

College van burgemeester en wethouders

GOEDGEKEURD

Vergadering van 9 december 2025

Bedrijfsvoering - Organisatieadvies

31 2025_B&W_00933 Beantwoording raadsragen CDA over jaarrekeningen en jaarverslagen verbonden en gesubsidieerde partijen

Samenstelling:

Aanwezig:

Erik de Groot, burgemeester en voorzitter; Melvin Smit, wethouder; Trijn Jongman, wethouder; Marcel Scheringa, wethouder; Miriam Slomp-Dekkers, wethouder; D.P. Eikenaar, waarnemend gemeentesecretaris; Jelmer Trox, directiesecretaris

Nota van antwoord

Vraag en antwoord

Het CDA heeft vragen gesteld over het delen met de raad van jaarrekeningen en jaarverslagen van verbonden partijen en gesubsidieerde instellingen en anterieure overeenkomsten bij bestemmings- en omgevingsplannen. Hieronder treft u de vragen inclusief de beantwoording aan.

Vervolg

1. Bent u bereid de jaarverslagen en jaarrekeningen over 2024 van de verbonden en of gesubsidieerde organisaties aan de raad over te leggen? Vooralsnog kan hierbij een ondergrens van € 10.000 als financiële bijdrage worden aangehouden als criterium.

De verantwoordelijkheid voor het publiceren van jaarverslagen en jaarrekeningen van verbonden partijen en gesubsidieerde organisaties ligt bij de desbetreffende organisatie zelf. Op basis van de geldende wettelijke regelgeving of hun eigen statuten e.d. kan de vorm waarin dit moet of mag gebeuren bij elke organisatie namelijk anders zijn. Dat geldt ook voor het wel of niet openbaar maken van de gegevens via de Kamer van Koophandel (deponeren).

In onze algemene subsidieverordening zijn verschillende regels opgenomen over de wijze waarop de subsidieontvanger verantwoording af moet leggen over de verkregen subsidie. In de meeste gevallen kan volstaan worden met een activiteiten- en financieel verslag. Pas als de subsidie groter is dan € 50.000 moet deze verantwoording voorzien zijn van een beoordelingsverklaring. En als de subsidieontvanger verplicht is tot het opstellen van een jaarrekening als bedoeld in artikel 361 Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek dan wordt deze aan de gemeente overgelegd.

Pas bij een subsidie groter dan € 100.000 kan de gemeente aanvullend voorschrijven dat de verantwoording van een controle- i.p.v. een beoordelingsverklaring door een accountant moet zijn voorzien. Veel subsidiepartijen voldoen niet aan de minimale voorwaarden die aan het toepassen van het genoemde artikel 361 gesteld worden. Veelal stellen ze op grond van de statuten een inrichtingsjaarrekening op (zonder accountantscontrole) die alleen bestemd is voor intern gebruik.

Het college vindt daarom dat zowel voor de verbonden partijen als de gesubsidieerde organisaties hier in eerste instantie geen rol voor hem is weggelegd.

Enige uitzondering op dit standpunt betreft het delen van:

- de jaarrekening van een subsidieontvanger die meer dan € 50.000 aan subsidie heeft ontvangen en tevens verplicht is om een jaarrekening op grond van artikel 361 Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek op te stellen en
- de jaarrekening van een verbonden partij op basis van een gemeenschappelijke regeling.

Bij deze laatst genoemde samenwerking is de raad ook het bevoegde orgaan om zienswijzen in te dienen tegen een voorliggende begroting en kennis te nemen van de uitkomsten via de jaarstukken.

In die gevallen waarin het college een ontvangen jaarrekening van een subsidie- of verbonden partij (niet zijnde op basis van een gemeenschappelijke regeling) met de raad deelt, zal dat in beginsel altijd vertrouwelijk gebeuren door deze stukken achter een slotje te zetten. Ze komen daardoor niet als openbaar stuk op de raadsagenda te staan, tenzij er inhoudelijke besluitvorming door de raad benodigd is.

Daarnaast informeren wij u via de paragraaf Verbonden partijen (zowel in de begroting als in de jaarstukken). We vermelden daarin die aspecten per verbonden partij die wettelijk of op grond van een door de raad vastgestelde verordening voorgeschreven of geadviseerd wordt.

2. Kunt u de jaarrekeningen over 2023 en 2024 van de Stichting Duurzaam Steenwijkerland alsnog aan de raad overleggen?

In het verlengde van ons antwoord bij vraag 1 verwijzen wij u naar de desbetreffende organisatie zelf.

Met betrekking tot de specifiek door u genoemde documenten constateerden wij dat deze via de website van de stichting te raadplegen zijn ([Wie zijn wij - Stichting Duurzaam Steenwijkerland](#)).

3. Is het mogelijk om als vast onderdeel van de set documenten die bijvoorbeeld bij bestemmingsplannen of omgevingsplannen zitten, de (eventuele) anterieure overeenkomsten toe te voegen? Als dat niet mogelijk is, kunt u dat dan uitleggen?

Bij het publiceren van bestemmingsplannen of omgevingsplannen zijn we als gemeente verplicht om een zakelijke beschrijving van de gemaakte afspraken op basis van een anterieure overeenkomst openbaar te maken (artikel 6.24 Wro in combinatie met artikel 6.2.12 Bro).

In anterieure overeenkomsten worden privaatrechtelijke afspraken tussen gemeente en initiatiefnemer gemaakt over de financiële haalbaarheid van het plan. Het integraal openbaar maken van dergelijke overeenkomsten kan de economische en financiële belangen van gemeente en initiatiefnemer schaden. Het kan er ook toe leiden dat bedrijfsvertrouwelijke en/of concurrentiegevoelige informatie op straat komt te liggen.

Het is daarom wat ons betreft niet wenselijk om anterieure overeenkomsten ongeclausuleerd bij de openbare raadsstukken te voegen. In het kader van de inlichtingenplicht van het college (artikel 169, lid 2, Gemeentewet) en de controlerende taak van de raad kan de raad wel het verzoek indienen om de volledige anterieure overeenkomst aan de gemeenteraad te verstrekken. Voor zover het gaat om gevoelige informatie zal dit dan wel gebeuren onder oplegging van geheimhouding als bedoeld in de artikelen 87, 88 en 89 Gemeentewet.

Besluit

Het college stelt de beantwoording raadsvragen CDA over jaarrekeningen en jaarverslagen verbonden en gesubsidieerde partijen vast.

Bijlagen

1. 20251124 - Schriftelijke vragen CDA - Jaarrekeningen en jaarverslagen verbonden en gesubsidieerde partijen.pdf



Onderwerp: Vragen ex art. 37 RvO gemeenteraad Steenwijkerland inzake
Jaarrekeningen en Jaarverslagen verbonden en gesubsidieerde partijen

Steenwijk, 24 november 2025

Geacht college,

Enkele jaren geleden heeft onze fractie bij meerdere gelegenheden tijdens de commissie- en/of raadsvergaderingen en via schriftelijke vragen uw college verzocht om de jaarrekeningen en jaarverslagen van diverse organisaties waar onze gemeente mee verbonden is, elk jaar tijdig aan de raad over te leggen. Hierdoor krijgt de raad het vereiste inzicht in het reilen en zeilen van die organisaties, relevant bij diverse momenten waarop de financiële verhouding onderdeel is van besluiten van de raad, zoals bij de Najaarsnota's, de gemeentelijke jaarrekeningen, de Programma-begrotingen, of specifieke voorstellen. Aan onze fractie en de raad hebt u toegezegd hier invulling aan te geven. Een vergelijkbare afspraak geldt wanneer het college (anterieure) overeenkomsten afsluit met andere partijen, bij bijvoorbeeld de ontwikkeling van bestemmingsplannen.

In de praktijk gebeurt dit echter niet. Daar komt nog bij dat veel van de organisaties waarmee een financiële relatie is, deze rapportages ook niet op hun websites tonen, hoewel zij dat nu al vaak wettelijk verplicht zijn. Hier komt volgend jaar de Wtmo nog bij.

Als voorbeelden noemen wij de Stichting Duurzaam Steenwijkerland, waarover wij eerder vragen stelden. De Jaarrekeningen waarnaar in de jaarverslagen wordt verwezen en die als bijlage bij de beantwoording van uw college waren gevoegd, ontbraken wel degelijk, hoewel vanuit het college het tegendeel werd gesteld. Een ander voorbeeld betreft de ROVA; na een zoektocht op de website zijn de jaarstukken te vinden, maar ontbreekt bij de resultaatsbestemming het overzicht van de verdeling van het jaarlijkse dividend over de aandeelhouders, de gemeenten. Tot slot als voorbeeld De Meenthe en NP Weerribben-Wieden. Van de afgelopen jaren zijn geen jaarrekeningen ontvangen. Deze zijn ook niet gepubliceerd op de website.

Volgens de CDA-fractie dient het college er, vanuit het oogpunt van de maatschappelijk vereiste transparantie in de financiële relaties, er voor te zorgen dat deze documenten voor de raad en daarmee ook publiekelijk beschikbaar komen.

Naar aanleiding hiervan heeft de CDA-fractie de volgende vragen aan het college:

1. Bent u bereid de jaarverslagen en jaarrekeningen over 2024 van de verbonden en of gesubsidieerde organisaties aan de raad over te leggen? Vooralsnog kan hierbij een ondergrens van € 10.000 als financiële bijdrage worden aangehouden als criterium.
2. Kunt u de jaarrekeningen over 2023 en 2024 van de Stichting Duurzaam Steenwijkerland alsnog aan de raad overleggen?
3. Is het mogelijk om als vast onderdeel van de set documenten die bijvoorbeeld bij bestemmingsplannen of omgevingsplannen zitten, de (eventuele) anterieure overeenkomsten toe te voegen? Als dat niet mogelijk is, kunt u dat dan uitleggen?

Graag zien we uw antwoorden tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Namens de CDA-fractie Steenwijkerland, Clazinus Netjes

