

Politieke Markt

Zitting van 12 december 2017
Dienstverlening - Beleid Leefwereld

Wijzigen Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland - besluitvormen

Auteur

Marieke Dawson

Overlegd met

11 gemeenten regio IJsselland; Esther Leenstra

Portefeuillehouder

H.J. Frantzen-Boeve

Samenvatting

De 11 gemeenten in de jeugdzorgregio IJsselland voeren gezamenlijk een aantal bedrijfsvoeringstaken uit. Hiertoe hebben de 11 gemeenten de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland ingesteld. Op 15 november 2016 heeft de gemeenteraad ingestemd met het verlengen van de regeling voor de duur van één jaar (tot en met 31 december 2017). De afgelopen maanden is de regionale samenwerking op het gebied van jeugd geëvalueerd en zijn er bouwstenen geformuleerd voor de verdere samenwerking. Deze bouwstenen zijn vertaald in een gewijzigde gemeenschappelijke regeling waarvan de beoogde inwerkingtreding 1 januari 2018 is. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling krijgt de naam Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland.

Beschrijving

Inleiding

De 11 gemeenten in de jeugdzorgregio IJsselland voeren gezamenlijk een aantal bedrijfsvoeringstaken uit. Hiertoe hebben de 11 gemeenten de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland vastgesteld. Op 15 november 2016 heeft de gemeenteraad ingestemd met het verlengen van de regeling voor de duur van één jaar. De huidige regeling loopt daarmee af op 31 december van dit jaar.

De afgelopen maanden is de regionale samenwerking op het gebied van jeugd geëvalueerd en zijn er bouwstenen geformuleerd voor de verdere samenwerking (zie het rapport 'Samenwerking regionale Jeugdhulp IJsselland' in bijlage 2). Deze bouwstenen zijn vertaald in een nieuwe gemeenschappelijke regeling waarvan de beoogde inwerkingtreding 1 januari 2018 is. De gemeenteraad is hier tijdens de werkbijeenkomst van 26 september jongstleden over geïnformeerd.

Voorstel

Voor de toekomstige samenwerking wordt opnieuw gekozen voor een 'lichte' GR in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie. Een bedrijfsvoeringsorganisatie heeft uitsluitend uitvoerende taken en een enkelvoudig bestuur. Net als in de huidige GR worden geen bevoegdheden van het college overgedragen aan de GR (artikel 11).

De belangrijkste wijzingen ten aanzien van de huidige gemeenschappelijke regeling zijn:

1. In artikel 2 is het doel van de regeling uitgebreid met 'de uitvoering van regionale inhoudelijke thema's'. Hiermee wordt de coördinatie van de beleidsafstemming tussen de 11 gemeenten ondergebracht in de GR. Deze coördinatie op de beleidsinhoudelijke afstemming wordt thans uitgevoerd door het programmamanagement dat geen eigen rechtspersoon heeft.
2. In artikel 4 is een aantal bepalingen toegevoegd die voorzien in situaties waarin wijzigingen in het bestuur noodzakelijk zijn (bijvoorbeeld ten gevolge van beëindiging van de ambtsperiode van een van de bestuursleden).
3. de huidige functie van 'manager BVO' wordt vervangen door de functie van regiomanager. Dit komt tot uiting in de aanpassing van artikel 8, waar de leden 1 tot en met 3 en lid 5 zijn toegevoegd.
4. In artikel 18 en 19 zijn bepalingen opgenomen die voorzien in situaties waarin sprake is van een klacht of een geschil.
5. In artikel 20 en 21 zijn bepalingen opgenomen die voorzien in situaties waarin een gemeente wil toetreden tot of uittreden uit de gemeenschappelijke regeling.
6. In artikel 23 zijn bepalingen opgenomen die voorzien in opheffing van de gemeenschappelijke regeling.
7. De regeling wordt aangegeven voor onbepaalde tijd (artikel 24).

Een volledig overzicht van de wijzigingen is te vinden in bijlage 3 ('Overzicht van wijzigingen GR Jeugdhulp').

Argumenten

De argumenten om de genoemde bedrijfsvoeringstaken in gezamenlijkheid uit te voeren, staan beschreven in het raadsvoorstel van 15 november 2016 inzake de Regionale visie jeugdhulp IJsselland. Het doel van de gemeenschappelijke regeling zoals beschreven in artikel 2 sluit aan bij deze argumenten.

De belangrijkste wijzigingen in de GR staan hieronder verwoord onder 'voorstel'. De argumenten voor deze wijzigingen zijn als volgt.

Deze keuze om de lichte vorm van GR te continueren sluit aan bij het uitgangspunt dat de transformatie lokaal moet plaatsvinden. Dit uitgangspunt staat centraal in Regionale visie jeugdhulp IJsselland 2017-2020. De samenwerking in een bedrijfsvoeringsorganisatie beperkt zich tot de uitvoeringstaken.

De argumenten voor de overige wijzigingen zijn (zie voor de wijzigingen zelf de opsomming onder 'voorstel'):

1. Het onderbrengen van de coördinatie van de beleidsafstemming in de GR sluit aan bij de erkenning dat voor een efficiënte en effectieve uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken heldere beleidsmatige kaders nodig zijn. Ter illustratie: voor de inkoop van jeugdzorg is een inkoopkader nodig dat aansluit bij de lokale beleidsdoelen. Door het onderbrengen van de coördinatiefunctie in de GR wordt de afstemming tussen deze beleidsmatige kaders en de uitvoering van bedrijfsvoeringstaken vergemakkelijkt. Daarnaast sluit deze wijziging aan bij de erkenning dat de slagkracht van individuele gemeenten beperkt is als het gaat om transformatie binnen de hoogspecialistische hulp. Hiervoor is bundeling van krachten noodzakelijk. NB: het onderbrengen van de beleidsmatige afstemming past binnen het lokale primaat in de transformatie, daar er geen bevoegdheden worden overgedragen aan de GR. Alle beleidsbepalende besluiten worden lokaal genomen.
2. De huidige GR heeft steeds een beperkte looptijd gehad. Nu wordt voorgesteld om de GR voor onbepaalde tijd aan te gaan, waardoor bepalingen noodzakelijk zijn over wijziging in bestuursleden, toe- of uittreden uit de gemeenschappelijke regeling en het opheffen van de gemeenschappelijke regeling.

3. Met de instelling van de functie regiomanager komen de uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken, de coördinatie van de beleidsafstemming en de regie op de samenwerking onder één aansturing te liggen, hetgeen de afstemming tussen deze drie taken ten goede komt.
4. De bepalingen omtrent de klachtenregeling en geschillen spreken voor zich.
5. zie hierboven bij punt 2.
6. zie hierboven bij punt 2.
7. Wij voorzien op dit moment geen ontwikkelingen die zullen leiden tot een fundamentele heroverweging van onze samenwerking in de jeugdzorgregio IJsselland. Daarnaast zijn wij van mening dat de gewijzigde regeling voldoende basis biedt voor de verdere samenwerking. U wordt daarom voorgesteld tot het aangaan van de regeling voor onbepaalde tijd.

Kanttekeningen en risico's

Kanttekening

In artikel 2 staat de (financiële) administratie genoemd als een van de doelen van de regeling. De gemeente Steenwijkerland zal vanaf 2018 de financiële administratie (i.e. de afhandeling van facturen en declaraties) zelf uitvoeren. Dit geldt ook de gemeenten Dalfsen, Ommen en Hardenberg. Andere gemeenten zijn voornemens om vanaf 2019 zelf de afhandeling van facturen ter hand te nemen. Dit past binnen de uitzonderingsmogelijkheden die gecreëerd zijn met de laatste zin van artikel 2: "tenzij het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie op zwaarwegende gronden anders beslist en uitsluitend met instemming van alle elf gemeenten". In de dienstverleningsovereenkomst tussen het serviceteam en de gemeente Steenwijkerland zal de dienst 'afhandelen van facturen en declaraties' niet worden opgenomen.

Risico's

Aan het aangaan van de regeling zijn geen noemenswaardige risico's verbonden.

Duurzaamheid en social return

n.v.t.

Financiële toelichting

Met het aangaan van de gewijzigde regeling verplicht de gemeente Steenwijkerland zich tot een financiële bijdrage in de exploitatiekosten van het nieuwe Serviceteam Jeugd IJsselland. De kosten van de individuele voorzieningen worden door elke gemeente afzonderlijk gedragen en maken geen deel uit van de begroting van het regionaal serviceteam. De omvang van de exploitatiekosten is op dit moment nog niet bekend, maar de verwachting is dat deze in lijn is met de huidige exploitatiekosten van de BVO en het programmamanagement tezamen (nu: € 150.000). Op de ontwerpbegroting van het nieuwe serviceteam is een zienswijzeprocedure van toepassing, waarbij iedere afzonderlijke raad in staat wordt gesteld haar zienswijze kenbaar te maken (zie artikel 15 en 16 van de regeling).

Participatie en communicatie

De GR is opgesteld in onderlinge afstemming tussen de 11 gemeenten in de jeugdzorgregio IJsselland. Nadat alle 11 colleges de gewijzigde gemeenschappelijke regeling zijn aangegaan, zal de gemeente Zwolle de inhoud van de gewijzigde regeling bekend maken in de Staatscourant.

Uitvoering en planning

De gewijzigde regeling verwijst naar een reeks onderliggende documenten, zoals de dienstverleningsovereenkomst, de bijdrageregeling, de archiefregeling en het reglement van orde. Nadat de 11 colleges de regeling (met toestemming van de raden) zijn aangegaan, zullen deze onderliggende documenten in lijn worden gebracht met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling en de bouwstenen uit het rapport 'Samenwerking regionale Jeugdhulp IJsselland'.

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit om het college toestemming te verlenen tot het aangaan van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Jeugdzorg IJsselland.

Bijlagen

1. Bijlage 2 Adviesrapport Samenwerking regionale Jeugdhulp IJsselland;.pdf
2. Gewijzigde GR Jeugdhulp.pdf
3. Bijlage 3 Overzicht wijzigingen GR Jeugdhulp.pdf