



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
27 februari 2018
Ons kenmerk
TRE/U201800125
Lbr. 18/007
Telefoon
(070) 373 8393
Bijlage(n)
8

Onderwerp
Actualisering van drie VNG modellen i.v.m. de
gemeenteraadsverkiezingen 2018

Samenvatting

Met het oog op de komende raadsverkiezingen biedt de VNG u hierbij de stukken aan voor de actualisering van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad, de Verordening op de raadscommissies en de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning.

Het gaat grotendeels om technische verbeteringen en actualiseringen, deels naar aanleiding van verzoeken en opmerkingen van gemeenten. In een aantal artikelen zijn ook enkele inhoudelijke zaken gewijzigd. De aanpassingen hebben betrekking op zowel de modellen zelf als de toelichtingen daarbij.

Aan de leden**Datum**

27 februari 2018

Ons kenmerk

TRE/U201800125

Lbr. 18/007

Telefoon

(070) 373 8393

Bijlage(n)

8

Onderwerp

Actualisering van drie VNG modellen i.v.m. de
gemeenteraadsverkiezingen 2018

Geacht college en gemeenteraad,

1. Aanleiding

Met het oog op de komende raadsverkiezingen biedt de VNG u hierbij de stukken aan voor de actualisering van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad, de Verordening op de raadscommissies en de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning. Het gaat grotendeels om technische verbeteringen en actualiseringen, deels naar aanleiding van verzoeken en opmerkingen van gemeenten. In een aantal artikelen zijn ook enkele inhoudelijke zaken gewijzigd. De aanpassingen hebben betrekking op zowel de modellen zelf als de toelichtingen daarbij.

In deze ledenbrief geeft de VNG een toelichting op de wijzigingen in het Model Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2014, de Model Verordening op de raadscommissies 2014 en op de nieuwe Model Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018.

2. Algemeen***Aanpassingen***

Het grootste deel van de voorgestelde aanpassingen in de modellen zijn wetstechnische, taalkundige of redactionele verbeteringen die er vooral toe strekken de bepalingen duidelijker en waar mogelijk korter en beter leesbaar te maken. Daarbij zijn de aanbevelingen uit de *100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever* gevolgd. Daarnaast worden er enkele inhoudelijke aanpassingen voorgesteld die ertoe strekken de regelingen verder aan te laten sluiten op behoeften in de praktijk. De belangrijkste wijzigingen worden hieronder, voor zover noodzakelijk, artikelsgewijs nader toegelicht. De was-wordt-tabellen (bijlagen 1 en 2) zijn voorzien van een gedetailleerde artikelsgewijze toelichting. Het aantal wijzigingen in de Model Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2014 is zo groot dat het voor de hand ligt de huidige verordening in te trekken en een nieuwe verordening vast te stellen. Er is daarom geen was-wordt-tabel bijgevoegd. Voor een meer gedetailleerde toelichting wordt u verwezen naar de toelichting bij het desbetreffende artikel in de modelverordening (bijlage 7).

Facultatief

De modellen kennen een aantal bepalingen die als 'facultatief' zijn aangemerkt (in de tekst zijn deze te herkennen aan de cursieve tekst). Uiteraard zijn de modellen in hun geheel in zekere zin facultatief. Facultatief zoals aangeduid in het model betekent echter dat de keuze om die onderdelen in het model op te nemen een bewuste keuze van een individuele gemeente dient te zijn. Het model is zo opgesteld dat gemeenten niet in de problemen komen met de Gemeentewet als zij deze bepalingen niet overnemen. Daarnaast is er voor gezorgd dat de systematiek van het model intact blijft als de facultatieve bepalingen niet worden overgenomen. Als gemeenten er voor kiezen om andere bepalingen dan de facultatieve bepalingen niet over te nemen, of deze te wijzigen of aan te vullen, dan zullen zij er zelf scherp op moeten zijn dat deze keuzes zowel in lijn zijn met de Gemeentewet als met de systematiek van de bepalingen die wel overgenomen worden. Afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden kan het noodzakelijk zijn om artikelen of artikellieden te vernummeren.

Vergadervarianten

Tegenwoordig komen allerlei varianten van vergaderen voor waarbij er geen vaste samenstelling is en waarvoor verschillende benamingen worden gebruikt (bijvoorbeeld carrousel of vergadertafel). Ook op deze varianten van vergaderen zijn de wettelijke bepalingen voor de raadscommissies van toepassing. Als vergaderingen in het teken staan van de voorbereiding van besluitvorming van de raad en het overleg met het college of de burgemeester, dan is er sprake van een raadscommissie. De voorbereiding van de besluitvorming van de raad is exclusief voorbehouden aan de raadscommissies en kan niet worden opgedragen aan overige commissies. Ook bij deze varianten van vergaderen moet er dus rekening gehouden worden met alle vereisten die voor een raadscommissie gelden. Denk bijvoorbeeld aan de eis van evenwichtige vertegenwoordiging (artikel 82, derde lid, van de Gemeentewet). Zie ook de toelichting bij artikel 3 in de Model Verordening op de raadscommissies 2018 (bijlage 6).

In het hiernavolgende worden de belangrijkste inhoudelijke zaken in de drie modellen kort toegelicht.

3. Wijziging Model Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2014

Artikel 6. Benoeming wethouders

Artikel 6 wordt aangevuld met een voorziening om de integriteit van kandidaat-wethouders te kunnen beoordelen. Het tweede lid wordt daartoe aangevuld met de mogelijkheid om in het kader van het onderzoek door de commissie van de kandidaat-wethouder een verklaring omtrent het gedrag te verlangen. Daarnaast wordt er een vierde lid toegevoegd op grond waarvan de burgemeester voor aanvang van iedere ambtstermijn opdracht kan geven de kandidaat-wethouders te onderwerpen aan een risicoanalyse integriteit, waarover verslag wordt uitgebracht aan de raad. De uitkomst van de analyse en de eindconclusie zijn niet openbaar.

Artikel 8. en 9. Oproep en agenda

Deze wijzigingen zijn technisch van aard en zonder gevolgen. Omdat de tekstuele aanpassing op het oog relatief ingrijpend is toch een korte toelichting. Voor een gedetailleerde omschrijving van de wijziging wordt u verwezen naar de was-wordt-tabel (bijlage 1).

Artikel 9 vervalt; de inhoud daarvan wordt gedeeltelijk ondergebracht in artikel 8, met uitzondering van de artikellieden waarbij sprake was van inhoudelijke overlap met het bepaalde in artikel 8. Het vervallen van artikel 9 als afzonderlijk artikel heeft tot gevolg dat alle navolgende artikelen vernummerd worden. In het vervolg van deze toelichting worden deze met hun nieuwe nummering aangeduid.

Artikel 10 (nieuw). Openbare kennisgeving

Aan artikel 10 wordt een lid toegevoegd. Daarmee wordt de mogelijkheid geboden om in spoedeisende gevallen, waarin de reguliere wijze van openbare kennisgeving van raadsvergaderingen uit het eerste lid niet volstaat, de kennisgeving uitsluitend langs elektronische weg plaats te laten vinden. Artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) gelezen in samenhang met artikel 2:14 van de Awb vereisen voor kennisgeving uitsluitend

langs elektronische weg een grondslag. In deze grondslag wordt, voor spoedeisende gevallen, voorzien in het nieuwe tweede lid.

Artikel 17 (nieuw). Stemming; procedure hoofdelijke stemming

In dit onderdeel wordt artikel 17, vierde lid, gewijzigd zodat bij hoofdelijke stemmingen de oproeping niet op alfabetische volgorde hoeft te geschieden maar op een andere door de raad te bepalen wijze.

Artikel 21 (nieuw). Ingekomen stukken

Dit onderdeel wijzigt artikel 21 (nieuw), zodat de griffier in spoedeisende gevallen de wijze van afdoening van ingekomen stukken vaststelt.

Artikel 24 (nieuw). Opheffing geheimhouding

Met deze toevoeging aan artikel 24 (nieuw) is volledigheidshalve bepaald dat de raad ook over het voornemen tot niet-bekrachtigen van een geheimhouding in een besloten vergadering overleg voert met het betrokken orgaan.

Artikel 27 (nieuw). Amendementen en subamendementen, en 28 (nieuw). Moties

De regeling voor moties uit artikel 28 (nieuw), eerste lid, wordt gelijkgetrokken met die voor amendementen uit artikel 27 (nieuw), eerste lid.

4. Wijziging Model Verordening op de raadscommissies 2014

Artikel 7. en 8. Oproep en agenda

Deze wijzigingen zijn technisch van aard en zonder gevolgen. Omdat de tekstuele aanpassing op het oog relatief ingrijpend is toch een korte toelichting. Voor een gedetailleerde omschrijving van de wijziging wordt u verwezen naar de was-wordt-tabel (bijlage 2).

Artikel 8 vervalt; de inhoud daarvan wordt gedeeltelijk ondergebracht in artikel 7, met uitzondering van de artikelleden waarbij sprake was van inhoudelijke overlap met het bepaalde in artikel 7.

Het vervallen van artikel 8 als afzonderlijk artikel heeft tot gevolg dat alle navolgende artikelen vernummerd worden. In het vervolg van deze toelichting worden deze met hun nieuwe nummering aangeduid.

Artikel 9 (nieuw). Openbare kennisgeving

Er wordt een lid toegevoegd waarmee wordt voorzien in de mogelijkheid om in spoedeisende gevallen de kennisgeving uitsluitend langs elektronische weg plaats te laten vinden. Artikel 3:42, tweede lid, van de Awb gelezen in samenhang met artikel 2:14 van de Awb vereisen voor kennisgeving uitsluitend langs elektronische weg een grondslag. In deze grondslag wordt, voor spoedeisende gevallen, voorzien in het voorgestelde tweede lid.

Artikel 13. Verslag, en volgende

Het huidige artikel 13, over het verslag, vervalt, maar ditzelfde artikel wordt – met enkele technische verbeteringen – weer ingevoegd aan het einde van hoofdstuk 1, paragraaf 2, over de vergadering (zie artikel 18 (nieuw)). Dit is chronologisch passender.

Het verplaatsen van de inhoud van artikel 13 heeft tot gevolg dat de artikelen 14 tot en met 19 uit de verordening zoals deze nu luidt, vernummerd worden tot de artikelen 12 tot en met 17.

5. Nieuwe Model Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018

Artikel 1. Begripsbepalingen

Dit artikel is nieuw en formuleert een definitie van de diverse begrippen.

Artikel 2. Verzoek om informatie en 3. Verzoeken om ambtelijke bijstand

Deze artikelen leggen het onderscheid tussen het verstrekken van informatie en het verlenen van ambtelijke bijstand duidelijker vast dan voorheen. Over het verlenen van ambtelijke bijstand beslist uiteindelijk de burgemeester.

Artikel 5. Omvang en register ambtelijke bijstand

Dit is een facultatieve bepaling. Er zijn verschillende varianten opgenomen.

Artikel 6. Verstrekking informatie over verzoeken om ambtelijke bijstand

In het eerste lid van dit artikel krijgt de secretaris de taak om de desbetreffende wethouder op diens verzoek een afschrift van een verzoek om ambtelijke bijstand te sturen.

Artikel 10. Tijdstip verlenen voorschot na aftreden wegens verkiezingen

Dit artikel ziet niet alleen op het aantreden van een nieuwe raad na reguliere verkiezingen, maar ook na herindelingsverkiezingen.

Artikel 13. Administratieve verplichtingen

In dit facultatieve artikel zijn eisen aan de financiële administratie neergelegd.

Artikel 14. Verantwoording, controle en vaststelling financiële bijdrage

De bepaling bestaat uit twee varianten (controle verslag door accountant of door raad).

Deze ledenbrief bevat acht bijlagen:

Bijlage 1 - Was-wordt-tabel wijziging Model Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2014 met artikelsgewijze toelichting: Deze kan desgewenst gebruikt worden voor de raadsvoordracht voor de wijziging van de verordening.

Bijlage 2 - Was-wordt-tabel wijziging Model Verordening op de raadscommissies 2014 met artikelsgewijze toelichting: Deze kan desgewenst gebruikt worden voor de raadsvoordracht voor de wijziging van de verordening.

Bijlage 3 - Model Raadsbesluit wijziging Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2014: Opgemaakt in Word 2.0-format (GVOP/DROP) voor publicatie, zonder toelichting.

Bijlage 4 - Model Raadsbesluit wijziging Verordening op de raadscommissies 2014: Opgemaakt in Word 2.0-format (GVOP/DROP) voor publicatie, zonder toelichting.

Bijlage 5 - Geconsolideerde tekst van het Model Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2018 met wijzigingen bijgehouden.

Bijlage 6 - Geconsolideerde tekst van de Model Verordening op de raadscommissies 2018 met wijzigingen bijgehouden.

Bijlage 7 - Geconsolideerde tekst van de Model Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018.

Bijlage 8 - Geconsolideerde tekst van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018: Opgemaakt in Word 2.0-format (GVOP/DROP) voor publicatie, zonder toelichting.

De geconsolideerde teksten van de VNG modellen (met de bijbehorende toelichtingen) zijn te raadplegen via de Kennisbank Decentrale Regelgeving (www.kder.nl).

Voor vragen over deze ledenbrief kunt u terecht bij het Informatiecentrum van de VNG (070-373 8393 of e-mail: info@vng.nl).

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'J' and 'K' combined into a single fluid stroke.

J. Kriens
Algemeen Directeur

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder 'Producten & Diensten' - 'Brieven'.