

Gemeenteraad

Vergadering van 15 februari 2022
Beleid en Uitvoering - Samenleving en
Ontwikkeling

2022_RAAD_00010 Natura2000 Ontwerp-PIP Noordmanen - horen gemeenteraad (Wro)

Overlegd met

René Binnenmars

Portefeuillehouder

T. Bijl

Samenvatting

De provincie Overijssel werkt aan het herstellen en versterken van Natura2000 gebieden. Dat raakt de belangen van inwoners en (agrarische) ondernemers. Voor het nemen van maatregelen moet soms de functie of bestemming worden gewijzigd. De provincie is daarvoor het bevoegd gezag (via een Provinciaal Inpassingsplan/ PIP). Op grond van artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet een gemeenteraad vóór het vaststellen van een PIP worden gehoord. Het ontwerp-PIP Noordmanen ligt van 25 januari tot en met 7 maart 2022 ter inzage. De provincie nodigt de gemeenteraad in een brief uit om te adviseren.

In twee werkvergaderingen (2020 en 2021) en de Politieke Markt van 7 september 2021 is de raad betrokken bij de opstelling van dit ontwerp-PIP. De raad heeft in deze vergaderingen aandachtspunten en randvoorwaarden benoemd. Deze punten zijn opgenomen in de adviesbrief, die in het kader van de Wro aan de provincie Overijssel zal worden verzonden.

Beschrijving

Inleiding

De provincie Overijssel herstelt en versterkt de natuur in de Natura2000-gebieden De Wieden en Weerribben. De provincie is hier aan gehouden op grond van de vastgestelde Natura2000-beheerplannen. Doel is om de bijzondere plant- en diersoorten te behouden en om het gebied robuuster en weerbaarder te maken tegen de uitstoot van stikstof, waardoor op termijn weer nieuwe economische kansen ontstaan. De Provincie heeft daartoe het programma Ontwikkelopgave N2000 opgesteld en werkt daarin samen met Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, LTO, waterschap Drents Overijsselse Delta en de gemeenten Steenwijkerland en Zwartewaterland. De samenwerking krijgt vorm via verschillende ambtelijke werkgroepen waarin de gemeente is vertegenwoordigd, en in de Bestuurlijke Adviesgroep (BAG) waarin wethouder Tiny Bijl namens de gemeente zitting heeft. Voor het ontwikkelen van nieuwe natuur moeten bestemmingsplannen worden gewijzigd. De gemeente Steenwijkerland heeft de provincie in 2017 verzocht de bevoegdheid voor het vaststellen van deze bestemmingsplannen over te nemen. In vervolg op het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) De Wieden wordt nu het ontwerp-PIP Noordmanen in procedure gebracht. Dit ontwerp-PIP ligt van 25 januari 2022 tot en met 7 maart 2022 ter inzage. Op grond van de Wro wordt de gemeenteraad over dit ontwerp-PIP gehoord.

De raad is in twee werkvergaderingen (december 2020 en maart 2021) geïnformeerd over de hoofdlijnen van het ontwerp-PIP. De raad heeft in de Politieke Markt van 7 september 2021 het college geadviseerd over de inbreng in de BAG. De gemeenteraad heeft in de Politieke Markt op 7 september beeldvormende vragen gesteld. Deze zijn beantwoord tijdens het veldbezoek van de raad aan het gebied, op 16 september 2021.

Voorstel

De gemeenteraad onderstreept de vervolgaanpak van de provincie, gericht op het bereiken van overeenstemming met pachters en grondeigenaren en op een toekomstperspectief voor agrarische ondernemers. De gemeenteraad adviseert de resultaten van de vervolgaanpak te betrekken bij de vaststelling van het definitieve PIP-Noordmanen.

Argumenten

1. De raad heeft aandachtspunten geformuleerd in de Politieke Markt op 7 september 2021. Wethouder Bijl is in de BAG van 1 december jl. om advies gevraagd over het in procedure brengen van het ontwerp-PIP Noordmanen. Ter voorbereiding op deze BAG heeft het college aan u gevraagd om aandachtspunten mee te geven. In de Politieke Markt van 7 september jl. heeft u hierop geadviseerd. Kort samengevat vond u het van belang dat, vóórdat het ontwerp-PIP in procedure zou gaan:

- de uitwerking en ondertekening van overeenkomsten met pachters was afgerond;
- de antwoorden op vragen, en de afspraken over oplossingen en schade ed. met de belanghebbende boeren en pachters helder waren;
- er geen vragen meer waren over externe werking zoals stikstof en ganzen.

In de informatienota van 14 december 2021 hebben we aangegeven hoe we met uw advies zijn omgegaan en hebben we een terugkoppeling gegeven van de BAG van 1 december 2021. Alle partners hebben in de BAG positief geadviseerd over het in procedure brengen van de ontwerp-PIP Noordmanen. Wij hebben daarbij wel uw voorwaarden aan Gedeputeerde Staten ter overweging meegegeven.

2. De punten van de raad zijn door GS betrokken bij de besluitvorming. Gedeputeerde Staten hebben op 21 december jl. besloten het ontwerp-PIP ter inzage te leggen. De besluitnota (inclusief bijlage 6) is als bijlage bij dit advies gevoegd. Bij het besluit van GS zijn uw punten betrokken. Als kanttekening in de besluitnota is aangegeven dat nog meer inzet op gebiedsgerichte participatie plaats zal vinden. Deze vervolgesprekken met agrariërs en pachters zullen de komende maanden plaatsvinden. Hierbij is de participatie gericht op:

- overeenstemming krijgen met de pachters in het natuurgebied;
- overeenstemming verkrijgen met eigenaren /gebruikers vanwege mogelijke hydrologische effecten in de omgeving;
- starten met de pilot Baarlingerpolder, Noordmanen en Kooi van Pen. Het resultaat van deze pilot is een streefbeeld met bedrijfsmodellen voor de agrarische ondernemers in de Baarlingerpolder waarbij de opgave op het gebied van stikstof, veenweide/bodemdaling en de wettelijke opgave voor natuur worden gerealiseerd.

In de besluitnota staat dat deze sporen inmiddels in gang zijn gezet en zullen worden voortgezet.

3. De resultaten van de vervolgaanpak moeten bij de uiteindelijke afweging worden betrokken. In de besluitnota heeft GS aangegeven dat uw punten inzet zijn van de gebiedsgerichte participatie. We worden over de resultaten van de aanpak van tijd tot tijd geïnformeerd. De vervolgaanpak is gericht op het verkrijgen van overeenstemming, en het bieden van een toekomstperspectief voor de omliggende agrariërs. Het is nog niet zeker dat deze resultaten vóór de vaststelling van het PIP worden bereikt. Uiteindelijk is het aan Provinciale Staten, bij de definitieve vaststelling van het PIP, om hier een afweging in te maken. Wij adviseren u gebruik te maken van uw adviesrecht (conform de Wro) en de provincie uw reactie mee te geven conform bijgaande conceptbrief. In deze reactiebrief brengt u uw punten nogmaals onder de aandacht, door de vervolgaanpak te onderstrepen. En legt u de nadruk op de te behalen resultaten van deze participatie, die wat u betreft randvoorwaardelijk zijn bij de definitieve vaststelling van het PIP.

Kanttekeningen en risico's

1. De in de Politieke Markt geformuleerde punten hebben vooral betrekking op een zorgvuldige afweging van belangen en op een zorgvuldige uitvoering van de maatregelen, en niet zozeer op de inhoud van het inpassingsplan. Om die reden adviseren we u om uw reactie aan de provincie Overijssel in een adviesbrief te formuleren (in het kader van uw adviesrol volgens de Wro), en niet in een zienswijze.

2. De gesprekken met de betrokken inwoners en ondernemers zijn nog niet afgerond. De provincie zegt juist toe méér in te zetten op participatie. In dit dynamische proces kunnen betrokkenen zich steeds ook tot de gemeente wenden. Ook in dat geval past het advies om de provincie als bevoegd gezag te houden aan een zorgvuldige afweging van belangen en een zorgvuldige uitvoering van maatregelen.

Duurzaamheid en social return

De Ontwikkelopgave Natura2000 heeft tot doel de biodiversiteit te versterken.

Financiële toelichting

nvt

Uitvoering en planning

De reactiebrief van de raad zal binnen de termijn van terinzagelegging aan de provincie worden verzonden.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

De provincie Overijssel met bijgaande brief te adviseren over het ontwerp-PIP Noordmanen.