

Politieke Markt

Vergadering van 1 maart 2022
Programma - Omgevingswet

Delegatiebesluit omgevingsplannen

Auteur

Lars Otsen

Overlegd met

Piter Reitsma

Portefeuillehouder

B. Harmsma

Andere betrokken portefeuillehouders

T. Bijl

Samenvatting

De bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan ligt bij uw gemeenteraad. Uw raad kan ervoor kiezen om deze bevoegdheid te delegeren aan het college. Het college kan dan zelfstandig delen van het omgevingsplan vaststellen. Door delegatie kan het omgevingsplan snel worden gewijzigd. Tegelijkertijd zorgt het ook voor minder werkdruk bij uw raad, aangezien u niet meer een besluit hoeft te nemen over elke wijziging van het omgevingsplan. De te delegeren bevoegdheden die in dit raadsvoorstel worden voorgesteld, sluiten aan bij de rolverdeling tussen het college en uw raad. Het college kan het omgevingsplan aanpassen, als onderdeel van het uitvoeren van het beleid. Het gaat dus om onderwerpen die geen impact hebben op de fysieke leefomgeving en om voortzetting van de huidige bevoegdheidsverdeling tussen uw raad en het college. Doordat het delegatiebesluit een instrument is onder de Omgevingswet, mag het pas gebruikt worden op het moment dat de wet in werking is getreden.

Beschrijving

Inleiding

In de periode nu tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet een aantal besluiten worden genomen om de overgang naar de Omgevingswet zo soepel mogelijk te laten verlopen. Dit raadsvoorstel ziet op één van deze besluiten, te weten het delegatiebesluit.

Wat is het delegatiebesluit?

De bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan ligt bij uw gemeenteraad. Uw raad kan ervoor kiezen om deze bevoegdheid te delegeren aan het college (zie artikel 2.8 van de Omgevingswet). Het college kan dan zelfstandig delen van het omgevingsplan vaststellen. De bevoegdheid om het omgevingsplan vast te stellen mag niet voor het gehele omgevingsplan gelden. Als uw raad gebruik wilt maken van de bevoegdheid om een delegatiebesluit vast te stellen, dan moet worden aangegeven tot hoe ver de delegatiebevoegdheid reikt. Dit is opgenomen in de beslispunten. Het delegatiebesluit is een afzonderlijk besluit en maakt geen onderdeel uit van het omgevingsplan.

Voorstel

Het versnellen van de procedure bij het vaststellen van het omgevingsplan, als het gaat om wijzigingen van ondergeschikte betekenis.

Argumenten

1.1 Het omgevingsplan kan door delegatie snel worden gewijzigd.

Door de bevoegdheid aan het college te geven om delen van het omgevingsplan vast te stellen, kunnen de regels in het omgevingsplan met een relatief eenvoudige procedure actueel blijven. De interne procedure bij het vaststellen van het omgevingsplan zal dan ook versnellen, als het gaat om wijzigingen van ondergeschikte betekenis. De voorbereiding van een raadsbesluit duurt ongeveer 2 maanden. Voor een besluit van het college is dat 1 week. Hiermee wordt invulling gegeven aan het doel van de Omgevingswet om voor snellere besluitvorming van de fysieke leefomgeving te zorgen.

1.2 Delegatie zorgt voor minder werkdruk bij uw raad.

Door de bevoegdheid aan het college te geven om delen van het omgevingsplan vast te stellen, hoeft niet meer elke wijziging van het omgevingsplan langs uw raad.

2.1 De te delegeren bevoegdheden sluiten aan bij de rolverdeling tussen het college en uw raad.

Delegatie biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Het zorgt ervoor dat het omgevingsplan kan worden aangepast, als onderdeel van het uitvoeren van het beleid. Onderdelen a t/m f in het voorstel betreffen het wijzigen van het omgevingsplan voor administratieve en technische handelingen. Zo gaat onderdeel a over het verwerken van een verleende omgevingsvergunning die afwijkt van het omgevingsplan. Bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor het bouwen van woningen op een locatie waar volgens het omgevingsplan alleen detailhandel is toegestaan. Onderdeel b gaat bijvoorbeeld over het vertalen en verwerken van het ontheffingenbeleid parkeren in het omgevingsplan. Door dit beleid in het omgevingsplan te verwerken komen de regels over het aanvragen en verlenen van een parkeeronthefing in het omgevingsplan te staan. Omdat uw raad een kaderstellende rol heeft en het college een uitvoerende, zijn deze onderdelen geschikt om bij het college neer te leggen. Onderdeel g gaat om een voortzetting van de huidige bevoegdheidsverdeling tussen uw raad en het college.

2.2 Het gaat om onderwerpen die geen wezenlijke impact hebben op de fysieke leefomgeving.

Aan uw raad wordt voorgesteld om alleen delen van het omgevingsplan te delegeren, waarbij geen sprake is van (inhoudelijke) beleidswijzigingen. Deze zaken hebben geen impact op de fysieke leefomgeving en hebben geen zwaarwegende benadeling van inwoners/initiatiefnemers tot gevolg. Op deze manier blijven de omgevingsplanwijzigingen waarbij inhoudelijke ruimtelijke afweging moet plaatsvinden voorbehouden aan uw raad. Bovendien gaat het in de basis om voortzetting van de huidige rolverdeling.

3.1 Het delegatiebesluit mag pas door uw raad worden gebruikt onder de Omgevingswet.

Vooralsnog gaan we ervan uit dat op 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking treedt. Als de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt uitgesteld, betekent dit ook dat het delegatiebesluit nog niet in werking treedt. Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven de wijzigingsbevoegdheden en de uitwerkingsplichten in de bestemmingsplannen van kracht.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Uw raad is niet verplicht om een delegatiebesluit vast te stellen.

Het delegatiebesluit is een mogelijkheid die de Omgevingswet biedt. Het is aan uw raad om te bepalen of, en zo ja, hoe toepassing aan de delegatiebevoegdheid wordt gegeven. Stelt uw raad geen delegatiebesluit vast, dan is uw raad altijd bevoegd om het omgevingsplan vast te stellen. Ook in situaties waarin dit misschien niet praktisch is, zoals bij het uitvoeren van het beleid. Dit kan zorgen voor een hoge werkdruk bij uw raad. Tegelijkertijd is het in strijd met het doel van de Omgevingswet om voor snellere besluitvorming van de fysieke leefomgeving te zorgen.

2.1 We moeten nog ervaring opdoen met de Omgevingswet.

De Omgevingswet en het delegatiebesluit zijn nieuw. Het is onzeker hoe één en ander in de praktijk zal uitpakken. Er kan aanleiding zijn om het delegatiebesluit na inwerkingtreding van de Omgevingswet aan te vullen en/of te wijzigen. Het besluit zal dan opnieuw ter vaststelling worden

voorgelegd aan uw raad. Het blijft voor uw raad te allen tijde mogelijk om het delegatiebesluit aan te passen, te actualiseren of zelfs in te trekken.

Duurzaamheid en social return

Niet aan de orde. Dit besluit regelt enkel de bevoegdheidsverdeling tussen het college en de raad onder de Omgevingswet.

Financiële toelichting

n.v.t.

Communicatie en participatie

Het raadsbesluit wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd en bekendgemaakt. Initiatiefnemers zullen bij de behandeling van hun aanvraag worden geïnformeerd over het delegatiebesluit, als dit besluit op hun initiatief van toepassing is.

Het is voor belanghebbenden niet mogelijk om bezwaar of beroep in te dienen tegen het delegatiebesluit. Het delegatiebesluit kan pas door belanghebbenden ter discussie worden gesteld, als het omgevingsplan op grond van het delegatiebesluit wordt gewijzigd. Dan kan daartegen op dezelfde manier worden opgekomen als tegen de vaststelling van het omgevingsplan door uw raad. Dit betekent dat er beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Uitvoering en planning

Met dit voorstel wordt geanticipeerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zodat delegatie van de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan vastgelegd is. Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, zal het college bevoegd zijn om delen van het omgevingsplan vast te stellen in die gevallen die in het delegatiebesluit staan aangegeven. Het college kan dan ter uitvoering van het beleid het omgevingsplan vaststellen.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

1. Een delegatiebesluit vast te stellen, zoals bij beslispunt 2 genoemd.
2. De bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan in de volgende gevallen te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders (gelet op artikel 2.8 van de Omgevingswet):
 - a. Het wijzigen van het omgevingsplan voor het verwerken van verleende omgevingsvergunningen die afwijken van het omgevingsplan;
 - b. Het vertalen en verwerken van door het college vastgestelde beleidsregels in het omgevingsplan;
 - c. Het wijzigen van het omgevingsplan naar aanleiding van omissies, verschrijvingen en/of verkeerde wijzigingen in het plan;
 - d. Het wijzigen van het omgevingsplan naar aanleiding van hogere wetgeving;
 - e. Het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
 - f. Het wijzigen van de toelichting van het omgevingsplan;
 - g. Het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten.
3. Dit besluit in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.