

KADERNOTA 2023



Beleidsmatige en financiële kaders voor het
programma en de begroting 2023



1. Kadernota 2023

1.1 Hoofdpijnen ontwikkelingen binnen Veiligheidsregio IJsselland

We signaleren een aantal ontwikkelingen en trends (hoofdstuk 2). Als we deze analyseren zien we dat incidenten en crises veranderen. Ze beperken zich steeds vaker niet meer tot de regiogrenzen, kunnen sluimerend van aard zijn (creeping crisis) en functionele en algemene ketens staan dicht tegen elkaar. Incidenten hebben daarnaast vaker en sneller bestuurlijke impact. Daarom is meer samenwerking nodig. Binnen de veiligheidsregio's met (crisis)partners, tussen veiligheidsregio's en met het Rijk. Dit leidt samen met de toekomstvisie van het programma versterking crisisbeheersing en brandweer en de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's tot een herpositionering van de veiligheidsregio en crisisbeheersing. Naast het uitvoeren van onze kerntaken zal dit leiden tot meer aandacht voor andere rollen die de veiligheidsregio kan oppakken, zoals coördinatie, kennisexpert en netwerkpartner.

Deze analyse leidt tot vier hoofdpijnen van ons beleid. Deze zullen in elk geval onderdeel worden van de strategische beleidsagenda 2023-2026.

De hoofdpijnen van ons beleid zijn:

1. Positionering veiligheidsregio in actuele thema's
2. Ontwikkelingen brandweer
 - a. Toekomstbestendig brandweerstelsel (voorheen taakdifferentiatie)
 - b. Toekomstbestendige brandweezorg en dekkingsplan
3. Ontwikkelingen risico- en crisisbeheersing
 - a. Doorontwikkeling crisisorganisatie, basis is evaluatie wet VR: informatiemanagement/ VIC, gebruik netwerken/ samenwerking partners
 - b. Permanente risicomonitoring
 - c. Omgevingsmanagement
 - d. Actuele risico's (op basis van geactualiseerd risicoprofiel)
4. Interne organisatie
 - a. Duurzaamheid
 - b. Informatievoorziening en -veiligheid.

1.2 Inhoudelijke kaders

1. Veiligheidsregio IJsselland blijft in 2023 continue klaar staan met kennis, mensen en middelen om de kerntaken goed uit te voeren: het versterken van veiligheid, beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet. De veiligheidsregio investeert daarvoor in vakmanschap van medewerkers, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's.
2. De doelen en acties die we samen met gemeenten en andere partijen hebben vastgelegd in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 en in 2022 gaan vastleggen in de Strategische Beleidsagenda 2023-2026.
3. Wij verwachten in het programma voor 2023 verder in te gaan op de volgende punten als concrete invulling van de hoofdpijnen van het beleid:
 1. Positionering veiligheidsregio in actuele thema's en bij bredere veiligheidsvraagstukken.
 2. Ontwikkelingen brandweer:
 - a. Implementatie van de uitkomsten van landelijke besluitvorming in 2022 over de organisatorische, juridische en financiële consequenties van het dossier toekomstbestendig brandweerstelsel. Deze ontwikkeling heeft niet alleen inhoudelijke effecten, maar naar verwachting ook financiële consequenties in de periode vanaf 2023.

- b. De implementatie en uitvoering van het dekkingsplan. Het voortzetten van (brand)veilig leven in relatie tot het dekkingsplan en veilig leven in samenhang met partners onder regie van de gemeenten moet in 2023 zijn beslag gaan krijgen.
- 3. Ontwikkelingen risico- en crisisbeheersing:
 - a. Continue zorgen voor een adaptieve crisisorganisatie die voorbereid is op lokale, bovenregionale en nieuwe risico's en crises. Daarbij wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan netwerken en informatievoorziening. Het Crisisplan sluit aan bij de landelijke ontwikkelingen.
 - b. Preparatie op actuele risico's (op basis van het geactualiseerde risicoprofiel).
 - c. Continue risicomonitoring in combinatie met de verdere ontwikkeling van informatiemanagement.
 - d. Afronding van invoering van de stelselherziening omgevingsrecht.
- 4. Interne organisatie:
 - a. Verwerking van de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur in de jaarrekening.
 - b. Basisbeveiliging voor onze informatievoorziening minimaal laten voldoen aan de BIO (Baseline Informatiebeveiliging Overheid).
 - c. Uitvoering van het Plan van aanpak tot reductie van de CO²-uitstoot.

1.3 Financiële kaders

1. In lijn met het AB-besluit van 11 mei 2016, waarin de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering, gelden de volgende percentages voor stijging van de prijzen en de lonen:
 - a. prijsindexering: 2,50%
 - b. loonindexering: 2,30%
2. Voor nieuw beleid blijft gelden het principe 'nieuw voor oud'. Een aantal ontwikkelingen, denk aan informatieveiligheid en de invoering van de omgevingswet, leidt mogelijk tot kosten die niet uit de begroting gefinancierd kunnen worden. Dit geldt ook voor de meerkosten voor taakdifferentiatie in het geval het rijk deze niet compenseert. Mocht dit het geval zijn, dan zullen keuzes hierover aan het bestuur worden voorgelegd.
3. Realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen voor oplopend btw-nadeel (2023 € 65.000 en resterend 2024 € 65.000 van in totaal € 1.100.000).
4. De verwachte meerkosten vorming Meldkamer Oost Nederland van € 190.000 structureel verwerken in de begroting 2023 waarvan € 150.000 wordt verreken met de structureel in de begroting verwerkte bijdrage aan het financieel perspectief gemeenten van € 516.000. Per saldo een structurele korting van € 366.000. Het structureel maken van deze bijdrage is gebaseerd op het uitgangspunt dat het rijk de meerkosten financiert van de taakdifferentiatie bouwsteen 1 bij de brandweer.
5. Conform het besluit in het AB van 8 december 2021 de gemeentelijke bijdrage te berekenen op basis van 50 procent historische bijdrage en 50 procent op basis uitkering gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding en de nadeel gemeenten van 2023 tot en met 2025 aflopend te compenseren om in te groeien naar de aangepaste jaarlijkse bijdrage.

2. Ontwikkelingen en trends voor 2023

We hebben een verkenning gedaan van interne en externe ontwikkelingen en trends waarmee Veiligheidsregio IJsselland in 2023 te maken kan krijgen. We zien de volgende ontwikkelingen en lichten ze kort toe.

2.1 Algemeen

Rijksbegroting Justitie en Veiligheid

Volgens de begroting 2022 van Justitie en Veiligheid is de minister van plan om:

- In het kader van de stelselverantwoordelijkheid van de Minister voor de crisisbeheersing en brandweertzorg heeft het kabinet in februari 2021 de reactie op het rapport van de Evaluatiecommissie veiligheidsregio's aan de Tweede kamer gezonden. Hierin wordt de totstandkoming aangekondigd van een integraal wettelijk kader dat betrekking heeft op de crisisbeheersing en de brandweertzorg. Doel van het wettelijk kader is een samenhangend stelsel waarbinnen overheden slagvaardig onderling en met (private) crisispartners, maatschappelijke organisaties en burgers samenwerken om een grote verscheidenheid aan typen van incidenten en crises te kunnen beheersen. Het stelsel moet ook zijn toegerust op grensoverschrijdende, moderne risico's en crises, de dreigingen van morgen en 'ongekende' crises.
- Lessen en aanbevelingen die voortkomen uit de evaluatie van de crisisaanpak van Covid zullen worden betrokken bij de verdere versterking van de crisisbeheersing en brandweertzorg. Dit geldt ook ten aanzien van lessen en aanbevelingen uit andere lopende onderzoeken. De verdere uitwerking van de hoofdlijnen van het kabinetsstandpunt, waaronder de vormgeving van het stelsel is onderdeel van een nieuwe, brede strategische Gezamenlijke Agenda 2022-2025 als opvolger van de Agenda risico- en crisisbeheersing 2018-2021. Met behoud van vrijwilligheid als belangrijke pijler wordt verder gewerkt aan een toekomstbestendige brandweer als onderdeel van het samenstel van veiligheidsregio's.

Regeerakkoord 2021

Na de verkiezingen van de Tweede Kamer op 17 maart 2021 jongstleden, is eind 2021 een regeerakkoord tot stand gekomen. Op 10 januari is het nieuwe kabinet beëdigd. Het opstellen van de rijksbegroting 2022 is door de demissionaire regering gedaan. Het nieuwe regeerakkoord bevat geen tekst over brandweer of crisisbeheersing. Een aantal algemene ontwikkelingen heeft wel invloed op de veiligheidsregio. Zo zal ingezet worden op CO²-reductie, iets waarvoor Veiligheidsregio IJsselland zich ook zal inzetten (zie verderop).

Evaluatie Wet veiligheidsregio's

De Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's bracht op 4 december 2020 haar eindrapport uit. Volgens de commissie functioneren de veiligheidsregio's goed als het gaat om regionale branden, incidenten en crises. Maar omdat crises ingewikkelder worden en regionale grenzen overschrijden, is meer samenwerking nodig; tussen veiligheidsregio's, met crisispartners en met het Rijk. De aard en omvang van een crisis moeten leidend zijn voor de organisatie van de crisisbeheersing, en niet de regio waar een crisis plaatsvindt. De verdere uitwerking hiervan moet leiden tot een gezamenlijke nieuwe strategische agenda voor 2022 en daarna (zie ook Rijksbegroting).

Verruiming rol gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen is in december 2021 door de Eerste Kamer aangenomen. Deze zal in 2022 van kracht worden. De gemeenschappelijke regelingen, zoals Veiligheidsregio IJsselland, krijgen twee jaar de tijd om deze te implementeren. In 2023 zal daar dus aandacht voor zijn. Zo zullen wij onderzoeken of we een regionale adviescommissie, bestaande uit raadsleden zullen instellen. Een dergelijke adviescommissie, bestaande uit raadsleden uit deelnemende gemeenten, kan eerder in het

besluitvormingsproces dienen als klankbordgroep en als stem van de raden in de regio. Wij trekken bij deze ontwikkelingen samen op met de andere gemeenschappelijke regelingen in IJsselland (GGD, Omgevingsdienst en RSJ).

Vorming nieuwe Meldkamer Oost-Nederland

De Meldkamer Oost Nederland (MON) is nu de meldkamer voor de regio's IJsselland en Noord- en Oost Gelderland. Vanaf het eerste kwartaal van 2023 start de nieuwe meldkamer vanaf de nieuwe locatie. Zij zal dit doen voor de vijf oostelijke regio's. Twente, Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid gaan ook op in de MON.

Programma Versterking crisisbeheersing en brandweertzorg

Welke ontwikkelingen komen tussen nu en 2030 op ons af en wat is de relevantie ervan voor de brandweer- en crisisorganisatie? Op welke wijze kunnen deze ontwikkelingen (het repressieve optreden) beïnvloeden en veranderen? Welke ontwikkelingen zijn noodzakelijk om bij te dragen aan een oplossing voor de problemen waar de veiligheidsregio operationeel maar ook als organisatie voor komt te staan? Deze vragen staan centraal in het programma versterking crisisbeheersing en brandweertzorg. Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV, voorheen IFV) voert het onderzoek uit in opdracht van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV). Het uiteindelijke resultaat is een rapport met opgehaalde kennis en inzichten die voor de RCDV input leveren voor een strategische agenda en uitvoeringsplan voor de komende jaren.

2.2 Brandweer

Toekomstbestendig brandweerstelsel (voorheen taakdifferentiatie brandweer)

In nader uitgevoerd juridisch onderzoek, in opdracht van de minister van Justitie en Veiligheid, wordt geconcludeerd dat het Nederlandse stelsel van vrijwillige brandweer grotendeels kan worden gehandhaafd en dat het goed verdedigbaar is dat taakdifferentiatie niet vereist wordt door Europees recht. Dit geldt onder de voorwaarden dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers expliciet gebaseerd wordt op het concept van vrijwilligheid en het contrast tussen vrijwillige brandweer en beroeps wordt verscherpt. Dit betekent concreet dat de huidige categorieën van geconsigneerde en gekazerneerde vrijwilligers, die vrijwilligheid en beroeps vermengen, in beginsel dienen te verdwijnen. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent dit dat er in ieder geval oplossingen moeten komen voor de gekazerneerde vrijwilligers in Zwolle en de geconsigneerde vrijwilligers in Kampen, Steenwijk, Ommen, Oldemarkt en IJsselmuiden. Landelijk worden, onder de naam van toekomstbestendig brandweerstelsel, de implementatiestappen en consequenties verder in kaart gebracht. Na landelijke besluitvorming in 2022, volgt regionale implementatie in 2023.

Toekomstbestendige brandweertzorg

Het algemeen bestuur gaf in 2018 opdracht om de toekomstige ontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer langs twee sporen vorm te geven. Het eerste spoor betreft het niveau van de brandweereenheden (voertuigen en bemensing). Dit spoor is in 2019 concreet gemaakt; de realisering is in gang gezet en wordt in 2021 afgerond. Het tweede spoor gaat over het niveau van de brandweerposten, waaronder ook de paraatheid tijdens de reguliere kantoortijden. Uitwerking vindt plaats op langere termijn in het programma toekomstbestendige brandweertzorg. Het wordt gekoppeld aan de uitwerking van de bredere beleidsagenda en aan het landelijk toekomstbestendig brandweerstelsel (voorheen taakdifferentiatie). Besluitvorming hierover is een bestuurlijke verantwoordelijkheid.

Dekkingsplan en normtijden

Het dekkingsplan zal in 2022 als bijlage van de strategische beleidsagenda ter consultatie aan de gemeenteraden worden aangeboden. Dit plan is gebaseerd op een nieuwe landelijk methodiek. Veiligheidsregio IJsselland was een van de pilotregio's die deze methodiek getoetst heeft. De aangepaste normtijden uit die methodiek zullen naar verwachting in 2023 zijn beslag krijgen in wetgeving. De minister heeft voor de pilotregio's een uitzondering gemaakt waar het gaat om de huidige normtijden. De nieuwe methode kijkt naast snelheid (de opkomsttijd) ook naar capaciteit, paraatheid en werkdruk. Daar waar de normtijden niet gehaald worden, zijn maatregelen vanuit risicobeheersing en (brand)veilig leven uitgewerkt, om de risico's ten aanzien van brand te verkleinen bij deze aandachtsobjecten en -gebieden. Communicatie met inwoners, bedrijven en eigenaren van objecten in aandachtsgebieden, zal nader uitgewerkt worden in samenwerking met gemeenten.

2.3 Risico- en crisisbeheersing

Uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg

Er ligt een door het Veiligheidsberaad vastgesteld programmaplan. Een stuurgroep met daaronder verschillende werkgroepen gaat aan de slag. De stuurgroep consulteert tussentijds bestuurlijk de 25 veiligheidsregio's over de denkrichting en het proces om te komen tot een landelijk beschreven kwaliteitsniveau. Het resultaat wordt medio 2022 ter bespreking voorgelegd aan het Veiligheidsberaad. Na onderschrijving door het VB wordt het resultaat ter instemming voorgelegd aan de 25 algemeen besturen veiligheidsregio (daarmee feitelijk aan alle gemeenten). Het vastgestelde kwaliteitsniveau kan vervolgens vanaf de tweede helft van 2022 dienen voor implementatie in de regio's en daarnaast worden meegenomen in het traject van de wetsonwikkeling. Binnen Veiligheidsregio IJsselland is het kwaliteitsniveau van bevolkingszorg op orde. Er worden daarom geen grote wijzigingen verwacht.

Stelselherziening Omgevingsrecht

De invoering van de nieuwe Omgevingswet is opnieuw uitgesteld, naar 1 juli 2022, waarbij verder uitstel niet uitgesloten wordt. Gemeenten, de veiligheidsregio en de omgevingsdienst bereiden gezamenlijk de implementatie voor. Deze implementatie zal voor de veiligheidsregio leiden tot extra kosten. De hoogte van deze extra kosten worden op € 200.000 geschat. Deels bestaan deze kosten uit verhoogde personeelskosten.

Knooppunt Coördinatie Regio-Rijk (KCR2)

Er is – in opdracht van de RCDV en het Ministerie van J&V – uiteengezet hoe we naar dit knooppunt moeten komen en wat het gezamenlijk belang is. KCR2 is een op te richten platform – een 'spin in het web' – met als doel meer regie en coördinatie te realiseren, met name op het gebied van informatievoorziening en informatie-uitwisseling bij crises en rampen. Dit gebeurt zowel in de koude, lauwe en warme setting. Het gaat om een samenwerking van regio's en met het Rijk. Achtergrond hiervan is dat rampen en crises zich steeds vaker niet meer beperken tot de regiogrenzen die van oudsher door dijken en rivieren zijn gevormd, maar juist meer dan ooit regio-overstijgend zijn en langer duren dan onze flitskracht. Vanuit deze veranderende setting wordt bekeken hoe 25 regio's en naar verwachting 6 interregionale veiligheidsinformatiecentra (VIC's) dit platform kunnen faciliteren, vormgeven en gebruiken om regionale uitvoering bij rampen en crises te ondersteunen en te realiseren. De veiligheidsregio's worden opgeroepen om een impuls te geven aan de initiatieven in de eigen regio, zoals de VIC's en MIC's, als belangrijke trede in de meertrapsraket naar de realisatie van KCR2. Binnen IJsselland is een VIC in ontwikkeling. De RCDV (Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio) adviseert alle regio's in hun toekomstige begroting hier rekening mee te houden.

2.4 Interne organisatie

Informatieveiligheid

In 2023 voldoet onze basisbeveiliging voor onze informatievoorziening minimaal aan de BIO (Baseline Informatiebeveiliging Overheid) en maakt dit structureel onderdeel uit van onze processen. Het kabinet wil in 2022 de BIO in de volgende tranche van de Wet digitale overheid wettelijk verankeren. Of voor het voldoen aan de BIO extra middelen nodig zijn, is nu nog niet bekend. De kosten zullen binnen de begroting worden opgevangen.

CO²-reductie/ duurzaamheid

Klimaatverandering heeft overduidelijk nadelige invloed op de fysieke leefomgeving. Veiligheidsregio IJsselland wil een bijdrage leveren om deze negatieve effecten tegen te gaan. Aan de hand van de methode van de CO²-prestatieladder gaat Veiligheidsregio IJsselland in 2023 de CO²-uitstoot reduceren. Nadat een nulmeting is uitgevoerd, worden de te nemen maatregelen vastgelegd in een Plan van Aanpak. De uitvoering daarvan vindt voor een groot deel in 2023 plaats. Of daar extra middelen voor nodig zijn, is nu nog niet bekend. De kosten zullen binnen de begroting worden opgevangen.

Wet open overheid (Woo)

In 2021 namen de Tweede Kamer en Eerste Kamer de Wijzigingswet Wet open overheid (Woo) aan, de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). De Woo treedt naar verwachting in 2022 in werking. De Woo heeft als doel om overheden transparanter te maken en verplicht overheden om documenten in elf informatiecategorieën actief te openbaren.

Voor de uitvoering van de Woo ontvangen de gemeenten middelen via het gemeentefonds: incidenteel en daarna een structureel bedrag. Dit geldt niet voor de veiligheidsregio's. Organisaties ontvangen geen middelen voor het op orde brengen van de informatiehuishouding: dat is een verantwoordelijkheid van elke overheidsorganisatie zelf.

3. Overzicht financiële uitgangspunten voor 2023

De programmabegroting 2023 wordt opgesteld aan de hand van de programmabegroting 2022 met toepassing van de volgende financiële uitgangspunten. Deze zijn gebaseerd op de septembercircular 2021 van het gemeentefonds en op het AB-besluit op 11 mei 2016, waar de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering ter voorbereiding en opstellen van de begroting Veiligheidsregio IJsselland.

3.1 Prijsindexering

De afgesproken kaders en spelregels koppelen de prijsindexering aan de prijsmutatie Bruto Binnenlands Product en betekenen voor de prijzen een stijging van 1,90% ten opzichte van het jaar 2022. Bestuurlijk hebben wij afgesproken om jaarlijks de toegepaste indexeringen te monitoren, zodat wij zo dicht mogelijk bij de werkelijkheid komen. In onderstaande tabel is te zien dat wij in de begroting 2021 een prijsindexering van 1,70% hebben toegepast, maar de werkelijke indexering over het jaar 2021 is 2,30%. Dit betekent dat er nog 0,60% structurele tekort zit (nacalculatie) in de begroting. Voorgesteld wordt dit structurele tekort te corrigeren door de verwachte stijging van 1,90% met 0,60% op te hogen. Voor het jaar 2023 zullen de prijzen dan met 2,50% stijgen (1,90% + 0,60%). Hetzelfde percentage wordt ook gehanteerd voor de inkomsten.

Begroting	Begroot	Werkelijk	Ruimte
2021	1,70%	2.30%*	-0,60%
2022	1,40%		

*bron: Centraal Plan Bureau MEV 2022

3.2 Loonindexering

Voor de lonen gaan deze kaders en spelregels uit van de werkelijke loonkosten in het desbetreffende jaar vermeerderd met de cao gemeenten. Zij komen op een stijging in 2023 van 2,30%. Dit betekent voor de begroting 2023 dat de werkelijke loonkosten van de maand januari 2022 worden verhoogd met 2,30%. In de werkelijke loonkosten zijn dus de laatste cao-ontwikkelingen en sociale lasten meegenomen (nacalculatie). Mocht in het jaar 2023 blijken dat wij de 2,30% niet nodig hebben dan geven wij dit eenmalig, via de tussentijdse rapportages 2023, terug aan de deelnemende gemeenten en structureel via de begroting 2024 door weer uit te gaan van de werkelijke loonkosten op dat moment.

3.3 Nieuw voor oud

Financieel uitgangspunt is dat we voor nieuw beleid geen extra middelen vragen. Hier hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'. Een aantal ontwikkelingen leidt echter mogelijk tot kosten die niet uit de begroting gefinancierd kunnen worden. Mocht dit het geval zijn, dan zullen keuzes hierover aan het bestuur worden voorgelegd.

3.4 Taakstellingen

Veiligheidsregio IJsselland heeft nog een resterend bedrag van € 65.000 (van in totaal € 1.100.000) aan structurele taakstellingen (bestuurlijke afspraak 2014) te verwerken in de begroting. Dit vanwege een nog oplopend btw-nadeel op de vervangingsinvesteringen. Dit restant is in 2024 structureel verwerkt in de begroting.

3.5 Vorming nieuwe Meldkamer Oost Nederland

De vorming staat gepland in het eerste kwartaal van 2023. De definitieve personeels- en bedrijfsvoeringsbegroting wordt in de loop van 2022 vastgesteld. In het AB van 8 december 2021 is besloten om € 150.000 van de verwachte meerkosten ad € 190.000 te verrekenen

met de structureel in de begroting te verwerken bijdrage aan het financieel perspectief gemeenten van € 516.000. De resterende € 40.000 komt voort uit herwaardering centralistenfunctie en wordt als autonome ontwikkeling verwerkt in de begroting.

3.6 Bijdrage financieel perspectief gemeenten

Conform AB-besluit van 8 december 2021 wordt de € 516.000 incidentele bijdrage financieel perspectief gemeenten van 2021 en 2022 structureel verwerkt in de begroting 2023. Onder de verrekening van de verwachte € 150.000 meerkosten vorming meldkamer Oost Nederland komt de structurele korting uit op € 366.000.

Het structureel maken van deze bijdrage is gebaseerd op het uitgangspunt dat het rijk de meerkosten financiert van de taakdifferentiatie bouwsteen 1 bij de brandweer.

3.7 Herijking gemeentelijke bijdragen

Conform AB-besluit van 8 december 2021 wordt de gemeentelijke bijdrage berekend op basis van 50 procent historische bijdrage en 50 procent op basis uitkering gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding. De nadeel gemeentes worden van 2023 tot en met 2025 aflopend gecompenseerd om in te groeien naar de aangepaste jaarlijkse bijdrage.