Provincie Overijssel
Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 118 86 71
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland
Postbus 162
8330 AD STEENWIJK

Inlichtingen bij
dhr. J. van der Weerd
telefoon 038 499 93 61
J.vd.Weerd@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
15.12.2020	2020/0332115			

Ingekomen d.d.
Steenwijkerland
31 DEC 2020
Zaaknummer:
Reeks:

Onderwerp: vorm van toezicht op uw begroting 2021

Geachte raad,

Wij hebben de door u vastgestelde begroting 2021 beoordeeld.
In deze brief leest u onder welke toezichtsvorm uw gemeente het komende jaar valt en wat dit voor uw gemeente betekent. Ook gaan we in op de voorgenomen IBT-kleuring voor het domein financiën.

Uw gemeente valt onder het reguliere toezicht (repressief)
Uw begroting en meerjarenraming is structureel en reëel in evenwicht. Dat is een voorwaarde voor het reguliere (repressieve) toezicht. Dit betekent dat u uw begroting zonder onze goedkeuring kunt uitvoeren.

Algemene beeld van gemeenten
We zien dat gemeenten bijzonder veel moeite hebben om hun begroting sluitend te krijgen. We constateren dat de meeste gemeenten een solide begroting presenteren, maar pas na inzet van reserves en bezuinigingen en dat dit ten koste gaat van diverse gemeentelijke voorzieningen. Tevens neemt de lokale belastingdruk vaak toe. Uit onderzoek blijkt dat de financiële positie van de gemeenten jaar op jaar achteruit holt, reserves afnemen en dat gemeenten gedwongen zijn om te bezuinigen op essentiële taken, zoals onderhoud, openingstijden van bibliotheken, dienstverlening, etc. Gemeenten zijn hierdoor steeds minder in staat om zich in te zetten voor grote maatschappelijke opgaven en urgente transities. Er is vaak geen ruimte voor nieuwe initiatieven die zich aandienen. De provincies hebben het afgelopen jaar bij de minister van BZK en de Tweede Kamer aandacht gevraagd voor de financiële situatie bij de gemeenten. Het gaat ons om de cijfers, maar ook om het verhaal daarachter. In februari komend jaar zullen wij in interprovinciaal verband een nadere duiding geven over wat achter de besluiten schuil gaat, als inhoudelijke bijdrage aan het landelijke debat vanuit onze kwalitatieve toezichthoudende rol.

Om de input vanuit Overijssel goed te kunnen leveren, is het noodzakelijk dat wij een goed beeld krijgen welke maatregelen gemeenten hebben getroffen in de jaren 2018 tot 2021 om de begrotingen sluitend te krijgen. Het zou ons helpen als wij ook van uw gemeente deze input (zowel in cijfers als ook de inhoudelijke toelichting) in januari zouden ontvangen.

Wat speelt er bij uw gemeente
Wij hebben geconstateerd dat:
- u forse ombuigingen heeft verwerkt in uw begroting, die voor een groot deel nog gerealiseerd moeten worden. Daar zijn risico's aan verbonden. De totstandkoming en onderbouwing van deze ombuigingen geven ons vertrouwen dat u hierin zult slagen;
- u om het financiële evenwicht te behouden de opbrengst van de onroerendezaakbelastingen heeft verhoogd met 9,9% in 2021;

Datum verzending
29 DEC. 2020

provincie Overijssel

- uw gemeente in het vastgestelde begrotingsbeeld rekening heeft gehouden met de mogelijke effecten van Covid-19 (toename uitkeringen WWB);
- het sociaal domein (opnieuw) uw aandacht vraagt vanwege oplopende kosten. U heeft inmiddels concrete maatregelen vastgesteld om die kosten neerwaarts bij te stellen;
- de herijking van het gemeentefonds (naar verwachting vanaf 2023) een rol gaat spelen. In uw begroting zien wij dat de mogelijke structurele effecten daarvan in de exploitatie zijn opgenomen door middel van een stelpost van € 0,7 miljoen in 2022. Deze stelpost loopt op naar € 1,0 miljoen in 2024;
- uw gemeente op onderdelen minder behoudend is gaan ramen. Dit is vooral te zien bij de algemene uitkering gemeentefonds en het niet uitkeren van loon- prijscompensatie;
- u gebruik maakt van de mogelijkheid om voor de jaren 2023 en 2024 een stelpost "Uitkomst onderzoek jeugdzorg" op te nemen. De stelpost is opgenomen in het structurele beeld van de gemeente. Het opnemen van de stelpost brengt een risico met zich mee omdat de extra middelen niet structureel zijn opgenomen in het gemeentefonds.

Wij hebben uw begroting beoordeeld aan de hand van de wettelijke criteria
Het criterium structureel en reëel evenwicht geldt voor alle gemeenten. Hoe wij dit beoordelen kunt u lezen in het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader 2020. Dit toezichtkader kunt u terugvinden op onze website (link www.overijssel.nl/bestuur/overijssel/financieel toezicht/).

Wijzigingen op uw begroting
Om op de hoogte te blijven van uw financiële positie is het belangrijk dat u ons wijzigingen in uw begroting tijdig toestuurt. Doet u dat uiterlijk 14 dagen nadat u deze heeft vastgesteld. Aan de wijziging voegt u het voorstel en het door u vastgestelde besluit toe.

Te verwachten kleuring in het kader van InterbestuurlijkToezicht (IBT) domein financiën
Vanaf 2019 geven wij gemeenten in december al een eerste indicatie van de te verwachten kleuring voor het domein financiën in het kader van het Interbestuurlijk toezicht. Hiermee lopen wij vooruit op ons definitieve IBT oordeel in april van komend jaar. Wij verwachten dat de kleuring van uw gemeente voor het IBTdomein financiën in 2021 zal worden bepaald op oranje. Voor de motivering van de kleuring van uw gemeente verwijzen wij u naar ons beleidskader IBT op
www.Overijssel.databank.nl/jive/?report=toetsingskader

Bij vragen kunt u contact opnemen met Jan van der Weerd
Het kan zijn dat u vragen heeft over deze brief. Is dat het geval? Neem dan contact op met Jan van der Weerd. U kunt hem telefonisch bereiken op 038 - 4 99 93 61 of via de mail j.vd.weerd@overijssel.nl.

Wij hebben een afschrift van deze brief verzonden aan uw college van burgemeester en wethouders.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter,

A.P. Heidema

secretaris,

N. Versteeg