit begroting en verantwoording (BBV) de verplichting op te nemen om de bijdrage/ het risico van verbonden partijen te melden in een afzonderlijke paragraaf van zowel de begroting als de jaarstukken.

Een verbonden partij is een publiekrechtelijke of privaatrechtelijke organisatie waarin we zowel een bestuurlijk als een risicodragend financieel belang hebben. Een bestuurlijk belang is in deze context zeggenschap in de vorm van vertegenwoordiging in het bestuur of het hebben van stemrecht. Een risicodragend financieel belang wil zeggen dat we verlies kunnen lijden bij een eventueel faillissement van de verbonden partij en/of aansprakelijk kunnen worden gehouden voor een bepaald bedrag als de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt.

De Commissie BBV beveelt aan om, vanwege het maatschappelijke of algemene belang en de mogelijke risico's, ook organisaties op te nemen in de paragraaf verbonden partijen indien:

- formeel juridisch geen sprake is van een verbonden partij door het ontbreken van een financieel belang, zoals gedefinieerd in het BBV, maar er wel sprake is van een structurele bekostiging in overwegende mate van (de activiteiten van) een organisatie via één of meer geldstromen (begrotingsfinanciering, subsidie en overeenkomst van opdracht) én een bestuurlijk belang.

Hieronder zijn vier partijen genoemd, die gezien kunnen worden als verbonden partijen van Veiligheidsregio IJsselland.

Gezamenlijke meldkamerfunctie van Brandweer/Multidisciplinaire Samenwerking **Doelstelling**

Gezamenlijke uitvoering van de wettelijke meldkamerfunctie en –taken voor de brandweer, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening door de 5 veiligheidsregio's in Oost-Nederland.

De gezamenlijke meldkamerfunctie van Brandweer/Multi (MKBM), een zelfstandig onderdeel van de MKON in Apeldoorn, valt onder de verantwoordelijkheid van de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland. Zoals de Wet veiligheidsregio's aangeeft hebben deze regio's in 2023 hun afspraken over de meldkamersamenwerking vastgelegd in een bestuurlijk convenant.

Bestuurlijk en financieel belang

De besturen van de vijf veiligheidsregio's worden voor het beheer van de MKBM vertegenwoordigd door een bestuursraad, samengesteld uit de portefeuillehouders meldkamer. In het convenant is afgesproken welke onderwerpen in de bestuursraad aan de orde komen en welke worden voorgelegd aan de besturen van de afzonderlijke veiligheidsregio's voor besluitvorming.

De kosten van het takenpakket volgens de eigen begroting MKBM worden gezamenlijk door de partijen gedragen op basis van de verdeelsleutel, die is vastgesteld door de besturen van de veiligheidsregio's. Deze verdeelsleutel ondergaat geen jaarlijkse wijziging.

Risico

Geen bijzondere risico's. Financiële gevolgen voor de deelnemende veiligheidsregio's waarvoor niet reeds afspraken over de bekostiging gemaakt zijn, worden via het directieberaad en de bestuursraad aangeboden aan de besturen van de deelnemende veiligheidsregio's.

Ontwikkeling van het Eigen- en Vreemd vermogen

Geen gegevens beschikbaar.

Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (Stichting BOGO)

Doelstelling

Het ontwikkelen en verzorgen van opleidingen, oefeningen en trainingen van brandweerm medewerkers in opdracht van zes veiligheidsregio's, onder andere Veiligheidsregio IJsselland, op niet commerciële/ marktgerichte basis. Stichting BOGO is gevestigd in Hattem.

Bestuurlijk en financieel belang

Veiligheidsregio IJsselland heeft een bestuurlijk belang in Stichting BOGO. Er is sprake van zeggenschap en stemrecht door de vertegenwoordiging in het bestuur. De commandant brandweer/ directeur VRIJ heeft zitting in het bestuur van de BOGO. Hij is benoemd op voordracht van het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland.

Formeel heeft de veiligheidsregio geen financieel belang, zoals gedefinieerd in het BBV, in de Stichting BOGO. Veiligheidsregio IJsselland doet namelijk alleen betalingen aan de stichting voor afgesproken tegenprestaties. Formeel juridisch is Stichting BOGO daardoor voor de veiligheidsregio geen verbonden partij. Maar wat dit betreft volgen wij de aanbeveling van de Commissie BBV, genoemd in de inleiding, op en blijven wij Stichting BOGO opnemen in de paragraaf Verbonden partijen.

Risico

Als veiligheidsregio nemen we van de BOGO opleidingen af op basis van instroom en doorontwikkeling van beroepsbrandweerlieden/ brandweervrijwilligers. Sinds enkele jaren factureert en ontvangt de BOGO de hele bedragen voorafgaand aan de opleidingen. Mocht de BOGO in financiële problemen komen dan kunnen de vooruitbetalingen voor de veiligheidsregio wel een risico opleveren als de afgesproken opleidingen niet of beperkt doorgaan en terugbetaling aan de veiligheidsregio niet mogelijk is. Het risico is klein omdat de Stichting BOGO een gedegen financieel beheer voert, vertegenwoordigers van de veiligheidsregio's en drie gemeenten het bestuur vormen en omdat de zes veiligheidsregio's geen andere financiële banden met de BOGO hebben dan alleen die van opdrachtgevers.

Ontwikkeling van het Eigen- en Vreemd vermogen

Geen gegevens beschikbaar.

Werkgevers Vereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)

Doelstelling

De landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) heeft tot doel het namens de veiligheidsregio's, als gezamenlijke werkgeversorganisatie, voeren van onderhandelingen en sluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten en arbeidsvoorwaardenovereenkomsten met werknemersorganisaties ten behoeve van het personeel van de veiligheidsregio's.

Bestuurlijk en financieel belang

Veiligheidsregio IJsselland heeft een bestuurlijk belang in de WVSV. Volgens de statuten van de vereniging is de voorzitter van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland afgevaardigde naar de algemene vergadering van de WVSV. Een lid van het algemeen bestuur (de waarnemend voorzitter) is plaatsvervangend lid van die algemene vergadering.

De kosten van de vereniging worden gedekt uit de contributiegelden. Voor haar lidmaatschap is de veiligheidsregio per verenigingsjaar een contributie verschuldigd, waarvan de hoogte elk jaar door de algemene vergadering wordt vastgesteld. De contributie vormt geen risicodragend financieel belang in de zin van het BBV. De veiligheidsregio's kunnen ook niet aansprakelijk worden gehouden voor een bepaald bedrag als de WVSV haar verplichtingen niet nakomt. De WVSV is daarmee geen verbonden partij, zoals omschreven in het BBV.

Risico

Geen bijzondere risico's.

Ontwikkeling van het Eigen- en Vreemd vermogen

WVSV (bedragen x 1000 euro)	2025	2024
Eigen vermogen	441	232
Vreemd vermogen	582	181
Balanstotaal	1.023	413

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV)

Doelstelling

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid is ingesteld door de Wet veiligheidsregio's en heeft wettelijke taken op het gebied van de brandweerzorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening. Daarnaast voert het NIPV werkzaamheden uit in opdracht van en voor een of meer veiligheidsregio's.

Bestuurlijk en financieel belang

Het NIPV heeft een algemeen bestuur, dat bestaat uit de voorzitters van de veiligheidsregio's gezamenlijk. Daarmee heeft Veiligheidsregio IJsselland een bestuurlijk belang in het NIPV. De bijdrage van Veiligheidsregio IJsselland voor collectieve en individuele dienstverlening van het NIPV bedraagt circa 380.000 euro per jaar waar een directe tegenprestatie

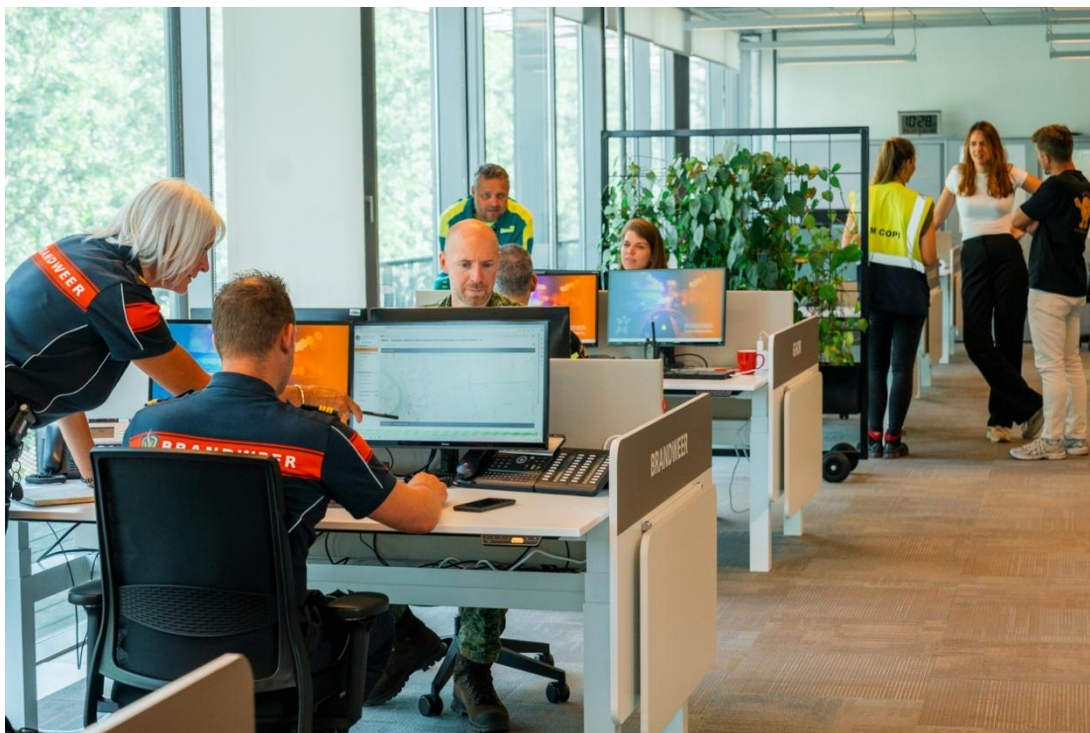
tegenover staat. Formeel heeft de veiligheidsregio geen financieel belang, zoals gedefinieerd in het BBV, in het NIPV omdat de veiligheidsregio alleen betalingen doet aan het NIPV voor afgesproken tegenprestaties. Formeel juridisch is het NIPV daardoor voor de veiligheidsregio geen verbonden partij. We volgen echter wel de aanbeveling van de Commissie BBV, genoemd in de inleiding, op en blijven het NIPV opnemen in de paragraaf Verbonden partijen.

Risico

Het risico is nihil. Het NIPV is een publiekrechtelijk rechtspersoon, net als gemeenten en veiligheidsregio's. Daarbij is het NIPV een zelfstandig bestuursorgaan en kunnen zij geen beroep op de veiligheidsregio doen ingeval van financiële problemen.

Ontwikkeling van het Eigen- en Vreemd vermogen

NIPV (bedragen x 1000 euro)	2025	2024
Eigen vermogen	13.937	16.603
Vreemd vermogen	56.386	60.272
Balanstotaal	70.323	76.875



2.6 Onderhoud kapitaalgoederen

In artikel 12 van het BBV wordt aangegeven wat de beleidskaders zijn voor het onderhoud van kapitaalgoederen, de financiële consequenties en de vertaling van deze consequenties in de begroting. We beschikken over een aanzienlijke omvang kapitaalgoederen. Met het onderhoud van de kapitaalgoederen is een substantieel deel van de begroting gemoeid. Deze kapitaalgoederen bestaan voor een groot deel uit voertuigen en materieel.

Gebouwen

Voor de kazernes zijn met de gemeenten afspraken gemaakt over het onderhoud van het gebruikersdeel. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van demarcatielijsten en meerjarige onderhoudsplannen (MJOP). De kazernes worden gehuurd van de elf gemeenten. De huurprijs wordt gebaseerd op de kostprijs. Op basis van de begrotingen van de gemeenten zijn de volledige huisvestingskosten in beeld gebracht inclusief de kosten voor groot onderhoud. Het groot onderhoud voor alle brandweerkazernes wordt uitgevoerd door de gemeentelijke vastgoedonderdelen. De kosten van dit groot onderhoud zijn in de nulmeting in beeld gebracht en maken naast de gemiddelde kapitaallasten deel uit van de huurprijzen.

Materieel

Veiligheidsregio IJsselland beschikt over een omvangrijke vloot aan voertuigen en operationeel materieel. Het team Beheer & Techniek is verantwoordelijk voor het beheer, het onderhoud en de inzetbaarheid van al het rijdend materieel en de daarbij behorende materialen. Hiermee wordt geborgd dat de operationele eenheden te allen tijde veilig, betrouwbaar en adequaat kunnen optreden. Binnen dit taakveld wordt continu gewerkt aan efficiency- en kwaliteitsverbeteringen in het beheer en onderhoud. Daarbij wordt steeds gezocht naar een zorgvuldige balans tussen enerzijds de betrokkenheid en praktische kennis van vrijwilligers binnen de brandweerkazernes en anderzijds de noodzakelijke professionaliteit en zakelijkheid vanuit de organisatie.



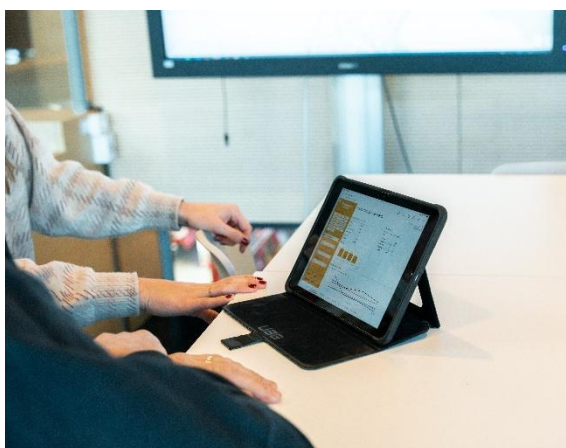
2.7 Openbaarheid

Veiligheidsregio IJsselland hecht groot belang aan openbaarheid, transparantie en een goede informatievoorziening richting inwoners, bestuurders en samenwerkingspartners. In lijn met artikel 3.1 van de Wet open overheid (Woo) wordt actief gewerkt aan het uit eigen beweging openbaar maken van informatie, voor zover deze openbaar kan worden verstrekt.

Een groot deel van de bestuurlijke en beleidsmatige informatie is reeds openbaar beschikbaar via de website van Veiligheidsregio IJsselland. Dit betreft onder meer vergaderstukken en besluiten van het algemeen bestuur, documenten uit de planning- en controlcyclus, het Crisisplan en overige relevante beleids- en verantwoordingsstukken. Hiermee wordt invulling gegeven aan de actieve openbaarmakingsplicht zoals bedoeld in artikel 3.3 van de Woo. Voor de informatiecategorieën waarvoor de actieve openbaarmaking gefaseerd wordt ingevoerd, zoals vastgelegd in artikel 3.3a van de Woo, volgt Veiligheidsregio IJsselland de landelijke implementatiestappen en geldende termijnen.

Daarnaast biedt Veiligheidsregio IJsselland belanghebbenden de mogelijkheid om informatie op te vragen via een Woo-verzoek, overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 4 van de Wet open overheid. Woo-verzoeken worden zorgvuldig, tijdig en volgens de wettelijke procedures behandeld, waarbij een belangenafweging plaatsvindt tussen openbaarheid en de bescherming van belangen zoals privacy, veiligheid en bedrijfsgevoelige informatie.

De uitvoering van het beleid rondom open overheid is nader toegelicht onder het kopje 'Wet open overheid'. Door zowel actieve als passieve openbaarmaking draagt Veiligheidsregio IJsselland bij aan een transparante overheid en een versterking van het vertrouwen in het openbaar bestuur.

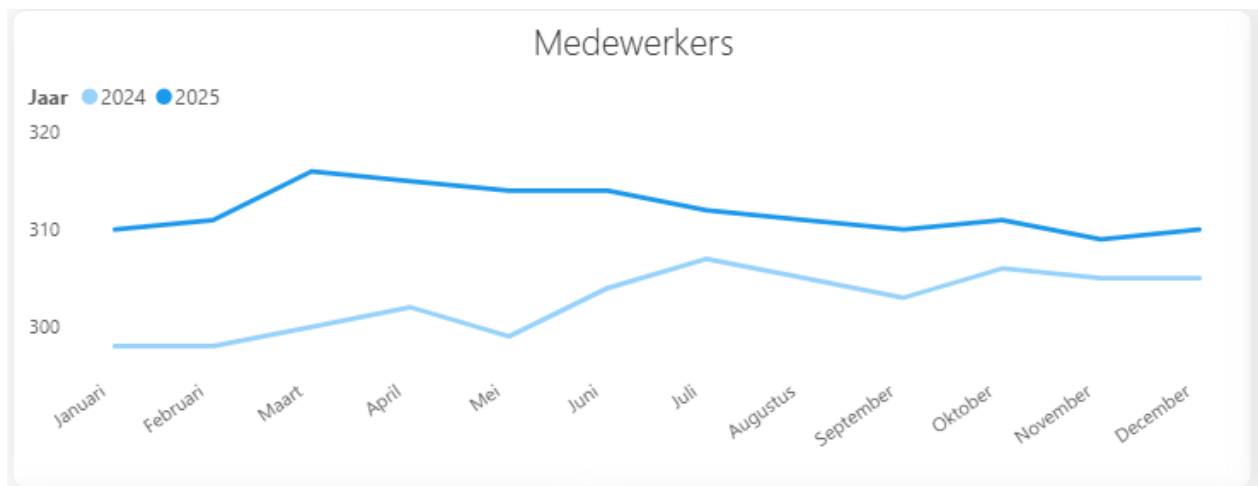


3. Sociaal jaarverslag

3.1 Personele cijfers 2025

Formatie en bezetting beroepsmedewerkers in 2025

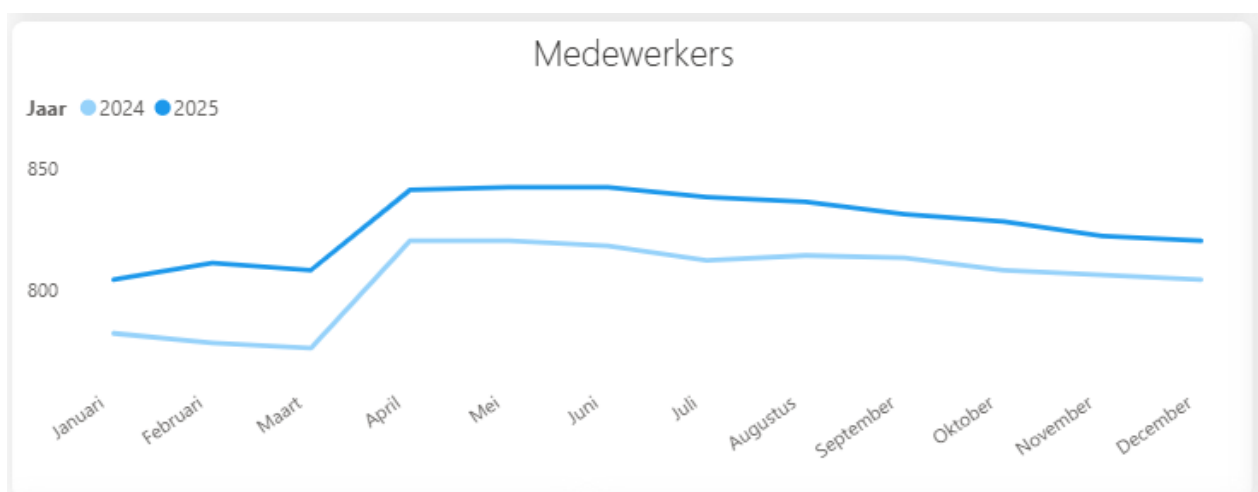
In 2025 was de totale formatieve ruimte 293,10 fte en de totale bezetting (beroepsmedewerkers met een vaste of tijdelijke aanstelling) 282,94 fte. In absolute aantallen van medewerkers kan de volgende vergelijking met 2024 worden gemaakt:



Tijdelijke inhuur (ZZP'ers, uitzendkrachten, expertise, detacheringen) zijn niet meegenomen in de telling. In totaal gaat het om 42 medewerkers die in 2025 tijdelijk zijn ingehuurd. Er waren 22 medewerkers in dienst met buitengewoon verlof vanuit het FLO-overgangsrecht.

Bezetting vrijwilligers in 2025

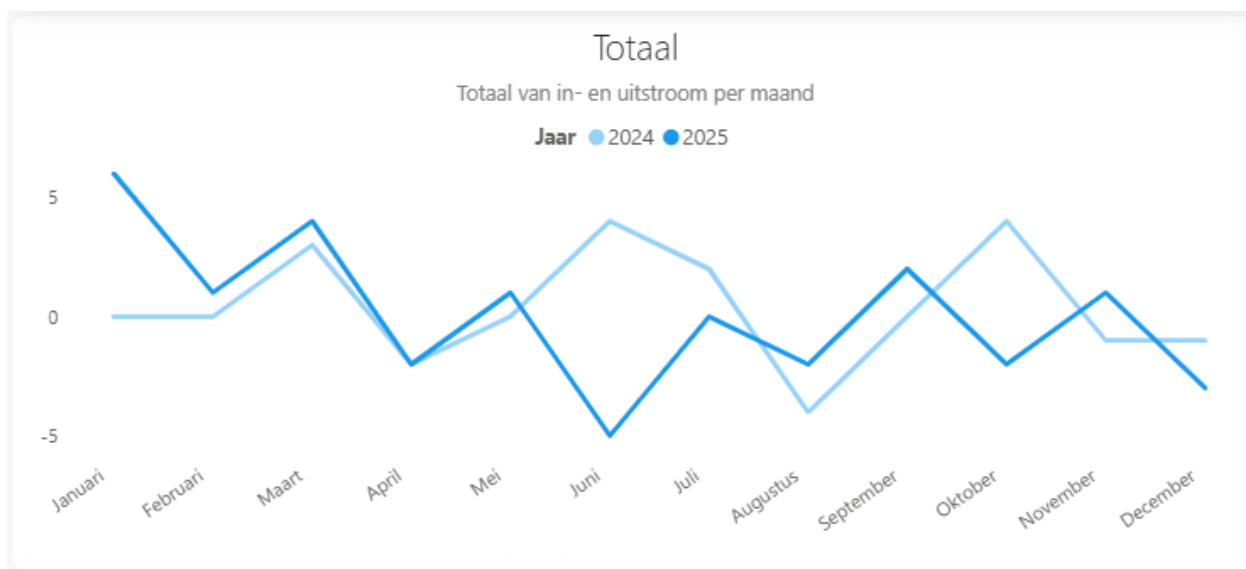
In december 2025 waren er in totaal 813 vrijwilligers in dienst, waarvan 73 vrijwilligers een niet repressieve aanstelling hadden. In absolute aantallen van medewerkers kan de volgende vergelijking met 2024 gemaakt worden:



In en uitdienst

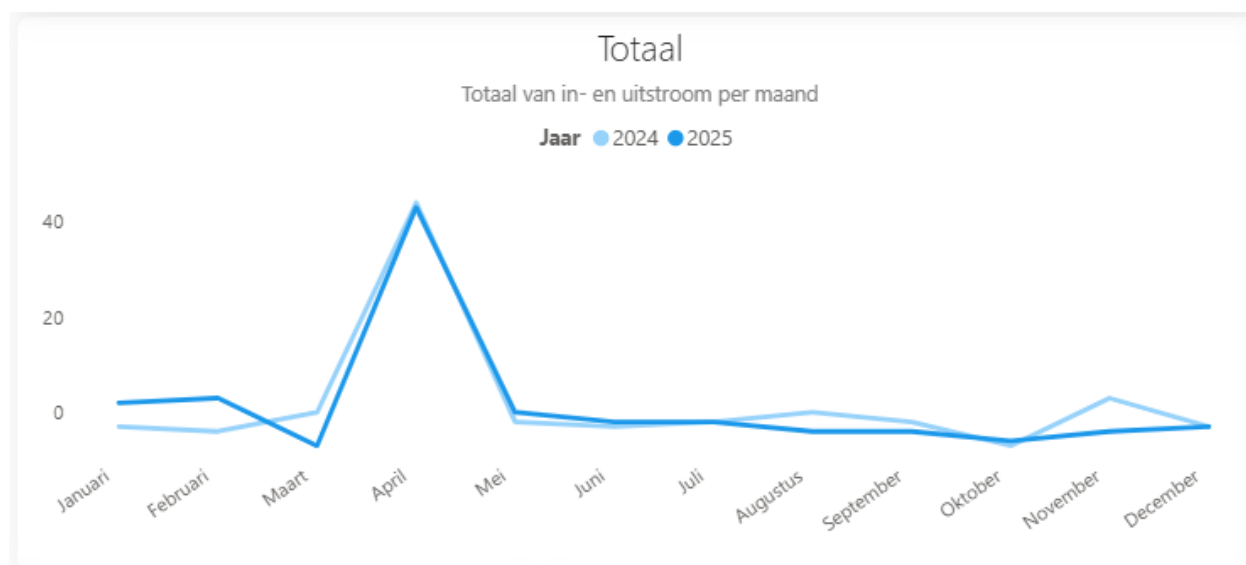
Beroepsmedewerkers

In 2025 zijn er 33 beroepsmedewerkers ingestroomd, waarvan zes manschappen bij de 24-uursdienst van Deventer en Zwolle. Vier van deze manschappen zijn ingestroomd als aspirant. In 2025 zijn er 32 beroepsmedewerkers uitgestroomd, waarvan vier in de 24-uursdienst van Zwolle en Deventer.



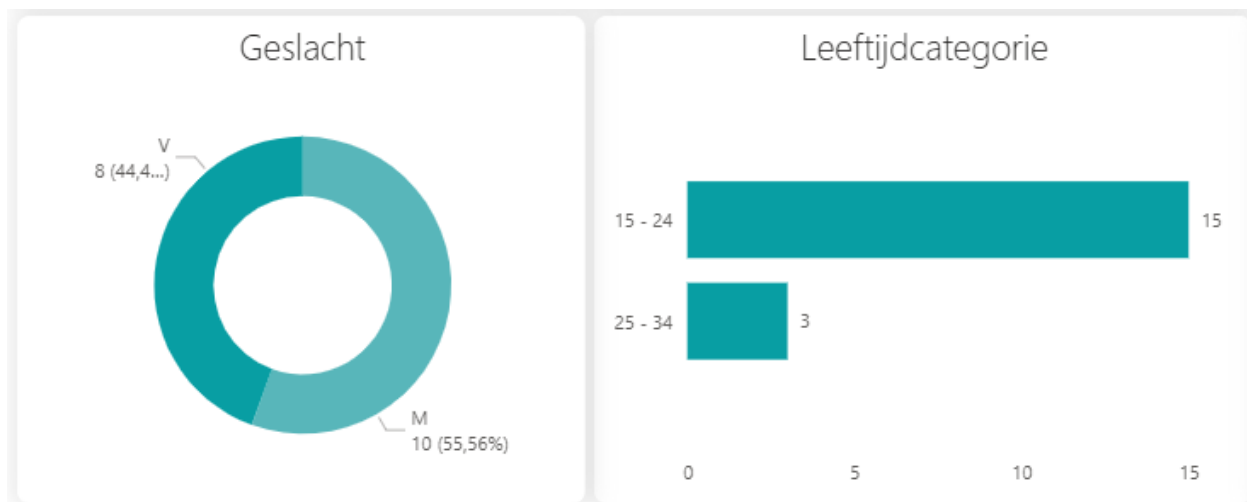
Vrijwilligers (repressief en niet repressief)

In het najaar van 2024 is er, zoals elk najaar, een grote wervingscampagne opgestart voor nieuwe vrijwilligers. Na de infodagen, selectiedagen, assessments en een keuringen zijn circa 60 aspiranten per 1 april 2025 aangesteld en starten in de loop van het jaar met hun opleiding van twee jaar. Dit verklaart de jaarlijkse piek in april.



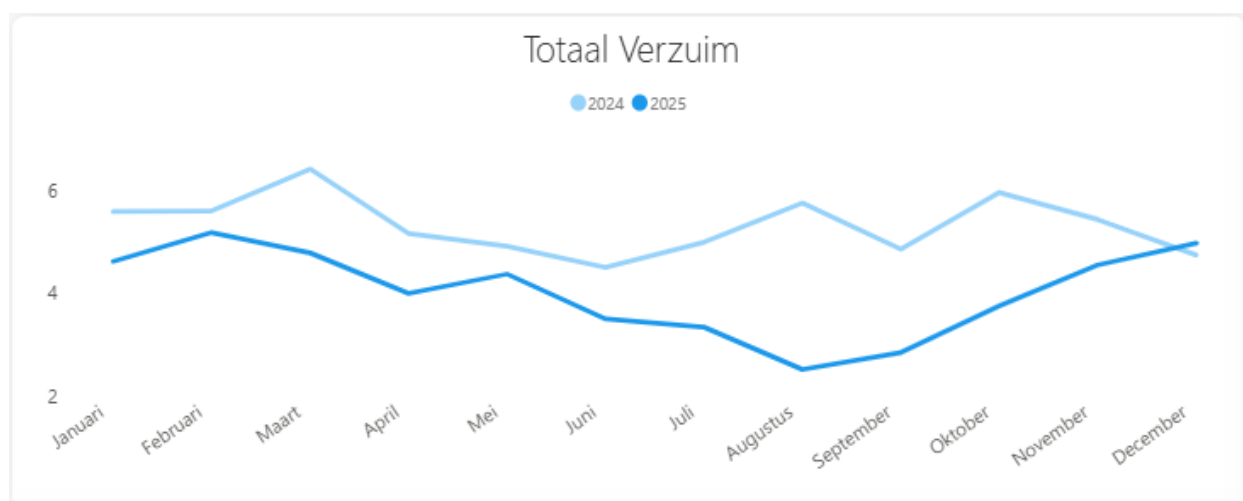
Stagiaires

In 2025 hebben 18 studenten stagegelopen bij onze organisatie.



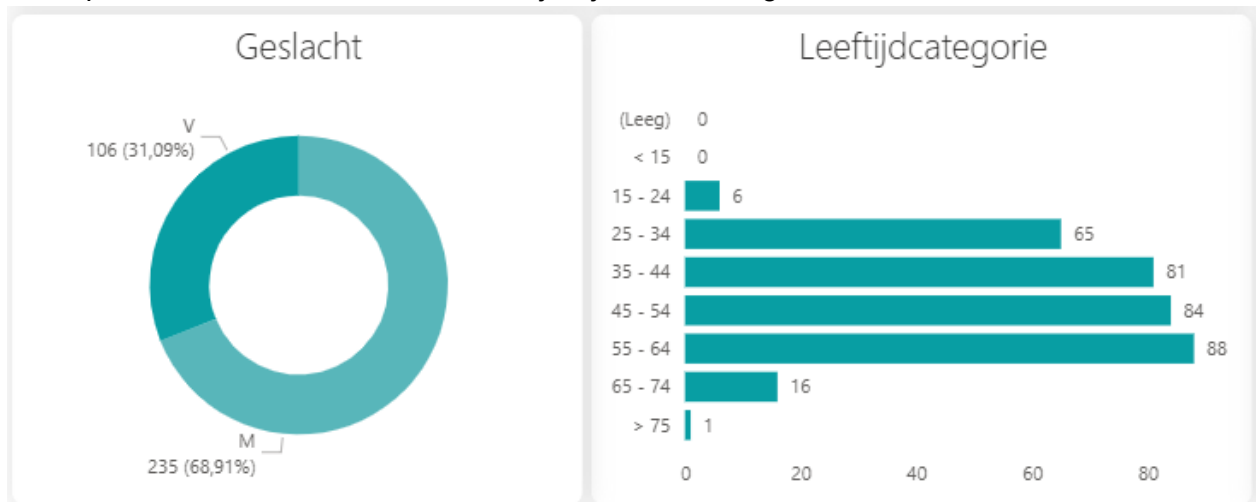
Ziekteverzuim

Het verzuimpercentage van de Veiligheidsregio IJsselland bedroeg 4,02 procent in 2025 ten opzichte van 4,92 procent in 2024.

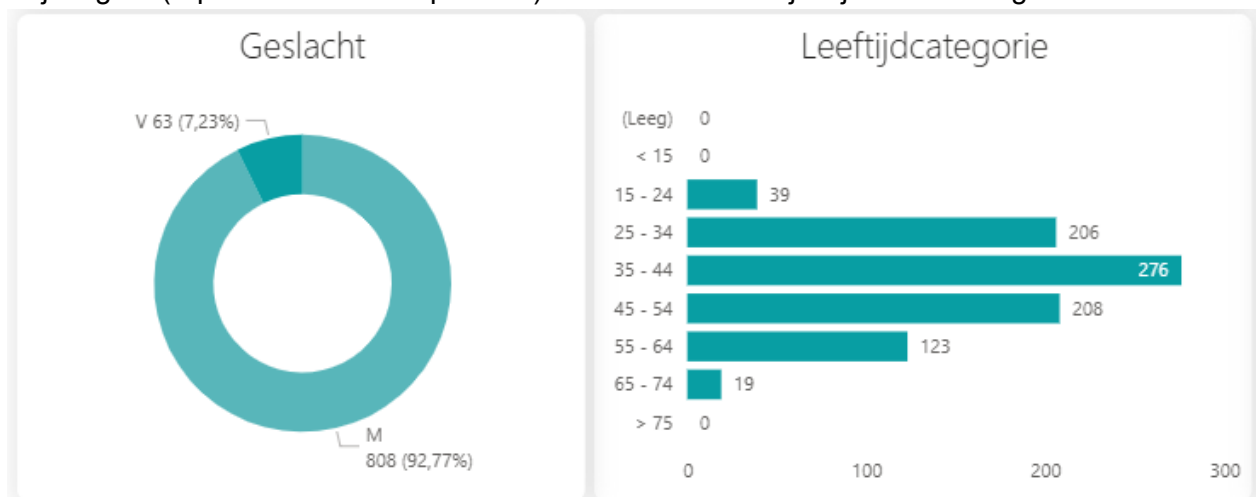


Verdeling in leeftijd en man/vrouw

Beroepsmedewerkers met een vaste of tijdelijke aanstelling in 2025:



Vrijwilligers (repressief en niet repressief) met een vaste of tijdelijke aanstelling in 2025:

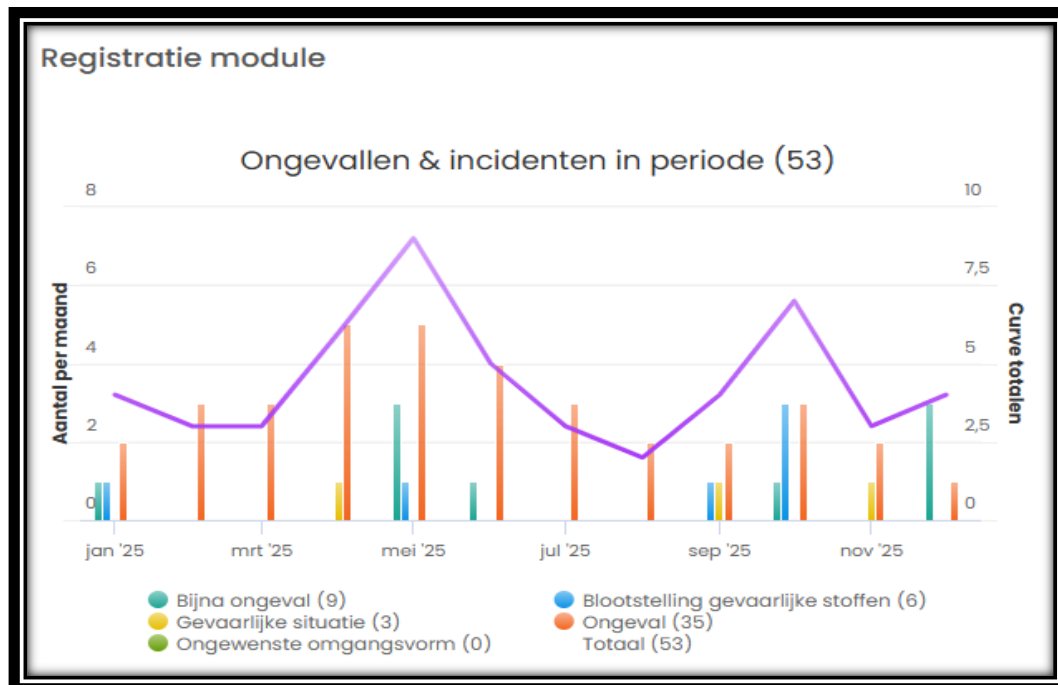


3.2 Arbeidsomstandigheden

In deze paragraaf worden activiteiten toegelicht die in 2025 binnen Veiligheidsregio IJsselland op het gebied van arbeidsomstandigheden hebben plaatsgevonden. Op het gebied van arbeidsomstandigheden bevinden we ons in de fase waarin we (succesvol) reactief acteren op ongewenste situaties. Daarnaast is er de wens om de stap te kunnen maken preventief te handelen en zo risico's in onze werkzaamheden te voorkomen. Hiervoor is het nodig dat informatie/data op het gebied van Arbo & veiligheid centraal in kaart wordt gebracht en het management op basis van 'leading indicators' kan sturen. In 2025 stonden we voor de uitdaging hoe we dit binnen onze organisatie vorm kunnen geven.

Ongevallen en incidenten

In 2025 zijn er 53 meldingen van (bijna) ongevallen binnengekomen. In onderstaande afbeelding is hier een overzicht van te zien. Opvallend is dat 75 procent van de meldingen betrekking heeft op oefensituaties en op sportactiviteiten. Meldingen met betrekking tot de inzet bij incident vormen slechts een klein deel van de meldingen. Er is een eerste aanzet gedaan om het thema 'veiligheid in vakbekwaam worden en blijven' op een structurele manier in te bouwen. Hierbij worden vooraf veiligheidsrisico's en processen op zowel de oefenlocaties als in de oefenprogramma's op een structurele manier ingebouwd om op die wijze het aantal incidenten te verminderen. De opvolging van deze stappen heeft nodige aandacht en prioriteitsstelling in 2026. Hiervoor kan de methodische werkwijze ontwikkeld en geïmplementeerd op het thema duiken als standaard worden genomen in de werkprocessen van andere soorten incidenten.



Tijdens een inzet van het veetakel-team van de post Hasselt in Genemuiden is de Noodprocedure Brandweer afgekondigd, doordat één van de ingezette manschappen dermate in de problemen kwam in een gierkelder en daarbij de ademlucht opraakte. De Nederlandse Arbeidsinspectie is over het incident geïnformeerd en een intern ongevalsonderzoek is afgerond.

Warme RI&E

In 2024 werd na een traject van enkele jaren “de warme RI&E” afgesloten. De warme RI&E is een instrument vanuit brandweer Nederland, waarin aan de hand van een aantal thema's risico's en de risicobeleving door de manschappen voor een standaard inzet in kaart worden gebracht. Vanuit de RI&E is een plan van aanpak opgesteld met daarin de aandachtsgebieden. De invulling en opvolging van deze acties is belegd in de “Rode Organisatie” middels een plan van aanpak, die in 2025 tot uitvoer is gebracht. De evaluatie van dit plan van aanpak wordt begeleid door afdeling Incident Bestrijding.

Positief gezond werkgeverschap

Veiligheidsregio IJsselland hecht er vanuit de visie op gezondheid veel waarde aan dat medewerkers gedurende hun hele loopbaan gezond en vitaal hun werk kunnen blijven doen. Om hieraan bij te dragen wordt er sinds januari 2022 samengewerkt met arbodienst Rienks, die het gedachtegoed van positieve gezondheid onderschrijft, waarbij gezondheid gezien wordt als meer dan alleen de afwezigheid van ziekte.

Daarnaast zijn projecten doorontwikkeld die indirect bijdragen aan vitaal en gezond werken. Een voorbeeld hiervan is de ontwikkelgerichte gesprekscyclus als onderdeel van ons talent- en mobiliteitsbeleid (Talent in Beeld). Deze vorm van gesprekken over ontwikkeling sluit aan bij de visie op positief gezond werkgeverschap en talentontwikkeling. De ontwikkelgerichte gesprekscyclus is erop gericht om de duurzame inzetbaarheid en eigenaarschap van medewerkers te versterken. De cyclus is flexibel en integreert continue feedback en zelfreflectie vanuit een positieve lading. Het is het doel dat medewerkers meer eigen regie nemen en doelgericht werken aan hun eigen ontwikkeling en werk. Daarnaast is er gewerkt aan het opstellen van gedragsprofielen voor leidinggevendenden, met daarbij ook specifiek aandacht voor de kwaliteiten en eigenschappen die nodig zijn om medewerkers te kunnen faciliteren in de eigen regie op gezondheid.

Ongewenst gedrag

Gevolgen van ongewenste omgangsvormen kunnen een enorme impact hebben op medewerkers en in bijzondere situaties op de omgeving en de organisatie. Medewerkers kunnen gebruik maken van een speciaal opgeleide vertrouwenspersoon, gefaciliteerd door de organisatie (via OnzeCoach). In 2025 zijn een aantal meldingen binnengekomen bij de vertrouwenspersoon en zijn ook enkele vervolg acties/onderzoeken opgestart en uitgevoerd.

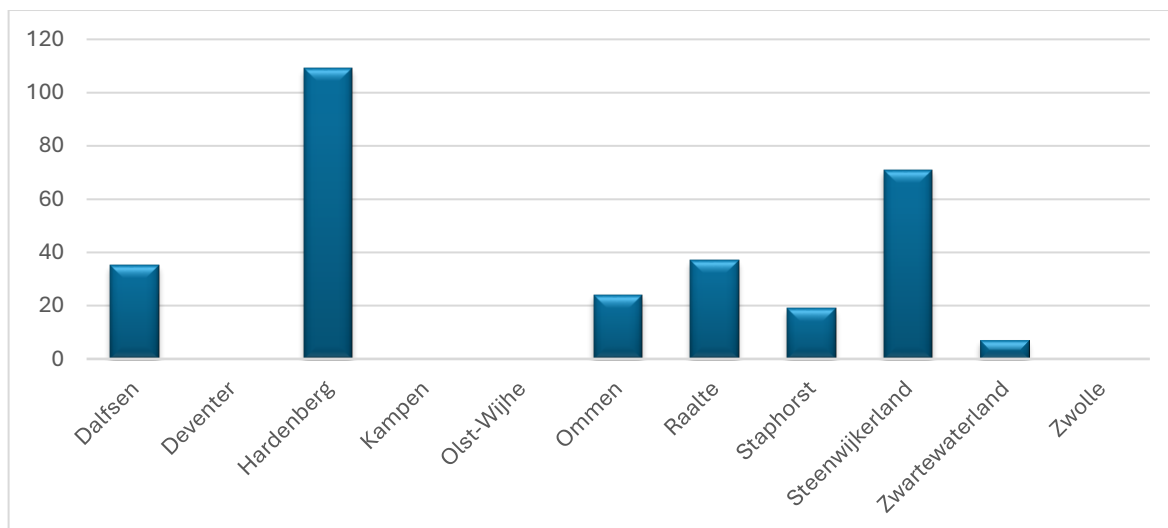
Veilige publieke taak (agressie & geweld)

Helaas is bekend dat ook medewerkers van de Veiligheidsregio in de uitvoering van hun taken tegen agressie aanlopen. In hoeverre dit “als onderdeel van het werk” wordt ervaren en niet als exceptionele te melden incident verdient aandacht. Die aandacht wordt enerzijds bestuurlijk gegeven, waarbij bijvoorbeeld een aantal burgemeesters op oudjaarnacht persoonlijk de hulpverleners benaderen. Anderzijds wordt vanuit de organisatie aandacht besteed aan de mogelijkheid om aangifte te doen volgens protocol “agressie geweld publieke taak”. In 2025 is geen melding gedaan met betrekking tot dit thema.

Bijlage 1: gegevens per gemeente

Algemeen: met de gemeenten zijn maatwerkafspraken gemaakt over de dienstverlening. Niet alle taken komen in de overzichten terug, aangezien een aantal taken niet in prestatie-indicatoren uit te drukken is.

Adviezen op A en B evenementen



De A- en B-evenementen zijn de lichtere evenementen. De gemeente Kampen en Zwolle verzorgen zelf de advisering op de A- en B-evenementen. Olst-Wijhe en Deventer werkt niet in LiveEvents, maar voor Deventer wordt wel advies gegeven bij B-evenementen.

In 2025 waren veertien grote C-evenementen waar advies is gegeven: één in Dalfsen, vijf in Deventer, drie in Raalte, en vijf in Zwolle.

GRIP-incidenten

Er hebben zich in 2025 vijf GRIP1-incidenten voorgedaan. Zie onderstaand overzicht. Er is driemaal (voorbereidend) ROT (Regionaal Operationeel Team) geformeerd in deze periode.

Nr.	Datum	GRIP	Plaats	Incident	Evaluatie
1	27-01-2025	1	Hasselt	Brand bij palletbedrijf	Infographic brandweer
2	19-02-2025	1	Heetveld	Brand in fabriekshal	Rapport
3	09-03-2025	1	Balkbrug	Brand bij recyclingbedrijf	Rapport
4	10-08-2025	1	Rouveen	Eenzijdig ongeval op de A28:	Rapport

Nr.	Datum	GRI P	Plaats	Incident	Evaluatie
				personenauto te water	
5	22-08-2025	1	Deventer	Flatbrand, ontruiming van drie verdiepingen	Rapport

(Vorbereidende) ROT's

N r.	Datum	Plaats	Incident	Evaluatie
1	13-06-2025	Zwolle	Afgelaste halve marathon	Infographic brandweer
2	25-06-2025	Landelijk	Odido-storing	Rapport
3	01-08-2025	Landelijk	Odido-storing	Rapport

Aantal incidenten per gemeente

In onderstaand overzicht staat het totaal aantal unieke incidenten binnen onze regio. Het betreft hier incidenten waarvoor een brandweerinzet heeft plaatsgevonden, ongeacht de post, eenheid of type inzet. Ieder incident wordt eenmalig geteld, ongeacht het aantal eenheden dat is uitgerukt.

Gemeente	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Dalfsen	19	47	24	19	21	130
Deventer	70	265	197	85	44	661
Hardenberg	44	139	65	41	34	323
Kampen	38	111	78	56	37	320
Olst-Wijhe	11	40	26	19	15	111
Ommen	15	47	11	12	18	103
Raalte	12	55	55	31	24	177
Staphorst	7	54	15	9	18	103
Steenwijkerland	29	143	75	37	43	327

Gemeente	Alarm	Brand	Dienstverle ning	Leef milieu	Ongeval	Totaal
Zwartewate rland	15	66	37	13	15	146
Zwolle	94	354	202	114	72	836
Total	354	1322	785	437	341	3239

Uitrukken per brandweerpost

In dit overzicht staan de uitrukken per post bij een uniek incident. In dit overzicht worden piketfuncties (zoals AGS, OVD) uitgesloten. Op het moment dat een post met meer dan één voertuig aanwezig is bij een incident, dan wordt dit als één unieke uitruk geteld.

Alarm: betreft automatische brandmeldingen;

Dienstverlening: betreft onder andere de assistentie van de ambulancedienst, het redden van dieren, het opheffen van liftopsluitingen en het reinigen van het wegdek;

Leefmilieu: betreft onder andere om assistentie bij storm- en waterschade.

Gemeente	Alarm	Brand	Dienste rkening	Leef milieu	Ongeval	Totaal
Dalfsen						
Dalfsen	13	29	10	4	11	67
Lemelerveld	6	18	11	9	6	50
Nieuwleusen	7	37	8	7	4	63
Deventer						
Bathmen	9	17	13	13	6	58
Deventer	62	285	219	77	73	716
Diepenveen		30	20	7	4	61
Hardenberg						
Balkbrug	4	25	4	9	6	48
Bergentheim	2	32	15	3	6	58
De Krim		23	6		1	30
Dedemsvaart	8	33	10	9	7	67
Gramsbergen	5	11	7	4	6	33
Hardenberg	29	78	35	15	12	169
Slagharen	1	31	13	4	6	55
Kampen						

Gemeente	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
IJsselmuiden	6	41	21	14	11	93
Kampen	28	115	73	33	30	279
Olst-Wijhe						
Olst	11	16	13	10	5	55
Welsum		4	1	2		7
Wesepe		35	5	3	5	48
Wijhe		32	10	6	9	57
Ommen						
Ommen	7	55	8	8	15	93
Raalte						
Heeten	1	12	10	8	7	38
Heino	2	29	10	8	2	51
Luttenberg	5	14	9	7	6	41
Raalte	8	23	26	6	11	74
Staphorst						
Staphorst	6	55	17	5	17	100
Steenwijkerland						
Giethoorn	5	36	17	5	14	77
Kuinre		25	7	2	2	36
Oldemarkt	2	40	7	2	4	55
Ossenzijl		1				1
Steenwijk	20	114	38	20	24	216
Vollenhove	3	39	16	4	17	79
Zwartewaterland						
Genemuiden	6	32	12	4	3	57
Hasselt	8	48	21	6	13	96
Zwartsluis	4	33	17	4	8	66
Zwolle						
Reserve		3	1	1	1	6

Gemeente	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Zwolle Noord Beroeps	64	260	105	68	89	586
Zwolle Noord Vrijwillig		6	1			7
Zwolle Zuid Beroeps	30	203	165	64	63	525

Duiding incidenten en uitrukken

Wanneer we de cijfers over de van 2025 vergelijken met 2024 dan zien we een trend op de volgende thema's:

- Over de hele linie is het aantal incidenten in de Veiligheidsregio vijf procent gestegen waarbij 2024 onder het gemiddelde ligt over de afgelopen jaren.
- De incidenten 'alarm' laten een lichte daling zien van elf procent.
- De incidenten 'brand' zijn gestegen met 24 procent naar 1321 incidenten
 - De buitenbranden zijn gestegen met bijna 50 procent naar 374 incidenten. Voor zowel bosschage als afval is de brandweer vaker uitgerukt.
 - Ook de natuurbranden zijn gestegen van zes incidenten in 2024 naar 29 incidenten in 2025.
 - De gebouwbranden laten een stijging zien van 18 procent naar 285 incidenten. Deze stijging is toe te wijden aan de branden in een keet/schuurtje naar 46 incidenten en incidenten gezondheidszorg naar 31 incidenten.
- De dienstverlening laat een lichte stijging zien met vijf procent naar 785 incidenten. Met name het afhijzen van slachtoffers laat een stijging zien van circa 20 procent.
- De incidenten op het gebied van leefmilieu zijn met 20 procent gedaald omdat zich geen grootschalige wateroverlast en beperkte stormschade heeft plaatsgevonden.
- De incidenten ongevallen zijn onveranderd.



Bijlage 2: oorzaken overschrijding opkomsttijden

In 2025 is in 98,57 procent van de uitrukken voldaan aan de normtijden uit het dekkingsplan. In 1,43 procent van de incidenten is de opkomsttijd dus overschreden.

De opkomsttijd bestaat uit de verwerkingstijd op de meldkamer, de uitruktijd (de tijd tussen alarmering en het uitrukken van het brandweervoertuig) en de aanrijtijd (de tijd tussen het wegrijden uit de post en de aankomst op de incidentlocatie). De overschrijdingen doen zich zowel voor bij de verwerking, het uitrukken en het aanrijden. Hieronder worden de oorzaken hiervan kort benoemd.

Oorzaken overschrijding tijdens het verwerken van de melding

Bij automatische brandmeldingen wordt niet direct een brandweervoertuig gealarmeerd, maar wordt eerst door de meldkamer contact opgenomen met het desbetreffende bedrijf om te checken of er daadwerkelijk sprake is van brand. Aangezien er bij deze meldingen in circa 95 procent van de gevallen niet daadwerkelijk brand is, neemt het aantal nodeloze uitrukken hiermee significant af. Dit nabellen bij automatische meldingen zorgt echter wel voor langere opkomsttijden, indien het wel nodig is dat de brandweer ter plaatse komt. Het nabellen duurt namelijk maximaal twee minuten, voordat er wordt door gealarmeerd.

Oorzaken overschrijdingen tijdens het uitrukken

Het zijn vooral vrijwillige posten die de uitruktijden overschrijden (en niet de posten met beroeps-brandweer). Dat is natuurlijk niet zo vreemd, aangezien de uitruktijden van vrijwilligers grilliger zijn doordat zij niet op de post verblijven. Afhankelijk van het tijdstip van de melding moeten zij eerst van hun huis, werk of een andere locatie komen.

Oorzaken overschrijdingen tijdens het aanrijden

De oorzaken van overschrijdingen op het gebied van het aanrijden komen door onder andere het tijdstip van de melding in relatie tot de verkeersdruk. Maar ook weersinvloeden hebben effect op de aanrijtijd. Ook kan het bij met name beroepsposten voorkomen dat het brandweervoertuig wat gealarmeerd wordt zich niet in de post bevindt. Dit is aan de orde wanneer het voertuig vertrekt vanaf een andere incidentlocatie, binnen het gebied aan het oefenen is of niet beschikbaar is. Dit laatste kan zich bijvoorbeeld voordoen als het brandweervoertuig al ingezet is bij een ander incident, waardoor een brandweervoertuig van een andere post, met een langere aanrijtijd, gealarmeerd moet worden.

Ontwikkelingen

Om te voldoen aan de opkomsttijden zoals die zijn gesteld in het bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan lopen verschillende verbeterprojecten. Zoals projecten om het aantal nodeloze meldingen terug te dringen en het project 'Uitruk op maat'.

DEEL B: JAARREKENING

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

De jaarrekening 2025 is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland 2025 ex artikel 212 Gemeentewet, waarin door het algemeen bestuur op 10 december 2025 de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie zijn vastgelegd.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De jaarrekening geeft volgens normen die voor gemeenten en provincies als aanvaardbaar worden beschouwd een zodanig inzicht dat een verantwoord oordeel kan worden gevormd over de financiële positie en over de baten en lasten. Daarnaast geeft de jaarrekening een getrouw, duidelijk en stelselmatig inzicht in de financiële positie aan het einde van het begrotingsjaar. De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde. Alle in deze jaarrekening verantwoorde bedragen zijn vermeld in hele euro's.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op de balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt.

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten vier jaar.

De waarderingsgrondslagen per balansonderdeel worden in het vervolg van deze jaarrekening toegelicht.

Het BBV bepaalt dat de jaarrekening uit de volgende onderdelen bestaat:

- a. Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening en de toelichting.
- b. De balans en de toelichting.
- c. De bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.
- d. Een bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld

Continuïteitsveronderstelling

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van continuïteitsveronderstelling.

Schattingen

Om de grondslagen en de regels voor het opstellen van de jaarrekening te kunnen toepassen, is het nodig dat de leiding van de gemeenschappelijke regeling over de verschillende zaken een oordeel vormt en dat de leiding een schatting maakt die essentieel is voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het op grond van het BBV vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de betreffende jaarrekeningposten.

Vergelijking met voorgaand jaar

De gehanteerde grondslagen van waardering en resultaatbepaling zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van het voorgaande jaar.

Balans

Materiële vaste activa met economisch nut

Investerings met economisch nut worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Bijdragen van derden worden op de investering in mindering gebracht. De afschrijving start in het jaar dat volgt op het jaar waarin de investering is afgerond dan wel is verworven. Op de investeringen wordt lineair afgeschreven volgens een stelsel afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur. Voor de gehanteerde afschrijvingstermijnen wordt verwezen naar de 'Nota Activabeleid 2025'. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen. De minimale activeringsgrens is 10.000 euro voor aangeschafte activa vanaf 1 januari 2025.

Financiële vaste activa

Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van korter dan één jaar of van één jaar of langer worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorraad

De voorraad wordt gewaardeerd tegen de historische verkrijgingsprijs.

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. Op basis van verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

Liquide middelen

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Eigen vermogen

Onder het eigen vermogen zijn opgenomen de algemene reserve, de bestemmingsreserves en het saldo van de rekening van baten en lasten. In het BBV worden reserves omschreven als vermogensbestanddelen die als eigen vermogen zijn aan te merken en die vanuit bedrijfseconomisch oogpunt vrij te besteden zijn. De vaststelling van de noodzakelijke omvang van reserves is een zaak van het Algemeen Bestuur. Zodra het Algemeen Bestuur aan een reserve een bestemming heeft gegeven, is er sprake van een bestemmingsreserve. Heeft een reserve geen bestemming, dan wordt het een algemene reserve genoemd. De reserves worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting. Voorzieningen worden gevormd voor verplichtingen die oorzakelijk samenhangen met de periode voorafgaande aan de balansdatum, waarvan de omvang en/of het tijdstip op balansdatum onzeker zijn, doch redelijkerwijs en betrouwbaar zijn te schatten. Voor de afwikkeling van de verplichting is een uitstroom van middelen noodzakelijk. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen.

Vaste schulden

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van korter dan één jaar of één jaar of langer worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen.

Vlottende passiva

Vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Resultaatbestemming

Het saldo van de jaarlijkse baten en lasten vormt het resultaat. Dit resultaat en de bestemming daarvan wordt door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

Rechtmatigheidsverantwoording

De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaarden criterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
 - Voor het voorwaarden criterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 10 december 2025 door het algemeen bestuur is vastgesteld; Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn
 - Ten aanzien van het M&O criterium is de nota M&O beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
 - De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening. Dit betekent dat een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde 1.182.000 euro) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen. Relevante fouten en onduidelijkheden worden in de paragraaf bedrijfsvoering opgenomen.

Staat van baten en lasten

Programma Veiligheid	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Vershil t.o.v. begroting na wijziging	N = Nadeel, V = Voordeel
Lasten					
Risico- en crisisbeheersing	7.081.154	7.097.107	6.978.794	-118.313	V
Brandweezorg	35.024.196	36.781.944	36.840.191	58.248	N
Overhead	13.739.507	15.044.440	15.271.824	227.385	N
Totaal lasten	55.844.857	58.923.491	59.090.810	167.319	N
Baten					
Risico- en crisisbeheersing	-181.626	-379.388	-406.748	-27.360	V
Brandweezorg	-361.483	-1.806.056	-1.794.825	11.231	N
Overhead	-3.043.795	-3.629.757	-3.652.525	-22.768	V
Totaal baten	-3.586.904	-5.815.201	-5.854.098	-38.897	V
Saldo's					
Risico- en crisisbeheersing	6.899.528	6.717.720	6.572.047	-145.673	V
Brandweezorg	34.662.713	34.975.888	35.045.366	69.478	N
Overhead	10.695.712	11.414.682	11.619.299	204.617	N
Totaal programma Veiligheid	52.257.953	53.108.290	53.236.713	128.423	V
Algemene uitkeringen	-51.915.604	-53.436.217	-53.416.216	20.001	N
Saldo van de financieringsfunctie	0	-119.429	-123.573	-4.144	V
Saldo algemene lasten en dekkingsmiddelen	-51.915.604	-53.555.646	-53.539.789	15.857	N
Overige baten en lasten	0	0		0	-
Bedrag van de heffing voor de vennootschapsbelasting	0	0		0	-
Gerealiseerde totaal saldo baten en lasten	342.349	-447.356	-303.076	144.279	V
Bij: onttrekkingen aan reserves					
Programma Veiligheid	-294.190	-294.190	-294.190	0	-
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	-48.159	-48.159	-48.159	0	-
Overhead	0	0	0	0	-
Totaal onttrekkingen aan reserves	-342.349	-342.349	-342.349	0	-
Af: stortingen in reserves					
Programma Veiligheid	0	0	0	0	-
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	0	0	0	0	-
Overhead	0	0	0	0	-
Totaal stortingen in reserves	0	0	0	0	-
Saldo reserve mutaties	-342.349	-342.349	-342.349	0	-
Gerealiseerde resultaat	0	-789.705	-645.425	144.279	N

Toelichting verschil begroting na wijziging 2025 en tweede bestuursrapportage

In de staat van baten en lasten wijkt de kolom 'Begroting na wijziging 2025' af van de begroting zoals opgenomen in de tweede bestuursrapportage. Dit verschil wordt veroorzaakt door administratieve begrotingswijzigingen die na het opstellen van de tweede bestuursrapportage zijn doorgevoerd. De wijzigingen hebben betrekking op een herschikking van budgetten tussen het programma Veiligheid en het programma Overhead. Volgens artikel 2.6 van de Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland 2025 gaat het om technische begrotingswijzigingen die geen effect hebben op het totaal van de baten en lasten en geen financiële verplichtingen met zich meebrengen. De herschikkingen vallen binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde begrotings- en autorisatiekaders en zijn rechtmatig uitgevoerd. Het totale begrotingssaldo blijft ongewijzigd en de wijzigingen hebben geen invloed op het jaarrekeningresultaat. Omdat sprake is van verschuivingen tussen programma's, worden deze mutaties – conform de regels voor begrotingsrechtmatigheid – toegelicht in de jaarrekening. Dit is in lijn met de vereisten uit de financiële verordening inzake transparantie en verantwoording over begrotingsafwijkingen.

Toelichting op de staat van baten en lasten

Ingevolge het Besluit begroting en verantwoording (BBV) dient een toelichting te worden gegeven op het gerealiseerde saldo baten en lasten, de mutaties in de reserves en het gerealiseerde resultaat. In het volgende overzicht wordt inzicht gegeven in de relatie tussen het gerealiseerde saldo van baten en lasten en het gerealiseerde resultaat.

		N = Nadeel, V = Voordeel	
Gerealiseerde totale baten en lasten:		-303.076	V
Mutaties in de reserves (incidenteel)			
Onttrekking egaliseringsreserve kapitaallasten primaire begroting		-204.537	V
Onttrekking res. transitie meldkamer primaire begroting		-89.653	V
Onttrekking res. Ontwikkeling VR compensatie herijking primaire begroting		-48.159	V
Per saldo onttrekking uit de reserves ten gunste van de exploitatie		-342.349	V
Gerealiseerde resultaat:		-645.245	V

De verschillen tussen de jaarrekening 2025 en de begroting 2025 (na wijzigingen) vóór mutaties in de reserves hebben zich voorgedaan op de volgende onderdelen:

<u>Programma (exclusief kosten overhead)</u>			
Programma Veiligheid (wettelijke taak)	-145.673	V	
Programma Veiligheid (aanvullende ambitie)	69.478	N	
			-76.195 V
<u>Algemene lasten en dekkingsmiddelen</u>			
BDuR bijdrage 2025	20.001	N	
Financieringsfunctie	-4.144	V	
Overhead	204.617	N	
			220.474 N
Totaal verschil voor mutaties in de reserves			144.279 N
<u>Afwijkingen mutaties reserves</u>			
Stortingen	0	-	
Onttrekkingen	0	-	
			0 -
Totaal verschil na mutaties in de reserves			144.279 N

Belastingplicht

Het algemene standpunt van Veiligheidsregio IJsselland, onderschreven door de belastingadviseur, is dat de veiligheidsregio niet belasting- en aangifteplichtig is voor de vennootschapsbelasting. Voor het overgrote deel van de activiteiten en inkomsten is geen sprake van deelname aan het economisch verkeer, waardoor niet kan worden gesproken van het drijven van een onderneming in de zin van de vennootschapsbelasting. Voor de beperkte activiteiten waarbij Veiligheidsregio IJsselland wél deelneemt aan het economisch verkeer, zoals bijvoorbeeld de detachering van personeel, geldt dat hierbij geen winststreven aanwezig is en geen structurele overschotten worden gerealiseerd. Deze activiteiten worden kostendekkend uitgevoerd en hebben geen duurzaam commercieel karakter. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat geen sprake is van vennootschapsbelastingplicht. Het bedrag voor de heffing van de vennootschapsbelasting is derhalve nihil.

Overzicht van de aanwending van het bedrag onvoorzien

Dit voorgeschreven overzicht ex artikel 28, lid b van het BBV is niet opgenomen, omdat binnen de begroting 2025 van Veiligheidsregio IJsselland geen bedrag voor onvoorzien is opgenomen. Van eventuele aanwending is daarom ook geen sprake.

Saldo programma Veiligheid

N = Nadeel, V = Voordeel

Programma Veiligheid	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	V/N
Lasten					
Risico- en crisisbeheersing	7.081.154	7.097.107	6.978.794	-118.313	V
Brandweezorg	35.024.196	36.781.944	36.840.191	58.248	N
Totaal lasten	42.105.350	43.879.051	43.818.985	-60.066	V
Baten					
Risico- en crisisbeheersing	-181.626	-379.388	-406.748	-27.360	V
Brandweezorg	-361.483	-1.806.056	-1.794.825	11.231	N
Totaal baten	-543.109	-2.185.443	-2.201.573	-16.130	V
Saldo programma					
Risico- en crisisbeheersing	6.899.528	6.717.720	6.572.046	-145.674	V
Brandweezorg	34.662.713	34.975.888	35.045.366	69.478	N
Totaal saldo programma's	41.562.241	41.693.608	41.617.412	-76.195	V
Bij: onttrekkingen aan reserves	-294.190	-294.190	-294.190	0	-
Af: storting in reserves	0	0	0	0	-
Resultaat	41.268.051	41.399.418	41.323.222	-76.195	V

Toelichting programma Veiligheid

N = Nadeel, V = Voordeel

Programma Veiligheid			V/N
<i>Personeelskosten</i>			
	Hogere kosten loonsom beroeps	151.000	N
	Hogere overige personeelskosten	-5.000	V
	Lagere kosten vrijwilligersvergoedingen	-103.500	V
	Lagere kosten inhuur derden	-26.500	V
<i>Huisvestingskosten</i>			
	Hogere onderhoudskosten gebouwen	54.000	N
	Hogere kosten afschrijvingen gebouwen	11.250	N
	Hogere kosten schoonmaak gebouwen	9.000	N
	Lagere energielasten gebouwen	-6.300	V
<i>Brandweermaterieel</i>			
	Lagere kosten beheer en onderhoud materieel	-24.250	V
<i>Oefenen en opleiden</i>			
	Lagere kosten opleiden, oefenen en trainen	-138.000	V
<i>Automatisering</i>			
	Lagere kosten ICT-abonnementen	-25.000	V
<i>Overige kosten</i>			
	Hogere beheerskosten kazernes	25.000	N
	Hogere kosten operationele inzet	9.800	N
	Hogere kosten Brandveilig Leven	10.500	N
		-58.000	V
<i>Opbrengsten</i>			
	Hogere opbrengst vergoedingen voor personeel	-41.700	V
	Hogere schade-uitkeringen verzekeringen	-6.500	V
	Lagere opbrengst verkoop materieel	30.000	N
		-18.200	V
		-76.200	V

Binnen het Programma Veiligheid is per saldo sprake van een voordelig resultaat van 76.200 euro. Dit resultaat wordt veroorzaakt door een combinatie van voor- en nadelige afwijkingen ten opzichte van de begroting.

Bij de personeelskosten is sprake van hogere kosten voor de loonsom van beroepsmedewerkers. Dit nadeel wordt echter gecompenseerd door lagere overige personeelskosten, lagere vrijwilligersvergoedingen en een lagere inzet van ingehuurd derden wat per saldo resulteert in een voordeel op de personeelskosten.

De huisvestingskosten laten een negatief saldo zien. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere onderhouds-, afschrijvings- en schoonmaakkosten van de gebouwen. In de praktijk blijkt dat leveranciers hun tarieven harder indexeren dan waarin binnen de begroting rekening kan worden gehouden. Dit leidt tot een structurele scheefgroei tussen geraamde- en gerealiseerde kosten. Daartegenover staan lagere energielasten die het nadelige effect op de huisvestingskosten gedeeltelijk compenseren, maar het totale nadeel niet volledig opheffen.

Bij het brandweermaterieel zijn de kosten voor beheer en onderhoud lager uitgevallen dan begroot wat resulteert in een voordelig effect. Ook binnen het onderdeel opleiden, oefenen en trainen is sprake van een aanzienlijk voordeel, doordat de gerealiseerde uitgaven voor het oefenmateriaal bij de brandweer lager is uitgevallen dan verwacht. Daarnaast zijn de kosten voor ICT-abonnementen binnen het onderdeel automatisering lager uitgevallen dan begroot. Binnen de overige kosten is sprake van hogere uitgaven voor de beheerskosten voor de kazernes, operationele inzet van brandweerpersoneel bij incidenten en de kosten voor het programma Brandveilig Leven wat cumulatief tot een nadelig effect.

Aan de opbrengstzijde zijn hogere vergoedingen voor personeel en hogere schade-uitkeringen van verzekeringen gerealiseerd wat een voordelig effect heeft. Daartegenover staan lagere opbrengsten uit de verkoop van (inactief) materieel. Per saldo ontstaat op de opbrengsten een voordeel van 18.200 euro.

De combinatie van deze afwijkingen leidt ertoe dat het Programma Veiligheid het boekjaar 2025 afsluit met een voordelig saldo van 76.200 euro.

Saldo algemene lasten en dekkingsmiddelen

N = Nadeel, V = Voordeel

Programma Veiligheid	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	V/N
Gemeentelijke bijdragen	-44.252.789	-44.252.789	-44.252.789	0	-
Rijksbijdrage rampenbestrijding	-7.662.815	-9.183.428	-9.163.428	20.000	N
Saldo van de financieringsfunctie	0	-119.429	-123.573	-4.144	V
Totaal algemene lasten en dekkingsmiddelen	-51.915.604	-53.555.646	-53.539.789	15.856	N
Bij: onttrekkingen aan reserves	-48.159	-48.159	-48.159	0	-
Af: storting in reserves	0	0	0	0	-
Resultaat	-51.963.763	-53.603.805	-53.587.948	15.856	N

Toelichting saldo algemene lasten en dekkingsmiddelen

Binnen de algemene lasten en dekkingsmiddelen is over 2025 een negatief resultaat gerealiseerd van 15.856 euro ten opzichte van de gewijzigde begroting. Dit verschil wordt voornamelijk veroorzaakt door een lagere bijdrage van het Ministerie van Veiligheid en Justitie voor het programma Weerbaarheid. In de loop van het boekjaar 2025 werd in de begroting uitgegaan van een aanvullende bijdrage van 200.000 euro. De definitieve toekenning bedroeg echter 180.000 euro, waardoor de gerealiseerde baten 20.000 euro lager uitvallen dan begroot. Daarnaast is sprake van een voordelig resultaat op het saldo van de financieringsfunctie. Ten opzichte van de gewijzigde begroting zijn extra rentebaten ontvangen van 4.144 euro. Dit heeft een positief effect op het resultaat binnen de algemene lasten en dekkingsmiddelen.

Saldo Overhead

N = Nadeel, V = Voordeel

	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Financiën	126.676	79.148	84.433	5.285	N
HRM	961.099	1.049.323	953.667	-95.655	V
ICT	511.389	379.995	377.959	-2.036	V
Facilitaire Zaken	422.977	416.293	434.867	18.573	N
Bedrijfsvoering (Gemene Rekening)	3.822.192	3.649.323	3.708.702	59.379	N
Directie	559.730	412.237	450.276	38.039	N
Staf & Beleid	355.367	465.123	490.965	25.842	N
Communicatie	816.419	781.892	770.504	-11.389	V
Informatievoorziening	1.248.339	1.262.223	1.294.057	31.835	N
Managers	1.462.309	1.488.449	1.632.827	144.379	N
Ondersteuning	409.214	381.211	371.575	-9.636	V
Project Implementatie MS365	0	1.049.467	1.049.467	0	-
Totaal kostenplaatsen	10.695.712	11.414.683	11.619.299	204.617	N
Resultaat	10.695.712	11.414.683	11.619.299	204.617	N

De teams ICT, HRM, Facilitaire Zaken, Financiën en Informatievoorziening, die onder Bedrijfsvoering vallen, ondersteunen zowel de taken voor de Veiligheidsregio IJsselland als die voor de GGD IJsselland. Voor deze gezamenlijke ondersteuning is een overeenkomst '*kosten voor gemene rekening*' opgesteld. De verrekening vindt plaats op basis van de werkelijk gemaakte kosten verdeeld volgens de overeengekomen verdeelsleutel van 56% voor Veiligheidsregio IJsselland en 44% voor de GGD IJsselland.

De werkelijke bijdrage van de GGD IJsselland aan de gemene rekening over 2025 bedraagt 3.124.579 euro, terwijl in de begroting 2025 was uitgegaan van 2.995.156 euro. Het verschil van 129.423 euro wordt veroorzaakt door de definitieve afrekening van de gemene rekening over het boekjaar 2025 waarbij de werkelijke kosten hoger zijn uitgekomen dan vooraf begroot. De hogere kosten binnen de gemene rekening over 2025 zijn met name toe te schrijven aan extra inhuur derden voor een aantal binnen Bedrijfsvoering uitgevoerde projecten evenals aan hogere licentie- en softwarekosten dan waarmee in de begroting rekening was gehouden.

Toelichting Overhead

Binnen de Overhead is per saldo sprake van een nadelig resultaat van 204.500 euro. De hogere kosten voor de inhuur van derden wordt voornamelijk veroorzaakt door de inzet van externe expertise op het gebied van functioneel beheer en door tijdelijke inhuur van leidinggevende- en adviserende functies binnen Bedrijfsvoering ter vervanging van vacante posities. Daarnaast zijn de overige personeelskosten en de kosten voor woon-werkverkeer hoger uitgevallen dan begroot. Deze nadelige effecten worden gedeeltelijk gecompenseerd door lagere personeelskosten voor vaste aanstellingen.

Bij de huisvestingskosten is sprake van een beperkt nadeel als gevolg van hogere huurkosten voor klein materieel. Binnen het onderdeel opleiden en oefenen zijn de kosten voor het centrale opleidings- en POP-budget lager gerealiseerd dan begroot doordat medewerkers minder gebruik hebben gemaakt van opleidingsmogelijkheden.

De kosten voor automatisering en verbindingen zijn hoger uitgevallen als gevolg van hogere licentiekosten. Daarbij wordt geconstateerd dat leveranciers hun tarieven sneller indexeren dan het tempo waarin de begroting wordt geïndexeerd. Daarnaast was de aanschaf van aanvullende software in het kader van informatieveiligheid noodzakelijk, wat heeft geleid tot extra uitgaven.

Binnen de overige kosten zijn verschillende onderschrijdingen gerealiseerd, onder meer met betrekking tot de kosten voor de bedrijfsarts, communicatiekosten, contributies en lidmaatschappen en accountantskosten. Daartegenover staan hogere kosten voor natuurbrandbestrijding als gevolg van een bijdrage die Veiligheidsregio IJsselland heeft betaald aan het NIPV in het kader van de deelname aan de Taskforce Natuurbrandbestrijding. Daarnaast heeft in 2025 een dotatie aan de voorziening personeel plaatsgevonden van 150.000 euro. Deze voorziening is getroffen in verband met een lopende personele kwestie waaruit financiële verplichtingen kunnen voortvloeien.

Aan de opbrengstenzijde zijn hogere detacheringsofbrengsten en hogere UWV-uitkeringen gerealiseerd. Deze hogere baten dempen het nadelige resultaat binnen Overhead, maar zijn niet toereikend om de hogere lasten volledig te compenseren.

N = Nadeel, V = Voordeel

Overhead			V/N
<i>Personeelskosten</i>			
	Lagere personeelskosten vaste aanstellingen	-155.000	V
	Hogere kosten inhuur derden	195.000	N
	Hogere overige personeelskosten	34.200	N
	Hogere kosten woon-werk verkeer	30.800	N
<i>Huisvestingskosten</i>			
	Hogere huurkosten	5.000	N
<i>Opleiden en Oefenen</i>			
	Lagere kosten centraal- en POP-opleidingsbudget	-80.000	V
<i>Automatisering & verbindingen</i>			
	Hogere kosten licenties	42.000	N
<i>Overige kosten</i>			
	Lagere kosten bedrijfsarts	-15.500	V
	Lagere kosten communicatie	-12.000	V
	Lagere kosten contributies & lidmaatschappen	-9.000	V
	Lagere accountantskosten	-5.000	V
	Hogere kosten natuurbrandbestrijding	50.000	N
	Dotatie voorziening personeel	150.000	N
		230.500	N
<i>Opbrengsten</i>			
	Lagere bijdrage van GDD aan de Gemene Rekening	26.000	N
	Hogere detacherings- en UWV-opbrengsten	-52.000	V
		-26.000	N
	Totaal lasten	204.500	N

Incidentele baten en lasten

Incidentele baten en lasten zijn baten en lasten die zich maximaal drie jaar achtereenvolgens voordoen. Onderstaand overzicht bevat de incidentele baten en lasten over 2025.

Omschrijving	Begroting voor wijziging			Begroting na wijziging			Realisatie 2025			V/N
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	
	€	€	€	€	€	€	€	€	€	
Risico- en crisisbeheersing	-	-	-	-	-	-	-107.393	55.481	-51.912	V
Brandweezorg	-	-	-	-	-	-	-6.145	0	-6.145	V
Overhead	-	-	-	-	-	-	-548.620	1.144.081	595.461	N
Totale incidentele baten en lasten	-	-	-	-	-	-	-662.158	1.199.562	537.404	N

Risico- en crisisbeheersing

Binnen het programma Risico- en crisisbeheersing is in 2025 sprake van een incidenteel positief saldo van 51.912 euro. Dit saldo wordt verklaard door een combinatie van eenmalige baten en tijdelijke lasten die samenhangen met specifieke projecten en samenwerkingsactiviteiten. Het betreft posten die zich niet structureel voordoen en daarom afzonderlijk zijn opgenomen onder de incidentele baten en lasten.

Aan de batenzijde zijn in 2025 diverse incidentele bijdragen en opbrengsten gerealiseerd. Een belangrijk onderdeel hiervan betreft een bijdrage van het RCDV in het kader van het programma Versterking Crisisbeheersing. Deze bijdrage is verstrekt voor de uitvoering van tijdelijk gefinancierde activiteiten en projecten die gericht zijn op het versterken van de crisisorganisatie en de verdere professionalisering van crisisbeheersingsprocessen binnen de veiligheidsregio. Daarnaast zijn er incidentele baten verantwoord die voortkomen uit een detacheringsovereenkomst, welke in gezamenlijkheid met vier andere veiligheidsregio's werd gedragen. De vergoeding die hieruit is ontvangen heeft een eenmalig karakter en betreft een tijdelijke inzet van capaciteit binnen dit samenwerkingsverband. Vervolgens is een eenmalige vergoeding ontvangen in verband met de declaratie van uren als gevolg van deelname aan de werkgroep Seveso/Energietransitie. Deze werkgroep richt zich op actuele ontwikkelingen rondom risicovolle bedrijven en energietransitievraagstukken. De vergoeding hiervoor is afkomstig van een andere veiligheidsregio en is eveneens incidenteel van aard.

Aan de lastenzijde zijn in 2025 incidentele kosten gemaakt, met name in de vorm van inhuurkosten ten behoeve van het project Versterking Crisisbeheersing. Om dit traject effectief te kunnen uitvoeren en coördineren is gedurende een aantal maanden een projectleider aangetrokken. Deze tijdelijke externe inzet was noodzakelijk om de projectdoelstellingen binnen de gestelde termijn te realiseren. De hiermee samenhangende kosten zijn eenmalig van aard en worden daarom aangemerkt als incidentele lasten binnen dit programma.

Brandweezorg

Binnen het programma Brandweezorg is in 2025 sprake van een incidentele bate van 6.145 euro. Deze opbrengst betreft een eenmalige schadevergoeding in verband met schade aan de vloer van het oefengebouw. De ontvangen vergoeding heeft betrekking op het herstel van deze schade en is incidenteel van aard, aangezien het gaat om een niet-structurele gebeurtenis. Daarom is deze post afzonderlijk opgenomen onder de incidentele baten en lasten over 2025.

Overhead

Binnen het programma Overhead is er met betrekking tot de incidentele baten en lasten in 2025 sprake van een saldo van 595.461 euro negatief. Dit saldo wordt verklaard door een combinatie van eenmalige baten en incidentele lasten die samenhangen met doorbelastingen, tijdelijke projecten en landelijke samenwerkingsbijdragen.

Aan de batenzijde zijn in 2025 verschillende incidentele opbrengsten gerealiseerd. Zo is een stimuleringsbijdrage ontvangen van het RCDV van 10.000 euro voor een tegemoetkoming in opleidingskosten. Daarnaast is een opbrengstfactuur aan de GGD opgenomen van 461.765 euro ter gedeeltelijke dekking van de kosten voor de implementatie van Microsoft 365. Hiermee is een deel van de eenmalige implementatiekosten doorbelast conform de gemaakte afspraken. Verder is er een incidentele detacheringsofbrengst verantwoord in verband met de tijdelijke detachering van een medewerker van de organisatie.

Aan de lastenzijde zijn diverse incidentele uitgaven opgenomen. Het betreft onder meer bijdragen aan het Samenwerkings- en Kenniscentrum Inkoop van het NIPV (21.800 euro) en aan de Taskforce Natuurbrandbestrijding van het NIPV (50.000 euro). Deze bijdragen houden verband met landelijke programma's gericht op kennisontwikkeling, gezamenlijke inkoopstrategie en versterking van de aanpak van natuurbrandbestrijding. Daarnaast zijn binnen Overhead incidentele projectkosten gemaakt waaronder de inhuur van externe expertise ten behoeve van de migratie van Corsa naar de cloud (22.814 euro) en voor de implementatie van Microsoft 365 in 2025 (1.049.467 euro).

Mutaties reserves

N = Nadeel, V = Voordeel

	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	V/N
Gerealiseerde totaal saldo baten en lasten	342.349	-447.355	-303.078	144.278	N
Bij: onttrekkingen aan reserves					
Programma Veiligheid	-294.190	-294.190	-294.190	0	-
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	-48.159	-48.159	-48.159	0	-
Overhead	0	0	0	0	-
Totaal onttrekkingen aan reserves	-342.349	-342.349	-342.349	0	-
Af: stortingen in reserves					
Programma Veiligheid	0	0	0	0	-
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	0	0	0	0	-
Overhead	0	0	0	0	-
Totaal stortingen in reserves	0	0	0	0	-
Saldo reserve mutaties	-342.349	-342.349	-342.349	0	-
Gerealiseerde resultaat	0	-789.704	-645.427	144.278	N

De exploitatie van Veiligheidsregio IJsselland wordt beïnvloed door stortingen en door onttrekkingen uit reserves. De BBV geeft aan dat het resultaat van de exploitatie onderverdeeld moet worden in een saldo baten en lasten (voor bestemming) en in een resultaat. Het verschil tussen beide is dat in het resultaat de mutaties in de reserves zijn verwerkt.

Zie voor nadere toelichting voor de mutaties in de reserves de paragraaf 'toelichting op de balans'.

Publicatie bezoldiging topfunctionarissen

De WNT stelt een maximum aan de bezoldiging van topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector. De WNT is op 6 december 2011 door de Tweede Kamer aangenomen en met ingang van 1 januari 2013 in werking getreden. De WNT kent een openbaarmakingsregime en een maximale bezoldigingsnorm. De maximale bezoldigingsnorm is van toepassing op topfunctionarissen die in dienstbetrekking werkzaam zijn en topfunctionarissen die niet in dienstbetrekking werkzaam zijn (maar worden ingehuurd op basis van een overeenkomst van opdracht), indien zij binnen een periode van 18 maanden meer dan 6 maanden werkzaam zijn voor de (semi-) publieke instelling.

De WNT is van toepassing op Veiligheidsregio IJsselland. Het voor de Veiligheidsregio IJsselland toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 246.000 euro op basis van het model voor topfunctionarissen met dienstbetrekking.

De binnen onze organisatie geïdentificeerde leidinggevende topfunctionarissen met een dienstbetrekking hebben geen dienstbetrekking bij meerdere WNT-plichtige instelling(en) als leidinggevende topfunctionaris (die zijn aangegaan met ingang van 1 januari 2018) in de periode van de hier verantwoorde dienstbetrekking. Hieronder vermelden wij, conform het verantwoordingsmodel WNT 2025, de persoon die de wetgever als topfunctionaris ziet voor een gemeenschappelijke regeling.

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling.

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

	A. Mengerink
Functiegegevens	Directeur Veiligheidsregio IJsselland
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01/25 – 31/12/25
Omvang dienstverband (in fte)	1,000
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	Bedrag
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	159.852
Beloningen betaalbaar op termijn	23.226
<i>Subtotaal</i>	<i>183.078</i>
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	246.000
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	n.v.t.
<i>Totale bezoldiging 2025</i>	<i>183.078</i>
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.
Gegevens 2024	Bedrag
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01/24 – 31/12/24
Omvang dienstverband 2024 (in fte)	1,000
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	160.727
Beloningen betaalbaar op termijn	23.303
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	233.000
<i>Totale bezoldiging 2024</i>	<i>184.030</i>

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking

In het verslagjaar zijn geen topfunctionarissen zonder dienstbetrekking aangesteld. Deze rubriek is derhalve niet van toepassing.

1c. Toezichthoudende topfunctionarissen

In het verslagjaar zijn er geen toezichthoudende topfunctionarissen aangesteld. Deze rubriek is derhalve niet van toepassing.

1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder

Topfunctionarissen inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder.

Alle leden van het AB en DB vanuit de Veiligheidsregio IJsselland zijn onbezoldigd. Hieronder volgt een overzicht van de leden van het AB en het DB van de Veiligheidsregio IJsselland in 2025.

Naam	Burgermeester	Functie
<u>Algemeen Bestuur</u>		
P.H. Snijders	Zwolle	Voorzitter algemeen bestuur
R. König	Deventer	Vicevoorzitter algemeen bestuur
R. Bats	Steenwijkerland	Lid algemeen bestuur tot 8 oktober 2025
H.K. de Groot	Steenwijkerland	Lid algemeen bestuur vanaf 16 oktober 2025
J. ten Kate	Staphorst	Lid algemeen bestuur
R. Jager	Dalfsen (waarnemend)	Lid algemeen bestuur tot 14 april 2025
M. Sijbom	Dalfsen	Lid algemeen bestuur vanaf 14 april 2025
E.J. Bilder	Zwartewaterland	Lid algemeen bestuur tot 21 november 2025
J. Compagner	Zwartewaterland	Lid algemeen bestuur vanaf 26 november 2025
J.M. Vroomen	Ommen	Lid algemeen bestuur
M. Offinga	Hardenberg	Lid algemeen bestuur
S. de Rouwe	Kampen	Lid algemeen bestuur
S. Poepjes	Olst-Wijhe	Lid algemeen bestuur
R. Zuidema	Raalte	Lid algemeen bestuur
<u>Dagelijks Bestuur</u>		
P.H. Snijders	Zwolle	Voorzitter dagelijks bestuur
R. König	Deventer	Vicevoorzitter dagelijks bestuur
J. ten Kate	Staphorst	Lid dagelijks bestuur per 23-01-2025
M.W. Offinga	Hardenberg	Lid dagelijks bestuur per 23-01-2025

Niet-topfunctionarissen (in loondienst) met een bezoldiging boven het individueel toepasselijk algemeen bezoldigingsmaximum (naar rato)

Binnen de organisatie zijn geen niet-topfunctionarissen met een bezoldiging boven het voor hen geldende individueel toepasselijk maximum. Deze rubriek is derhalve niet van toepassing.

Ontslaguitkeringen aan topfunctionarissen en niet-topfunctionarissen

In het verslagjaar zijn geen ontslaguitkeringen verstrekt aan topfunctionarissen of niet-topfunctionarissen. Deze rubriek is derhalve niet van toepassing.

Balans

Omschrijving der activa	Boekwaarde 31-12-2025		Boekwaarde 31-12-2024	
<u>Vaste activa</u>				
<i>Materiële vaste activa</i>		40.796.830		36.636.844
- Investerings met een economisch nut	40.796.830		36.636.844	
Totaal vaste activa		40.796.830		36.636.844
<u>Vlottende activa</u>				
<i>Voorraad</i>		208.927		185.426
<i>Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>		1.590.201		2.349.962
- Vorderingen op openbare lichamen	409.003		384.676	
- Overige vorderingen	72.670		56.665	
- Uitzettingen in Rijks schatkist	1.108.528		1.908.622	
<i>Liquide middelen</i>		1.024.452		1.031.463
- Banksaldi	1.004.042		1.006.904	
- Kassaldi	20.410		24.559	
<i>Overlopende activa</i>		3.752.401		2.674.466
- Vooruitbetaalde bedragen	3.125.724		2.227.004	
- Overige nog te ontvangen bedragen	626.677		447.461	
Totaal vlottende activa		6.575.982		6.241.316
Totaal generaal		47.372.811		42.878.160

Ingediend bij het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland d.d.

M. den Uijl, Senior financieel adviseur

Omschrijving der passiva	Boekwaarde 31-12-2025		Boekwaarde 31-12-2024	
<u>Vaste passiva</u>				
<i>Eigen vermogen</i>		5.522.775		5.403.127
- Algemene reserve	1.000.000		1.000.000	
- Bestemmingsreserves	3.877.350		3.770.199	
- Het gerealiseerde resultaat volgend uit overzicht van baten en lasten	645.425		632.927	
<i>Vreemd vermogen</i>		868.881		566.988
- Voorzieningen		868.881		566.988
<i>Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer</i>		34.466.667		30.733.333
Onderhandse leningen van:				
- Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	34.466.667		30.733.333	
Totaal vaste passiva		40.858.322		36.703.447
<u>Vlottende passiva</u>				
<i>Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>		2.183.615		2.132.422
- Overige schulden	2.183.615		2.132.422	
<i>Overlopende passiva</i>		4.330.873		4.042.291
- De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel:				
<i>Overige Nederlandse overheidslichamen</i>	0		432.801	
- Nog te betalen bedragen	4.330.873		3.609.490	
Totaal vlottende passiva		6.514.489		6.174.713
Totaal generaal		47.372.811		42.878.160

Vastgesteld door het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland d.d.

P.H. Snijders, voorzitter

A.H. Schreuders, secretaris

Toelichting op de balans

Vaste activa

Materiële vaste activa

De Veiligheidsregio IJsselland heeft alleen vaste activa met economisch nut in eigendom.

De materiële vaste activa bedragen per 31-12-2025 40.797.000 euro en bestaan voornamelijk uit vervoersmiddelen en brandveiligheidsvoorzieningen. De toename in 2025 van 4.100.000 euro bestaat grotendeels uit investeringen in vervoermiddelen.

De investeringen met economisch nut kunnen als volgt worden onderverdeeld:

Boekwaarde ultimo	31-12-2025	31-12-2024
Bedrijfsgebouwen	2.786.247	2.825.895
Grond en terreinen	0	0
Vervoersmiddelen	26.006.226	22.673.287
Machines, apparaten en installaties	177.160	190.777
ICT (overige materiële vaste activa)	1.323.378	560.226
Brandveiligheidsvoorzieningen (overige materiële vaste activa)	10.443.974	10.313.953
Oefenen (overige materiële vaste activa)	58.866	70.204
Jeugdbrandweer (overige materiële vaste activa)	979	2.503
	40.796.830	36.636.844

Het volgende overzicht geeft het verloop van de boekwaarde van de investeringen met economisch nut weer:

Categorie	Boekwaarde 1-1-2025	Investerings 2025	Desinvesteringen 2025	Afschrijvingen 2025	Boekwaarde 31-12-2025
Bedrijfsgebouwen	2.825.895	253.194	0	292.842	2.786.247
Grond en terreinen	0	0	0	0	0
Vervoersmiddelen	22.673.287	5.540.000	53.801	2.153.260	26.006.226
Machines, apparaten en installaties	190.777	0	0	13.617	177.160
ICT	560.225	1.078.581	99.814	215.615	1.323.378
Brandveiligheidsvoorzieningen	10.313.953	1.814.676	0	1.684.655	10.443.974
Oefenen	70.204	0	0	11.338	58.866
Jeugdbrandweer	2.503	0	0	1.524	979
	36.636.844	8.686.452	153.615	4.372.851	40.796.830

In 2025 is sprake van 153.615 euro aan desinvesteringen. Dit bedrag wordt veroorzaakt door de volgende ontwikkelingen:

- In het kader van de implementatie van MS365 zijn alle laptops, switches en beeldschermen in 2025 vervangen. Deze activa hadden op het moment van buitengebruikstelling nog een boekwaarde van 99.814 euro die vervolgens als desinvestering is verantwoord binnen de categorie ICT.
- Binnen de categorie vervoersmiddelen is een desinvestering opgenomen van 53.801 euro veroorzaakt door het vervroegd buiten gebruik stellen van een tankautospuut.

VLottende activa

Voorraad

Het saldo van de voorraad bestaat uit de volgende component:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Voorraad: Gereed product en handelsgoederen	208.927	185.426
Totaal	208.927	185.426

Dit betreft het centrale magazijn voor operationele kleding bij de kazerne Raalte. De stijging van de voorraad gereed product wordt veroorzaakt door de investering in aanvullende kledingvoorraad die nodig is om de beschikbaarheid van de operationele uitrusting te waarborgen.

Uitzettingen met een rente-typische looptijd van één jaar of minder

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden:

Soort vordering	Boekwaarde per 31-12-2025	Voorziening voor oninbaarheid	Boekwaarde per 31-12-2025	Boekwaarde per 31-12-2024
Vorderingen op openbare lichamen	409.003	0	409.003	384.676
Overige vorderingen	72.670	0	72.670	56.665
Uitzettingen in Rijk's schatkist	1.108.528	0	1.108.528	1.908.622
Totaal	1.590.201	0	1.590.201	2.349.962

De positie vorderingen op openbare lichamen is in 2025 toegenomen. Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door een nafacturering aan diverse gemeenten in het kader van de afrekening van de FLO-regeling. De afname van het saldo van de uitzettingen in 's Rijks schatkist met 800.000 euro wordt verklaard doordat deze middelen zijn aangewend ter financiering van investeringen in materiële vaste activa.

Uitzettingen in Rijk's schatkist met een rente-typische looptijd korter dan 1 jaar

De ter beschikking staande liquide middelen waren in 2025 toereikend om te voldoen aan de financieringsbehoefte die voortvloeide uit de salarisbetalingen, exploitatie uitgaven en realisatie op het investeringsplan. In 2025 zijn er geen kasgeldleningen aangetrokken om aan alle kortlopende verplichtingen te kunnen voldoen. Er zijn geen bedragen aan middelen, bedoeld in artikel 2, vierde lid, van de Wet financiering decentrale overheden, dat in het kader van het drempelbedrag door de veiligheidsregio buiten des Rijk's schatkist is aangehouden.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren

Veiligheidsregio's mogen liquide middelen aanhouden bij de schatkist (schatkistbankieren). Hier krijgen ze een rentevergoeding over het uitstaande saldo. Decentrale overheden zijn verplicht om hun overtollige middelen in 's Rijksschatkist aan te houden. Om het dagelijkse kasbeheer te vereenvoudigen is er een drempelbedrag, afhankelijk van het begrotingstotaal, dat buiten de schatkist mag worden gehouden. De benutting van het drempelbedrag wordt berekend als gemiddelde over alle dagen in het kwartaal. Gemiddeld mag een decentrale overheid dus maximaal het drempelbedrag buiten de schatkist hebben gehouden. In 2025 hebben er geen overschrijdingen van het drempelbedrag plaatsgevonden.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
		Verslagjaar		2025	
(1)	Drempelbedrag	1.000			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	1.009	1.000	1.000	999
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	-	-	-	1
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	9	0	0	-
(1) Berekening drempelbedrag					
		Verslagjaar			
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	55.845			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	55.845			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat.	Drempelbedrag	1.000			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	90.807	91.004	92.003	91.952
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	1.009	1.000	1.000	999

Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen bestaat uit de volgende componenten:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Banksaldi	1.004.042	1.006.904
Kassaldi	20.410	24.559
Totaal	1.024.452	1.031.463

De totale liquide middelen bedragen per 31-12-2025 1.024.500 euro en bestaan voornamelijk uit banksaldi. De banksaldi zijn licht afgenomen ten opzichte van 2024.

Het per ultimo 2025 aangehouden saldo aan liquide middelen blijft binnen de normering van de 'Regeling schatkistbankieren decentrale overheden'. Het krediet in rekening-courant is in 2025 vastgesteld op 200.000 euro.

Overlopende activa

De post overlopende activa kan als volgt onderscheiden worden:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Vooruitbetaalde bedragen	3.125.724	2.227.004
Overige nog te ontvangen bedragen	626.677	447.461
Totaal	3.752.401	2.674.466

Betalingen die in 2025 zijn gedaan, maar betrekking hebben op 2026 zijn opgenomen op de balans als vooruitbetaalde bedragen. Overige nog te ontvangen bedragen zijn opbrengsten die betrekking hebben op 2025, maar nog niet in 2025 zijn ontvangen.

Specificatie vooruitbetaalde bedragen:

Categorie	Bedrag
Brandweeropleidingen	646.776
Huisvestingskosten	1.016.396
Licenties	1.208.237
Verzekeringen	108.904
Verbindingen	44.245
Overige	101.166
Totaal	3.125.724

Specificatie overige nog te ontvangen bedragen:

Categorie	Bedrag
Nog te ontvangen huur kazernes gemeente Deventer	232.852
Nog te verzenden facturen	225.252
Nog te ontvangen bedragen GGD IJsselland	129.423
Nog te ontvangen rentebate Q4 Schatkistbankieren	28.699
Nog te ontvangen uitkering UWV	8.076
Nog te ontvangen overige bedragen	2.375
Totaal	626.677

Vaste passiva

Eigen Vermogen

Het in de balans opgenomen eigen vermogen bestaat uit de volgende posten:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Algemene reserve	1.000.000	1.000.000
Bestemmingsreserves	3.877.350	3.770.199
	4.877.350	4.770.199
Gerealiseerd resultaat	645.425	632.927
Totaal	5.522.775	5.403.127

Het eigen vermogen (inclusief het gerealiseerd resultaat 2025) bedraagt per 31-12-2025 5.522.775 euro en bestaat voornamelijk uit de reserves. Het gerealiseerde resultaat over het boekjaar 2025 bedraagt 645.425 euro.

Het totaalbedrag aan Reserves bedraagt per 31-12-2025 4.877.350 euro. Het verloop van de reserves in 2025 wordt in het volgende overzicht per reserve weergegeven.

Reserves	Boekwaarde 01-01-2025	Bestemming reserve vorig jaar	Terugstorting deelnemers	Onttrekking	Resultaat boekjaar	Boekwaarde 31-12-2025
Algemene reserve	1.000.000					1.000.000
Reserve Ontwikkelingen VR	549.663	449.500		-48.159		951.004
Reserve Transitie Meldkamer	363.496			-89.653		273.843
Egalisatiereserve kapitaal	2.857.040			-204.537		2.652.503
Totaal	4.770.199	449.500	0	-342.349	0	4.877.350
Gerealiseerd resultaat	632.927	-449.500	-183.427		645.425	645.425
Totaal	5.403.127	0	-183.427	-342.349	645.425	5.522.775

Toelichting reserves

Algemene reserve

De algemene reserve vervult binnen Veiligheidsregio IJsselland een dubbele functie. Enerzijds heeft het een *'financieringsfunctie'*, omdat het bijdraagt aan de dekking van investeringen in materiële vaste activa. Anderzijds heeft de algemene reserve een *'bufferfunctie'* en dient het als weerstandsvermogen om incidentele tekorten en bedrijfsrisico's op te vangen.

De algemene reserve vormt het vrij aanwendbare deel van het eigen vermogen, waarop geen specifieke bestemming rust die door het algemeen bestuur is vastgesteld. Deze reserve kan worden ingezet om financiële tegenvallers op te vangen en draagt bij aan de financiële stabiliteit en continuïteit van de organisatie.

De omvang van de algemene reserve van Veiligheidsregio IJsselland bedraagt ultimo 2025 1.000.000 euro. Dit niveau wordt, mede in relatie tot de omvang van de begroting en het risicoprofiel van de organisatie, door het algemeen bestuur als toereikend beschouwd om (potentiële) risico's en incidentele financiële tegenvallers op te vangen.

Bestemmingsreserves

Bestemmingsreserves worden gevormd om middelen te reserveren voor specifieke, reeds aangegane of voorziene verplichtingen waarvoor het algemeen bestuur een duidelijke bestemming heeft vastgesteld. Deze reserves maken het mogelijk om lasten die samenhangen met beleidskeuzes en toekomstige uitgaven gespreid en beheerst te financieren zonder dat dit direct leidt tot fluctuaties in de exploitatie.

Per 31 december 2025 bedraagt het totaal van de bestemmingsreserves 3,9 miljoen euro.

Reserve Ontwikkelingen Veiligheidsregio

De reserve Ontwikkelingen VR is bedoeld voor de financiering van specifieke bestuursopdrachten en tijdelijke projecten die voortkomen uit beleidskeuzes van het algemeen bestuur. De reserve biedt ruimte om incidentele middelen doelgericht in te zetten zonder structurele druk op de exploitatie.

In 2025 is een bedrag van 48.159 euro aan deze reserve onttrokken ter compensatie van nadeelgemeenten als gevolg van de herijking van de gemeentelijke bijdrage. Deze herijking was gebaseerd op een verdeling van 50 procent historische kosten en 50 procent realistische kosten. De totale compensatie voor de nadeelgemeenten bedroeg 289.000 euro en is over een periode van drie jaar afgebouwd. De onttrekking in 2025 betreft de laatste tranche van deze compensatieregeling.

Daarnaast is in 2025 vanuit het jaarrekeningresultaat 2024 een bedrag van 449.500 euro toegevoegd aan de reserve Ontwikkelingen VR. Dit bedrag is afkomstig uit extra BDuR-middelen die door het Rijk zijn toegekend voor de versterking van informatievoorziening en crisisbeheersing. Deze middelen mogen bij een overschot niet terugvloeien naar de deelnemende gemeenten en zijn daarom toegevoegd aan de reserve om toekomstige projecten binnen deze beleidsterreinen te kunnen financieren.

Reserve Vorming Landelijke Meldkamerorganisatie

Eind 2012 heeft de Veiligheidsregio IJsselland vanuit het Rijk een incidentele bijdrage van 400.000 euro ontvangen. Het algemeen bestuur heeft destijds besloten deze middelen in te zetten ter dekking van de kosten die samenhangen met de transitie van de meldkamer. In de begroting is dit besluit vertaald door het instellen van een 'Bestemmingsreserve transitie meldkamers'. Bij de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2015 is aanvullend 50.000 euro aan deze reserve toegevoegd. Vervolgens is in oktober 2018 een eenmalige bijdrage van 500.000 euro ontvangen van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze bijdrage is via de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2018 eveneens toegevoegd aan deze reserve. De reserve wordt ingezet voor de dekking van incidentele, jaarlijks aflopende meerkosten die voortvloeien uit de vorming van de Meldkamer Oost-Nederland, die per 1 april 2023 is gestart. Het betreft met name kosten voor extra ondersteunend personeel in de opstartfase en frictiekosten van meldkamerpersoneel dat niet kon worden herplaatst. In 2025 is een bedrag van 89.653 euro aan de reserve onttrokken ter dekking van deze aflopende meerkosten. Ultimo 2025 bedraagt het saldo van de reserve 273.843 euro bestemd voor de financiering van de resterende meerkosten in de komende jaren.

Reserve egalisatie kapitaalslasten

De egalisatiereserve kapitaallasten is ingesteld om schommelingen in de jaarlijkse kapitaallasten (rente en afschrijving) op te vangen en daarmee een stabiel verloop van de lasten in de begroting en de gemeentelijke bijdragen te waarborgen. In de begroting wordt uitgegaan van gemiddelde kapitaallasten, terwijl de daadwerkelijke kapitaallasten per jaar kunnen variëren. De egalisatiereserve fungeert hierbij als dempingsmechanisme.

Bij de vorming van deze reserve zijn geen expliciete bandbreedtes vastgesteld voor een minimale of maximale omvang. De huidige stand van de reserve is mede het gevolg van uitgestelde investeringen in de eerste jaren na de vorming van Veiligheidsregio IJsselland, waardoor de werkelijke kapitaallasten in die periode lager waren dan begroot en middelen konden worden toegevoegd aan de reserve.

In 2025 is een bedrag van 204.537 euro aan de egalisatiereserve onttrokken ter dekking van hogere kapitaallasten dan waarmee in de begroting rekening was gehouden. Ultimo 2025 bedraagt het saldo van de egalisatiereserve kapitaallasten 2.652.503 euro.

De egalisatiereserve kapitaallasten draagt bij aan een stabiele financiële huishouding en voorkomt dat tijdelijke pieken of dalen in kapitaallasten direct leiden tot fluctuaties in de gemeentelijke bijdragen.

Resultaat

Onder het *'gerealiseerde resultaat'* wordt op grond van artikel 27 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) verstaan het gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten, inclusief de werkelijke toevoegingen en onttrekkingen aan reserves. Het gerealiseerde resultaat over 2025 bedraagt 645.425 euro. Conform artikel 42 van het BBV wordt dit gerealiseerde resultaat afzonderlijk gepresenteerd als onderdeel van het eigen vermogen.

Van het gerealiseerde resultaat wordt het volgende overzicht gegeven:

Totaal saldo baten en lasten	- 303.078 V
Bij: mutaties in de reserves (zie toelichting staat van baten en lasten)	- 342.349 V
Resultaat boekjaar	<u>- 645.425 V</u>

Voorstel bestemming resultaat boekjaar 2025

Extra BDuR-gelden Crisisbeheersing & Informatievoorziening & Weerbaarheid

Budget BDuR Crisisbeheersing	1.248.988	
Budget BDuR Informatievoorziening	846.283	
Budget BDuR Weerbaarheid	<u>180.000</u>	
Totale baten extra BDuR		2.275.271
Lasten BDuR Crisisbeheersing	1.116.975	
Lasten BDuR Informatievoorziening	497.465	
Lasten BDuR Weerbaarheid	<u>0</u>	
Totale lasten extra BDuR-gelden		<u>1.614.440</u>
Saldo extra BDuR-gelden 2025		<u>660.831</u>

Resultaatbestemming 2025

Resultaat boekjaar	645.425
Reservering Ontwikkelingen Informatievoorziening	348.818
Reservering Ontwikkelingen Crisisbeheersing	132.013
Reservering Ontwikkelingen Weerbaarheid	180.000
Onttrekking algemene reserve	-15.406
Subtotaal resultaat boekjaar 2025	-
Onttrekking Reserve Ontwikkelingen VR	-741.684
Dotatie Reserve Ontwikkelingen Informatievoorziening	620.184
Dotatie Reserve Ontwikkelingen Crisisbeheersing	121.500
Saldo resultaat boekjaar 2025	-

Op grond van artikel 25 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) stelt het algemeen bestuur bij de vaststelling van de jaarrekening de resultaatbestemming vast. Om die reden wordt aan het bestuur voorgesteld om 660.831 euro van het jaarrekeningresultaat 2025 te reserveren en toe te voegen aan de daarvoor aangewezen bestemmingsreserves. Deze middelen zijn bestemd voor de financiering van lopende en toekomstige projecten in 2026 en volgende jaren op het terrein van crisisbeheersing, informatievoorziening en weerbaarheid. Het betreffende overschot is ontstaan doordat in 2025 aanvullende BDuR-middelen zijn ontvangen van het Ministerie van Veiligheid en Justitie die niet volledig binnen het verslagjaar konden worden aangewend. Op grond van de hieraan verbonden voorwaarden zijn deze middelen doelgebonden en mogen zij niet terugvloeien naar de deelnemende gemeenten, noch invloed hebben op de hoogte van de gemeentelijke bijdrage, maar dienen zij te worden ingezet voor de versterking van de genoemde beleidsterreinen. Ten aanzien van het resterende, negatieve deel van het jaarrekeningresultaat 2025, ter grootte van 15.406 euro, wordt aan het bestuur voorgesteld dit bedrag te onttrekken aan de algemene reserve van Veiligheidsregio IJsselland.

Daarnaast bepaalt het algemeen bestuur op grond van artikel 58 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) de vorming, wijziging en besteding van reserves. Bestemmingsreserves betreffen bestanddelen van het eigen vermogen waaraan het bestuur een specifieke bestemming heeft gegeven. Aan het algemeen bestuur wordt voorgesteld om in het kader van de resultaatbestemming 2025 in te stemmen met de aanpassing van de reservepositie. Dit betreft een onttrekking van 741.684 euro aan de reserve Ontwikkelingen Veiligheidsregio en de bijbehorende dotaties aan de nieuwgevormde bestemmingsreserves, te weten 620.184 euro aan de reserve Ontwikkelingen Informatievoorziening en 121.500 euro aan de reserve Ontwikkelingen Crisisbeheersing. Met dit besluit wordt de bestemming van deze middelen expliciet vastgelegd en wordt uitvoering gegeven aan de eerder toegelichte herstructurering van de reserves.

Vreemd vermogen

Voorzieningen

De voorzieningen zijn opgenomen onder het vreemd vermogen en betreffen verplichtingen en risico's waarvan de omvang op balansdatum redelijkerwijs kan worden geschat, maar waarvan de exacte hoogte of het tijdstip van afwikkeling onzeker is. De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de betreffende verplichtingen en risico's per balansdatum af te wikkelen.

Dotaties aan en onttrekkingen uit voorzieningen worden in de staat van baten en lasten verantwoord. In het verloopoverzicht van de voorzieningen zijn de mutaties gedurende het boekjaar nader toegelicht.

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Voorziening Spaarverlof	718.881	566.988
Voorziening Personeel	150.000	0
Totaal	868.881	566.988

Voorziening Spaarverlof

Deze voorziening omvat de arbeidskosten gerelateerde verplichting aan medewerkers met betrekking tot het opgebouwde spaarverlof en de overmatige bovenwettelijke verlofsaldi. Het verloop van de voorziening Spaarverlof in 2025 wordt in het volgende overzicht weergegeven.

Voorziening	Boekwaarde 01-01-2025	Vrijgefallen bedragen	Toevoegingen	Aanwendungen	Boekwaarde 31-12-2025
Spaarverlof	566.988	0	220.424	68.531	718.881
Totaal	566.988	0	220.424	68.531	718.881

Op grond van de Arbeidsvoorwaardenregeling Veiligheidsregio IJsselland (conform de CAR-UWO Veiligheidsregio's) hebben medewerkers vanaf 1 januari 2022 recht op verlofsparen. De spaarsaldi zijn in een voorziening opgenomen. Conform de voorschriften van het BBV dient hiervoor een voorziening te worden getroffen. De voorziening is ten opzichte van vorig jaar toegenomen met 151.893 euro. Dit wordt veroorzaakt door een toename van het aantal overuren wat de medewerkers van de veiligheidsregio hebben gestort in de voorziening waarmee het totaal van de gestorte uren uitkomt op 14.715 uren per 31-12-2025 (2024: 11.722 uren). De opgebouwde uren in het spaarverlof blijven onbeperkt geldig.

Voorziening Personeel

Deze voorziening heeft betrekking op verwachte verplichtingen van personele aard waarvan de omvang op balansdatum redelijkerwijs kan worden ingeschat, maar waarvan het moment van afwikkeling nog onzeker is. Conform de voorschriften van het BBV is hiervoor een voorziening gevormd. De hoogte van de voorziening is gebaseerd op de beste inschatting van de verwachte financiële consequenties per balansdatum. In 2025 is een dotatie van 150.000 euro aan deze voorziening gedaan. Het verloop van de voorziening Personeel in 2025 wordt in het onderstaande overzicht weergegeven.

Voorziening	Boekwaarde 01-01-2025	Vrijgefallen bedragen	Toevoegingen	Aanwendingen	Boekwaarde 31-12-2025
Personeel	0	0	150.000	0	150.000
Totaal	0	0	150.000	0	150.000

Vaste schulden met een rente looptijd van één jaar of langer

De overname/investeringen van het (brandweer)materieel maakt het voor Veiligheidsregio IJsselland noodzakelijk leningen af te sluiten.

Een gedeelte van de financieringsbehoefte kan tijdelijk volgens de geldende kasgeldlimiet worden gefinancierd met kortlopende leningen. Voor het resterende deel zijn langlopende leningen afgesloten. In 2025 is er een nieuwe langlopende lening afgesloten van 4 miljoen euro bij de Nederlandse Waterschapsbank (NWB) voor het dekken van de vervangingsinvesteringen. De totale rentelasten over alle leningsbestanddelen bedroegen 584.591 euro in het boekjaar 2025.

Onderhandse leningen van binnenlandse banken	Saldo 31-12-2024	Vermeerdering	Aflossing	Saldo 31-12-2025
BNG Bank	7.000.000		0	7.000.000
BNG Bank	5.000.000		0	5.000.000
BNG Bank	6.000.000		0	6.000.000
BNG Bank	9.000.000		0	9.000.000
BNG Bank	3.733.333		266.667	3.466.667
NWB Bank	0	4.000.000	0	4.000.000
TOTAAL	30.733.333	4.000.000	266.667	34.466.667

De stand van de onderhandse leningen per 31-12-2025 bedraagt 34.466.667 euro en bestaat uit leningen bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) en de Nederlandse Waterschapsbank (NWB). Het saldo is als gevolg van vermeerderingen en aflossingen in 2025 met 3.733.333 euro toegenomen.

In bijlage 1 van de bijlagen die niet behoren tot de accountantscontrole vindt u een overzicht van alle leningen inclusief de betaalde rente en aflossingen die zijn gedaan in 2025.

Flottende passiva

Flottende schulden korter dan een jaar

De in de balans opgenomen netto flottende schulden met een looptijd van een jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Overige schulden	2.183.615	2.132.422
Totaal	2.183.615	2.132.422

De toename van de crediteuren in 2025 ten opzichte van 2024 bedroeg 51.193 euro. Deze toename kan worden verklaard door met name de investeringen:

Investeringen

In december 2025 zijn in het kader van de levering van zes nieuwe tankautospuitten deelfacturen ontvangen voor een bedrag van 1.275.000 euro. Deze facturen zijn opgenomen in de crediteurenpositie per 31 december 2025 en zijn in het begin van 2026 betaald. Het saldo aan openstaande crediteuren voor investeringen is daarmee eind 2025 fors toegenomen. Ter vergelijking: ultimo 2024 stond nog 643.000 euro aan investeringsfacturen open. Deze stijging wordt vooral verklaard door de omvangrijke investeringen die rond de jaarafsluiting zijn gefactureerd, terwijl betaling pas in het daaropvolgende boekjaar heeft plaatsgevonden.

Overlopende passiva

De specificatie van de post overlopende passiva is als volgt:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	0	432.801
Nog te betalen bedragen	4.330.873	3.609.490
Totaal	4.330.873	4.042.291

Specificatie voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel:

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2025	Ontvangen bedragen	Vrijgevallen bedragen of terugbetalingen	Boekwaarde 31-12-2025
Subsidie opvang ontheemden Oekraïne	432.801	0	432.801	0
	432.801	0	432.801	0

Tot 1 januari 2024 vervulde Veiligheidsregio IJsselland namens de deelnemende gemeenten de coördinerende rol binnen het Programma Vluchtelingen. Per die datum is deze verantwoordelijkheid overgedragen aan de gemeente Deventer die sindsdien zorgdraagt voor de uitvoering en verantwoording van de hiermee samenhangende kosten. In 2025 heeft de definitieve afrekening plaatsgevonden van een in 2023 te veel ontvangen subsidie voor de opvang van ontheemden uit Oekraïne ter hoogte van 432.801 euro. Dit bedrag is in 2025 volledig terugbetaald. Daarmee zijn de voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel ultimo 2025 volledig afgewikkeld en staan er geen voorschotbedragen meer op de balans.

Specificatie nog te betalen bedragen 2025:

Omschrijving	Bedrag
Af te dragen loonheffing december 2025	1.937.856
Nog te betalen loonkosten CAO-wijziging 2025	557.377
Afwikkeling facturen kosten 2025 met factuurdatum 2026	545.545
Rente langlopende leningen BNG	435.700
Af te dragen pensioenen december 2025	340.665
Vrijwilligersvergoeding en netto loon maand december 2025	321.574
Afrekening servicekosten diverse kazernes	160.321
Af te dragen btw 2025	31.835
	4.330.873

Financiële positie van Veiligheidsregio IJsselland

Gemeenten die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland zijn wettelijk verplicht zodanig financieel bij te dragen dat de begroting van de veiligheidsregio altijd sluitend is. Daarmee is geborgd dat Veiligheidsregio IJsselland te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan haar verplichtingen te voldoen. Tegelijkertijd heeft de veiligheidsregio hierin ook een eigen verantwoordelijkheid. Vanuit het oogpunt van een gezonde en stabiele bedrijfsvoering wordt het als onwenselijk beschouwd om bij iedere onverwachte tegenvaller direct een beroep te moeten doen op de deelnemende gemeenten.

Daarom heeft de Veiligheidsregio IJsselland een eigen weerstandscapaciteit om incidentele financiële tegenvallers en risico's binnen de exploitatie op te vangen. De algemene reserve heeft hierbij het karakter van een weerstandsreserve. Deze reserve bedraagt per 31 december 2025 1.000.000 euro en vormt een belangrijke buffer voor het opvangen van de belangrijkste onvoorziene tegenvallers waarmee de financiële continuïteit van de organisatie wordt ondersteund.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Arbeidskosten

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen met een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening gevormd en wordt geen verplichting opgenomen op de balans. Deze lasten worden conform de BBV-regelgeving verantwoord in het jaar waarin de uitbetaling daadwerkelijk plaatsvindt. Het gaat hierbij onder meer om opgebouwde verlofaanspraken.

Ultimo 2025 bedraagt het openstaande verlofsaldo 11.413 uren (2024: 10.894 uren). Dit komt overeen met 6,15 fte en vertegenwoordigt een waarde van 505.989 euro, uitgaande van een gemiddelde loonsom in 2025 van 82.288 euro. Deze verplichting wordt aangemerkt als een kortlopende arbeidskosten gerelateerde verplichting met een jaarlijks vergelijkbaar volume en mag daarom op grond van het BBV niet op de balans worden opgenomen.

PTSS

In 2025 is landelijk de Regeling erkenning en aanspraken Posttraumatische Stressstoornis (PTSS) als beroepsziekte vastgesteld, waarmee voor medewerkers en brandweervrijwilligers binnen alle veiligheidsregio's eenduidige aanspraken worden geregeld. Deze regeling treedt per 1 februari 2026 in werking en heeft financiële consequenties voor Veiligheidsregio IJsselland, onder andere door mogelijke vergoedingen van medische kosten, aanvullende uitkeringen en loondoorbetaling. De uitvoering van de regeling wordt belegd bij team HRM en vraagt om specifieke expertise. Conform landelijk advies wordt daarom voorzien in een structurele uitbreiding van de formatie met 0,5 fte per 1 januari 2026. De kosten van de uitvoering worden gedekt uit landelijk toegekende middelen; de overige kosten worden als financieel risico meegenomen in de begroting en het weerstandsvermogen.

Bij het ingaan van deze regeling bestaat een (financieel) risico voor toepassing van de regeling met terugwerkende kracht en de mogelijke negatieve uitkomst over de voorjaarsnota waardoor alle inspanningen en de daaruit voorvloeiende financiële consequenties op dit gebied door de eigen veiligheidsregio moeten worden gedragen.

Meerjarige financiële verplichtingen

Leverancier	Omschrijving	Referentie	Afloop	Jaarbedrag 2025
Vitens	Onderhoud brandkranen	V21.000315	Jaarlijkse opzegging	245.000
Engie	Toegangsverlening Kazernes	V20.001963	1-1-2029	0
Asito	Schoonmaak Kazernes	V18.001584	1-5-2026	495.000
Active Living	Keuringen PPMO operationeel personeel	V19.001477	1-1-2028	270.000
Magenta	Applicatie Veiligheidspaspoort	V25.005338	1-1-2030	135.000
LiveOp	Applicatie Uitruk calamiteiten	V20.000277	Jaarlijkse opzegging	120.000
Intermont Assuradeuren B.V.	Verzekeringen personeel en goederen	V24.000832	1-1-2030	105.000
BakerTilly	Accountantsdiensten	V21.001907	1-7-2028	80.000
Omgevingsdienst IJsselland	VTH-applicatie deel: IJVI	Gemeente Zwolle	1-1-2031	45.000
Visma Raet	HRM- en salarissysteem	V17.003148	1-4-2027	198.000
Rentokil	Plaagdierbestrijding	V22.001871	1-1-2027	35.000
Rienks Arbodienst	Arbo-dienstverlening	V22.001576	1-1-2031	70.000
Unit4	Financieel systeem	V17.002951	Jaarlijkse opzegging	25.000
IFFS	Servicecontract onderhoud 3 tankwagens	V21.002028	1-6-2033	20.000
Kenbri Fire Fighting	Onderhoud tankautosputten	V21.001580	1-1-2030	22.500
Vattenfall	Levering gas- en elektra Kazernes	C25.00142	1-1-2029	725.000
Dräger	Onderhoud ademluchtapparatuur	V18.000454	1-3-2027	35.000
FireServiceRota	Pagers monitoringssoftware	V25.002072	8-10-2032	86.000

Huur kazernes

Omschrijving	Verhuurder	Ingang	Eind	Contractwaarde 2025	Contractwaarde 2026	Contractwaarde 2027	Verlenging
Huur kazerne Dalfsen	Gemeente Dalfsen	1-1-2014	31-12-2026	27.890	28.811	29.675	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Lemelerveld	Gemeente Dalfsen	1-1-2014	31-12-2026	14.708	15.194	15.650	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Nieuwleusen	Gemeente Dalfsen	1-1-2019	31-12-2026	28.469	29.408	30.290	Stilzwijgend per jaar
Huur kazernes (3x)	Gemeente Deventer	1-1-2014	31-12-2026	465.704	481.073	495.505	Stilzwijgend per jaar
Huur kazernes (5x)	Gemeente Hardenberg	1-1-2014	31-12-2026	304.143	314.180	323.605	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Dedemsvaart *	Hoge und Gocke Immobilien	1-10-2013	30-09-2028	226.316	168.142	108.438	15 jaar tot 30-09-2028
Huur kazerne Gramsbergen*	E. Hulzebosch	1-11-2024	31-10-2039	962.988	909.078	853.750	15 jaar tot 31-10-2039
Huur kazerne IJsselmuiden	Gemeente Kampen	1-1-2014	31-12-2026	26.642	27.521	28.347	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Kampen	Gemeente Kampen	1-1-2016	31-12-2026	375.319	387.704	399.335	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Wijhe	Gemeente Olst Wijhe	1-1-2014	31-12-2026	16.938	17.497	18.021	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Olst	Gemeente Olst Wijhe	1-1-2014	31-12-2026	8.840	9.132	9.406	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Welsum*	Gemeente Olst Wijhe	1-1-2024	31-12-2028	172.227	131.151	88.720	5 jaar tot 31-12-2028
Huur kazerne Wesepe	Gemeente Olst Wijhe	1-1-2020	31-12-2026	47.152	48.708	50.169	Stilzwijgend per jaar
Huur kazernes (3x)	Gemeente Raalte	1-1-2014	31-12-2026	164.864	170.305	175.414	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Heeten*	Gemeente Raalte	1-1-2022	31-12-2031	659.432	573.589	484.914	10 jaar tot 31-12-2031
Huur kazerne Staphorst	Gemeente Staphorst	1-1-2014	31-12-2026	28.739	29.687	30.578	Stilzwijgend per jaar
Huur kazernes (6x)	Gemeente Steenwijkerland	1-1-2014	31-12-2026	207.660	214.513	220.948	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne (3x)	Gemeente Zwartewaterland	1-1-2014	31-12-2026	179.581	185.507	191.072	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Zwolle-Noord *	Gemeente Zwolle	1-1-2023	31-12-2032	1.825.612	1.577.699	1.327.593	5 jaar tot 31-12-2037
Huur kazerne Zwolle-Zuid *	Gemeente Zwolle	1-1-2017	31-12-2026	1.876.057	943.035	0	5 jaar tot 31-12-2031
			Totaal	7.619.281	6.261.932	4.881.430	

* Dit betreft de totale contractwaarde en is niet het jaarlijkse huurbedrag.

Kazernes Deventer:	Deventer - Diepenveen - Bathmen
Kazernes Hardenberg:	Balkbrug - Bergentheim - De Krim - Hardenberg - Slagharen
Kazernes Raalte:	Raalte - Heino - Luttenberg
Kazernes Steenwijkerland:	Steenwijk - Vollenhove - Oldemarkt - Giethoorn - Kuinre - Ossenzijl
Kazernes Zwartewaterland	Hasselt - Genemuiden - Zwartsluis

Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid Dagelijks Bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en de verordeningen en met bepalingen in relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur op 10 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht. Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald op 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op 1.182.000 euro. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen 910.000 euro bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van 1.182.000 euro. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het dagelijks bestuur een bedrag van 540.000 euro acceptabel op basis van door de dagelijks bestuur vastgestelde afspraken. De geconstateerde afwijkingen betreffen:

Begrotingscriterium	X 1 miljoen euro
1A. Overschrijding lasten programma's	0,23
1B. Overschrijding investeringsbudgetten	0,19
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	-
3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten	0,12
Totale begrotingsonrechtmatigheid	0,54
4A. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheid dat past in het vooraf vastgesteld beleid.	0,54
4B. De niet -acceptabele begrotingsonrechtmatigheid	-
Voorwaardencriterium	
5. Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed	0,37
M&O criterium	
6. Geen bevindingen	
Totaal onrechtmatigheden	0,91
Waarvan acceptabel	0,54
Waarvan niet -acceptabel	0,37

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het dagelijks bestuur ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Gebeurtenissen na balansdatum

Er hebben zich geen belangrijke gebeurtenissen na balansdatum voorgedaan welke belangrijke financiële gevolgen hebben voor de jaarrekening 2025.

De overige gegevens, waaronder de accountantsverklaring

Aan het Algemeen Bestuur van
Veiligheidsregio IJsselland

Baker Tilly (Netherlands) B.V.
Burgemeester Roelenweg 14-18
Postbus 508
8000 AM Zwolle

T: +31 (0)38 425 86 00

zwolle@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl

KvK: 24425560

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van Veiligheidsregio IJsselland te Zwolle gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van Veiligheidsregio IJsselland op 31 december 2025 alsmede een getrouw beeld van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
4. de rechtmatigheidsverantwoording over 2025;
5. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
6. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Veiligheidsregio IJsselland zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 1.193.500. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten exclusief de toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 en 3 Bado. Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. In hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025 zijn tevens een aantal specifieke controle- en rapportagetoleranties opgenomen, die wij hebben toegepast.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 59.675 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6 sub a WNT en artikel 5 lid 1 sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring, daarbij. Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten¹

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

¹ Indien een SiSa-bijlage is opgenomen in de jaarstukken

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling informatieverstrekking SiSa.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling informatieverstrekking SiSa. In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling informatieverstrekking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fraude of fouten niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

D. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening en getrouw weergeven van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen op 31 december 2025 alsmede het getrouw weergeven van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij zijn verantwoordelijk voor het plannen en uitvoeren van de controle van de jaarrekening om voldoende en geschikte controle-informatie te verkrijgen met betrekking tot de in de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling opgenomen financiële informatie ten aanzien van activiteiten uitgevoerd door uitvoeringsorganisaties van de gemeenschappelijke regeling als basis voor het vormen van een oordeel over de jaarrekening.

Tevens zijn wij verantwoordelijk voor de aansturing van, het toezicht op en de beoordeling van de controlewerkzaamheden die in het kader van de controle van de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling zijn uitgevoerd. Wij dragen de volledige verantwoordelijkheid voor onze controleverklaring.

Wij communiceren met het algemene bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Zwolle, 23 april 2026

Baker Tilly (Netherlands) B.V.

Was getekend

M.C.J.M. Bekker RA

Bijlagen wettelijk behorend tot de jaarrekening

Bijlage 1: Single Information Single Audit (SISA)



SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026							
Verstrekkende	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: A2/01 € 9.163.428				

Bijlage 2: Overzicht taakvelden

	Begrote baten en lasten na wijzigingen		Gerealiseerde baten en lasten		Verdeling naar programma
2025	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Veiligheid
0.1 Bestuur	-20.000	82.172	-20.000	89.340	100,0%
0.4 Overhead	-3.626.350	15.041.033	-3.652.524	15.271.824	
0.5 Treasury	-122.836	3.407	-708.166	584.591	100,0%
0.8 Overige baten en lasten	0	-5.245	0	-5.245	
0.9 Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	
0.10 Mutaties reserves	-342.349	0	-342.349	0	83,5%
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	0	0	0	645.425	
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	-55.601.660	43.538.695	-55.597.790	43.471.790	100,0%
2.1 Verkeer en vervoer	0	263.429	0	263.101	
	-59.713.195	58.923.491	-60.320.828	60.320.828	

De baten op taakveld 1.1 worden niet verdeeld over de programma's, maar worden als algemene lasten en dekkingsmiddelen gepresenteerd in het overzicht van baten en lasten conform de indeling van de begroting.

Bijlage 3: Overzicht investeringskredieten

	Stand openstaande kredieten 1/1	Nieuwe kredieten of wijzigingen (toevoegingen of verminderingen) kredieten gedurende het boekjaar	Subtotaal krediet boekjaar	Investerings vorig boekjaar (NTA)	Investerings huidig boekjaar	Subtotaal Investerings per krediet	Bestedingsruimte	Naar 2026	Vrijval kredieten
ICT	1.607.600	350.000	1.957.600	0	1.078.581	1.078.581	879.019	420.600	458.419
GEBOUWEN	80.428	229.994	310.422	0	253.194	253.194	57.228	0	57.228
BVV	275.410	2.365.583	2.640.993	9.302	1.814.676	1.823.978	817.015	737.752	79.263
VOERTUIGEN	1.134.450	8.207.598	9.342.048	363.010	5.540.000	5.903.010	3.439.038	2.060.372	1.378.666
MACHINES	0	24.000	24.000	0	0	0	24.000	24.000	0
TOTAAL	3.097.888	11.177.175	14.275.063	372.312	8.686.452	9.058.764	5.216.299	3.242.724	1.973.576

Het bovenstaande overzicht geeft inzicht in de stand en besteding van de investeringskredieten in 2025. Per 1 januari 2025 bedroeg de stand van de openstaande doorgeschoven investeringskredieten vanuit 2024 3.097.888 euro. Gedurende het boekjaar zijn voor een bedrag van 11.177.175 euro aan nieuwe kredieten toegekend of bestaande kredieten gewijzigd waarmee het totaal beschikbare krediet in 2025 uitkomt op 14.275.063 euro.

In 2025 is voor een bedrag van 8.686.452 euro geïnvesteerd. Inclusief investeringen uit voorgaande jaren (NTA) bedraagt het totaal aan investeringen in 2025 9.058.764 euro. De grootste investeringen hebben plaatsgevonden binnen de categorieën voertuigen, brandveiligheidsvoorzieningen (BVV) en ICT.

Na aftrek van de gerealiseerde investeringen resteert een bestedingsruimte van 5.216.299 euro. Van dit bedrag wordt 3.242.724 euro doorgeschoven naar 2026 voor de voortzetting van lopende investeringsprojecten. Het resterende bedrag van 1.973.576 euro valt vrij, doordat investeringen zijn afgerond, lager zijn uitgevallen dan geraamd of niet langer noodzakelijk bleken.

Bijlagen niet behorende tot de accountantscontrole

Bijlage 1: Langlopende leningen

Naam geldgever	Oorspronkelijk bedrag geldlening	Cumulatieve aflossingen 2025	Rente	Jaar laatste aflossing	Stand lening begin boekjaar	Afgesloten lening 2025	Betaalde rente 2025	Aflossing 2025	Stand lening einde boekjaar	t.b.v.
BNG Bank	7.000.000	0	1,050%	2035	7.000.000		73.500	0	7.000.000	materieel
BNG Bank	5.000.000	0	1,650%	2036	5.000.000		82.500	0	5.000.000	materieel
BNG Bank	6.000.000	0	1,790%	2037	6.000.000		107.400	0	6.000.000	materieel
BNG Bank	9.000.000	0	1,335%	2052	9.000.000		120.150	0	9.000.000	materieel
BNG Bank	4.000.000	266.667	3,325%	2038	3.733.333		118.230	266.667	3.466.667	materieel
NWB Bank	4.000.000	0	3,102%	2040	0	4.000.000	82.811	0	4.000.000	materieel
TOTAAL	35.000.000	266.667			30.733.333	4.000.000	584.591	266.667	34.466.667	

Bijlage 2: Gemeentelijke bijdrage

Het jaarrekeningresultaat over het boekjaar 2025 bedraagt 645.425 euro positief. Van dit resultaat wordt een bedrag van 660.831 euro toegevoegd aan de bestemmingsreserves voor Informatievoorziening, Crisisbeheersing en Weerbaarheid. Deze middelen worden gereserveerd ten behoeve van de dekking van toekomstige projecten binnen deze taakvelden. Na verwerking van deze toevoegingen resteert een negatief saldo van 15.406 euro. Dit bedrag wordt onttrokken aan de algemene reserve van Veiligheidsregio IJsselland. Als gevolg hiervan is geen aanvullende bijdrage van de deelnemende gemeenten noodzakelijk. In onderstaand overzicht is de definitieve gemeentelijke bijdrage per gemeente voor het boekjaar 2025 opgenomen:

	Gemeente	Structureel aandeel (in %) 2025	Definitieve bijdrage 2025 (excl. BZ)
1	Dalfsen	5,08%	2.231.136
2	Deventer	18,92%	8.521.256
3	Hardenberg	11,04%	4.847.254
4	Kampen	8,54%	3.735.266
5	Olst-Wijhe	3,77%	1.653.548
6	Ommen	3,76%	1.652.591
7	Raalte	6,70%	2.940.883
8	Staphorst	2,82%	1.233.591
9	Steenwijkerland	8,75%	3.824.294
10	Zwartewaterland	4,48%	1.969.253
11	Zwolle	26,13%	11.643.717
	Totaal	100%	44.252.789

