

College van burgemeester en wethouders

GOEDGEKEURD

Vergadering van 10 december 2024
Beleid en Uitvoering -
Vergunningverlening en T&H

2024_B&W_00830 VTH-uitvoeringsprogramma's 2025 voor lokale en regionale taken (Omgevingsdienst IJsselland)

Auteur

Edward Kuik

Samenstelling:

Aanwezig:

Rob Bats, burgemeester en voorzitter; Melvin Smit, wethouder; Trijn Jongman, wethouder; Bram Harmsma, wethouder; Marcel Scheringa, wethouder; M.W. de Graaf, gemeentesecretaris

Besluit

Het college besluit om:

1. De landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht vast te stellen.
2. Het VTH-uitvoeringsprogramma 2025 (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) voor de lokale taken vast te stellen.
3. Het VTH-uitvoeringsprogramma 2025 Omgevingsdienst IJsselland vast te stellen.
4. Beide VTH-uitvoeringsprogramma's 2025 aan te bieden aan de Provincie Overijssel.
5. Beide VTH-uitvoeringsprogramma's 2025 ter kennisname aan de raad te sturen.

Beschrijving

Inleiding

Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingswet (LHSO)

Met de komst van de Omgevingswet is ook de Landelijke Handhavingsstrategie vernieuwd. Het is nu de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingswet (LHSO). Door de LHSO treden handhavende instanties op een eenduidige manier op. In de kern is de strategie inhoudelijke hetzelfde en sluit aan bij de Omgevingswet. De terminologie is geactualiseerd en de bestuurlijke boete is toegevoegd. Verder is de relatie tussen bestuursrecht en strafrecht (nog) beter beschreven en geborgd.

Lokaal VTH-uitvoeringsprogramma

Het VTH-uitvoeringsprogramma 2025 vormt de basis voor het uitvoeren van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) van de fysieke leefomgeving in 2025 en heeft betrekking op het

taakveld bouwen en ruimtelijke ordening. Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel ontvangt deze in het kader van het interbestuurlijk toezicht voor het domein Wabo.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft het afgelopen jaar veel aandacht gevraagd, en zal ook komend jaar de nodige aandacht vragen. Het grootste deel van 2024 is vooral nog onder de vlag van de oude Wabo wetgeving afgehandeld. Vanaf tweede helft 2024 zien we langzamerhand de verschuiving naar de aanvragen/meldingen onder de nieuwe Omgevingswet ontstaan. De nieuwe werkzaamheden en veranderingen die daarmee gepaard gaan, vragen om een nog flexibelere houding om de dienstverlening en kwaliteit op hetzelfde niveau te houden.

VTH-uitvoeringsprogramma van de Omgevingsdienst IJsselland (OD)

Het VTH-uitvoeringsprogramma 2025 van de Omgevingsdienst IJsselland heeft betrekking op de taken en werkvoorraad die de OD in 2025 onder andere voor onze gemeente uitvoert. Dit betreft het landelijk bepaalde minimumbasistakenpakket op het gebied van VTH in het milieudomein, inclusief de daarbij behorende expertise op het gebied van externe veiligheid, luchtkwaliteit, energie en duurzaamheid, geluid, gaswinning en bodem.

Gewenst resultaat

Beide VTH-programma's geven inzicht in de uitvoering van de VTH-taken en welke keuzes worden gemaakt en hoe de beschikbare capaciteit en middelen worden ingezet.

De LHSO biedt een afwegingsinstrument om in concrete gevallen afgestemd, eenduidig, effectief en evenredig te kunnen interveniëren.

Argumenten

1.1 De Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) is de opvolger van de LHS.

Er werd al gewerkt met de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS). De kern van de LHS, een stappenplan met interventiematrix waarmee de handhavingspartners tot onderling afgestemd en effectief handelen kunnen komen, is in de LHSO vrijwel ongewijzigd overgenomen uit de LHS. De LHSO is aangepast aan de Omgevingswet die per 2024 is ingegaan. Doordat de LHSO landelijk is opgesteld en uitgerold, ontstaat na vaststelling door de bevoegde gezagen een gelijk speelveld.

2.1 Met het vaststellen van dit programma geeft het college invulling aan een wettelijke taak.

Het vaststellen van een uitvoeringsprogramma (Uvp) voor de lokale VTH-taken (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) is verplicht op basis van artikel 13.5, 13.8 en 13.9 van het Omgevingsbesluit. Het uitvoeringsplan vormt de basis voor een gestructureerde inzet van capaciteit in relatie tot de geformuleerde prioriteiten.

2.2 Het programma sluit aan op het lokale VTH-beleid.

Het lokale VTH-beleid thuishaken vormt de basis voor dit programma. Het programma geeft hier uitvoering aan.

2.3 Het programma wordt binnen de bestaande VTH-begroting uitgevoerd.

Het programma wordt binnen de bestaande capaciteit uitgevoerd. Kerntaken VTH worden naar behoren uitgevoerd.

3.1 Een uitvoeringsprogramma voor milieutaken is een wettelijke plicht.

Met het UVP 2025 kunnen de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland voldoen aan de wettelijke verplichting tot het opstellen van een regionaal uniform uitvoeringsprogramma voor de taken die zijn ondergebracht bij de omgevingsdienst. Deze uniforme aanpak resulteert in een uniform sjabloon met lokale parameters. Dit uniforme jaarprogramma voor de OD taken en de daarin opgenomen uitvoering ten behoeve van Steenwijkerland maakt als bijlage 1 deel uit van het OD Uitvoeringsprogramma 2025 van de OD.

4.1 Het uitvoeringsprogramma wordt in het kader van InterBestuurlijk Toezicht aan de provincie Overijssel toegezonden.

In het kader van Interbestuurlijk toezicht (IBT) worden de vastgestelde uitvoeringsprogramma's 2025 toegezonden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel.

Kanttekeningen

2.1 Verwachte aantal aanvragen voor vergunningen is een inschatting

Aan de hand van in 2024 verleende vergunningen is er een prognose gemaakt gebaseerd op ervaringscijfers voor de werkvoorraad in 2025. Het daadwerkelijke werkaanbod blijft onzeker. De werkvoorraad en beschikbare capaciteit zullen gedurende het jaar worden gemonitord. Op die manier kan de acceptatiebereidheid van de risico's steeds worden beoordeeld en waar nodig worden bijgesteld.

2.2 Nog weinig meldingen Omgevingswet

De eerste helft van 2024 zijn vooral aanvragen afgehandeld die onder de Wabo waren ingediend. De komende maanden zullen we de definitieve verschuiving van Wabo naar Omgevingswet zien. De ervaring, met de nieuwe manier van werken, die we onder de Omgevingswet zullen opdoen, gaan we verwerken in het beleid.

3.1 Er is krapte op de arbeidsmarkt

Het Interbestuurlijk programma tot verbetering van het VTH-stelsel, IBP VTH, heeft landelijke eisen opgesteld voor een robuuste OD-organisatie. De eisen hebben betrekking op o.a. een minimale organisatie-omvang, voldoen aan wettelijke kwaliteitscriteria, structurele aandacht en budget voor opleiding, innovatie en business intelligence. Er is geconstateerd dat er te weinig VTH capaciteit is om de taken kwalitatief uit te kunnen voeren.

De OD heeft, gezien de krappe regionale arbeidsmarkt en de sterke concurrentie, een grote opgave om (vaste) medewerkers aan te trekken en te behouden. Deze opgave heeft mogelijk invloed op de uitvoering van het uitvoeringsprogramma. Waar dit mogelijk en betaalbaar is, wordt er extern ingehuurd of worden er taken uitbesteed. Lukt dit niet, dan wordt met betreffende deelnemers overlegd en worden afwijkingen gemeld in de bestuurscyclus.

Financiën

Uitvoering van de VTH-uitvoeringsprogramma's 2025 gebeurt op basis van het beschikbare budget.

Uitvoering en planning

Na vaststelling van de VTH uitvoeringsprogramma's worden deze toegezonden aan de gemeenteraad en daarnaast aan Gedeputeerde Staten van Overijssel in het kader van interbestuurlijk toezicht op het Wabo-domein. Beide VTH uitvoeringsprogramma's moeten in het kader van interbestuurlijk toezicht voor 1 januari 2025 vastgesteld zijn.

Communicatie en participatie

Is het besluit openbaar?

Ja