

Politieke Markt

Zitting van 7 september 2021
Programma - Duurzaam Beleefbaar Toerisme

Ontwerp-PIP Noordmanen - gemeentelijke inbreng in de Bestuurlijke AdviesGroep Natura2000

Auteur

Petra Wagenaar

Portefeuillehouder

T. Bijl

Samenvatting

De provincie Overijssel werkt aan een Provinciaal InpassingsPlan (PIP) voor het deelgebied Noordmanen. Doel is om maatregelen te treffen voor het herstel en de versterking van de natuur. De gemeente wordt als gebiedspartner via de Bestuurlijke AdviesGroep (BAG) betrokken. Wethouder Bijl zal in de BAG van september worden gevraagd positief te adviseren op het vaststellen van het Ontwerp-PIP Noordmanen. Zoals afgesproken wordt de raad voorafgaand aan deze BAG om advies gevraagd.

Adviesnota

Inleiding

De provincie Overijssel wil de natuur in de Natura2000-gebieden De Wieden en Weerribben herstellen en versterken. Doel is om de bijzondere plant- en diersoorten te behouden, en om het gebied weerbaarder te maken tegen de depositie van stikstof. De provincie heeft het programma Ontwikkelopgave Natura2000 opgesteld en werkt daarin samen met Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, LTO, waterschap Drents Overijsselse Delta en de gemeenten Steenwijkerland en Zwartewaterland. De samenwerking krijgt bestuurlijk vorm in de Bestuurlijke Adviesgroep (BAG) waarin wethouder Bijl namens onze gemeente zitting heeft.

Voor het herstellen en versterken van natuur moet vaak het bestemmingsplan worden gewijzigd. De provincie regelt dit met een Provinciaal Inpassingsplan (PIP). De gemeenteraad van Steenwijkerland heeft daarbij een adviserende rol. De provincie pakt de versterking en herstel van natuur gefaseerd en per deelgebied op; als eerste is in 2020 voor het deelgebied De Wieden een PIP vastgesteld. De gemeenteraad heeft met een zienswijze op dit ontwerp-PIP gereageerd.

Op dit moment is voor het deelgebied Noordmanen (Weerribben) opnieuw een ontwerp-PIP in voorbereiding. Belangrijke maatregelen in Noordmanen zijn:

- het agrarisch medegebruik (o.a. snijden van riet) is op een aantal percelen niet meer mogelijk;
- een recreatief wandelpad wordt verlegd;
- het waterpeil in het natuurgebied gaat omhoog;

De provincie Overijssel heeft u in de werkvergadering van 2 december 2020 geïnformeerd over de hoofdlijnen van het Ontwerp-PIP Noordmanen. In de werkvergadering van 31 maart 2021 heeft u vervolgens hierover beeldvormend van gedachten gewisseld. U heeft aangegeven aan de voorkant betrokken te willen worden bij onze inbreng in de BAG. Deze BAG, waarin de gebiedspartners om advies wordt gevraagd op het conceptOntwerp-PIP Noordmanen, is gepland in september dit jaar.

Gedeputeerde Staten van Overijssel zal dit BAG-advies betrekken bij haar beslissing om het Ontwerp-PIP Noordmanen ter inzage te leggen.

Gelet op bovenstaande wens vragen wij hierbij uw advies op het vraagstuk Ontwerp-PIP Noordmanen.

Adviesaanvraag

Wethouder Bijl zal in de BAG van september om reactie worden gevraagd op het conceptOntwerp-PIP Noordmanen. Op basis van de huidige stand van zaken en bevindingen is onze insteek positief, maar we zijn nog wel alert op de afrondende gesprekken in het gebied. Uiteraard zullen we het conceptOntwerp-PIP, zoals dat in de BAG aan ons wordt voorgelegd, kritisch bekijken. Vraag aan u is welke aandachtspunten u aan wethouder Bijl mee wilt geven, voor haar inbreng in de BAG.

Voor een beeld van het Ontwerp-PIP verwijzen wij u naar de presentatie van de provincie, zoals getoond in de werkvergadering van 3 december vorig jaar en nogmaals toegestuurd voor de werkvergadering van 31 maart jongstleden. Daarin heeft de provincie de grote lijnen en enkele uitwerkingen van het ontwerp-PIP laten zien.

Beschrijving van het vraagstuk

Het Ontwerp-PIP Noordmanen is nu nog in voorbereiding. Op basis van de onderstaande punten hebben we tot nu toe een kritische maar positieve grondhouding.

- *er is weinig beleidsruimte en de provincie is bevoegd gezag;*

De Ontwikkelopgave is geen beleidsvraag meer. De maatregelen volgen uit de aanwijzing van De Wieden en Weerribben als Natura2000-gebied en uit het vastgestelde Beheerplan Natura2000. De provincie heeft dit Beheerplan in 2017 vastgesteld. Voor het realiseren van de nieuwe natuur is een aanpassing van het bestemmingsplan nodig. In 2016 heeft de provincie gevraagd of de gemeente zelf de nodige bestemmingsplanwijzigingen wilde doorvoeren of opteerde voor een provinciaal inpassingsplan (PIP). Het college heeft als bevoegd gezag in deze besloten om te kiezen voor een PIP. Belangrijk argument daarbij was de beperkte beleidsvrijheid bij het bepalen van de natuurmaatregelen. Argument was ook dat het verhalen van mogelijke gevolgschade duidelijk bij de provincie ligt.

- *we zijn als gebiedspartner bij de programmatische aanpak van de Ontwikkelopgave betrokken;*

Bij de voorbereiding van de herstelmaatregelen in de deelgebieden zijn de gebiedspartners in werkgroepen betrokken. Bestuurlijk worden we op hoofdlijnen geïnformeerd en bij tussenstappen om advies gevraagd.

- *de provincie probeert met de rietsnijders tot goede afspraken te komen;*

De maatregelen in het gebied raken een aantal rietsnijders direct, hun activiteiten in het gebied moeten (deels) worden beëindigd. De provincie geeft aan dat met de meeste rietsnijders (pachters van Staatsbosbeheer) inmiddels een overeenkomst is getekend of aanstaande is. In enkele gevallen lopen de gesprekken nog. De provincie geeft aan dat veel rietsnijders besluiten te stoppen, vanwege de teruglopende rietopbrengst en het gebrek aan opvolging. Van de procedure van PIP De Wieden hebben we geleerd scherp te zijn op de betrokkenheid van alle individuele pachters in het gebied. U heeft daar in de werkvergadering aandacht voor gevraagd. We zijn hier alert op. Wethouder Bijl gaat in de zomer met rietsnijders in gesprek.

- *de provincie voert gesprekken met omliggende agrariërs over de mogelijke vernattingseffecten;*

Met de agrariërs in de Baarlinger Polder (ten westen van Noordmanen) zijn gesprekken gevoerd. Er worden nadere afspraken gemaakt over het monitoren van het grondwater en de daaraan gerelateerde drooglegging van de percelen. De provincie geeft aan dat de betrokken agrariërs hier positief tegenover staan, maar dat ze zich zorgen maken over mogelijke vernatting. De provincie ziet geen reden om aan te nemen dat de bedrijfscontinuïteit in gevaar is. Er worden vervolgspraken (keukentafelgesprekken) gepland met de betrokkenen en per geval bekeken of er eventuele maatregelen getroffen dienen te worden. De provincie geeft aan dat hiervan in de meeste gevallen geen sprake zal zijn. In de BAG van juni is over deze situatie gesproken en de gebiedspartners zijn er nog niet gerust op. We volgen dit nauwlettend.

- *het recreatieve wandelpad is in overleg met de omgeving verlegd;*

Tijdens een informatieavond heeft de provincie een voorstel gepresenteerd over de recreatiemogelijkheden (wandelen/natuur observatie) in Noordmanen. Hierop zijn diverse reacties gekomen. Deze zijn bekeken en waar mogelijk verwerkt. De strekking van de reacties was dat men graag wandelt in het gebied. Op dit moment wandelen veel mensen langs de Roomsloot. Die mogelijkheid komt te vervallen, vanwege de verstoring die dan optreedt voor de verstoringgevoelige moerasvogels. Alle inzenders van reacties zijn persoonlijk benaderd. De provincie geeft aan dat het wegvallen van de wandelroute langs de Roomsloot wordt begrepen, maar in enkele gevallen nog steeds wordt betreurd. Er worden twee vogelobservatiepunten ingericht en een parkeervoorziening aan de Rietweg.

- *de inspraakreacties op het Voorontwerp PIP Noordmanen zijn bij de uitwerking naar het Ontwerp-PIP betrokken en alle insprekers worden persoonlijk geïnformeerd over de Nota van Antwoord.*

Op het voorontwerp hebben 8 insprekers gereageerd. Deze reacties zijn bij het verdere proces en de uitwerking betrokken. De provincie gaat in de Nota van Antwoord in op de inspraakreacties. Deze Nota van Antwoord wordt tegelijk met het ontwerp-PIP vastgesteld. De insprekers worden persoonlijk over het besluit van GS geïnformeerd.

Vervolg

Eind 2021 legt de provincie het Ontwerp-PIP ter inzage. Conform de Wro wordt u tijdens deze terinzagelegging gehoord. In overleg met de griffie kunnen we u hierbij ondersteunen. Ook de provincie is bereid u in deze periode nader te informeren.

Besluit

Beslispunt 1

Het college besluit de gemeenteraad om advies te vragen en de adviesnota vast te stellen.