

## Gemeenteraad

Vergadering van 11 juni 2024

Beleid en Uitvoering - Team Samenleving

---

### **2024\_RAAD\_00041 Centrumregeling beschermd wonen & maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht**

#### **Auteur**

Jenny Botter

#### **Portefeuillehouder**

T. Jongman

#### **Samenvatting**

Binnen de regio IJssel-Vecht wordt sinds 2015 op basis van een convenant samengewerkt op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. In de Norm van Opdrachtgeverschap (NvO), vastgesteld door de VNG, staat dat gemeenten ook na de doordecentralisatie van beschermd wonen regionaal moeten blijven samenwerken. Deze Centrumregeling beschermd wonen & maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht voldoet aan de NvO en biedt een sterke basis voor nu en in de toekomst. De Centrumregeling is in coproductie met de regio gemeenten opgesteld en regionaal bestuurlijk akkoord bevonden. Wij leggen volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) deze regeling aan u voor. De beoogde ingangsdatum van de Centrumregeling is 1 januari 2025. Het gaat niet om een inhoudelijke wijziging van de samenwerking, maar om een juridische vorm wijziging. Ons advies is daarom om geen zienswijze in te dienen.

## **Beschrijving**

---

### **Inleiding**

Sinds 2015 werken gemeenten in de regio IJssel-Vecht samen op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang op basis van een convenant. De regio IJssel-Vecht zijn de gemeenten Dalfsen, Hardenberg, Kampen, Ommen, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle, waarbij Zwolle als centrumgemeente fungeert.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft in 2020 de Norm van Opdrachtgeverschap beschermd wonen en maatschappelijke opvang vastgesteld. Hierin staat dat gemeenten ook na de doordecentralisatie van beschermd wonen regionaal moeten blijven samenwerken. Om aan deze Norm van Opdrachtgeverschap te voldoen en vanwege de verwachte doordecentralisatie van beschermd wonen en inhoudelijke beweging naar beschermd thuis is de samenwerkingsvorm herzien.

Er is in coproductie met de gemeenten uit de regio een Centrumregeling beschermd wonen & maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht opgesteld. Het definitieve concept is akkoord bevonden door het bestuurlijk overleg.

De uitgangspunten van de Centrumregeling zijn als volgt:

- Voldoende duurzame afspraken om de doordecentralisatie samen te vervolgen;
- Voldoende continuïteit in de aspecten van regionale uitvoering;

- Voldoende flexibiliteit voor ontwikkeling in taken en verantwoordelijkheden;
- Voldoende oog voor verschillen tussen gemeenten;
- Samenhang met maatschappelijke opvang ongeacht het feit dat hier sprake is van geen (financiële) doordecentralisatie;
- Voor het borgen van voldoende financiële zekerheid in de samenwerking wordt voorgesteld een publiekrechtelijke centrumregeling in te stellen.

De vernieuwde Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) biedt gemeenteraden de mogelijkheid een zienswijze in te dienen op de regeling. Het transitiebureau van de VNG heeft hierover geadviseerd. Wij leggen daarom deze regeling aan u voor.

De beoogde ingangsdatum van de Centrumregeling is 1 januari 2025. Deze Centrumregeling biedt een sterke basis voor nu en in de toekomst. Hij voldoet aan de Norm voor Opdrachtgeverschap, en het convenant niet. Deze beslisnota gaat niet over een inhoudelijke wijziging, maar over een wijziging van de juridische vorm. Ons advies is daarom om geen zienswijze in te dienen.

Parallel aan het besluit van de gemeenteraad van Steenwijkerland over de zienswijze met betrekking tot de Centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang nemen ook de andere gemeenteraden in de regio IJssel-Vecht hierover besluiten.

### **Gewenst resultaat**

Het gewenste resultaat van deze Centrumregeling is een regionale samenwerking in de regio IJssel-Vecht die op een juridisch correcte wijze is vastgelegd.

### **Argumenten**

#### *2.1 Centrumregeling voldoet aan de Norm voor Opdrachtgeverschap, convenant niet*

De VNG heeft in 2020 de Norm voor Opdrachtgeverschap beschermd wonen en maatschappelijke opvang vastgesteld. De Norm voor Opdrachtgeverschap vraagt om een niet- vrijblijvende samenwerking. Via de Norm voor Opdrachtgeverschap hebben gemeenten gezamenlijk afgesproken verantwoordelijkheid te nemen om de regionale samenwerking te verbeteren, het opdrachtgeverschap te versterken en administratieve last te verminderen door onderlinge afspraken. Ambtelijk is gewogen wat een voldoende robuuste samenwerking vraagt. De centrumregeling ligt in het verlengde van onze bestaande samenwerking, maar kent door de Wet gemeenschappelijke regeling in juridisch opzicht een steviger publiekrechtelijk kader. Het convenant is volgens de Norm voor Opdrachtgeverschap te vrijblijvend en voldoet niet aan de Wet gemeenschappelijke regeling, waar de Centrumregeling hier wel aan voldoet.

#### *2.2 Geen inhoudelijke wijziging, enkel een andere juridisch vorm*

De regeling gaat uit van de bestaande samenwerkingsafspraken uit het eerdere samenwerkingsconvenant. Het verschil zit niet in de inhoudelijke bepalingen, maar in de juridische vorm.

#### *2.3 De Centrumregeling biedt een sterke basis voor nu en de toekomst*

De centrumregeling wordt zo ingericht dat robuuste afspraken in de regeling worden vastgelegd en in de dienstverleningsovereenkomsten worden nadere afspraken vastgesteld in het bestuurlijk overleg en indien nodig in de colleges. Op die manier worden wijzigingen aan het college voorbehouden.

#### *2.4 Een Centrumregeling past het best bij de regio IJssel-Vecht*

Er zijn andere juridische vormen van samenwerking denkbaar. Deze zijn in een eerder stadium in samenwerking met het adviesbureau Transitiebureau Beschermd Thuis (VNG) onderzocht. Op basis van de eerdergenoemde uitgangspunten. De wens was om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de afspraken binnen het huidige convenant. Daarnaast bestond de wens voor een zo licht mogelijke samenwerkingsvorm. Een Centrumregeling was hierbij het best passend is voor de regio IJssel-Vecht.

## **Kanttelingen en risico's**

### *2.1 Doorlooptijd voorbereiding*

De Wet gemeenschappelijke regelingen kent diverse stappen waarlangs de centrumregeling tot stand komt. Er is een strakke en gedetailleerde planning opgesteld om dit zorgvuldig te bewerkstelligen voor 1 januari 2025 (zie onder Uitvoering en Planning). We hopen het strakke tijdspad conform planning te kunnen doorlopen.

### *2.2 Gevolgen van het uitstellen van het woonplaatsbeginsel en financieel verdeelmodel*

Het uitstel van het woonplaatsbeginsel tot 1 januari 2026 kan de noodzaak van een Centrumregeling mogelijk ter discussie stellen. Binnen de regio IJssel-Vecht zijn we echter met elkaar een inhoudelijk commitment aangegaan op voortzetting van de doordecentralisatie. Met de beweging naar een Beschermd Thuis voor zoveel mogelijk inwoners. Hiermee zijn we al aan de slag. Denk bijvoorbeeld aan de vormgeving van de lokale toegangen die we gezamenlijk hebben gerealiseerd per 1 april jl. De doordecentralisatie vraagt om nadere uitwerking van afspraken. Taken en verantwoordelijkheden worden in de Centrumregeling en onderliggende dienstverleningsovereenkomst(en) vastgesteld. Op deze wijze is er duidelijkheid en geven we inhoud aan de Norm voor Opdrachtgeverschap voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang zoals landelijk door alle gemeenten overeengekomen. De dienstverleningsovereenkomst wordt ook in de loop van het jaar opgesteld en zal gezamenlijk met de Centrumregeling per 1 januari 2025 ingaan.

## **Financiële toelichting**

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. Zwolle ontvangt als centrumgemeente middelen vanuit het rijk voor de uitvoering van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De regionale rijksmiddelen zijn opgenomen in de begroting van Zwolle en kader stellend voor de uitvoering. Nadere uitwerking van de financiën wordt vastgelegd binnen de dienstverleningsovereenkomst.

## **Communicatie en participatie**

De Centrumregeling is in samenwerking met de gemeenten in de regio IJssel-Vecht en het Transitiebureau Beschermd Thuis (VNG) tot stand gekomen. De Centrumregeling is besproken in het Ambtelijk Overleg en Bestuurlijk Overleg beschermd wonen en maatschappelijke opvang en akkoord bevonden. De Centrumregeling beschermd wonen & maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht wordt gepubliceerd na besluitvorming in alle gemeenten van de regio.

## **Uitvoering en planning**

We vragen in april 2024 aan de colleges om hun gemeenteraad te informeren en daarbij te vragen een eventuele zienswijze kenbaar te maken. Eventuele uitkomsten uit de zienswijzeprocedure kunnen in de periode tot 1 juli 2024 verwerkt worden.

Na verwerking hiervan wordt aan de colleges gevraagd een voorlopig besluit over de ontwerpregeling te nemen, en vervolgens toestemming aan de gemeenteraad te vragen voor het aangaan van de regeling. De raad heeft vervolgens een maximumtermijn van dertien weken voor het geven van toestemming. Het college neemt daarna een definitief besluit over het treffen van de gemeenschappelijke regeling. Nadat alle colleges besloten hebben is de gemeenschappelijke regeling tot stand gekomen. Het doel is deze in te laten gaan per 1 januari 2025.

## **Is het besluit openbaar?**

Ja

## **Besluit**

---

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

1. Kennis te nemen van de Centrumregeling beschermd wonen & maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht.
2. Geen zienswijze in te dienen over de Centrumregeling bij het college van burgemeester en wethouders van Steenwijkerland.