

Bijlage bij

Kaderbrief

bij begroting Omgevingsdienst IJsselland 2027



Inhoudsopgave

1	<u>Route naar een robuuste Omgevingsdienst IJsselland</u>	3
2	<u>Beleidskaders/autonome ontwikkelingen</u>	4
	2.1 Omgevingswet	
	2.2 Waterkwaliteit (Kaderrichtlijn Water)	
	2.3 Energietransitie (Energiewet)	
	2.4 Circulaire Economie	5
	2.5 Gezondheid en Leefomgeving	
	2.6 Luchtkwaliteit en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)	
	2.7 Innovatie en datagedreven Werken	6
	2.8 Digitalisering en Informatievoorziening	
3	<u>Financiële kaders</u>	7
	3.1 Indexaties	
	3.2 Risico's en weerstandsvermogen	9



1. Route naar een robuuste Omgevingsdienst IJsselland

De afgelopen jaren is er gestart met de uitvoering van de ontwikkelroute naar een robuuste ODIJS, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur. In 2027 zetten wij deze route voort, met als doel om in 2028 te voldoen aan het landelijke robuustheidsniveau. De nadruk ligt op borging van eerder ingezette verbeteringen, versterking van samenwerking en optimalisatie van processen.

Het voldoen aan de landelijke eisen voor een robuuste omgevingsdienst, vraagt voor de begroting van 2027 een structurele investering van € 500 K. Dit bedrag wordt volgens de vaste verdeelsleutel verdeeld over de 12 deelnemers van ODIJS. Met deze structurele investering werken we verder toe naar robuustheid in 2028. Het resterende deel van 500K volgt in de begroting van 2028. Deze structurele investering is nodig om te kunnen voldoen aan onderstaande landelijke robuustheidseisen:

- het afgesproken robuustheidsniveau voor strafrechtelijke handhaving en bodemtoezicht;
- het hebben van een structureel innovatiebudget van 1% van de begroting;
- het hebben van een opleidingsbudget van 3% van de loonsom.



2. Beleidskaders/autonome ontwikkelingen

Nederland staat de komende decennia voor grote opgaven in de fysieke leefomgeving: voldoende woningen, de transitie naar een klimaatneutrale samenleving en circulaire economie, toekomstgerichte landbouw en verbetering van water-, lucht- en bodemkwaliteit. Deze opgaven hebben directe impact op het werk van Omgevingsdienst IJsselland. Hieronder schetsen we een aantal relevante ontwikkelingen en hun implicaties voor 2027. Eventuele financiële effecten worden nader uitgewerkt in onze P&C-cyclus.

2.1 Omgevingswet

De doorwerking van de Omgevingswet blijft een kernopgave. Het vraagt om integratie van omgevingsplan, onze taakuitvoering en digitale stelsels.

Implicaties:

- Procesaanpassingen en extra kennis van Omgevingswet-instrumenten.
- Nauwe samenwerking met gemeenten en provincies.
- Mogelijke investeringen in ICT en opleidingen.

2.2 Waterkwaliteit (Kaderrichtlijn Water)

Nederland moet uiterlijk eind 2027 voldoen aan de Kaderrichtlijn Water (KRW). Dit betekent strengere eisen voor waterkwaliteit en meer toezicht op lozingen, vooral bij industriële bedrijven.

Implicaties:

- Toezicht op indirecte lozingen.
- Versterking van vergunningtoetsing en samenwerking met waterschappen.
- Mogelijke capaciteitsuitbreiding voor handhaving.

2.3 Energietransitie (Energiewet)

De Energiewet (inwerking per 1 januari 2026) bundelt de Elektriciteitswet en Gaswet, scherpt regels aan en introduceert nieuwe instrumenten om de overgang naar een toekomstbestendig energiesysteem te versnellen. Hernieuwbare energiebronnen (wind, zon, aardwarmte, biobrandstoffen) krijgen een impuls door een herziene Europese richtlijn, die Nederland verplicht vóór 21 februari 2026 gebieden aan te wijzen voor versnelde uitrol.

Implicaties:

- Extra expertise op energiegebied.
- Intensiever toezicht op bedrijven met energietransitie-opgaven.
- Samenwerking met provincies en gemeenten voor gebiedsaanwijzing.

ODIJS voert het gemeentelijke toezicht op de rapportageverplichting voor werkgebonden personenmobiliteit uit binnen de begroting van 2027.

2.4 Circulaire Economie

Een circulaire economie is gericht op het optimaal inzetten en hergebruiken van grondstoffen in de verschillende schakels van de productieketen. Het Circulair Materialenplan (CMP) treedt eind 2025 in werking en biedt een uniform kader voor grondstoffengebruik en afvalbeheer. Dit beïnvloedt vergunningverlening en toezicht.

Implicaties:

- Integratie van CMP in omgevingsvergunningen.
- Scholing van medewerkers op circulaire principes.
- Dialoog met bedrijven over hergebruik en afvalstromen.

2.5 Gezondheid en Leefomgeving

Gezondheid wordt steeds meer verbonden met milieutaken (luchtkwaliteit, geluid, stikstof).

Implicaties:

- Afstemming met GGD en gemeenten.
- Integratie van gezondheidseffecten in advisering, vergunningverlening en toezicht.

2.6 Luchtkwaliteit en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Europese milieuwetgeving wordt strenger, met aangescherpte normen voor luchtkwaliteit en regulering van PFAS. Dit vertaalt zich naar nationale regels die door omgevingsdiensten moeten worden uitgevoerd.

Implicaties:

- Meer kennis van ZZS en PFAS-regelgeving.
- Aanpassing van vergunningen en intensivering van toezicht.



2.7 Innovatie en datagedreven Werken

Technologische ontwikkelingen (sensoren, AI, data-analyse) bieden kansen voor effectievere taakuitvoering.

Implicaties:

- Scholing van medewerkers in datagedreven werken.
- Investerings in systemen en data-infrastructuur.
- Uitvoering innovatieprojecten.

2.8 Digitalisering en Informatievoorziening

De Wet modernisering bestuurlijk verkeer (vanaf 2026) maakt digitale communicatie de norm en stelt hogere eisen aan toegankelijkheid en betrouwbaarheid.

Implicaties:

- Investerings in digitale systemen en informatiebeveiliging.
- Training van medewerkers in digitale processen.
- Koppeling met Omgevingswet-portalen.



3. Financiële kaders

Voor 2027 wordt geen aanvullende intensivering voorgesteld voor de basistaken. Dit heeft tot gevolg dat de bij de begroting 2026 gekozen financiële richting in de begroting 2027 wordt bestendigd.

3.1 Indexaties

De ODIJS onderhoudt relaties met de deelnemers en tevens met andere gemeenschappelijke regelingen. De prijsindexering is door het CPB vastgesteld op 2,2%. De loonvoet sector overheid bedraagt 5.1% vanaf 1 april 2027.

Loonindexatie

Net als in voorgaande jaren corrigeren we de gehanteerde loonindexatie op basis van de werkelijke afspraken uit de cao. Dit betekent:

- Voor de boekjaren 2025 en 2026 wordt een correctie toegepast van -2,1%.
- Voor 2027 is er vanaf 1 januari 2027 een cao-verhoging van 1,6% tot en met maart 2027. Vanaf 1 april 2027 is nog geen nieuwe cao beschikbaar. Daarom rekenen we voor de resterende 9 maanden een indexatie naar rato, gebaseerd op een percentage van 5,1%.

Jaar	Looptijd cao	Correctie toegepast	Toelichting
2025	2025 - 31 dec	-0,55%	Correctie op gehanteerde indexatie
2026	2026 - 31 dec	-1,55%	Correctie op gehanteerde indexatie
2027 (jan-mrt)	2027 - 31 mrt	1,6% (naar rato)	Binnen huidige cao
2027 (apr-dec)	2027 - 31 dec	+5,1% (naar rato)	Geen nieuwe cao, indexatie o.b.v. september circulaire '25

Voor begroting 2027 hanteren wij voor de loonindexering 2,13%.

Indexatie 2027	4,23%
Correctie voorgaande jaren	-2,10%
Indexatie begroting 2027	2,13%

Prijsindexatie

Voor de prijsindexatie hanteren wij de IMOC (Prijs overheidsconsumptie, netto materieel), vastgesteld op 2,2% voor 2027. Daarnaast wordt een correctie toegepast voor 2025 en 2026 op basis van CEP 2025, wat resulteert in een totale bijstelling van +4,1% in de begroting 2027.

Indexatie 2027	2,2%
Correctie voorgaande jaren	1,9%
Indexatie begroting 2027	4,1%

3.2 Risico's en weerstandsvermogen

ODIJS maakt in samenwerking met de deelnemers een betrouwbare inschatting van de werkvoorraad bij deze deelnemers. Wanneer er substantiële verschillen in de inschatting en de daadwerkelijke vraag naar inzet van ODIJS zitten, ontstaat mogelijk een onevenwichtige capaciteitsbezetting. De werkvoorraad wordt continu gemonitord gedurende het jaar en daarnaast zet ODIJS een flexibele schil in om pieken of dalen op te kunnen vangen.

In de gehele VTH-keten wordt in toenemende mate digitaal gewerkt. Er bestaat een risico op productieverlies door niet afdoende datakwaliteit. ODIJS neemt stappen door personele inzet om de datakwaliteit te verhogen, daarnaast wordt er gewerkt aan procesverbetering.

Gedurende de uitvoering van onze taken kan er een calamiteit ontstaan bij een bedrijf, onze taakvoering of de rechtmatigheid van onze besluiten. Imageschade, juridische claims en negatieve berichtgeving in de media kunnen hier het effect van zijn. Door protocollen en borging van communicatieve inzet mitigeert ODIJS deze risico's. Daarnaast zorgt de dekking van de aansprakelijkheidsverzekering voor beperking van de gevolgen.

Voor de begroting 2027 wordt de risicoanalyse geactualiseerd op basis van de jaarrekening 2025, zodat voldaan wordt aan de minimale vereisten van het weerstandsvermogen.



Colofon

Samenstelling: OD IJsselland

Omgevingsdienst IJsselland

Lübeckplein 2

8017 JZ Zwolle Postbus 40252

8004 DG Zwolle

088 5251050

info@odijsselland.nl

www.odijsselland.nl

