

Gemeenteraad

Vergadering van 19 december 2023
Programma - Regie op Vitaal Platteland

2023_RAAD_00079 Ontwerp Provinciaal Inpassingsplan De Wieden2 - horen gemeenteraad (Wro)

Auteur

Petra Wagenaar

Overlegd met

Juuk Slager, René Binnenmars

Portefeuillehouder

B. Harmsma

Samenvatting

De provincie Overijssel werkt aan het herstellen en versterken van de Natura2000-gebieden Weerribben Wieden. Voor het nemen van maatregelen moet soms de functie of bestemming worden gewijzigd. Dat raakt de belangen van onze inwoners en (agrarische) ondernemers. De provincie werkt bij het natuurherstel samen met de gebiedspartners, waaronder de gemeente Steenwijkerland. Voor de gemeente Steenwijkerland staat daarbij een vitaal platteland voorop. Maatregelen ten behoeve van natuur moeten in balans zijn met agrarisch toekomstperspectief en de leefbaarheid op het platteland.

De provincie pakt het natuurherstel gefaseerd aan. Op dit moment wordt de besluitvorming afgerond van de maatregelen in en rondom het zuidoostelijk deel van De Wieden (De Wieden2). De provincie is voor de bestemmingsplanwijziging het bevoegd gezag (via een Provinciaal Inpassingsplan/ PIP). Op grond van artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet een gemeenteraad voor het vaststellen van een PIP worden gehoord. Het ontwerp-PIP De Wieden2 ligt van 9 november tot en met 20 december 2023 ter inzage. De provincie nodigt de gemeenteraad uit om in deze periode te reageren op het ontwerp-PIP. In de werkvergadering van 17 oktober 2023 is de raad geïnformeerd over het ontwerp-PIP.

Het college adviseert de raad om met een adviesbrief te reageren op het ontwerp-PIP De Wieden2. In de brief wordt aandacht gevraagd voor een zorgvuldige uitvoering van de herstelmaatregelen, met name om vernattingsschade te voorkomen en om de gronden 'minnelijk' beschikbaar te krijgen.

Beschrijving

Inleiding

De provincie Overijssel is bezig met herstel en versterking van de natuur in de Natura2000-gebieden De Wieden en Weerribben. Dit is verplicht op grond van het Natura2000-beheerplan. Doel is om de bijzondere planten diersoorten te behouden en om het gebied robuuster en weerbaarder te maken tegen de uitstoot van stikstof, waardoor op termijn weer nieuwe economische kansen ontstaan. De Provincie heeft daartoe het programma Ontwikkelopgave N2000 opgesteld en werkt daarin samen met Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, LTO, waterschap Drents Overijsselse Delta en de

gemeenten Steenwijkerland en Zwartewaterland. De samenwerking krijgt vorm via verschillende ambtelijke werkgroepen waarin de gemeente is vertegenwoordigd, en in de Bestuurlijke Adviesgroep (BAG) waarin wethouder Bram Harmsma namens de gemeente zitting heeft.

In de ambtelijke en bestuurlijke adviesgroepen brengt de gemeente steeds het belang in van een zorgvuldige balans tussen ecologie, economie en leefbaarheid. Het gaat om de realisatie van de groen/blauwe opgaven in het landelijk gebied, maar evenzeer om agrarisch perspectief, inclusief rietsector, en om de leefbaarheid.

Voor het ontwikkelen van nieuwe natuur moeten bestemmingsplannen worden gewijzigd. De gemeente Steenwijkerland heeft de provincie in 2017 verzocht de bevoegdheid voor het vaststellen van deze bestemmingsplannen over te nemen.

De provincie pakt het natuurherstel gefaseerd aan. In vervolg op het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) De Wieden en PIP-Noordmanen, wordt nu het ontwerp-PIP De Wieden2 in procedure gebracht. Dit ontwerp-PIP ligt van 9 november tot en met 20 december 2023 ter inzage. Op grond van de Wro wordt de gemeenteraad over dit ontwerp-PIP gehoord. De gemeenteraad kan in de periode van terinzagelegging een adviesbrief of een zienswijze indienen.

De raad is in de startfase (op 2 september 2021) in een veldbijeenkomst geïnformeerd over de plannen van de provincie. In de werkvergadering van 17 oktober 2023 is de gemeenteraad geïnformeerd over de hoofdlijnen van het ontwerp-PIP en de gevolgde procedure.

Gewenst resultaat

De provincie Overijssel stelt een PIP-De Wieden2 op, gebaseerd op een zo groot mogelijk draagvlak.

Argumenten

1.1 Er is geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze

We hebben als gemeente in ambtelijke werkgroepen inhoudelijk meegedacht en meegewerkt aan het Inrichtingsplan De Wieden2. Het PIP De Wieden2 is daar de ruimtelijke vertaling van. Inhoudelijk is er geen bezwaar tegen het Inrichtingsplan en het PIP De Wieden2. In de Bestuurlijke AdviesGroep (BAG) op 25 september jl. hebben alle partners zich positief uitgesproken over het in procedure brengen van het ontwerp-PIP De Wieden2. Overigens heeft de wethouder bij dit positieve advies het voorbehoud gemaakt van het horen van de gemeenteraad. Conform de Wro heeft de gemeenteraad een belangrijke stem in het advies.

2.1 Zorgvuldigheid is ook in laatste fase van belang.

In de werkvergadering van 17 oktober jongstleden is de gemeenteraad geïnformeerd over de totstandkoming van het Inrichtingsplan en het PIP De Wieden2. Er zijn nog 'open eindjes' waarover de provincie in gesprek is met individuele belanghebbenden. Dit gaat met name over het voorkomen van vernattingsschade, en over de beschikbaarheid van gronden. We vinden het van belang dat de provincie tot in de laatste fase de zorgvuldigheid in acht neemt. We adviseren u daar in de brief aandacht voor te vragen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Een zienswijze weegt zwaarder dan een advies en kan worden gevolgd door beroep bij de Raad van State

Verder in de procedure, na vaststelling van het PIP, volgt nog een periode van beroep. De gemeente heeft dan formeel de mogelijkheid om beroep in te stellen tegen het PIP. Met de voorgestelde adviesbrief, en geen zienswijze, kiest de gemeente voor een ander spoor. We zien inhoudelijk echter geen reden om de mogelijkheid tot beroep open te houden. Een adviesbrief is daarom de meest passende reactie op dit PIP.

2.1 Er komen wellicht nog nieuwe reacties uit de omgeving naar voren.

De provincie organiseert twee informatiebijeenkomsten in november, waarvoor uw raad wordt uitgenodigd. Dit biedt u de mogelijkheid om de reacties van de omgeving op het ontwerp-PIP te peilen en meer toelichting te krijgen. Deze reacties uit de omgeving worden wellicht ook naar voren gebracht door insprekers in de Politieke Markt van 21 november. U kunt eventuele extra aandachtspunten nog toevoegen aan de adviesbrief, bij de behandeling op 28 november.

Duurzaamheid en social return

De Ontwikkelopgave Natura2000 heeft tot doel de biodiversiteit te versterken.

Financiële toelichting

nvt

Communicatie en participatie

De provincie Overijssel heeft de terinzagelegging van het ontwerp-PIP breed bekend gemaakt, via diverse media. Het ontwerp-PIP De Wieden2 het inrichtingsplan, het m.e.r., de Nota van Antwoord en overige bijlagen zijn digitaal beschikbaar via www.overijssel.nl/loket/ter-inzage of via www.ruimtelijkeplannen.nl onder nummer NL.IMRO.9923.PIPWIEDENII-on01. De ontwerp-vergunningen kunt u digitaal raadplegen via www.overijssel.nl/loket/ter-inzage. Daarnaast is een inkijkexemplaar beschikbaar op het gemeentehuis Steenwijkerland.

We adviseren niet actief te communiceren over de reactie vanuit de gemeente op dit ontwerp-PIP De Wieden2.

Uitvoering en planning

De reactiebrief van de raad zal binnen de termijn van terinzagelegging aan de provincie worden verzonden.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

1. Met een adviesbrief te reageren op het ontwerp Provinciaal inpassingsplan De Wieden2
2. In de adviesbrief aandacht te vragen voor een zorgvuldige uitvoering van de natuurmaatregelen in De Wieden2, met name om natschade te voorkomen en de gronden in overeenstemming beschikbaar te krijgen.