

## ADVIESNOTA VOOR GEDEPUTEERDE STATEN

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>.. Onderwerp: vaststellen O-PIP Noordmanen N2000 De Weerribben</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Portefeuillehouder: G.H. ten Bolscher (E)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Registratiekenmerk: 2021/0260818                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Auteur: H. Pruijssen, team NMPU                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Telefoonnummer: 06 - 52 40 16 42                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Standpunt portefeuillehouder: conform                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Afgestemd met: H. Jonkers (ontwikkelopgave N2000), E. Visser (NM), L. Bakker (BV), K. Mentink (PDG)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Samenvatting voor de openbare besluitenlijst:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>Publicatie besluit GS na overleg met opsteller</b></p> <p>Gedeputeerde Staten stellen het ontwerp provinciaal inpassingsplan (PIP) Noordmanen (deelgebied van het Natura2000-gebied Weerribben) met bijbehorende bijlagen vast. Deze stukken liggen van 25-1-2022 t/m 7-3-2022 ter inzage. In deze periode kan eenieder een zienswijze indienen. Tevens wordt de gemeenteraad van Steenwijkerland gehoord en wordt er advies gevraagd aan de Commissie m.e.r..</p> |

### Voorstel

Het college besluit:

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | het inrichtingsplan PIP Noordmanen vast te stellen;                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2 | de geactualiseerde verwervingsraming grond vast te stellen met een totale uitgavenpost van € PM (inclusief BTW) en een exploitatielast van €PM. (inclusief BTW).                                                                                                                                                                |
| 3 | in te stemmen met het Ontwerp Provinciaal Inpassingsplan (O-PIP) Noordmanen, NL.IMRO.9923.PIPNoordmanen-on01, inclusief Reactienota op de ingediende inspraakreacties, de MER en overige bijlagen, overeenkomstig de bij dit plan behorende verbeelding, regels, toelichting en ondergrond en de procedurestappen te doorlopen; |
| 4 | Provinciale Staten door middel van bijgevoegde brief en bijlage te informeren;                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 5 | Portefeuillehouder te mandateren om tekstuele aanpassingen van ondergeschikt belang in het ontwerp PIP, ontwerp-beheerplan, inrichtingsplan en communicatie-uitingen door te voeren.                                                                                                                                            |

**GS besluit: 21.12.2021**

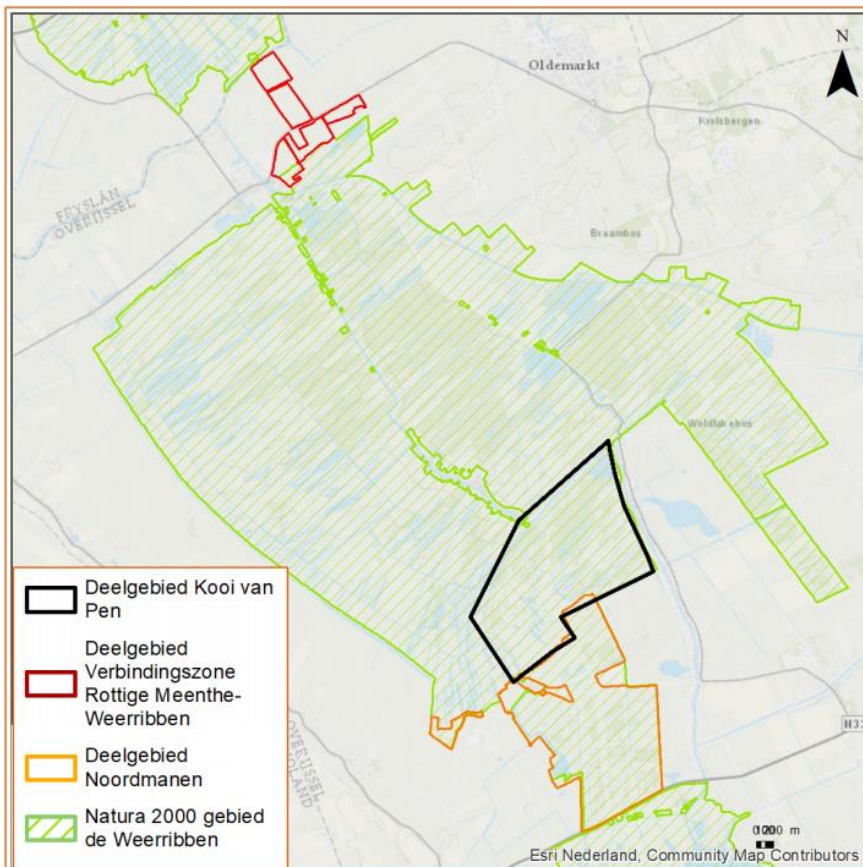
## Inleiding

Voor het Natura 2000 gebied De Weerribben hebben Gedeputeerde Staten op 25 september 2018 het voorontwerp Provinciaal Inpassingsplan (VO-PIP) De Weerribben vastgesteld (2018/0455847). In dit VO PIP waren de deelgebieden uit de eerste planperiode opgenomen: Noordmanen, Ossenzijl en Kooi van Pen (figuur 1). Dit voorontwerp PIP heeft zes weken, van 16 oktober 2018 tot en met 26 november 2018, ter inzage gelegen. Op het voorontwerp PIP zijn 14 inspraakreacties ingediend.

De planning van de planuitwerking van de drie deelgebieden loopt uit elkaar. Om die reden zijn de deelgebieden nu los van elkaar gehaald en is er een apart O-PIP opgesteld voor het deelgebied Noordmanen. Van de ingediende inspraakreacties op het VO PIP, waren er 8 gericht op het deelgebied Noordmanen. Deze inspraakreacties zijn beantwoord in een Reactienota, waar nodig verwerkt in het O-PIP en worden teruggekoppeld aan de indieners.

Samen met het ontwerp PIP wordt ook het volgende ontwerp besluit gecoördineerd ter inzage gelegd:

- Bevoegd gezag Waterschap Drents Overijsselse Delta: peilbesluit



Figuur 1: Plangrenzen deelgebied Verbinding Rottige Meente-Weerribben (rood), Kooi van Pen (zwart) en Noordmanen (oranje).

## Beoogd effect

Uitvoering van de maatregelen voor de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied De Weerribben, deelgebied Noordmanen.

## Argumenten

### 1.1 Het inrichtingsplan is opgesteld

In het VO-PIP was nog geen uitgewerkt overzicht aan maatregelen opgenomen. Het VO-PIP gaf alleen de kaders voor de verdere planuitwerking weer. Voor het deelgebied Noordmanen is nu een inrichtingsplan gemaakt. Deze is als bijlage opgenomen bij het O-PIP.

Het ontwerpproces van VO naar O-PIP heeft veel tijd in beslag genomen. Het heeft tijd gekost om een ontwerp te maken met een optimum van natuurdoelen gegeven de verschillende peilen en de effecten in de omgeving. Daarvoor waren extra hydrologische berekeningen nodig. Voor het VO-PIP was een plan-MER opgesteld. Tijdens de ter inzage leggingsperiode heeft de commissie m.e.r. het plan-MER beoordeeld. Zij concluderen dat het plan-MER alle essentiële informatie bevat om een besluit te kunnen nemen over dit plan, waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen.

Het MER is inmiddels uitgebreid tot een gecombineerd plan-project-MER, zodat deze ook bij de ontgrondingenvergunning toegevoegd kan worden. De ontgrondingenvergunning is echter niet tijdig gereed, om gecoördineerd mee te kunnen lopen met de PIP procedure. Het plan-project-MER wordt daarom voor nu alleen toegevoegd aan het ontwerp-PIP. Hierop wordt de commissie m.e.r. opnieuw om advies gevraagd.

### *2.1 De grondverwervingsraming is nodig om inzicht te krijgen in de totale kosten.*

De verwervingsraming is geactualiseerd en sluit op een exploitatielast van € PM. (inclusief BTW). Deze verwervingsraming is verwerkt in het geactualiseerde verwervingsplan. In de paragraaf financiële/personele gevolgen wordt hierop verder ingegaan.

### *3.1 Vaststelling van het ontwerp PIP en terinzagelegging zijn nodig voor voortgang van de PIP-procedure*

Zodra het O-PIP en in een later stadium het PIP onherroepelijk, het peilbesluit onherroepelijk is en de benodigde vergunningen zijn verleend, worden de maatregelen voor de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied De Weerribben, deelgebied Noordmanen uitgevoerd. Deze maatregelen dragen bij aan de bescherming en uitbreiding van de natuur: leef- en broedgebied moerasvogels, leefgebied grote vuurvlieder en blauwgrasland.

De maatregelen in het kader van Natura 2000 hebben gevolgen voor de bestemming van de gronden en/of het gebruik ervan. Waar de bestemming en/of het gebruik wijzigt, zijn deze opgenomen in het voorliggende O-PIP. Het O-PIP biedt het vereiste planologisch-juridische kader voor de uitvoering van de maatregelen en is een juridische vertaling van het inrichtingsplan. De gronden waarop de maatregelen plaatsvinden zijn grotendeels beschikbaar waardoor er geen belemmering is voor uitvoering.

De maatregelen zijn uitgewerkt in het inrichtingsplan Noordmanen en betreffen voornamelijk het:

- creëren en herstellen van oevers;
- aanbrengen van kades;
- het graven van slenken
- verhogen van waterpeilen;
- (ver)graven van watergangen;
- ophogen van percelen.

### *3.2 De inspraakreacties op het voorontwerp PIP zijn beantwoord in de Reactienota*

Er zijn op het voorontwerp PIP zijn 14 inspraakreacties ingediend. Van deze inspraakreacties zijn er 8 gericht op het deelgebied Noordmanen.

Op hoofdlijnen zijn daarin de volgende onderwerpen onder de aandacht gebracht:

- *Vernatting/peilverlaging/-verhoging.* Het hydrologisch onderzoek toont aan dat er op relatief kleine schaal effecten zouden kunnen optreden buiten het projectgebied. Er is in afstemming met de betrokkenen besproken dat er peilbuizen geplaatst gaan worden. Deze zijn inmiddels geplaatst. Hiermee kunnen de mogelijke effecten vastgesteld worden. Er is ook afgesproken dat met getroffen eigenaren overeenstemming bereikt gaat worden om de hydrologische effecten te mitigeren (zie ook kanttekening 1.2). Zoals gebruikelijk bestaat er ook het schadeloket, waartoe men zich kan wenden.
- *Algemene onrust over de onduidelijke toekomst voor de landbouwsector vanwege o.a. veenweidevisie en gebiedsgerichte aanpak stikstof, etc.:* via het O-PIP kan niet ingegaan worden op deze (beleids)thema's, omdat deze geen onderdeel uitmaken van dit plan. Veel van deze thema's zijn daarnaast nog in ontwikkeling. De landbouwsector is en wordt betrokken bij de provinciale uitwerking hiervan.

De inspraakreacties zijn beantwoord in een Reactienota die als bijlage bij het O-PIP is opgenomen. Na instemming van uw college worden de indieners geïnformeerd over de beantwoording van hun inspraakreactie.

#### 4.1 Provinciale Staten stellen het PIP definitief vast.

Uiteindelijk wordt aan Provinciale Staten het definitieve PIP ter besluitvorming aangeboden. Door middel van de bijgevoegde Statenbrief worden zij geïnformeerd over de voortgang.

#### 5.1 Kleine wijzigingen moeten pragmatisch kunnen worden doorgevoerd

Mochten er de komende periode nog kleine wijzigingen moeten worden doorgevoerd, dan is de portefeuillehouder gemandateerd om de laatste tekstuele aanpassingen te maken.

### Kanttekeningen

#### 1.1 Recente uitspraak Raad van State

Op 30 juni 2021 heeft de Raad van State uitspraak gedaan inzake de PIP's Landgoederen Oldenzaal en Punthuizen-Stroothuizen. We hebben dit Provinciaal inpassingsplan gecontroleerd op de consequenties van deze uitspraken. De verwachting is dat er geen of beperkt consequenties zijn.

#### 1.2 Vervolgaanpak met meer gebiedsgerichte participatie

In het najaar van 2021 is gebleken dat meer overleg nodig was met de meest betrokken agrariërs en pachters uit de omgeving van Noordmanen. Er zijn meerdere gesprekken met betrokken agrariërs en pachters ingelast. Uitleg is gegeven over de mogelijke hydrologische effecten en eventuele mitigerende maatregelen. Er is een avond georganiseerd om met elkaar in gesprek te gaan over stikstof. Vervolggesprekken met agrariërs en pachters zullen de komende maanden plaatsvinden. Hierbij is de participatie gericht op:

1. Overeenstemming krijgen met de pachters in het natuurgebied.
2. Overeenstemming verkrijgen met eigenaren / gebruikers vanwege mogelijke hydrologische effecten in de omgeving.
3. Pilot Baarlingerpolder, Noordmanen en Kooi van Pen starten. Het resultaat van deze pilot is een streefbeeld met bedrijfsmodellen voor de agrarische ondernemers in de Baarlingerpolder waarbij de opgave op het gebied van stikstof, veenweide/bodemdaling en de wettelijke opgave voor natuur worden gerealiseerd.

Deze sporen zijn inmiddels in gang gezet en zullen ook na het voorliggende besluit op het ontwerp PIP worden voortgezet.

Ook is, na afstemming met de wethouder, de gemeenteraad van Steenwijkerland extra geïnformeerd tijdens een veldbezoek. Provinciale Staten hebben het gebied bezocht en zijn in gesprek gegaan met betrokkenen in de omgeving. Gemeenteraad en Provinciale Staten hebben zich een beeld kunnen vormen over de manier waarop de uitwerking van de N2000-opgave gebiedsgericht wordt aangepakt. In de vervolgaanpak van dit O-PIP wordt niet alleen aandacht geschonken aan de N2000-opgave want, in nauwe afstemming met de Gebiedsgerichte Aanpak Noordwest Overijssel, krijgen hierin ook de Stikstof- en Veenweideopgave een plaats.

In deze periode is in de Ambtelijk en Bestuurlijke Adviesgroep Wieden Weerribben (AAG en BAG) uitgebreid gesproken over de te nemen gebiedsgerichte acties. Ze hebben unaniem positief geadviseerd over de bij het O-PIP betrokken documenten en voorgestelde aanpak (zie bijlage 6 "Vervolgaanpak ontwerp PIP Noordmanen").

### Uitvoering

Na vaststelling van het ontwerp PIP door uw college verloopt de procedure als volgt: eerst een terinzagelegging waarin eenieder een zienswijze kan indienen. Tijdens deze periode wordt de gemeenteraad van Steenwijkerland gehoord en vragen we de commissie m.e.r. om advies. Vervolgens worden de binnengekomen zienswijzen beantwoord in een Nota van Antwoord en wordt zo nodig het PIP aangepast. Vervolgens wordt het PIP opnieuw ter instemming aan uw college voorgelegd voordat het aan Provinciale Staten wordt aangeboden voor finale besluitvorming.

### Financiële/personele gevolgen

#### PM

#### Communicatie

Het ontwerp PIP wordt, samen met het ontwerp peilbesluit, met ingang van 25-1-2022 gedurende 6 weken voor inspraak ter inzage gelegd op het gemeentehuis van Steenwijkerland en het provinciehuis. Het ontwerp PIP wordt tevens digitaal beschikbaar gesteld via de landelijke

voorziening [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en [www.overijssel.nl/loket/ter-inzage](http://www.overijssel.nl/loket/ter-inzage). Via de laatste is ook het ontwerp peilbesluit digitaal in te zien.

De partners als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening worden schriftelijk geïnformeerd, evenals de betrokken gebiedspartners middels bijgevoegde brieven. De gemeenteraad van Steenwijkerland wordt gehoord in de periode van de terinzagelegging. Indieners van de inspraakreacties worden geïnformeerd over de wijze waarop met deze reacties is omgegaan middels bijgevoegde brief.

Provinciale Staten worden via de reguliere P&C-cyclus geïnformeerd over de voortgang van de Ontwikkelopgave Natura 2000, waaronder ook over de voortgang van het project Weerribben.

**Bijlagen**

1. PS Statenbrief
2. Inrichtingsplan
3. Verwervingsplan
4. Ontwerp Provinciaal Inpassingplan inclusief alle bijlagen (EDO map: 6360824), Reactienota is toegevoegd aan de GS map
5. Brieven (EDO map: 4335425)
6. Vervolgaanpak ontwerp PIP Noordmanen