

Gemeenteraad

Vergadering van 8 maart 2022
Beleid en Uitvoering - Openbare ruimte

2022_RAAD_00015 Renovatie kunstgrasvelden van drie voetbalverenigingen

Overlegd met

Hendrik Betten, Jos van Dijk, Sjoerd Hamstra en Jan Nabers

Portefeuillehouder

B. Harmsma

Andere betrokken portefeuillehouders

M. Scheringa

Samenvatting

Met het vaststellen van de visie beheer en onderhoud sportvelden in 2020 heeft uw raad de bedragen voor vervanging van de kunstgrasvelden van Sportpark Parallelweg (2 velden) en Sportpark Monnikenmolen (1 veld) definitief bestemd. Hiervoor is met het vaststellen van het Wedstrijdplan in 2019 een bedrag geraamd van € 290.000 per veld.

Vanwege de Europese discussie rondom gebruik van micro-plastics zijn de renovaties aan de twee velden bij Sportpark Parallelweg die gepland stonden voor 2021 in eerste instantie uitgesteld naar 2022. Daarmee hadden we de ruimte om in afwachting van de uitspraak van de Europese Commissie de renovatie van de velden voor te bereiden. Gezien de complexiteit hebben we een extern gespecialiseerd adviesbureau gevraagd ons hierin te adviseren en te ondersteunen. Hierover hebben we uw raad in de laatste Perspectiefnota en Najaarsnota geïnformeerd. Dit bureau, PLANNingenieurs uit Meppel, heeft daarop verschillende scenario's op een rij gezet, ook in het licht van de Europese ontwikkelingen.

Tot op heden is er nog steeds geen duidelijkheid over de Europese regelgeving. Echter langer uitstellen van de renovatie is niet meer mogelijk zonder dat de speelbaarheid van de sportvelden hieronder zal lijden. De verwachting is namelijk dat de velden zonder renovatie zullen worden afgekeurd voor het seizoen 2022/2023. Dat betekent dat er dan niet meer op gespeeld kan worden en dat de clubs die gebruik maken van deze velden in de problemen komen.

Op grond van de rapportage stellen we uw raad daarom nu voor om, ondanks het gebrek aan duidelijkheid over de Europese regelgeving, renovatie van de sportvelden wel in gang te zetten. En hierbij de kiezen voor TPE invulling.

Daarbij hebben we te maken met een grote stijging van kosten van grondstoffen in de afgelopen jaren, waardoor het beschikbaar gestelde budget onvoldoende is. Daarnaast bleek dat een aantal bijkomende kosten niet was geraamd (denk aan maatregelen ter voorkoming van uitloop zoals bv. kantplanken). Daarom vragen we uw raad met dit voorstel om € 300.000,00 extra beschikbaar te stellen, waarbij we ons realiseren dat we met dit voorstel afwijken van de reguliere planning en control cyclus. Echter vanwege de urgentie voor uitvoering van renovatie in de zomer van 2022 en de daarbij behorende planning voor de aanbestedingsprocedure zien we ons genoodzaakt dit voorstel nu al voor te leggen, zodat de velden ook na het seizoen 2021/2022 nog speelbaar zijn. Daarmee voldoen we aan een veilige en kwalitatief goede sportomgeving die voldoet aan het basisniveau. Een belangrijke voorwaarde om inwoners te stimuleren te sporten en te bewegen.

Beschrijving

Inleiding

De drie kunstgrasvelden van voetbalverenigingen VHK en d' Olde Veste/Steenwijker Boys zijn toe aan renovatie. Met het vaststellen van de visie beheer en onderhoud sportvelden zijn de bedragen voor vervanging van de kunstgrasvelden definitief bestemd in de begroting à € 290.000 (ex. btw) per veld. Daarmee konden we aan de slag met uitvoering van de geplande renovaties in 2021 (2 velden Sportpark Parallelweg) en 2022 (Sportpark Monnikenmolen).

Zoals gemeld in de Perspectiefnota 2021 speelde er nog steeds een discussie rondom infill van kunstgrasvelden. Op Europees niveau werd gewerkt aan wet en regelgeving over het gebruik van micro-plastics vanwege mogelijke gezondheid- en milieubelasting. De Europese Commissie wil eisen stellen aan het gebruik van infill en het type ervan. Deze ontwikkeling zou ook consequenties kunnen hebben voor infill van kunstgrasvelden bij aanleg en/of renovatie. De verwachting was dat hier in het jaar 2021 duidelijkheid over zou komen. Vanwege de complexiteit en Europese discussie is de keuze gemaakt het jaar 2021 te gebruiken voor een gedegen voorbereiding onder begeleiding van extern gespecialiseerd adviesbureau en in te zetten op uitvoering van een duurzame renovatie van de drie velden in 2022. Uitstel van de renovatie van de velden van Sportparkparallelweg kon, omdat deze nog goedgekeurd zijn tot en met het seizoen 2021/2022.

De Europese commissie heeft zich tot nu toe steeds niet uitgesproken. De tijd schrijdt echter voort en het is onwenselijk de renovatie van de drie kunstgrasvelden uit te stellen. We verwachten namelijk dat de velden in de huidige staat voor het nieuwe seizoen niet worden goedgekeurd. Daarmee zouden de betreffende verenigingen in de problemen komen.

Dat betekent dat we op basis van de huidige wetgeving en kennis keuzes moeten maken als het gaat om de renovatie van deze velden. We hebben PLANNingenieurs uit Meppel gevraagd verschillende scenario's hiertoe op een rij te zetten. Deze rapportage (als bijlage bijgevoegd) vormt de basis voor dit advies (Voor het geheel aan overwegingen wordt dan ook naar dit rapport verwezen.)

Voorstel

In de visie beheer en onderhoud sportvelden heeft uw raad besloten dat we als gemeente verantwoordelijk zijn voor een basis voorzieningenniveau met een basis onderhoudsniveau als het gaat om de gemeentelijke buitensportaccommodaties. Met uitvoering van de renovatie van de drie kunstgrasvelden van Sportpark Parallelweg en Monnikenmolen dragen we bij aan een veilige en kwalitatief goede sportomgeving. Een belangrijke voorwaarde om inwoners te stimuleren te sporten en te bewegen.

Argumenten

1. Door de renovatie van de kunstgrasvelden te continueren kan er ook in seizoen 2022/2023 gebruik worden gemaakt van de kunstgrasvelden.

Bij uitstel van de renovatie is de inschatting dat de kunstgrasvelden van Sportpark Parallelweg en Monnikenmolen met ingang van het seizoen 2022/2023 worden afgekeurd. Met uitvoering van de renovatie in de zomerstop in 2022 komt de bespeelbaarheid van de sportvelden niet in gevaar en kunnen de clubs die gebruik maken van deze velden het sportaanbod voor hun leden continueren. Hiermee houden we ons ook aan de gemaakte afspraken met deze sportclubs.

2. TPE is nog steeds de meest voordehandliggende keuze

De infill bij Sportpark Monnikenmolen kent op dit moment een TPE infill omdat het een grondwaterbeschermingsgebied is. De gebruikte infill bij Sportpark Parallelweg is op dit moment SBR. Ondanks dat uw raad in 2019 de keuze heeft gemaakt voor TPE invulling voor alle drie de velden hebben we, ook in het licht van de Europese ontwikkelingen, deze keuze opnieuw getoetst. Geadviseerd wordt in de nieuwe situatie geen SBR infill te gebruiken. Naast oplopende kosten voor een nieuwe sporttechnische onderlaag, heeft deze infill een negatief imago als het gaat om volksgezondheid en milieu. Anders is dat voor de alternatieven met TPE en kurk. Beide voldoen aan de Europese consumentengebruiksnorm en zijn recyclebaar. Beide zijn kostbaarder dan SBR en ook geldt dat voor deze types infill maatregelen genomen moeten worden om uitloop buiten de velden te voorkomen (kurk is dan wel een natuurlijke grondstof, maar wordt wel als 'bodenvreemd'

beschouwd). De eigenschappen van en ervaringen met kurk en TPE lopen uiteen. Kurk spoelt of waait makkelijker weg en heeft de eigenschap makkelijker te bevriezen. Dit is ten nadele van de bespeelbaarheid van de velden. TPE kent dergelijke eigenschappen niet en onze ervaring met het materiaal bij VHK is positief. Daarnaast is het beheertechnisch praktischer één soort infill te gebruiken die toepasbaar is op meerdere velden. Het is nog niet duidelijk of dit type infill in de toekomst bij aanleg van nieuwe kunstgrasvelden wordt toegestaan. Bij de renovatie van de huidige velden is gebruik echter toegestaan en is ook de restlevensduur van de velden na renovatie met dit type geborgd. In bijgevoegde rapportage van PLANNingenieurs vindt u ter volledigheid, de voor- en nadelen van de verschillende infillsoorten.

3. Met het beschikbaar stellen van het krediet kan de renovatie worden uitgevoerd

In 2019 is een kostenraming gemaakt voor renovatie van de kunstgrasvelden. Het bedrag van € 290.000 per kunstgrasveld blijkt met forse de stijging van kosten voor grondstoffen en uitvoering van werk onvoldoende. Daarnaast is de verwachting dat er nog een aantal bijkomende werkzaamheden moeten worden uitgevoerd bij de renovatie. Deze werkzaamheden zijn niet verwerkt in de kostenraming. Zonder het extra krediet kan de renovatie van de drie kunstgrasvelden niet worden uitgevoerd.

4. We verwerken het besluit in reguliere cyclus van planning en control

--	--

Kanttekeningen en risico's

1. Of TPE infill in de toekomst blijft toegestaan is onzeker

Om de bespeelbaarheid van de sportvelden te kunnen garanderen moeten we nu een keuze maken voor infill, terwijl de Europese commissie nog geen uitspraken heeft gedaan. Het is dus nog niet duidelijk of dit type infill in de toekomst bij aanleg van nieuwe kunstgrasvelden wordt toegestaan. Bij de renovatie van de huidige velden is gebruik echter toegestaan en is ook de restlevensduur van de velden na renovatie met dit type geborgd.

2. Dit voorstel loopt niet mee in de reguliere planning en control cyclus.

We realiseren ons dat we met dit voorstel buiten de reguliere planning en controlcyclus een financieringsvraag aan uw raad voorleggen. Omdat we in afwachting waren van de Europese wet- en regelgeving hebben we niet eerder een besluit aan u voor kunnen leggen. Idealiter hadden we dit meegenomen in de PPN 2023. Echter vanwege de urgentie voor uitvoering van renovatie in de zomer van 2022 en de daarbij behorende planning voor de aanbestedingsprocedure zien we ons genooddaakt dit voorstel nu al voor te leggen. Uitstel van renovatie leidt tot (verwachte) afkeuring van de velden door de KNVB, waarmee deze velden niet meer bespeeld mogen worden in KNVB competitie. Ook training op deze velden wordt dan afgeraden.

3. Een keuze voor SBR infill bij de velden aan Sportpark Parallelweg past binnen de financiële kaders
Uit het financiële overzicht blijkt dat een keuze voor SBR infill wel binnen de door de raad gestelde financiële kaders zou passen. Deze optie geldt niet voor het veld bij Sportpark Monnikenmolen omdat gebruik van SBR infill niet mogelijk is in een grondwaterbeschermings-gebied. Zoals aangegeven vinden we het echter vanuit het negatieve imago van SBR-infill onverstandig om uit financieel oogpunt te kiezen voor deze optie.

Duurzaamheid en social return

Bij de overwegingen in type infill is ook gekeken naar mogelijk hergebruik van materialen en herkomst (i.v.m. vervoersbewegingen en uitstoot). Daarnaast geldt voor de kunstgrasmatten dat deze voor hergebruik zullen worden aangeboden.

Financiële toelichting

Bij de kredietvraag in 2019 is uitgegaan van renovatie van de drie kunstgrasvelden met TPE à € 290.000 per veld. Het overzicht in de bijlage laat zien dat we anno 2022 moeten uitgaan van € 373.000 per veld. Daarbij gaan we ervan uit dat de huidige sporttechnische laag behouden kan blijven. Ook verwachten we dat sanering van de bermten rondom de velden niet nodig is. De voorlopige onderzoeksresultaten wijzen dit uit. Om onvoorziene kostenposten toch op te kunnen vangen, menen we hiertoe een bedrag van € 51.000 extra te moeten ramen. Daarmee vragen we in totaal een extra krediet van € 300.000 (= 3 x € 83.000 + € 51.000). De financiële consequenties bedragen € 23.000 structureel, gebaseerd op een afschrijvingstermijn van 15 jaar en een rentepercentage van 1%. Deze consequenties zullen worden verwerkt in de PPN 2022-2026.

Communicatie en participatie

Met het vaststellen van de visie beheer en onderhoud sportvelden is communicatie met de gebruikers van gemeentelijke sportaccommodaties als een belangrijk speerpunt benoemd. We hebben aan de hand van dit speerpunt afspraken gemaakt met de clubs over een gesprekscyclus. Ook in het kader van dit traject hebben we nauw contact met de hoofdgebruikers van Sportparken Parallelweg en Monnikenmolen (VHK, d'Olde Veste 54 en Steenwijker Boys). Tijdens de gesprekscyclus van afgelopen jaar is het uitstel van de renovatie van de velden aan de Parallelweg met de betreffende verenigingen besproken. Eind januari jl. is in een gezamenlijk overleg met zowel VHK als Steenwijker Boys en d'Olde Veste toegelicht welke stappen er gezet moeten worden om komende zomer de velden te renoveren. Naar aanleiding van het besluit van uw raad zal de verdere uitvoering en planning uiteraard met hen worden afgestemd. Zo kunnen we goede afspraken maken en zorgen dat de competitie en planning van mogelijke toernooien zoveel mogelijk doorgang kan vinden en tegelijkertijd de renovatie van de velden uitgevoerd kan worden.

Uitvoering en planning

Zoals aangegeven moeten de renovatiewerkzaamheden in de zomer 2022 worden uitgevoerd. Voordat er tot uitvoering over kan worden gegaan is er sprake van een voorbereidingsfase en aanbestedingsfase. De voorbereidingsfase leidt tot het opstellen van bestek en documenten voor de aanbesteding. Deze fase is inmiddels in gang gezet. Na besluit van uw raad over voorliggend voorstel zal in maart de aanbestedingsfase worden opgestart. De afronding van deze fase is eind april. Na gunning wordt gestart met uitvoering van het werk. Aan de hand van deze planning kunnen de clubs direct na de zomerstop dan weer gebruik maken van de velden in de voorbereiding op het nieuwe seizoen. In de bijgevoegde bijlage is een uitgebreide planning bijgevoegd.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

De voorgenomen renovatie van de drie kunstgrasvelden door te zetten.

Bij de renovatie te kiezen voor infill met TPE.

Een aanvullend krediet van € 300.000 beschikbaar te stellen voor de renovatie van de drie kunstgrasvelden.

De financiële consequenties van € 23.000 structureel te verwerken in de PPN 2022-2026.

Bijlagen

1. 20211216 Notitie kunstgrasvelden anno 2021 en verder.pdf