

Aan de gemeenteraden in IJsselland en
Provinciale Staten van Overijssel

Zwolle, 12 februari 2026

Betreft: Kaderbrief bij begroting Omgevingsdienst IJsselland 2027

Geachte raadsleden en Statenleden,

Met deze 'Kaderbrief bij begroting Omgevingsdienst IJsselland 2027' willen wij u informeren over belangrijke ontwikkelingen voor Omgevingsdienst IJsselland, die invloed hebben op de begroting voor 2027. De Kaderbrief is bedoeld als hulpmiddel voor het kunnen beoordelen van de ontwerpbegroting 2027, die wij medio april aan u voorleggen. Deze brief is ter informatie. Over de ontwerpbegroting 2027 kan uw gemeenteraad (en Provinciale Staten in het geval van de provincie) een zienswijze indienen.

Leeswijzer

Omdat niet iedereen even bekend is met het werk van de ODIJS, leggen we hieronder eerst uit wat we doen. Daarna staan we stil bij de belangrijkste ontwikkeling voor de ODIJS: de route om te komen tot een robuuste Omgevingsdienst IJsselland, inclusief de financiële consequenties daarvan. Vervolgens schetsen we de beleidskaders en autonome ontwikkelingen voor 2027. Tot slot is er aandacht voor de financiële kaders.

Om de Kaderbrief leesbaar te houden en niet te omvangrijk te laten worden, hebben we een bijlage toegevoegd waar de geïnteresseerde lezer meer detailinformatie kan vinden over hetgeen in deze brief staat.

Wat doet Omgevingsdienst IJsselland?

In opdracht van de 11 gemeenten in IJsselland en provincie Overijssel, werkt de ODIJS sinds 1 januari 2018 aan een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving. Dit doet de ODIJS door onder andere vergunningen te verlenen, toezicht te houden, handhavend op te treden als dat nodig is, onderzoeken te doen en te adviseren over milieuthema's. Een groot deel van deze taken is wettelijk verplicht belegd bij de ODIJS. Daarnaast voert de ODIJS bouwtaken uit voor gemeente Ommen en provincie Overijssel. Kijk voor meer informatie op ons YouTubekanaal. Hier vindt u animaties met uitleg over het werk van de ODIJS.

OD IJsselland
Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle
088 525 10 50
info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

KVK 68066805
BTW NL857287722B01
IBAN NL23 BNGH 028 51 72 956
BIC BNGHNL26

Route naar een robuuste Omgevingsdienst IJsselland

Een belangrijke ontwikkeling voor 2027 is het verder effectueren van de route naar een robuuste ODIJS. Onder andere het Rijk, IPO en VNG hebben op basis van verschillende onderzoeken geconcludeerd dat het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in Nederland onvoldoende functioneert, met grote milieuschade als gevolg. Daarom is een proces gestart om in heel Nederland te komen tot robuuste omgevingsdiensten. Alle omgevingsdiensten moeten op 1 april 2026 voldoen aan robuustheidscriteria.

Het algemeen bestuur (AB) van ODIJS heeft besloten om een robuuste omgevingsdienst in IJsselland te gaan realiseren. Mede gelet op het feit dat krimpende financiële middelen steeds vaker op gespannen voet staan met het uitvoeren van de belangrijke taken die een gemeente heeft, heeft het AB van de ODIJS gekozen voor een eigen IJssellandse realistische route, die ertoe moet leiden dat ODIJS in 2028 voldoet aan de landelijk geldende robuustheidscriteria.

Voor de begroting van 2027 vraagt dit een structurele investering van € 500 K. Dit bedrag wordt volgens de vaste verdeelsleutel verdeeld over de 12 deelnemers van ODIJS. Met deze investering werken we toe naar robuustheid in 2028. Het resterende deel van 500K volgt in de begroting van 2028. Deze investering is nodig:

- om te kunnen voldoen aan het landelijke robuustheidsniveau voor strafrechtelijke handhaving en bodemtoezicht;
- voor het instellen van een structureel innovatiebudget van 1% van de begroting;
- voor het ophogen van het opleidingsbudget tot 3% van de loonsom.

Kijk voor meer informatie op ons YouTubekanaal: Omgevingsdienst IJsselland – YouTube. Hier kunt onder meer (een compilatie van) de informatiebijeenkomst van 27 november 2024. terugkijken, waarin uitleg wordt gegeven over de noodzaak van een robuuste omgevingsdienst in IJsselland.

Mocht u de behoefte hebben om hier nader over geïnformeerd te worden, dan geven wij vanzelfsprekend graag gehoor aan uw verzoek.

Beleidskaders/autonome ontwikkelingen

Nederland staat de komende decennia voor grote opgaven in de fysieke leefomgeving: voldoende woningen, de transitie naar een klimaatneutrale samenleving en circulaire economie, toekomstgerichte landbouw en verbetering van water-, lucht- en bodemkwaliteit. Deze opgaven hebben directe impact op het werk van Omgevingsdienst IJsselland, bijvoorbeeld:

- Omgevingswet (integratie van omgevingsplan, uitvoering en digitale stelsels)
- Waterkwaliteit / Kaderrichtlijn Water (strengere eisen, toezicht op lozingen)
- Energietransitie / Energiewet (snellere procedures, extra expertise energie)
- Circulaire Economie (grondstoffengebruik en afvalbeheer)
- Gezondheid en Leefomgeving (gezondheidseffecten betrekken in taakuitvoering)

- Luchtkwaliteit & Zeer Zorgwekkende Stoffen (aangescherpte normen, PFAS-regelgeving)
- Innovatie & Datagedreven Werken (AI, data-analyse)
- Digitalisering & Informatievoorziening (digitale communicatie, hogere eisen beveiliging)

Eventuele financiële effecten worden nader uitgewerkt in onze P&C-cyclus.

Financiële kaders

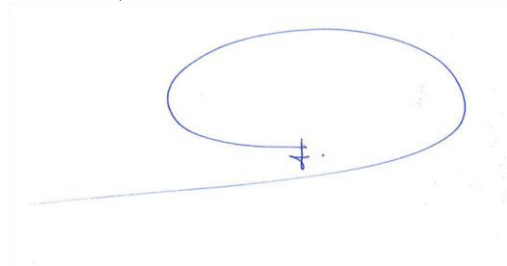
In de bijlage vindt u informatie over de uitgangspunten voor de begroting 2027, de loonindexering, de prijsindexering, en de risico's en het weerstandsvermogen. De bijdrage voor de route naar een robuuste ODIJS wordt in de begroting nader toegelicht.

Aanvullende toelichting

Het sturen van deze brief is een wettelijke verplichting. Hoewel wij ons best doen om de brief zo leesbaar mogelijk te maken, blijft het beschrijven van ontwikkelingen voor 2026 een technische (complexe) aangelegenheid, die wellicht vragen bij u oproept. Wij zijn van harte bereid om een bezoek te brengen uw gemeenteraad of Provinciale Staten, om al uw vragen te beantwoorden en waar nodig een aanvullende toelichting te geven. Heeft u als individueel raadslid of Statenlid behoefte aan een nadere toelichting, neemt u dan gerust contact op met de directiesecretaris van onze dienst, de heer J.H. (Jurjen) Bos, via info@odijsselland.nl.

Namens het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst IJsselland,

voorzitter,



Maarten Offinga

secretaris-directeur,



Jan Dirk Nijkamp