



VRAGEN EN ANTWOORDEN REGIO DEAL – REGIO ZWOLLE

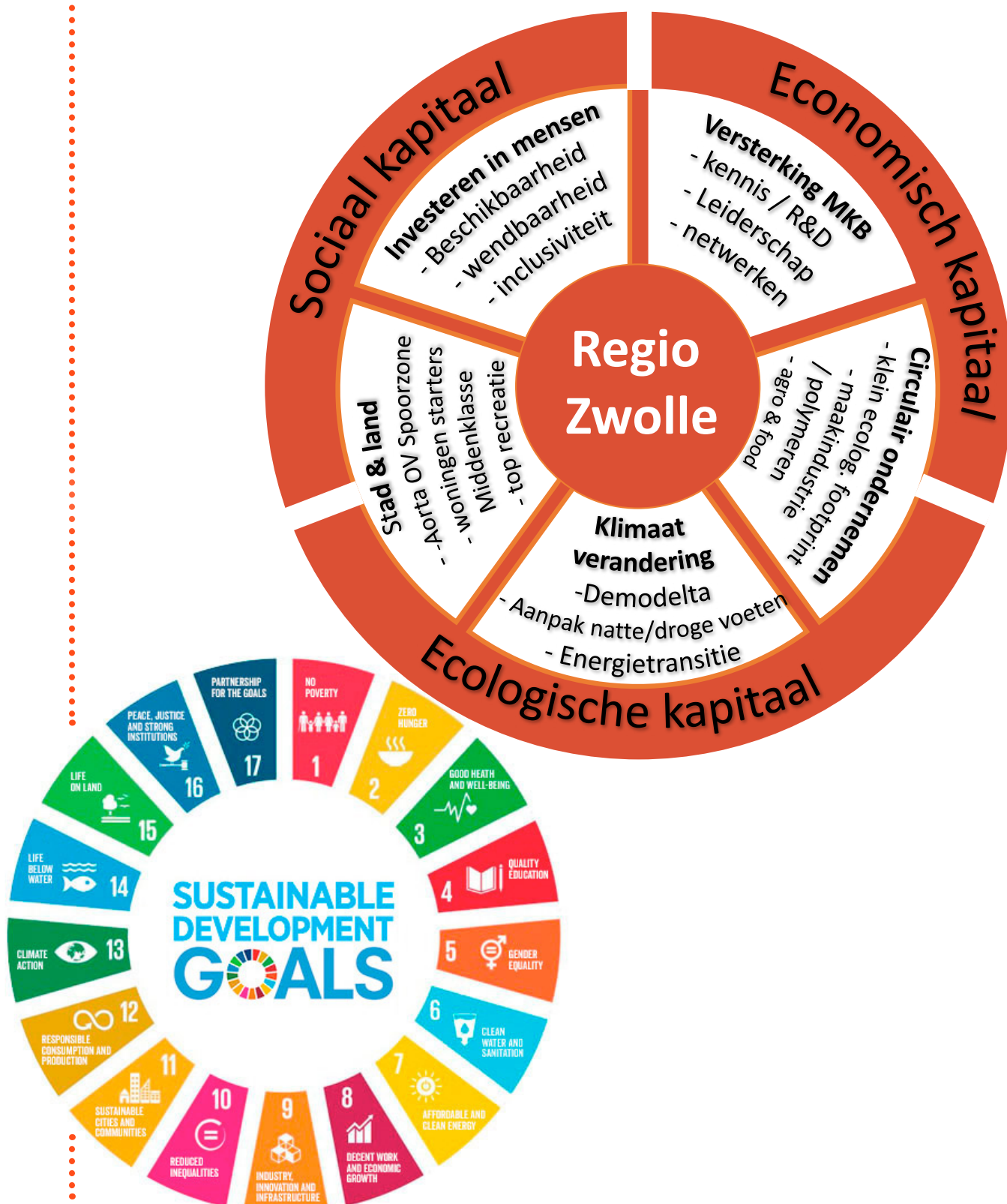
Samen aan de slag

Editie 5
Juli 2020

In deze vijfde editie **'Vragen en antwoorden'** lees je de meest gestelde vragen aan het kernteam Regio Deal die gesteld zijn tijdens de webinar op donderdag 2 juli 2020. De vragen en antwoorden zijn verdeeld over drie onderwerpen: financiën, proces en organisatie. Mochten naar aanleiding van deze publicatie vragen zijn dan verwijzen wij jullie graag door naar de desbetreffende contactpersoon van de actielijnen of mail naar regiozwolle@zwolle.nl.



De Regio Deal is ingestoken op het versterken van de brede welvaart en de daaraan gekoppelde Sustainable Development Goals zoals de Verenigde Naties die hebben opgesteld. Hoewel de toezegging van het kabinet om tot een Regio Deal te komen, al voor de coronacrisis was gedaan, is de uitvoering van de Regio Deal nu nog belangrijker gezien de impact van de coronacrisis op iedereen.



DE ONDERTEKENING VAN DE REGIO DEAL

Annet Horstman in gesprek met Peter Snijders en Bert Boerman

Maandenlang is er naar toegewerkt en woensdag 8 juli was daar het feestelijke moment - in klein comité - van de ondertekening van de Regio Deal Regio Zwolle. Peter Snijders, voorzitter van Regio Zwolle en Bert Boerman, gedeputeerde van Overijssel, zetten hun handtekening onder de Regio Deal. Met de handtekeningen van de zes bewindspersonen van de verschillende departementen is de Regio Deal Regio Zwolle bekrachtigd en kon deze op 13 juli door minister Carola Schouten van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) worden aangeboden aan de Tweede Kamer. Een historisch moment in de geschiedenis van onze regio.

**'MIJN COMPLIMENTEN
AAN IEDEREEN DIE
MEEGEWERKT HEEFT AAN
DE TOTSTANDKOMING VAN
DE REGIO DEAL'**

- Bert Boerman

De ondertekening vindt plaats in het provinciehuis van Overijssel, Zwolle. Een groot professioneel persscherm maakt direct duidelijk waar om het gaat op deze vroege woensdagochtend. De woorden Regio Zwolle Regio Deal gecombineerd met 'Groeien in balans'

**'OP VOLLE KRACHT VOORUIT
WAS HET CREDO WAARBIJ
DE KWALITEIT NOOIT UIT
HET VIZIER IS VERLOREN'**

- Peter Snijders

lachen de aanwezigen in veelvoud toe. Er is koffie, thee met een heerlijke koek, het document Regio Deal Regio Zwolle wacht op ondertekening en een ervaren fotograaf heeft zijn fotolenzen gepoetst.

De ondertekening wordt begeleid door Peter Oosterhof van de provincie Overijssel, Manon Koldewijn, programmamanager Regio Deal en Annet Horstman, lobbyregisseur Regio Zwolle. Annet gaat met beide heren in gesprek tijdens dit belangrijke ogenblik. Ze blikt met hen terug op een enerverende periode.

Uniek wijze

De bestuurders Bert Boerman en Peter Snijders staan ontspannen op anderhalve meter afstand met elkaar te praten. Gepokt en gemazeld in spannende settingen, enerverende bijeenkomsten en ludieke situaties verheugen ze zich op de ondertekening. Een mijlpaal voor Regio Zwolle, uniek in haar jonge bestaan. Hoewel de ondertekening lokt, begint Bert enthousiast met vertellen: "Allereerst mijn complimenten aan iedereen die meegewerkt heeft aan de



totstandkoming van de Regio Deal. De unieke wijze waarop, de snelheid en de professionele samenwerking tussen onze regio en het Rijk maken de Regio Deal inhoudelijk zeer sterk, maar ook qua proces verdient dit programma een medaille.” Peter Snijders knikt instemmend: “Nadat Nederland half maart werd opgeroepen door onze premier om zoveel mogelijk thuis te werken, dacht ik heel even dat dat het dealmakingsproces van de Regio Deal misschien zou vertragen. Maar het tegendeel is waar. Op volle kracht vooruit was het credo waarbij de kwaliteit nooit uit het vizier is verloren. Ongelofelijk knap werk. Met steeds oog voor de inhoud én de communicatie met alle betrokkenen.”

‘HET JUISTE GEVOEL IS ER!’

- Peter Snijders

Met goed gevoel de uitvoering in

Peter Snijders blikt vooruit: “We hebben vijf strategische actielijnen benoemd in de Regio Deal en via twintig projecten gaan ondernemers, onderwijs, gemeenten, provincies en waterschappen aan de slag met de uitvoering van de Regio Deal. Dat gaat gefaseerd en ieder project creëert op zijn manier impact op inwoners,

ondernemers en de samenleving. Ik verheug me enorm op de uitvoering en het effect die deze miljoeneninvestering gaat hebben op onze krachtige regio. Het juist gevoel is er!” Bert Boerman vult aan dat de provincie Overijssel een bijzondere rol in de Regio Deal heeft als kassier. “Daarom mocht ik ook ondertekenen”, vertelt hij lachend. Serieus: “Regio Zwolle is zelf geen juridische entiteit en dat was vooral voor het Rijk nieuw en spannend. Wie beheert dan het geld? Enkele juristen van de gemeente Zwolle en Overijssel hebben dit uitgezocht en de oplossing was eigenlijk heel logisch. Stel een van de provincies aan als kassier en zorg dat daarvoor commitment komt. En dat kwam er en deze rol is bij Overijssel neergelegd. De kassiersfunctie bepaalt niet de uitvoering van de projecten, maar beheert wel de middelen. En dat geeft duidelijkheid zodat we alle focus kunnen houden op het effect van de investeringen. Projecten met invloed op onze economische ontwikkeling en persoonlijk welbevinden van onze 780.000 inwoners.”

Op het netvlies

Op de vraag van Annet wat op het netvlies blijft staan, denkend aan de dealmakingperiode, antwoordt Peter Snijders: “Dan wil ik eigenlijk nog even terug naar het telefoontje van Johan Osinga, (directeur-generaal Natuur, Visserij en Landelijk gebied bij het ministerie van LNV en wat betreft de Regio Deals ook vertegenwoordiger van het Rijk in de volle breedte, red.) die mij op vrijdag 14 februari

‘REGIO ZWOLLE IS GEGROEID ALS NETWERK- SAMENLEVING’

- Bert Boerman

belde: ‘De toezegging van de Regio Deal is binnen, Peter. Je kunt aan de slag!’, toen dacht ik yes, we gaan echt de next step van Regio Zwolle in. Een fantastisch Valentijnscadeau. En ik merk dat Regio Zwolle hiermee letterlijk in de volgende versnelling is gekomen. Verdiend, en we gaan het nu ook waarmaken. Prachtig om te ervaren.” Bert Boerman benadrukt nogmaals dat hij vooral onder de indruk is van de kwaliteit van het samenwerken om tot een Regio Deal te komen: “En dan bedoel ik het proces vanaf vorig jaar tot aan de toezegging in februari én vanaf het eerste gesprek met het Rijk in maart tot nu toe. Regio Zwolle is gegroeid als netwerksamenleving. We werken vanuit gunnen, groeien en grensontkennend denken en dat heb ik ook weer in deze periode ervaren.”

VRAGEN EN ANTWOORDEN

Financiën

1. Wegen de private investeringen mee in de projectgrootte? En spelen de private investeringen een rol in het matchen van de middelen in de Regio Deal Regio Zwolle vanuit het Rijk?

Nee. Uitsluitend publieke cofinanciering telt mee in het matchen met de Rijksbijdrage. Onder regionale publieke cofinanciering vallen middelen die op de begroting staan van gemeenten, provincies of waterschappen en waarvan (te nemen) besluiten overdraagbaar zijn. De private investering - vanuit bijvoorbeeld ondernemers - moet wel transparant gemaakt worden en deze wordt meegenomen met de inhoudelijke afweging van de adviescommissie Jansen.

2. Welke personeelskosten zijn subsidiabel en voor welk tarief?

Voor het antwoord op deze vraag verwijzen wij naar de artikelen 1.1.5 en 1.1.6 in het uitvoeringsbesluit subsidies Overijssel 2017.

Artikel 1.1.5. Subsidiabele kosten

1. Loonkosten van medewerkers zijn subsidiabel als deze rechtstreeks aan de subsidiabele activiteit toe te rekenen zijn, doelmatig en aantoonbaar zijn én de berekening ervan gebaseerd is op één van de volgende systematieken:

- a. Volgens de loonkosten plus opslag voor medewerkers in dienst van de aanvrager. Voor de berekening van de loonkosten op deze wijze wordt de volgende formule gehanteerd: directe loonkosten per jaar delen door 1.600 uren per fulltime medewerker, vermeerderd met maximaal 40% als vergoeding voor de indirecte kosten;

Toelichting: Hierbij vormen de loonstaten per medewerker die deelneemt aan het project de basis voor de berekening van de subsidiabele loonkosten. Het aantal productieve uren en percentage indirecte kosten (overhead) opslag waarmee het uurtarief mag worden berekend is maximaal 40%.

- b. Het hanteren van een vast uurtarief van €35,- voor medewerkers in dienst van de aanvrager of voor natuurlijke personen die een onderneming drijven.
Toelichting: Bij natuurlijke personen die een onderneming drijven kan het bijvoorbeeld gaan om een eenmanszaak, vof, cv of maatschap. Ook het loon van een directeur-groootaandeelhouder kan hier worden ondergebracht voor zover deze niet op de loonlijst staat. De inzet van ingehuurd ondernemers valt hier niet onder, maar kan onder kosten derden worden gebracht.

Artikel 1.1.6 Niet subsidiabele kosten

Gangbare apparaatkosten van medeoverheden, tenzij de aanvrager kan aantonen dat deze kosten specifiek worden gemaakt ten behoeve van de subsidiabele activiteit en anders niet zouden zijn gemaakt zijn niet subsidiabel;

Toelichting: In dit artikel is geregeld dat gangbare apparaatskosten van medeoverheden niet subsidiabel zijn. Conform artikel 1.1.1 Ubs worden onder medeoverheden gemeenten, waterschappen en provincies verstaan.

Gangbare apparaatskosten zijn over het algemeen de overheadkosten. Ook inzet van ambtelijke capaciteit is hiermee beperkt subsidiabel. Indien sprake is van inzet van vast personeel wat gedekt is in de gemeentelijke begroting en tot de reguliere formatie behoort, is dit niet subsidiabel. Ook worden geen capaciteitstekorten bij de gemeenten gesubsidieerd, omdat de gemeenten hier zelf verantwoordelijk voor zijn.

Dat betekent dus dat inzet van ambtelijke capaciteit alleen subsidiabel is als:

- er sprake is van inhuur voor het project (dan zijn de kosten subsidiabel conform artikel 1.1.5 derde lid, kosten derden die rechtstreeks op het project drukken); of
- er sprake is van inzet vaste formatie waarbij die vaste formatie aantoonbaar door tijdelijke inhuur of tijdelijke werktijduitbreiding gedurende de looptijd van het project wordt gerealiseerd; of
- er sprake is van vast personeel dat ongedekt in de (gemeentelijke) begroting staat en zichzelf als het ware moeten terugverdienen.

Uit de aanvraag moet blijken dat van een of meer van deze uitzonderingen sprake is.

3. In welke periode zijn kosten subsidiabel voor een programma of project?

Alleen kosten van activiteiten die binnen de subsidieperiode vallen, zijn subsidiabel. De subsidieperiode gaat in op het moment dat de ASV-subsidieaanvraag is ingediend bij de kassier en eindigt op de datum die door de aanvrager in de aanvraag is aangegeven, maar uiterlijk op 31 december 2023. De start van de subsidieperiode heeft te maken met de geldende staatssteunregels. Artikel 6 AGVV stelt dat er eerst een aanvraag ingediend moet worden, voordat met de subsidiabele activiteit gestart mag worden. Is te vroeg gestart, dan voldoet de aanvraag niet meer aan de AGVV wat een belemmering kan worden om tot subsidieverlening over te gaan.

Als er maatwerk op projectniveau geleverd moet worden, dan verzoeken wij de projectaanvrager contact op te nemen met de kassier om de mogelijkheden te bespreken.

Proces

5. Het tijdpad is redelijk strak, waarom is hiervoor gekozen?

Wij werken toe naar maandag 24 augustus; dat is moment dat de adviescommissie Jansen opnieuw samenkomt. Voor dit tijdpad is gekozen op verzoek van de betrokken partners in actielijn 3 en 4. In het advies van de adviescommissie Jansen is gekozen voor een integrale heroverweging op onder andere het programma van Ruimte voor de Vecht. Daarom is op bestuurlijk verzoek dit moment naar voren getrokken. Tegelijkertijd hebben alle projecten aangegeven zo snel als mogelijk te willen starten als de Rijksmiddelen aan de kassier zijn beschikbaar. Dit om geen tijd te verliezen in de uitvoering gezien de korte doorlooptijd van de Deal.

6. Komt er ook een format voor de voortgangrapportage?

Eenmaal per jaar rapporteert Regio Zwolle aan het Rijk over de voortgang van de uitvoering van de Regio Deal en de behaalde resultaten in het afgelopen jaar. De voortgangsrapportage moet voor 15 juli van ieder kalenderjaar worden overlegd en wordt besproken in het Rijk-Regio overleg.

Om deze voortgangsrapportage op te maken vragen wij de projecten om ons in mei van elk kalenderjaar een projectvoortgangsrapportage over het voorgaande jaar (inclusief financiële verantwoording) te sturen aan de hand van een vast format. Tweemaal per jaar gaan we met de projecten in gesprek over de voortgang. Dit format met invulinstructie ontvang je in het najaar vanuit het kernteam Regio Deal Regio Zwolle.

7. Gaat het benaderen van de provincie Overijssel voor cofinanciering nog steeds via de regio of kunnen we zelf contact opnemen met de provincie?

We verzoeken je om bij het benaderen van de provincie als kassier dit nader af te stemmen met de contactpersonen van de actielijnen.

Organisatie

8. Wie kan ik benaderen om meer informatie te krijgen over de ontwikkeling van mijn projectaanvraag, contacten met de provincies en als critical friend?

Iedere actielijn heeft haar eigen contactpersoon of contactpersonen. Dit zijn:

- **Actielijn 1:** Mathijs Triou, m.triou@zwolle.nl;
Janko Lolkema, jankololkema@ebrz.nl
- **Actielijn 2:** Alex Bolland, a.bolland@zwolle.nl;
Moniek Bom, m.bom@zwolle.nl
- **Actielijn 3:** Joke Jagers op Akkerhuis, joke.jagersopakkerhuis@hardenberg.nl;
Janneke Greveling, j.greveling@zwolle.nl
- **Actielijn 4:** Toin Lambrechts, toinlambrechts@wdodelta.nl
- **Actielijn 5:** Peter Oosterhof, p.oosterhof@overijssel.nl

9. Wat kunnen de contactpersonen voor mij betekenen?

Meelezen met projecten en allerhande vragen beantwoorden over het projectformat en meer informatie bieden over het bid en de financiën (op hoofdlijnen, aan deze tips kunnen geen rechten worden ontleend). Projecteigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor de kwaliteit van de projectaanvraag. En aan uitspraken van de contactpersonen kunnen zoals gezegd geen rechten worden ontleend. Het is een extra hulplijn voor de projecteigenaren. Gezien het zomerreces kan een reactie wat langer op zich laten wachten.



NICE TO KNOW, NEED TO KNOW

Videoboodschap leden van de Stuurgroep Regio Zwolle

Om hun trots en vertrouwen op én in de Regio Deal niet onder stoelen en banken te steken, hebben de leden van de Stuurgroep Regio Deal een aansprekende videoboodschap ingesproken. Bert Boerman, René de Heer, Trudy Huisman, Laurens de Lange, Theo Rietkerk, Alwin te Rietstap en Peter Snijders komen kort aan het woord waarin ze de vier actielijnen belichten en hun bericht onderstrepen met een krachtig 'Succes!'



Bekijk de videoboodschap op
www.regiozwolle.info/regiodeal

Nieuwsbrief vanuit het Rijk over Regio Deals

Wanneer je het leuk vindt om op de hoogte gehouden te worden van actuele ontwikkelingen en voorbeeldprojecten in de Regio Deals uit de eerste, tweede en derde tranche, meld je dan aan voor de nieuwsbrief via www.krachtvanderegio.nl/inschrijven-mailinglijst.php. De nieuwsbrief is afkomstig van het ministerie van LNV. En stuur dit gerust door naar collega's in de regio voor wie dit mogelijk ook interessant is.

Communicatie

We gaan richting de uitvoering van de eerste projecten. Van procescommunicatie naar projectcommunicatie. Van abstract naar concreet. Een moment waar velen naar hebben uitgekeken en tegelijk vraagt dat veel organisatiekracht en communicatie-inzet gedurende de hele uitvoering tot en met 2023. Het communicatieteam Regio Deal - dat bestaat uit Annet Horstman, Sandra Oldengarm en Harmieke Paters - gaat in augustus aan de slag met het ontwikkelen van een communicatiekalender. Wil je meedenken of heb je tips? Mail dan naar h.paters@zwolle.nl.

EERSTVOLGENDE BIJEENKOMST

Een van die communicatiemomenten is een volgende bijeenkomst en deze is op donderdagmiddag 1 oktober. We zetten in op een fysieke bijeenkomst. Details over tijd, locatie en aanpak ervan hoor je nog.

Wie vakantie opneemt: geniet ervan. We zien elkaar hopelijk weer in het najaar!



