

Gemeenteraad

Vergadering van 28 oktober 2025
Beleid en Uitvoering - Team Samenleving

2025_RAAD_00043 Overgang van Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ) IJsselland naar GGD IJsselland

Auteur

Regina Bakker

Overlegd met

Alma van Bruggen, Joke Wierbos, Dirk de Vries, Aline Timmerman, Dagmar Burgers.

Portefeuillehouder

Trijn Jongman

Samenvatting

Voor de overgang van het RSJ IJsselland naar de GGD IJsselland zijn wijzigingsvoorstellen voorgelegd aan het college en de gemeenteraad. Uw raad heeft op 24 juni 2025 de gelegenheid gehad een zienswijze in te dienen, maar hier geen gebruik van gemaakt.

De gemeenteraad van Olst-Wijhe heeft een zienswijze ingediend. Deze zienswijze is besproken in een gezamenlijke vergadering van het algemeen bestuur van GGD IJsselland en het bestuur van het RSJ IJsselland op 10 juli 2025. Er is besloten dat de zienswijze niet leidt tot een aanpassing in het 'concept-Modelbesluit colleges van B&W tot vaststelling van de zevende wijziging van de GR GGD IJsselland en opheffing van de GR RSJ IJsselland'.

Na afronding van de zienswijzeprocedure is nu de fase van besluitvorming over de voorstellen tot wijziging aangebroken. Volgens artikel 1, lid 4 en 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is daarvoor toestemming nodig van de gemeenteraad. Na toestemming van de raad stelt het college de wijzigingen vast en laat dit aan de dagelijks besturen van het RSJ IJsselland en de GGD IJsselland weten. Als in de algemeen besturen (AB) van het RSJ IJsselland en de GGD IJsselland blijkt dat meer dan twee derde van de colleges dit hebben gedaan, kunnen de besturen constateren dat de wijzigingen tot stand zijn gekomen.

Het algemeen bestuur van de GGD IJsselland en het bestuur van het RSJ IJsselland benadrukken dat er geen sprake is van een fusie: de GR RSJ wordt opgeheven en de taken worden ondergebracht bij de GGD IJsselland. Het opheffen van de GR RSJ heeft geen financiële consequenties. Er volgt een gewijzigde begroting 2026 en verdere jaren waarin zowel incidentele als structurele effecten van de samenvoeging zijn verwerkt. Deze begrotingswijziging krijgen de raden afzonderlijk voor een zienswijze voorgelegd. Eventuele financiële consequenties als gevolg van de samenvoeging heeft enkel betrekking op de apparaatskosten van het RSJ en de GGD en niet op de kosten voor jeugdhulp.

Beschrijving

Inleiding

In december 2024 besloot het bestuur van het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (RSJ) een fusie* met GGD IJsselland nader te onderzoeken, met als perspectief om deze fusie voor het eind van 2025 te realiseren. Inzet was de kwetsbaarheid te verminderen en het RSJ om te vormen naar een robuuste en wendbare organisatie die ook in de toekomst adequaat kan acteren bij veranderende behoeften. Tijdens de nadere gezamenlijke verkenning van beide organisaties, uitmondend in de notitie 'Samen robuust', is gebleken dat de beoogde versterking van RSJ IJsselland door de toetreding met GGD IJsselland inderdaad kan worden gerealiseerd. De taken van RSJ kunnen binnen de GGD worden belegd met behoud van de waardevolle elementen in de verhouding tussen gemeenten en RSJ, met bovendien inhoudelijke en organisatorische synergievoordelen.

Op 24 april 2025 is door beide besturen gezamenlijk besloten om het verdere proces in gang te zetten om de taken van RSJ IJsselland onder te brengen bij GGD IJsselland en de gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland op te heffen.

Uw raad heeft op 24 juni 2025 de gelegenheid gehad over het voorgestelde modelbesluit, de aangepaste GR GGD IJsselland (waarin de voorgestelde zevende wijziging is verwerkt) en het liquidatieplan van RSJ IJsselland een zienswijze in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

De gemeenteraad van Olst-Wijhe heeft een zienswijze ingediend. Deze zienswijze is besproken in een gezamenlijke vergadering van het algemeen bestuur van GGD IJsselland en het bestuur van het RSJ IJsselland op 10 juli 2025. Er is besloten dat de zienswijze niet leidt tot een aanpassing in het 'concept-Modelbesluit colleges van B&W tot vaststelling van de zevende wijziging van de GR GGD IJsselland en opheffing van de GR RSJ IJsselland'.

De opheffing van de GR RSJ en samenvoeging van het RSJ in de GGD leidt niet tot een wijziging van bevoegdheden van de raad ten opzichte van het RSJ. Het RSJ wordt niet omgevormd tot openbaar lichaam maar gaat op in het openbaar lichaam van de GGD. Ook hier blijven de bevoegdheden ongewijzigd.

*In het document 'Samen Robuust d.d. 9 april 2025' wordt in lijn met de opdracht de term 'fusie' gebruikt. Ook wordt gesproken van 'overgang' en 'integratie'. Met deze begrippen wordt steeds hetzelfde bedoeld: opname van de taken van het RSJ in de gemeenschappelijke regeling van GGD IJsselland, overgang van het RSJ-team naar de GGD en liquidatie van de gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland.

Gewenst resultaat

In te stemmen met de wijzigingsbesluiten van de GR RSJ IJsselland en de GR GGD IJsselland.

Argumenten

1.1 t/m 1.3 De wijzigingsbesluiten zijn inhoudelijk niet gewijzigd. Er is slechts één technische correctie op het concept modelbesluit colleges tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en vaststelling van de zevende wijziging van de GR GGD IJsselland aangebracht (bijlage 1).

Het betreft een technische correctie in onderdeel I m.b.t. artikel 49 van de GR GGD IJsselland: in de aanhef van de wijziging van artikel 49 is de verwijzing naar lid 2 komen te vervallen. Ook voor lid 1 wordt namelijk een wijziging voorgesteld. Omdat er meer dan 1 lid van het artikel wordt aangepast is het gebruikelijk om in het besluit het gehele artikel te wijzigen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 t/m 1.3 Het RSJ IJsselland en de GGD IJsselland zijn samenwerkingsverbanden van elf gemeenten.

Het algemeen bestuur wordt gevormd door elf portefeuillehouders van de regio IJsselland. De besturen van de twee GR-en dienen met meerderheid (twee derde) in te stemmen met de wijzigingsbesluiten.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

Het opheffen van het RSJ IJsselland heeft geen financiële consequenties. Eventuele financiële consequenties als gevolg van de samenvoeging heeft enkel betrekking op de apparaatskosten van het RSJ IJsselland en de GGD IJsselland en niet op de kosten voor jeugdhulp. Er volgt uiteindelijk een gewijzigde begroting 2026 en verdere jaren waarin zowel incidentele als structurele effecten van de samenvoeging zijn verwerkt. Deze begrotingswijziging krijgen de raden afzonderlijk voor een zienswijze voorgelegd.

Communicatie en participatie

De wijziging van de opheffing van de GR RSJ IJsselland en de wijziging van de GR GGD IJsselland wordt bekend gemaakt in het kader van de Wet elektronische publicatie (Wep) (voor 1 januari 2026).

Uitvoering en planning

De beoogde overgangsdatum van RSJ IJsselland naar GGD IJsselland is 1 januari 2026. Dit leidt tot de volgende planning:

- Toezending aan de colleges voor goedkeuring door gemeenteraden en besluitvorming in colleges. De termijn voor goedkeuring door de raden bedraagt 13 weken.
- Na de goedkeuring kunnen de colleges de opheffing van de GR RSJ IJsselland en de wijziging van de GR GGD IJsselland vaststellen en aangeven of zij instemmen met het liquidatieplan. (Bij voorkeur vóór 15 november 2025.)
- Als in de vergadering van het AB van GGD IJsselland respectievelijk het bestuur van RSJ IJsselland blijkt dat meer dan tweederde van de colleges dit hebben gedaan kan het AB constateren dat de wijziging van de GR GGD tot stand is gekomen en kan het bestuur van RSJ IJsselland constateren dat de GR RSJ IJsselland is opgeheven. Het bestuur van RSJ IJsselland stelt het liquidatieplan van het RSJ vast. De gezamenlijke vergadering van beide besturen is gepland op 18 december 2025.
- Gevolgd door bekendmaking in het kader van de Wet elektronische publicaties (Wep) (voor 1 januari 2026).

Parallel bereiden management van GGD en RSJ de 'overgang van onderneming' verder voor. Dat behelst praktische voorbereiding en een activa/passiva-transactie.

Tegelijkertijd werken GGD, RSJ en gemeenten ambtelijk verder uit hoe de nieuw voorgestelde samenwerking praktisch vorm krijgt. Het behoud van draagvlak bij de RSJ medewerkers en een zorgvuldige voorbereiding van alle aspecten van de overdracht blijven de komende tijd aandachtspunten van het management van zowel RSJ IJsselland als GGD IJsselland.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

1. In te stemmen met het wijzigingsbesluit tot opheffing van de Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (bijlage 1 en 2).
2. In te stemmen met het concept-liquidatieplan d.d. 9 april 2025 voor het RSJ IJsselland (bijlage 4).
3. In te stemmen met het wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (bijlage 1, 2 en 3).