College van burgemeester en wethouders

GOEDGEKEURD

Vergadering van 10 november 2022
Beleid en Uitvoering -
Vergunningverlening en T&H

---

2 **2022_B&W_00825** **Stand van zaken en vervolgstappen rondom IceBear - informeren**

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer J.H. Bats, Burgemeester en voorzitter; de heer M. Smit, Wethouder; mevrouw T. Jongman, Wethouder; de heer B. Harmsma, Wethouder; de heer M. Scheringa, Wethouder; de heer Marco de Graaf, Plaatsvervangend gemeentesecretaris

Samenvatting
In deze informatienota gaan we in op de onderzoeken die zijn gedaan rondom het bedrijf IceBear. Deze onderzoeken richtten zich op geluid, stof en formaldehyde. We geven aan welke vervolgstappen gezet gaan worden. De inzet van het college hierbij is om de overlast die de omgeving ervaart op korte termijn te verminderen en de zorgen over de gezondheid weg te nemen.

Informatienota

Inleiding
Al geruime tijd ervaren omwonenden en omliggende bedrijven overlast van het bedrijf IceBear aan de Dolderweg in Steenwijk. Ook hebben zij zorgen over hun gezondheid. Het college neemt deze zorgen serieus. Daarom zijn in de afgelopen periode diverse stappen gezet. Het is de inzet van het college om de overlast die de omgeving ervaart te verminderen en de zorgen over de gezondheid weg te nemen. Het dossier IceBear heeft veel publiciteit gekregen. Er zijn vragen en zorgen vanuit de omgeving. Ook zijn er raadsvragen gesteld. We begrijpen dat. In deze informatienota geven we naast een tussenstand vooral ook de vervolgacties aan waarover we in onze vergadering van 8 november een besluit hebben genomen (De bijlagen van dat besluit zijn voor u opvraagbaar). Daarbij hechten we eraan te benadrukken dat we in elk dossier en dus ook in dit complexe dossier – waarin meerdere belangen samenkomen – zorgvuldig zijn in ons handelen.

Een korte terugblik
In mei van dit jaar zijn we een handhavingsprocedure gestart met een voorgenomen last onder dwangsom aan IceBear. Dit kreeg in juli een vervolg met de brief waarin het college IceBear heeft verzocht een plan van aanpak in te dienen over maatregelen om de overlast te verminderen. Daarna zijn er over dit dossier zowel door de gemeente als door IceBear bewonersbijeenkomsten georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomsten is met omwonenden gesproken over de overlast die zij ervaren en de genomen of te nemen maatregelen door IceBear.

Onderzoek naar geluid, stof en formaldehyde
In juni zijn door de Omgevingsdienst IJsselland onderzoeken gedaan naar geluid en de uitstoot van stof en formaldehyde. De GGD is gevraagd om vanuit haar rol te adviseren over de mogelijke effecten daarvan op de volksgezondheid.

Om de uitkomsten van de onderzoeken inhoudelijk en juridisch te kunnen beoordelen, heeft het college zich daarna laten adviseren door advies- en ingenieursbureau TAUW en door bureau Oosterveen & de Groot. Belangrijkste vraag daarbij was of de rapporten en adviezen van de Omgevingsdienst en de GGD reden zijn om handhavend op te treden. Deze adviezen hebben we begin november gekregen.

Inzet op verminderen van de overlast die de omgeving ervaart
De vraag van de omgeving om handhavend op te treden is begrijpelijk gezien de overlast die wordt ervaren. Het is echter niet zo dat ervaren overlast en zorgen automatisch leiden tot handhavend ingrijpen. We kunnen als gemeente alleen handhavend optreden als regels of normen worden overtreden en er geen zicht bestaat op verbetering. Eén ding staat wat ons betreft voorop: we willen de overlast die de omgeving ervaart verminderen en de zorgen die er zijn over de gezondheid wegnemen.

Kernboodschap
De instrumenten die het college inzet zijn gericht op het verminderen van de overlast die de omgeving ervaart. We zetten in op verbetering van de situatie op de korte termijn en niet op mogelijke langdurige juridische procedures. Dit blijkt ook uit de brief van 7 juli 2022 die het college aan IceBear heeft gestuurd. Daarin is aangegeven dat de handhavingsprocedure wordt voortgezet en krijgt IceBear de gelegenheid om een plan van aanpak op te stellen om de overlast te verminderen. Dit is een gebruikelijke werkwijze als er sprake is van overschrijdingen.

De inzet van het college is ook gericht op het wegnemen van zorgen over de volksgezondheid. Daarover zegt de GGD in haar advies: 'de GGD verwacht, op basis van de beschikbare meetgegevens, dat er geen onomkeerbare gezondheidsrisico's zijn voor de omwonenden van IceBear B.V. door de uitstoot van stof en formaldehyde'. Hoewel er geen inhoudelijke aanleiding bestaat om aan deze uitkomst te twijfelen, wil het college het maximale doen om de zorgen weg te nemen. Daarom laten we nog een breder onderzoek uitvoeren. Over de uitkomsten daarvan informeren we de omgeving.

Uit het advies van de ingeschakelde bureaus blijkt dat handhavend optreden tegen de ervaren geluids- en stofoverlast op dit moment het probleem niet oplost. Ons uitgangspunt is de overlast snel te verminderen. Een handhavingsbesluit (het opleggen van een last onder dwangsom) draagt daar nu niet aan bij. Het opleggen van maatwerkvoorschriften en eventueel aanvullende maatregelen doet dat wel. Er zijn weliswaar op bepaalde momenten overschrijdingen geconstateerd, maar inmiddels zijn er door het bedrijf een aantal tijdelijke maatregelen genomen om de overlast te verminderen. De effecten hiervan zijn nog niet gemeten. Handhavend optreden op basis van de huidige metingen zal leiden tot juridische procedures en daarmee vertraging in het proces. Dit past niet in onze doelstelling om zo snel mogelijk de overlast voor omwonenden en ondernemers in de omgeving van IceBear te beperken. IceBear heeft aangegeven half november permanente stoffilters te plaatsen. Hier zien we nauwlettend op toe. Uit nieuwe metingen moet vervolgens blijken of deze stoffilters inderdaad tot de verwachte verbetering leiden. Om die reden wordt het verzoek om handhaving van 5 september 2022 (tegen de tijdelijk geplaatste containers en stoffilters) afgewezen.

Om zo snel mogelijk de overlast te verminderen, worden de volgende (niet vrijblijvende) stappen gezet:
- Het opleggen van maatwerkvoorschriften aan IceBear (om de hoeveelheid geluid, stof en formaldehyde te verminderen en inzicht te krijgen in de aanwezigheid van opgeslagen materialen voor de biomassacentrale).
- Deze voorschriften in een gesprek met IceBear toelichten en bespreken hoe de ervaren overlast op korte termijn (verder) kan worden beperkt.
- IceBear moet deze voorschriften nakomen.
- Vervolgens worden opnieuw geluids- en stofmetingen gedaan om te meten of de uitgevoerde maatregelen inderdaad tot de gewenste verbetering leiden. Wordt de norm overschreden, dan treedt het college handhavend op.

- We laten aanvullend onderzoek doen naar o.a. de luchtkwaliteit, waaronder formaldehyde, om meer inzicht te krijgen op eventuele effecten van de bedrijfsvoering van IceBear op de gezondheid.
- Bij dit onderzoek wordt gekeken naar de productie van palletblokken en de biomassacentrale.

Consequenties voor de gemeente
We vragen offertes op voor het uitvoeren van nieuwe metingen naar geluid, stof en formaldehyde. Naast de kosten die deze onderzoeken met zich meebrengen, is landelijk de beschikbare capaciteit voor het uitvoeren van metingen beperkt. Het college wil geen tijd verloren laten gaan om zorgen over gezondheid weg te nemen en zal daarom bij de keuze van een bureau snelheid als uitgangspunt nemen boven financiële overwegingen. Uiteraard houden wij daarbij rekening met het budgetrecht van uw raad en de bevoegdheden van ons college. De Omgevingsdienst laat weten dat de aanvullende inzet bovenop de taken die de Omgevingsdienst voor ons uitvoert rond de €100.000,- bedraagt. De raming voor de inzet van TAUW bedraagt €25.000,- en voor de juridische inzet is ruim €30.000,- geraamd.

Communicatie
De betrokken partijen – omwonenden, ondernemers en het bedrijf IceBear – krijgen op 11 november een brief over de stappen die gezet gaan worden om de overlast te beperken. In november organiseren we als gemeente een informatieavond om het besluit toe te lichten en iedereen de mogelijkheid te geven om vragen te stellen.
De gemeenteraad wordt geïnformeerd met deze informatienota.

Vervolg
We blijven inwoners, ondernemers en ook de gemeenteraad op de hoogte houden van de ontwikkelingen. Ook als er geen nieuwe ontwikkelingen zijn, melden we dat.

Besluit

In te stemmen met de informatienota over IceBear.