

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
13 december 2017
Ons kenmerk
TRE/U201700949
Lbr. 17/077
Bijlage(n)
4

Onderwerp
Inwerkingtreding Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening
overige plaatsen

Samenvatting

De Rijksoverheid streeft ernaar alle regels op het gebied van brandveiligheid landelijk te uniformeren. Voor bouwwerken is dat sinds 1 april 2012 geregeld in het Bouwbesluit 2012. Met ingang van 1 januari 2018 gelden er ook landelijke regels voor de brandveiligheid van 'overige plaatsen'. Het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen treedt dan in werking. Het gaat hierbij om 'niet-bouwwerken', zoals tenten op evenemententerreinen, tribunes en varende objecten. Nu hebben gemeenten deze onderwerpen geregeld in hun brandbeveiligingsverordening. Deze verordening komt per 1 januari 2018 (grotendeels) te vervallen. In veel gevallen zal de brandbeveiligingsverordening dan ook ingetrokken kunnen worden, en kan de eventuele bevoegdheid een bestuurlijke boete op te leggen wegens overtreding van de regels, gesteld krachtens artikel 3 van de Wet veiligheidsregio's, in de Algemene plaatselijke verordening (hierna: APV) ondergebracht worden. Verder verdient het aanbeveling de gegevens die moeten overgelegd bij de gebruiksmelding brandveiligheid ook te eisen bij de evenementenvergunning in de APV. Het besluit heeft ook gevolgen voor de Legesverordening en de Bouwverordening. In de bijlagen bij de ledenbrief hebben wij hiervoor een model wijzigingsbesluit opgenomen.

Aan de leden**Datum**

13 december 2017

Ons kenmerk

TRE/U201700949

Lbr. 17/077

Bijlage(n)

4

Onderwerp

Inwerkingtreding Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening
overige plaatsen

Geacht college en gemeenteraad,

De Rijksoverheid streeft ernaar alle regels op het gebied van brandveiligheid landelijk te uniformeren. Voor bouwwerken is dat sinds 1 april 2012 geregeld in het [Bouwbesluit 2012](#). Met ingang van 1 januari 2018 gelden er ook landelijke regels voor de brandveiligheid van 'overige plaatsen' ([Stb. 2017/373](#)). Het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (hierna: het Besluit) treedt dan in werking ([Stb. 2017/391](#)). Het gaat hierbij om 'niet-bouwwerken', zoals tenten op evenemententerreinen, tribunes en varende objecten. Nu hebben gemeenten deze onderwerpen geregeld in hun brandbeveiligingsverordening. Een groot deel van de bepalingen in deze verordening komt per 1 januari 2018 van rechtswege te vervallen.

In veel gevallen zal de brandbeveiligingsverordening dan ook ingetrokken kunnen worden, en kan de eventuele bevoegdheid een bestuurlijke boete op te leggen wegens overtreding van de regels, gesteld krachtens artikel 3 van de Wet veiligheidsregio's, in de Algemene plaatselijke verordening (hierna: APV) ondergebracht worden. Verder verdient het aanbeveling de gegevens die moeten overgelegd bij de gebruiksmelding brandveiligheid ook te eisen bij de evenementenvergunning in de APV. Het besluit heeft ook gevolgen voor de Legesverordening en de Bouwverordening. In de bijlagen bij de ledenbrief hebben wij hiervoor een model wijzigingsbesluit opgenomen.

(Model) Brandbeveiligingsverordening 2012

Door inwerkingtreding van het Besluit vervallen de (meeste) bepalingen in de Brandbeveiligingsverordening 2012. In het onderwerp wordt immers door het Besluit voorzien. Voor zover de verordening bepalingen bevat over onderwerpen die niet geregeld worden door het Besluit, kunnen deze blijven bestaan. Dit zal bijvoorbeeld het geval zijn als gemeenten in hun verordening de bestuurlijke boete hebben opgenomen conform artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's. Deze mogelijkheid blijft gehandhaafd, dus als gemeenten hiervan gebruik willen (blijven) maken moet dit bij verordening gebeuren. Bij het intrekken van de

brandbeveiligingsverordening kan de eventuele bevoegdheid een bestuurlijke boete op te leggen wegens overtreding van de regels, gesteld krachtens artikel 3 van de Wet veiligheidsregio's, in de APV ondergebracht worden. Mocht de brandbeveiligingsverordening nog andere bepalingen bevatten die niet geregeld worden door het Besluit, dan behouden ook die bepalingen hun rechtskracht. In dat geval kan overwogen worden de brandbeveiligingsverordening niet in te trekken, maar deze te wijzigen.

Aanpassing andere (model)verordeningen

Naast de Model Brandbeveiligingsverordening 2012 worden de Model Algemene plaatselijke verordening (hierna: model-APV), de Model Verordening leges (zie [VNG nieuwsbericht van 31 oktober 2017](#)) en de Model Bouwverordening aangepast.

Implementatiehandleiding

Brandbeveiligingsverordening

Hoewel de Wet veiligheidsregio's in artikel 3 voorschrijft dat de gemeente een brandbeveiligingsverordening moet vaststellen, is het niet zinvol een (vrijwel) 'lege' verordening in stand te laten. De verordeningsplicht uit de Wet veiligheidsregio's kan mogelijk vervallen wanneer dit Besluit in het regelcomplex van de Omgevingswet wordt ondergebracht. Daarop vooruitlopend zal de brandbeveiligingsverordening in veel gevallen ingetrokken kunnen worden. Van deze situatie wordt uitgegaan in het Model Raadsbesluit (bijlage 3). In het geval dat de brandbeveiligingsverordening nog andere bepalingen bevat in welk onderwerp het Besluit niet voorziet, kan overwogen worden de brandbeveiligingsverordening niet in te trekken, maar deze te wijzigen. In dat geval zullen in ieder geval de artikelen die corresponderen met de artikelen 1 t/m 7 en 9 van de Model Brandbeveiligingsverordening 2012 vervallen.

APV

De twee wijzigingen van de APV zijn facultatief. In de eerste plaats blijft de raad op grond van artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's bevoegd om bij verordening te bepalen dat een bestuurlijke boete kan worden opgelegd voor overtreding van de regels, gesteld krachtens artikel 3 van de Wet veiligheidsregio's. Voorheen was deze bevoegdheid om een bestuurlijke boete op te leggen geregeld in artikel 8 van de Model Brandbeveiligingsverordening 2012. Als het wenselijk is deze bevoegdheid te behouden of in te voeren, kan deze ondergebracht worden in de APV. Daarnaast bepaalt artikel 2.1, derde lid, van het Besluit dat geen gebruiksmelding nodig is voor een evenementenvergunning als bij de aanvraag de gegevens worden aangeleverd die voor een gebruiksmelding op grond van het Besluit nodig zijn. In verband hiermee voegen wij een nieuw tweede lid toe aan artikel 2:25 (evenementenvergunning) van de model-APV.

Model Verordening leges

In hoofdstuk 5 van titel 3 van de tarieventabel die behoort bij de Model Verordening leges zijn tariefbepalingen opgenomen voor vergunningen op grond van de brandbeveiligingsverordening. Omdat het vergunningvereiste per 1 januari 2018 vervalt en voor gebruiksmeldingen geen legesheffing mogelijk is, kan dit hoofdstuk vervallen.

Model Bouwverordening

In artikel 12.6 van de Model Bouwverordening is geregeld dat de bepalingen uit de brandbeveiligingsverordening die betrekking hebben op het brandveilig gebruik van bouwwerken, met de inwerkingtreding van de bouwverordening zijn vervallen. Nu met het Model Raadsbesluit de hele brandbeveiligingsverordening wordt ingetrokken, kan de verwijzing naar de

brandveiligheidsverordening geschrapt worden (bijlage 3). Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat dit niet tot gevolg heeft dat de bepalingen uit de brandbeveiligingsverordening die op grond van artikel 12.6 vervallen zijn, daardoor herleven.

Deze ledenbrief bevat vier bijlagen:

Bijlage 1 - Beknopte uitleg Besluit.

Bijlage 2 - Was-wordt-tabel met artikelsgewijze toelichting: Deze kan desgewenst gebruikt worden voor de raadsvoordracht voor de wijziging van de verordeningen.

Bijlage 3 - Model Raadsbesluit intrekking Brandbeveiligingsverordening en wijziging [Algemene plaatselijke verordening,] Legesverordening en Bouwverordening: Opgemaakt in Word 2.0-format (GVOP/DROP) voor publicatie.

Bijlage 4 - Geconsolideerde tekstgedeelten van de model-APV, de Model Verordening leges en de Model Bouwverordening met wijzigingen bijgehouden.

Informatie

Het ministerie van Justitie en Veiligheid stuurt alle gemeenten een brief over het Besluit.

Voor inhoudelijke vragen over dit Besluit verwijzen wij u naar de [Helpdesk Bouwregelgeving en Brandveilig gebruik van de Rijksoverheid](#).

Hoogachtend,



J. Kriens
Algemeen Directeur

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder 'Producten & Diensten' - 'Brieven'.