

Memo naar aanvullende vragen vanuit de Politieke Markt d.d. 17-01-2023

Onderwerp: Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland 2023-2028'

Datum: 24-01-2023

Inleiding.

Deze memo geeft een antwoord op de aanvullende vragen welke zijn gesteld tijdens de Politie Markt op 17 januari 2023, horend bij het onderwerp ' Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland 2023-2028.

De reactie is opgebouwd in 3 delen.

1. Proces en mandaat RSJ.
2. Conclusie aanbestedingsrechtelijk
3. Rol GI binnen gemeente Steenwijkerland en de risico's bij geen akkoord op de vaststelling subsidieverordening.

1. Proces en mandaat RSJ.

Vanaf 2015 worden de Gecertificeerde Instellingen (GI's) bekostigd door middelen van een subsidie. De GI's zijn werkzaam in het gedwongen kader. De uitvoering van deze verordening is belegd bij het Regionaal Serviceteam IJsselland (RSJ IJsselland). Dit is geregeld in het mandaatbesluit subsidieverordening Jeugdhulp.

Inmiddels zijn de andere 10 gemeenten zijn akkoord gegaan met de nieuwe subsidieverordening. Vanwege de langdurige ambtelijke vacature binnen de gemeente Steenwijkerland, is de subsidieverordening te laat ten uitvoering gebracht.

2. Conclusie aanbestedingsrechtelijk.

In het voortraject hebben door de RSJ ingeschakelde (aanbesteding)juristen aangegeven dat de voorgestelde werkwijze voor hanteren van een termijn van 4 + 2 jaar rechtmatig is. Dit standpunt wordt bevestigd door de gemeentelijke inkoper.

In de subsidieverordening is dit opgenomen in artikel 7.

Vraag: Is een en ander aanbestedingsrechtelijk gezien toegestaan?

Antwoord: De conclusie is dat een en ander aanbestedingsrechtelijk gezien is toegestaan. Het aanbestedingsrecht is niet van toepassing op de subsidieverordening.

Standpunt van de gemeentelijke inkoper:

Het eerste dat mij opviel is dat er sprake is van het vaststellen van een subsidieverordening en niet van het plaatsen van een inkoopopdracht. Dit wil echter niet automatisch zeggen dat de Aanbestedingswet (met daarin opgenomen de Europese aanbestedingsrichtlijnen niet van toepassing is. Europees rechtelijk gezien wordt er namelijk geen onderscheid gemaakt tussen subsidie en inkoop, maar wordt gekeken of een overeenkomst (dat kan een subsidiebeschikking zijn) zich kwalificeert als overheidsopdracht. In dit geval moet bepaald worden of er aanbestedingsrechtelijk gezien sprake is van een overheidsopdracht voor diensten.

*Volgens de Aanbestedingswet is een overheidsopdracht voor een dienst een schriftelijke overeenkomst **onder bezwarende titel** die is gesloten tussen een of meer dienstverleners en een of meer aanbestedende diensten. Belangrijk is dit verband is dat een overheidsopdracht voor een dienst een bezwarende titel moet hebben. De subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland 2023-2028 is m.i. geen overeenkomst met een bezwarende titel. Dit betekent dat er aanbestedingsrechtelijk gezien geen sprake is van een overheidsopdracht voor een dienst (of een ander soortige overheidsopdracht) en het aanbestedingsrecht niet van toepassing is op deze subsidieverordening.*

3. Rol GI binnen de gemeente Steenwijkerland en de risico's bij geen akkoord op de vaststelling van de subsidieverordening.

Waarom werken we samen met Gecertificeerde Instellingen?

In de gemeente Steenwijkerland maken we gebruik van verschillende gecertificeerde instellingen voor het uitvoeren van jeugdbeschermingsmaatregelen, die uitgesproken worden door de Kinderrechter. Voor de uitvoering van deze Rechtelijke uitspraak zijn Gecertificeerde Instellingen (GI) noodzakelijk. Jeugdbeschermers (werkzaam zijn bij de GI) zijn wettelijke verwijzers voor jeugdhulp, dit kunnen zij inzetten door middel van een bepaling jeugdhulp. Vaak zien we dat de jeugdigen die het betreft al bekend zijn bij de lokale zorg en/of het toegangsteam Jeugd.

Vanuit de opgave Samenredzaam besteden we als gemeente veel aandacht en middelen aan de jeugdhulp. Verdere continuering en uitbouw van de afgelopen periode opgestelde uitvoeringsprogramma's en transformatieplannen staat voorop (zoals beschreven in het coalitieakkoord 2022-2026).

De samenwerking met de gecertificeerde instellingen is niet los te maken van de opgave dat jeugdigen binnen de gemeente Steenwijkerland snel en passende zorg krijgen.

Wat als we niet (blijven) samenwerken met Gecertificeerde Instellingen?

Het niet akkoord gaan met de vaststelling van de subsidieverordening is zeer onwenselijk.

Gevolgen bij het later / niet akkoord gaan van de vaststelling zijn:

- De gemeenten zijn vanaf januari 2015 verantwoordelijk voor de uitvoering van de taken vanuit de Jeugdwet (o.a. preventie, jeugdhulp) maar ook de uitvoering van de kinderbeschermingsmaatregelen. Bij het niet akkoord gaan met de vaststelling van de subsidieverordening, komt de gemeente Steenwijkerland haar wettelijke verantwoordelijkheid niet na.
- De gemeente Steenwijkerland conformeert zich niet aan het coalitieakkoord 2022-2026 (zelfredzaamheid).
- Geen passende oplossing voor complexe problematiek binnen gezinnen, woonachtig in de gemeente Steenwijkerland.
- Er is geen sprake meer van de gezamenlijke aanpak met de in totaal 11 gemeenten en het RSJ bij de ontwikkeling en uitvoering van het beleid op het gebied voor de uitvoering van alle taken vanuit de Jeugdwet.
- Er is geen gezamenlijke transformatie met de 11 gemeenten en het RSJ.