

College van burgemeester en wethouders**GOEDGEKEURD**

Vergadering van 24 juni 2025

Beleid en Uitvoering - Team
Ruimtelijke ontwikkeling en projecten

16 2025_B&W_00454 Informatienota "Evaluatie één jaar werken onder de Omgevingswet" - informeren**Samenstelling:**

Aanwezig:

Rob Bats, burgemeester en voorzitter; Melvin Smit, wethouder; Trijn Jongman, wethouder; Marcel Scheringa, wethouder; Miriam Slomp-Dekkers, wethouder; M.W. de Graaf, gemeentesecretaris

Samenvatting

Deze informatienota bevat een evaluatie van het eerste jaar werken onder de Omgevingswet. Dit is een vervolg op de eerdere evaluatie (na 6 maanden). Naast de evaluatie wordt een vooruitblik gegeven op dat wat nog gaat komen in de komende jaren.

Informatienota

Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. We werken nu ruim een jaar met deze nieuwe wet. In opvolging van de terugblik na 6 maanden, nu een nieuwe evaluatie met daarin nieuwe inzichten en de huidige stand van zaken omtrent de Omgevingswet verwerkt.

We blijven ons inzetten om de overgang en implementatie van de Omgevingswet en onderdelen op een goede manier te regelen. In de loop van de transitiefase (tot 2032) zullen we het omgevingsplan steeds meer kunnen vullen en vormgeven, naar een prettig werkbaar standaard.

Er zullen gedurende de komende jaren meerdere onderdelen van het omgevingsplan en de omgevingsvisie aan u voorgelegd worden. Daarmee komen we tot nieuwe kaders conform de Omgevingswet.

De evaluatie begint met een introductie, gevolgd door de ervaringen bij Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) en Ruimtelijke Ordening (RO). Daarna volgt een blik op twee technische standaarden van het wijzigen van het omgevingsplan. Vervolgens maken we een doorkijk op het door ontwikkelen van het omgevingsplan in 2025 en in de verdere transitiefase. Tenslotte wordt de omgevingsvisie besproken inclusief wat er in 2025 naar verwachting nog naar de raad zal komen.

Kernboodschap

1. Ervaringen van het eerste jaar onder de Omgevingswet

1a. Een korte evaluatie vanuit de betrokken medewerkers van VTH. Zij behandelen de vergunningaanvragen en hebben veel contact met inwoners die moeite hebben met het invullen van

de aanvraag. We zien dat het nieuwe stelsel wennen is voor de gebruikers. Vooroverleg en de omgevingstafel bieden een goede basis om aan de voorkant initiatiefnemers te begeleiden.

1b. Een korte evaluatie vanuit de betrokken medewerkers van RO. In 2024 en 2025 is vooral ingezet op het gebruiken van de TAM-IMRO systematiek voor het wijzigen van het omgevingsplan. Dit geeft ons de ruimte om verder te bouwen aan het casco van het omgevingsplan. Het streven is naar een goed en overzichtelijk omgevingsplan, waar prettig mee gewerkt kan worden.

2. Methodes voor het wijzigen van het omgevingsplan

Hierin worden de methoden van wijzigingen beschreven die toegepast kunnen worden.

3. (Door)ontwikkelen van het omgevingsplan in 2025

Hier volgt een vooruitblik op het wijzigen van het omgevingsplan en het opstellen van het casco. We zetten goede stappen in het schrijven van ons eerste omgevingsplan. Net als de meeste gemeenten zijn we nog bezig met het casco. Met de toepasbare regels willen we zorgen voor een steeds betere ervaring bij het aanvragen van vergunningen.

4. Omgevingsvisie Steenwijkerland

De omgevingsvisie bevindt zich in een ver gevorderd stadium. In de afgelopen periode is met participatie veel informatie opgehaald. Er wordt momenteel gewerkt aan de visie, zodat het ontwerp van de visie in de zomer ter inzage kan worden gelegd. Voor de vaststelling van de ontwerp-omgevingsvisie streven we naar december 2025.

5. Wat komt er in 2025 naar de raad?

We kijken vooruit op de stukken die we naar verwachting nog aan uw raad ter vaststelling gaan aanbieden.

Consequenties voor de gemeente

niet van toepassing

Communicatie

niet van toepassing

Vervolg

In een werkvergadering kan de systematiek van het wijzigen van een omgevingsplan nader toegelicht worden. Dit kan bijvoorbeeld voorafgaand aan de eerste wijziging van het omgevingsplan.

Na afloop van 2025 zullen we opnieuw een evaluatie opstellen en daarin terug- en vooruitblikken, zodat u op de hoogte blijft van de stand van zaken in de transitiefase van de Omgevingswet.

Besluit

In te stemmen met de informatienota "Evaluatie één jaar werken onder de Omgevingswet".

Bijlagen

1. Evaluatie Omgevingswet 1 jaar.pdf

Evaluatie 1 jaar Omgevingswet

Inleiding

Vanaf 1 januari 2024 werken we met de Omgevingswet. Eén wet die alle oude wetten op ruimtelijk gebied vervangt. Aan de invoering ervan gingen de nodige voorbereidingen vooraf. Inmiddels geven we ruim een jaar uitvoering aan de Omgevingswet. Tijd om de balans op te maken. Eerder deden we dat in onze tussenevaluatie in de zomer van 2024. Nu kijken we terug op meer dan een heel jaar werken onder de Omgevingswet. Als laatste pagina van dit document vindt u ter verduidelijking een lijst met veelgebruikte begrippen en afkortingen.

Ervaringen van het eerste jaar werken onder de Omgevingswet

Eind 2023 zijn veel ruimtelijke ontwikkelingen in procedure gebracht. Deze eindspurt heeft ertoe geleid dat er (in het begin van) 2024 aanzienlijk minder aanvragen waren. Veel van de aanvragen onder het 'oude beleid' zijn afgerond of gaan richting afronding. Terugkijkend kunnen we constateren dat er binnen onze organisatie sprake is geweest van een soepele overgang van de Wro naar de Omgevingswet. Dat komt met name omdat we ons er goed op hadden voorbereid.

Hoewel het landelijke digitale stelsel voor vergunningaanvragen bij de invoering van de wet nog verre van optimaal was, hebben we het zo goed mogelijk willen inzetten. Het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) is nog steeds in ontwikkeling. Ook in de komende periode wordt door het Rijk en de softwareleveranciers volop gewerkt aan het verbeteren van de software. Daarnaast leidt het steeds beter inrichten van onze vragenbomen en het omgevingsplan tot een verdere professionalisering van de hele procedure voor het aanvragen van een vergunning of een planwijziging.

Ervaringen bij VTH (Vergunningen, Toezicht en Handhaving)

In het begin van 2024 zijn er minder aanvragen voor een omgevingsvergunning binnengekomen dan in dezelfde periode in voorgaande jaren. Dit had een aantal redenen. Voor een belangrijk deel had het te maken met de komst van de WKB (Wet kwaliteitsborging bouw). Hierbij wordt de technische toets en het toezien dat een bouwwerk aan de technische regels voldoet door de 'markt' (kwaliteitsborger) gedaan. Dit geldt onder andere voor woningen en kleine bedrijfspanden (in totaal zo'n 60 aanvragen per jaar). Voor veel aanvragers was dit onbekend terrein. Bovendien zijn de kosten, zeker bij ontwikkelingen waar sprake is van een kleiner aantal woningen, hoger dan onder de Wabo. Maar ook de onbekendheid van de Omgevingswet zorgde in het begin van vorig jaar voor een afname van aanvragen.

Daar stond tegenover dat er eind 2023 een piek in aanvragen te zien was. In 2024 werd daardoor gewerkt met twee regelgevingen: voor alle aanvragen tot 1 januari 2024 gold de Wabo, voor alle aanvragen na die datum de Omgevingswet. Voor de aanvrager zelf had dit geen gevolgen. Langzamerhand is de piek uit 2023 afgehandeld en kan de focus volledig worden gelegd op de Omgevingswet. Inmiddels zitten we weer op het gebruikelijke aantal aanvragen.

Meer vragen van inwoners

Sinds de invoering van de Omgevingswet is het aantal vragen van inwoners die willen bouwen of een vergunning willen indienen gestegen. De nieuwe regelgeving en systematiek zijn anders en dat vraagt om uitleg. Bijna alle vergunningen vallen onder de korte, reguliere procedure van 8

weken. In de praktijk betekent dit echter nog niet dat er sneller een vergunning verleend kan worden. We merken dat nog veel aanvragen onvolledig of onjuist ingediend zijn. Ook zijn er aanvragen die na toetsing vergunningsvrij blijken te zijn. Dit vraagt om een goede communicatie richting de aanvragers van een vergunning. Wij nemen in veel gevallen contact op met de aanvragers.

Afwijken van het omgevingsplan

Onderdeel van de piek aan aanvragen die we eind 2023 kregen, waren aanvragen die niet voldeden aan het (toen nog) bestemmingsplan. Omdat er begin 2024 minder aanvragen binnenkwamen, ontstond er ruimte om ook deze aanvragen weg te werken.

Bij het buitenplans afwijken van het omgevingsplan (BOPA) moet rekening worden gehouden met de Omgevingswet. Dit gaat steeds meer als vanzelfsprekend. We constateren dat er vaak sprake is van maatwerk, omdat de specifieke locatie van een aanvraag beoordeeld moet worden.

In de praktijk blijkt dat de Omgevingswet meer van de aanvrager vraagt dan vooraf werd aangenomen. Tegelijkertijd merken we dat we als gemeente minder ruimte hebben om mee te denken in de aanvraagprocedure dan bij de Wabo. Bijvoorbeeld als het gaat om het herstellen van gebreken in een aanvraag.

Activiteiten los aanvragen

Onder de Omgevingswet kunnen alle activiteiten los worden aangevraagd. Dit is een verschil met de Wabo waarbij sprake was van het ‘aanhaken’ van activiteiten. In de praktijk blijkt niet altijd of de aanvrager activiteiten bewust of onbewust niet heeft aangevraagd. Het is dan ook belangrijk om de bedoeling van de aanvrager goed in beeld te krijgen om te kunnen beoordelen of alle activiteiten juist zijn aangevraagd. Op basis daarvan kunnen we initiatiefnemers ook wijzen op aanvragen die nog gedaan moeten worden voor het realiseren van de beoogde ontwikkeling.

Vooroverleg biedt meerwaarde

Een van de ideeën achter de Omgevingswet is dat initiatiefnemers sneller duidelijkheid moeten krijgen over de haalbaarheid van hun plannen in de fysieke leefomgeving. Het vooroverleg speelt hierin een belangrijke rol. Dit draagt bij tot meer realistische, uitvoerbare en gedragen initiatieven. Met het vooroverleg krijgt een initiatiefnemer in een vroeg stadium advies over het plan, zodat hij of zij sneller weet wat mogelijk is en wat aangeleverd moet worden voordat de officiële aanvraag ingediend wordt. Dit kan tijd en kosten besparen. Hoewel het doorlopen van een vooroverleg geen verplichting is, blijkt in de praktijk dat het niet voeren van vooroverleg vaker leidt tot onvolledige aanvragen. Daarom hebben we het vooroverleg toegankelijker gemaakt en worden er bijna geen leges meer geheven voor deze fase. Alleen voor de omgevingstafel worden nog lage leges geïnd.

De omgevingstafel

Om de mogelijkheden voor een vooroverleg uit te breiden, is de omgevingstafel opgezet en geïmplementeerd in onze processen. De omgevingstafel is een tafel waarbij ruimtelijke initiatieven in één zitting integraal worden besproken met interne adviseurs en verschillende ketenpartners. Initiatiefnemers worden geadviseerd hier gebruik van te maken bij complexe initiatieven. Zo kunnen we vooraf op een laagdrempelige manier, met verschillende expertises naar een ontwikkeling kijken en de wenselijkheid ervan onderzoeken.

Bindend advies van de gemeenteraad

In sommige gevallen is er voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit een bindend advies nodig van de gemeenteraad. De gemeenteraad heeft hiervoor een lijst vastgesteld. Wanneer

een initiatief op deze lijst staat, moet een advies van de gemeenteraad worden gevraagd. Op de lijst staan hoofdzakelijk ontwikkelingen die een grote ruimtelijke impact hebben. Uitzondering hierop zijn de projecten ten behoeve van duurzame energie, die ook op de lijst zijn opgenomen. Hiervoor is geen minimale omvang opgenomen, waardoor ook kleinschalige initiatieven met betrekking tot duurzame energie aan de gemeenteraad voorgelegd moeten worden. Dit betekent dat bijvoorbeeld een kleine windmolen, een klein aantal zonnepanelen op de grond of een zonnecarport die niet voldoet aan het omgevingsplan, maar wel aan beleid, moet worden voorgelegd voor advies.

Onder de Omgevingswet is de hoofdregel dat aanvragen binnen acht weken afgehandeld moeten worden. Dit is niet haalbaar wanneer, voor de vergunning kan worden verleend, eerst een bindend advies van de raad nodig is. Ook wanneer het plan wel voldoet aan het vastgestelde beleid, kost dit minimaal twee maanden extra tijd. Hierdoor kost een relatief simpele vergunning extra veel tijd. Dit is moeilijk uit te leggen aan de initiatiefnemer en komt de dienstverlening niet ten goede. We zorgen momenteel voor een goede monitoring op deze situaties en hoe vaak dit voorkomt. Wanneer wij een wijziging in het bindend adviesrecht nodig achten zullen we hiervoor in actie komen.

Ervaringen bij RO (Ruimtelijke Ordening)

Bestemmingsplan werd TAM-IMRO plan

Zoals al eerder opgemerkt, was het begin 2024 rustig voor wat betreft nieuwe planaanvragen. Dat gaf de mogelijkheid om plannen die in 2023 niet als bestemmingsplan ter inzage zijn gegaan, te verwerken tot een TAM-IMRO plan. Omdat er tussen beide plannen de nodige verschillen zitten, kunnen bestaande bestemmingsplanregels niet een-op-een overgenomen worden. De regels moeten worden aangepast om aan te sluiten bij de regels die al in het omgevingsplan staan (denk bijvoorbeeld aan regels over vergunningsvrije bouwwerken in de bruidsschat).

Om ervoor te zorgen dat we goede plannen in procedure kunnen brengen, zijn we aan de slag gegaan met het formuleren van ‘gouden regels’: een overzicht met belangrijke begrippen en een basisregelset. Op deze manier hopen we initiatiefnemers en ook adviesbureaus goed op weg te helpen.

Het aantal TAM-IMRO plannen zal naar verwachting vanaf de zomer van 2025 behoorlijk toenemen. We hebben op dit moment al veel van deze plannen in voorbereiding. Met het oog op het verwachte einde van de TAM-IMRO systematiek (eind 2025) zullen heldere keuzes gemaakt moeten worden. Mogelijk kunnen we procedures ‘naar voren halen’ zodat we een plan in 2025 nog als TAM-IMRO plan ter inzage kunnen leggen.

Bouwen aan het omgevingsplan

In 2024 is veel aandacht besteed aan het opbouwen van ons omgevingsplan. Bestaande bestemmingsplannen zijn geanalyseerd en bestemmingsplanregels zijn omgezet naar omgevingsplanregels. Ook hebben we gewerkt aan het omzetten van de bestaande bestemmingsplangebieden naar werkingsgebieden in het omgevingsplan. Om hierover zelf de regie te houden, beleggen we deze werkzaamheden zoveel mogelijk intern. Op die manier houden we controle over een casco waar we straks goed mee kunnen werken.

Het bouwen aan ons omgevingsplan doen we naast de reguliere werkzaamheden waarbij we initiatiefnemers helpen met hun ruimtelijke procedures. Het is belangrijk om daar de goede balans in te vinden. Het omgevingsplan moet in 2032 klaar zijn. Dat lijkt ver weg, maar er moet

een omvangrijke hoeveelheid informatie in het omgevingsplan verwerkt worden. We hebben de tijd daarom hard nodig.

Delegatiebesluit Steenwijkerland

In 2023 is het delegatiebesluit vastgesteld en is toegezegd dat er jaarlijks een evaluatie plaatsvindt van de besluiten die op basis van de delegatie zijn genomen. In 2024 is er geen besluit genomen waarop dit delegatiebesluit van toepassing is. We zien dan ook vooralsnog geen reden om hier een aanpassing in te doen.

Verordening Participatie Steenwijkerland

De evaluatie voor de verordening op participatie wordt eens in de twee jaar gedaan. Dit is dan niet aan bod gekomen in deze evaluatie en zal na afloop van het lopende jaar geëvalueerd worden.

Methodes voor het wijzigingen van het omgevingsplan

Bestemmingsplannen

Eind 2023 zijn veel ontwerpbestemmingsplannen ter inzage gegaan. We konden op dat moment nog gebruikmaken van de destijds geldende regelgeving. Veel initiatiefnemers gaven hier de voorkeur aan, omdat dan niet halverwege de planvorming overgestapt moest worden op de nieuwe regelgeving. Deze bestemmingsplannen mogen ook nog onder het oude regiem afgehandeld worden. Dit betekent dat we in de komende periode nog plannen volgens de 'oude' systematiek ter vaststelling aan uw raad aanbieden. Voor de behandeling van het plan is de systematiek niet van belang.

TAM-IMRO

In de raadsvergadering van 21 januari 2025 heeft uw raad het eerste TAM-IMRO omgevingsplan in de gemeente Steenwijkerland vastgesteld. Naar verwachting zullen er in 2025 nog meer in procedure worden gebracht. Momenteel geldt dat deze mogelijkheid alleen nog dit jaar gebruikt mag worden. Een TAM-IMRO plan dat in 2025 ter inzage is gelegd, mag in de jaren erna nog volgens deze systematiek vastgesteld worden.

TAM-IMRO is een goede tijdelijke oplossing, maar uiteindelijk willen we zo snel mogelijk aan het werk in de nieuwe systematiek van de STOP/TPOD. We bereiden ons daar nu op voor.

STOP/TPOD

Voor gebiedsontwikkelingen gebruiken we de TAM-IMRO. Daarnaast proberen we, waar het kan, gebruik te maken van BOPA's. Als de TAM-IMRO stopt, gaan we werken met de STOP/TPOD. Dat vraagt om de nodige aandacht en een goed plan over de beste manier om hiermee aan de slag te gaan.

(Door)ontwikkelen van het omgevingsplan in 2025

Zoals eerder aangegeven zijn we in het eerste half jaar van 2024 fanatiek aan de slag geweest met ons omgevingsplan. We hebben veel stappen gezet in het bouwen aan het toekomstige casco, de basisstructuur waarin het omgevingsplan opgebouwd kan gaan worden. We hebben veel geoefend en gewerkt aan onze kennis en kunde over de techniek. Dit deden we onder andere samen met de VNG.

In mei 2024 hebben we onze bruidsschat in beheer genomen samen met de softwareleverancier en een afgevaardigde van het ministerie. Een standaard procedurestap, waarmee de gemeente eigenaar wordt van de regels. Tijdens deze stap heeft de softwareleverancier 'onder water' een fout gemaakt. Dat bleek de verklaring voor de problemen waar we tijdens het testen tegen aanliepen. Het oplossen ervan heeft de nodige tijd gekost. Pas in januari 2025 kon een nieuwe testomgeving opgeleverd worden. Dit heeft wel iets gedaan met de planning. Op dit moment hebben we, net als veel andere gemeenten, nog geen onderdelen van ons omgevingsplan vastgesteld. De software en de mogelijkheden daarin blijken een behoorlijke uitdaging. Anderzijds biedt het ons ook voordelen. Zo kunnen we gaandeweg het opstellen van het omgevingsplan beter aansluiten bij de uitgangspunten van de omgevingsvisie. Beleidskeuzes uit de visie kunnen we nu alvast verwerken in het omgevingsplan.

Hoewel de software een belemmering was in de doorontwikkeling, hebben we flinke stappen gezet in het bouwen aan het casco. Dat kunnen we straks op een goede en snelle manier opnemen in het omgevingsplan. De opgelopen vertraging zal waarschijnlijk dan ook minimale effecten hebben op het eindresultaat. Het is onze bedoeling om ruim voor het einde van de transitiefase het omgevingsplan klaar te hebben. Dat biedt ruimte om eventuele tegenvallers onderweg op te vangen.

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Bestemmingsplan								
Bruidsschat								
VFL								
Werkingsgebieden								

Toepasbare regels

In dit eerste jaar hebben we veel geleerd over toepasbare regels. Dit zijn eenvoudige vragen die helpen te bepalen of je een vergunning nodig hebt en welke stappen je daarna moet nemen. Vooral de vergunningscheck en de formulieren voor indieningsvereisten worden veel gebruikt. Feedback komt van klantcontact, collega's en onderzoeken.

Bij het maken en beheren van toepasbare regels hebben we onder andere de volgende uitdagingen:

1. Complexe regelgeving: Het vertalen van juridische regels naar begrijpelijke vragenbomen vereist veel kennis.
2. Samenwerking tussen teams: Dat vraagt om kennis op hetzelfde niveau en eenduidige werkwijzen.
3. Samenwerking met andere instanties: Afstemming met Rijk, provincie en waterschap is nodig voor eenduidige vragen.
4. Technische kennis: Goede implementatie vereist een balans tussen informatisering, juridische regels en digitale dienstverlening.

We passen de complexiteit van lokale regelgeving aan. Dat vraagt wel om de nodige tijd. Door juridische regels stuk voor stuk te behandelen, kunnen we onze regels eenvoudiger maken. Met het regieteam zorgen we ervoor dat de juiste specialisten binnen en buiten onze organisatie aan tafel zitten. De coördinerende rol bij het maken van de toepasbare regels ligt bij de interne regelanalist.

Het regieteam wordt binnen onze eigen organisatie steeds beter zichtbaar. Inmiddels merken we dat er vanuit de organisatie steeds meer input komt voor verbeteringen. Ook weten collega's het regieteam steeds beter te vinden als er vragen zijn over de toepasbare regels.

Ook buiten onze organisatie zijn we goed zichtbaar. We worden uitgenodigd door landelijke organisaties zoals VNG, IKT en het programmateam van Aan De Slag met de Omgevingswet. We maken ook deel uit van de begeleidingsgroep van regelanalisten van Overijssel. Hierbij laten we collega-regelanalisten zien wat de ontwikkelingen zijn en stemmen we onze regels op elkaar af. We zoeken op deze manier naar verbeteringen die we zelf door kunnen voeren in onze regels.

Al met al zijn we goed op weg en hebben we een hoog ambitieniveau voor onze toepasbare regels.

Omgevingsvisie Steenwijkerland

Op 11 juni 2024 heeft uw raad het participatieplan en de nota van uitgangspunten voor de Omgevingsvisie van Steenwijkerland vastgesteld. In de afgelopen periode is, onder andere tijdens de raadsacademie van 11 oktober 2024, gewerkt aan de basis voor de actualisatie van de omgevingsvisie en de voorbereiding op de participatie. In lijn met het participatieplan zijn we gestart met een breed participatietraject, waarbij we inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en ketenpartners om input vragen en betrekken bij het maken van onze omgevingsvisie.



Pop-ups op diverse plekken in de gemeente

Participatie

De participatiekaravaan is feestelijk van start gegaan op 26 februari 2025 bij basisschool Eben Haëzer in Sint Jansklooster. Daar gaven de kinderburgemeester en de portefeuillehouder het startschot voor het participatietraject. Het is een uitnodiging aan basisschoolleerlingen, inwoners, ondernemers en alle andere betrokkenen om actief deel te nemen aan de komende activiteiten.

De participatiekaravaan trok vervolgens letterlijk en zichtbaar door de gemeente. Bij 7 pop-up locaties verspreid door de gemeente gingen we op een toegankelijke en laagdrempelige wijze met inwoners in gesprek. Daarnaast waren er workshops voor onder meer maatschappelijke organisaties en ondernemers en kon iedereen zijn of haar mening kwijt in een digitale vragenlijst. In mei volgen een aantal grote inwonersbijeenkomsten.

Bij het opstellen van de omgevingsvisie betrekken we uitkomsten van de recentelijke participatietrajecten rondom de stadsvisies voor Vollenhove en Blokzijl. Dit geldt ook voor de toekomstvisie van Giethoorn die samen met inwoners en ondernemers is gemaakt. De zeven gebiedstypen die zijn benoemd in de Nota van Uitgangspunten zijn het inhoudelijk kader voor de participatie in de kernen. Deze gebiedstypen zijn in de karavaan en bij de gesprekken en bijeenkomsten daarna als leidraad gebruikt om lokale en thematische prioriteiten te bespreken.

Werken aan de omgevingsvisie

We zijn begonnen met het opstellen van kaarten en het schrijven van teksten voor de omgevingsvisie. In de komende periode zullen we werken aan het opstellen van een concept, waarin we onze visie en plannen voor de toekomst van onze leefomgeving uiteenzetten. We streven ernaar om de ontwerp-omgevingsvisie tegen december 2025 ter vaststelling aan uw raad voor te leggen.

Wat komt er in 2025 naar de raad?

Inmiddels heeft u het eerste TAM-IMRO omgevingsplan vastgesteld. We werken verder aan deze plannen voor gebiedsontwikkeling. Daarnaast laten we in onderstaand overzicht zien wat er nog meer dit jaar naar uw raad toekomt.

Bestemmingsplannen

De in procedure gebrachte bestemmingsplannen uit 2023 zijn deels in 2024 ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd. Dit geldt echter nog niet voor alle bestemmingsplannen. In 2025 kunt u van ons ook nog weer enkele bestemmingsplannen verwachten. U heeft nog de gehele transitiefase de mogelijkheid om een bestemmingsplan vast te stellen. Dat neemt niet weg dat we ernaar streven om dit op een zo kort mogelijke termijn aan u voor te leggen.

TAM-IMRO plannen

In 2024 zijn we met 8 TAM-IMRO plannen gestart. De meeste plannen bevinden zich nog in de conceptfase en zijn nog niet formeel in procedure. Wel is de verwachting dat een aantal plannen binnenkort als ontwerp ter inzage gaat en vervolgens in de loop van het huidige jaar en de komende jaren aan u ter vaststelling wordt aangeboden.

Uiterlijk in december 2025 zullen we de TAM-IMRO plannen als ontwerp ter inzage moeten leggen. We verwachten daarom dat einde van het jaar veel plannen ter inzage komen. Voor het ter inzage leggen van een ontwerpplan is het college van B&W het bevoegde gezag. Deze

plannen kunnen vervolgens ook op de TAM-IMRO wijze worden voltooid. Dat biedt rechtszekerheid voor de initiatiefnemer. We hebben tot 2032 de tijd om deze plannen – mits ze op tijd ter inzage zijn gelegd – door uw raad te laten vaststellen en op te nemen in het omgevingsplan.

Werkingsgebieden

Een aantal werkingsgebieden, zoals het beschermde stadsgezicht, is al vastgesteld en gaan we aan onze bruidsschatregels koppelen. Andere werkingsgebieden, bijvoorbeeld de bebouwingscontour houtkap en de bebouwingscontour stedelijke laag zijn nog niet vastgesteld. Deze worden op korte termijn ter vaststelling aan uw raad aangeboden. Hierna kunnen we dit werkingsgebied opnemen in ons omgevingsplan en aan de hand daarvan de vergunningschecks aanpassen. Dit zijn relatief eenvoudige gebieden, maar deze kunnen de vergunningscheck voor inwoners behoorlijk verbeteren. Daarom kiezen we ervoor om deze gebieden naar voren te halen in de transitie.

Omgevingsvisie

Conform de Nota van Uitgangspunten komt de actualisatie van de huidige omgevingsvisie eind 2025 ter vaststelling naar uw raad.

Veel gebruikte begrippen en afkortingen

BOPA	Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit Een omgevingsvergunning voor een activiteit, die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningsvrij is voor het bouwen.
Bruidsschat	Een verzameling van een aantal rijksregels. Deze zijn in het tijdelijke deel van het omgevingsplan geplaatst en in beheer gebracht bij de gemeente. De bruidsschat bestaat uit milieubelastende activiteiten, regels over aanleggen van wegen, bouwwerken, open erven en terreinen, voorrangsbepalingen en regels over gemeentelijke omgevingsvergunningen. De regels in de bruidsschat worden opgenomen in het uiteindelijke omgevingsplan.
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet Het digitale loket waarop zichtbaar is wat is toegestaan in de fysieke leefomgeving. Het DSO zorgt voor eenduidige en toegankelijke digitale raadpleging van regels op de kaart.
ETFAL	Evenwichtige Toedeling van Functies Aan Locaties Alle regels in het omgevingsplan moeten leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit kan door middel van regels aan activiteiten te stellen of functieaanduidingen aan locaties te koppelen. Dit vervangt 'een goede ruimtelijke ordening'.
IMRO	InformatieModel Ruimtelijke Ordening Een gestandaardiseerde manier om ruimtelijke plannen, visies en besluiten in Nederland digitaal vast te leggen en uit te wisselen. Denk hierbij aan bestemmingsplannen, structuurvisies en milieubeleidsplannen. Deze manier gold onder de Wro.
LVBB	Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaarstellen Onder de Omgevingswet geldt dit als de centrale voorziening voor publicatie van omgevingsdocumenten. De LVBB zorgt ook voor de publicatie op het DSO.
OPA	Omgevingsplan Activiteit Een binnenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die voldoet aan de regels in het omgevingsplan, maar waar toch een vergunningplicht voor geldt.
STOP/TPOD	Standaard voor officiële publicaties (STOP) en Toepassingsprofielen omgevingsdocumenten (TPOD) De nieuwe digitale standaard voor het publiceren van het omgevingsplan.
TAM-IMRO	Tijdelijke Alternatieve Maatregel – InformatieModel Ruimtelijke Ordening Zorgt als alternatief voor het publiceren via STOP/TPOD. Op deze manier kan de IMRO2012 methodiek worden gebruikt voor publicaties in de overgangsfase van de Omgevingswet.
VFL	Verordening Fysieke Leefomgeving Bevat alle regels uit de gemeentelijke verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht Bevat veel regels ten aanzien van ruimtelijke ordening. Per 2024 is de Wabo komen te vervallen en opgenomen in de Omgevingswet.
Wro	Wet ruimtelijke ordening Regelde hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en welke bestuurslaag voor deze plannen verantwoordelijk is (nu opgegaan in de Omgevingswet).

