Politieke Markt

Zitting van 13 april 2021
Beleid en Uitvoering - Vergunningverlening en T&H

Aanvraag tijdelijke omgevingsvergunning - Het realiseren van een zonnepark nabij Wanneperveen - besluitvormen

Auteur
Jantsje Vriesema

Overlegd met
Rob Tax, Paul van der Schee, Marga Hoven en Juuk Slager

Portefeuillehouder
T. Bijl

Samenvatting
Op 17 juni 2020 is er een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark nabij Wanneperveen. De vergunning is aangevraagd voor een periode van 25 jaar. De aanvrager heeft de beschikking over 43,6 hectare aaneengesloten onbebouwde agrarische gronden. Van deze oppervlakte wordt 26,8 hectare benut voor het zonnepark (panelen, beheerpaden en ontsluiting). De overige gronden worden gebruik voor de landschappelijke inpassing van het zonnepark en voor een verbetering van de ecologische waarden op de gronden.

Op 21 mei 2019 heeft uw raad het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. In dit beleidskader zijn voorwaarden opgenomen om dergelijke ontwikkelingen mogelijk te maken door middel van een tijdelijke projectafwijking. Uit de aangeleverde gegevens is gebleken dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden. De gemeente Steenwijkerland heeft zich tot doel gesteld om 406 Tj zon op land te realiseren. Deze ontwikkeling draagt bij om deze doelstelling te behalen.

Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd om met een tijdelijke projectafwijking, medewerking te verlenen voor het realiseren van een zonnepark op gronden nabij Wanneperveen. Uw raad wordt dan ook gevraagd een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5 lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven.

Beschrijving

Inleiding
Op 21 mei 2019 heeft uw raad het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. Dit beleidskader is opgesteld om helder te krijgen waar en hoe zonnepanelen op land mogelijk kunnen zijn. In het beleidskader zijn de volgende randvoorwaarden opgenomen:

- de aanvraag dient te voldoen aan de locaties op de kaart 'ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land";
- maximaal 125 hectare zonnepanelen (406 TJ) op land binnen de gemeente Steenwijkerland;
- de aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld;
- de aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid;

- de aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een Lasten en Lusten, die voldoet aan het beleidskader;
- het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.

In het bovengenoemde beleidskader is tevens opgenomen dat uw raad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen dient af te geven voordat het ontwerpbesluit, met alle bijbehorende documenten, ter inzage kan worden gelegd.

Aanvrager heeft op 17 juni 2020 een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark nabij Wanneperveen. Uit de aangeleverde documenten is gebleken dat de aanvraag voldoet aan de bovengenoemde voorwaarden.

Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd om door middel van een tijdelijke projectafwijking, medewerking te verlenen voor het realiseren van een zonnepark op gronden nabij Wanneperveen. Uw raad wordt gevraagd een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven.

Voorstel
Voorgesteld wordt om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark nabij Wanneperveen.

Argumenten
Zoals bekend heeft uw raad een beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. Dit beleidskader maakt het mogelijk medewerking te verlenen aan het realiseren van (grootschalige) zonneparken, mits wordt aangetoond dat de aanvraag voldoet aan een aantal voorwaarden. De aanvraag voldoet aan het door uw raad vastgestelde beleidskader. De motivering hiervan wordt hieronder puntsgewijs uitgewerkt.

De aanvraag dient te voldoen aan de locaties op de kaart 'ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land'.

Het zonnepark is gelegen binnen gebied 5, overig gebied. In dit gebied is ruimte voor opstellingen van zonnepanelen op land, mits de mogelijkheden om dakvlak(ken) of ruimte binnen bouwvlak(ken) te benutten voor zonnepanelen worden meegenomen. Op het dak van het aanwezige agrarische bedrijf zullen ook zonnepanelen worden geplaatst. Met dit initiatief wordt dus voldaan aan de eis om naast het plaatsen van zonnepanelen op gronden, in dit geval ook de beschikbare ruimte binnen het bouwvlak (dakvlak) zo optimaal mogelijk te benutten.

Maximaal 406 TJ zonnepanelen op land binnen de gemeente Steenwijkerland.

Het zonnepark van Willemsoord (reeds vergund) heeft een vermogen van 75,8 TJ. Het zonnepark van Wanneperveen heeft een vermogen van 106,9 TJ en het zonnepark nabij Eeserwold heeft een vermogen van 64,8 TJ. Daarmee wordt met dit plan ruim onder de maximumgrens van 406 TJ gebleven.

De aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld.

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning voor het realiseren een tijdelijk zonnepark voor maximaal 25 jaar. In de tijdelijke projectafwijking wordt als voorwaarde opgenomen dat de vergunninghouder verplicht is om de locatie in de oude toestand te herstellen. In de anterieure overeenkomst is opgenomen dat de aanvrager jaarlijks een vast bedrag in een waarborgfonds moet storten zodat de opruimkosten voor het ontmantelen van het zonnepark gedekt zijn.

De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid.

Over dit plan is meerdere malen overleg geweest met de provincie Overijssel om te verzekeren dat het plan voldoet aan het provinciaal beleid. De KGO-opgave bestaat uit een basisinspanning "landschappelijke inpassing" en "aanvullende kwaliteitsprestaties". Voor de aanvraag van het zonnepark bij Wanneperveen is de KGO als volgt uitgewerkt.

- *Landschappelijke inpassing.*

6,8 Hectare van het projectgebied wordt ingezet voor landschappelijke inpassing. De inpassingsmaatregelen vinden met name langs de west-, noord-, en oostzijde van het zonnepark plaats. De inpassingsmaatregelen bestaan voornamelijk uit het realiseren van natuurvriendelijke oevers in combinatie met ruigte/riet en kruidenrijk grasland.

- *Aanvullende kwaliteitsprestaties*

Vanwege de grootte van het zonnepark heeft de provincie Overijssel bovenop de 'normale' landschappelijke inpassing nog een extra investering in de ruimtelijke kwaliteit gevraagd. Het grootste gedeelte van de inpassingsmaatregelen wil aanvrager in het kader van de KGO permanent realiseren, dus niet alleen gedurende de levensduur van het zonnepark. Dit betekent dat de te ontwikkelen natuur ook na het ontmantelen en opruimen van het zonnepark in stand blijft.

Concreet bestaan de permanente natuurontwikkelingen uit:

- het realiseren van kruidenrijk grasland (met name langs de watergangen en onderhoudspaden), met een oppervlakte van 1,6 hectare;
- aanleggen van ecologische oevers met een oppervlakte van 1 hectare;
- realiseren van ruigte met riet (lichtgroene vlakken langs de ecologische oevers) met een oppervlakte van 2,3 hectare;
- realiseren van kruidenrijke ruigte met inheems struweel (aan noordzijde langs de Kooiweg) met een oppervlakte van 0,8 hectare.

Hiermee draagt de realisatie van het zonnepark bij aan de realisatie van 5,7 hectare permanente natuur. Daarnaast is er ook nog een inpassingsmaatregel die niet permanent is. Aan de zuidzijde van het zonnepark wordt 1,1 hectare hooiland ontwikkeld, die na het opruimen van het zonnepark weer zijn oorspronkelijke bestemming/gebruik zal krijgen. Dit stuk grond bevindt zich namelijk na opruimen van het zonnepark op een locatie midden tussen de agrarische landerijen, waar een natuurperceel niet logisch en praktisch is.

In het kader van de KGO wordt tot slot ook nog een extra investering gedaan. Gedurende de looptijd van het zonnepark worden het landschap en de biodiversiteit van de percelen tussen het zonnepark en de Zomerdijk/N375 verder versterkt. Dit gebeurt door het agrarisch gebruik te extensiveren van de gronden die niet voor het zonnepark of landschappelijke inpassing worden gebruikt. Het betreft een oppervlakte van circa 7,9 hectare. Deze gronden worden op dit moment intensief agrarisch gebruikt. De ecologische meerwaarde en aanwezige biodiversiteit is op dit moment dan ook zeer gering. Gedurende de periode dat het zonnepark aanwezig is zullen de gronden extensief gebruikt en beheerd worden, zodat aangesloten wordt bij het beeld dat verder naar het zuidwesten aanwezig is (kruiden- en faunarijk grasland). Concreet wordt ingezet op botanische randen rondom de percelen en extensief beheerd grasland op de overige grond.

De uitwerking van de KGO-opgave is ter beoordeling en advisering voorgelegd aan de provincie Overijssel. De provincie heeft te kennen gegeven dat de aangeleverde KGO-opgave voldoet aan het provinciale beleid.

De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van Lasten en Lusten, die voldoet aan het beleidskader.

In de aanpak van de aanvrager is ruim aandacht aan de lokale afdracht gegeven. Uitgangspunt van het gemeentelijk beleid is een verplichte bijdrage van € 1.000 per gerealiseerd MWp per jaar, gedurende 15 jaar. Voor dit zonnepark komt dat neer op een bijdrage van € 420.000 (€ 28.000 per jaar gedurende 15 jaar) voor de lokale omgeving. Aanvrager heeft een voorstel gedaan dat verder rijkt dan deze verplichte bijdrage. Over de invulling van die bijdrage worden door aanvrager rechtstreeks afspraken gemaakt met Dorpsbelang Wanneperveen. Daarbij worden de beleidsuitgangspunten van de gemeente als leidraad gebruikt. Mits die beleidskaders blijvend worden gevolgd is de wijze van afdoening van de lokale afdracht passend binnen het genoemde beleid. De borging van het blijven voldoen aan de beleidskaders op dit punt zal door middel van een voorwaarde in de omgevingsvergunning worden geregeld.

Gelet op het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er ruim wordt voldaan aan de jaarlijkse afdracht aan de omgeving.

Het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.

In het vastgestelde beleid maakt participatie een belangrijk en verplicht deel uit van een in te dienen aanvraag om omgevingsvergunning voor zonneparken. De aanvrager van een omgevingsvergunning is hiervoor zelf verantwoordelijk. Het plan waarop deze aanvraag betrekking heeft is voorafgegaan door een eerder plan op een andere locatie bij Wanneperveen. Dat plan is niet haalbaar gebleken door onvoldoende draagvlak bij de omwonenden. Daarnaast werd die locatie door Natuurmonumenten als minder geschikt beoordeeld voor wat betreft de aspecten landschap en recreatie. Dit resulteerde in dit voorliggende nieuwe initiatief voor het aanleggen van een zonneparkvoorziening bij Wanneperveen, en nu bij de Zomerdijk.

Ook dit nieuwe plan is uitgebreid besproken met belanghebbenden en belangstellenden. Als voorwaarde voor het behandelen van de vergunningaanvraag geldt dat voldoende dient te zijn aangetoond dat het participatieproces met de betrokken partijen goed is doorlopen. Op basis van de rapportage met bijlagen, ingediend door de aanvrager kan geconcludeerd worden dat gedurende het traject voldoende energie is gestoken in het betrekken bij en informeren van de omwonenden en de andere stakeholders, zoals die zijn genoemd in de rapportage. Er zijn informatieavonden georganiseerd met/voor de bewoners van Wanneperveen (live en digitaal), overleggen gevoerd met het bestuur van de Dorpsbelang Wanneperveen en persoonlijke gesprekken met bewoners die aanwonend zijn aan de betrokken locatie van het zonnepark. Daarnaast zijn er diverse gesprekken geweest met LTO, Natuurmonumenten, gemeenten Steenwijkerland en Meppel en Waterschap Drents Overijsselse Delta. Van de informatieavonden en –momenten zijn verslagen opgemaakt. De ingediende opmerkingen en bezwaren hebben geleid tot aanpassingen van het plan, waar dat mogelijk was. Over die wijzigingen heeft terugkoppeling plaats gevonden aan de indieners van de bezwaren en aanmerkingen. Uit het participatierapport van aanvrager komt naar voren dat actief is ingezet op participatie, waarbij ook wordt ingegaan op individuele vragen of situaties en dat waar mogelijk naar technische oplossingen is gezocht.

Hiermee is aangetoond dat de aanvrager de omwonenden en andere partijen voldoende heeft betrokken bij het proces.

Conclusie:

Gelet op het bovenstaande is aangetoond dat het plan voldoet aan het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land". Tevens blijkt uit diverse milieu- en ruimtelijke onderzoeken dat er geen belemmeringen zijn om het plan uit te voeren.

Kanttekeningen en risico's
Het ontwerpbesluit met alle behorende documenten wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder wordt dan in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze tegen het plan kenbaar te maken. Wanneer er een zienswijze wordt ingediend zal het plan opnieuw worden voorgelegd aan uw gemeenteraad.

Duurzaamheid en social return
Zoals eerder is aangegeven heeft de gemeente Steenwijkerland zich tot doel gesteld om 406 TJ zon op land te realiseren. Deze ontwikkeling draagt bij om deze doelstelling te behalen.

Financiële toelichting
Ingevolge de legesverordening worden er leges bij de aanvrager in rekening gebracht.

Participatie en communicatie
Het ontwerpbesluit (ontwerpomgevingsvergunning) zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en 6 weken ter inzage worden gelegd. Iedereen heeft dan de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen.

Corona
Corona heeft geen invloed op de behandeling van het verzoek.

Uitvoering en planning
Wanneer uw raad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven zal het ontwerpbesluit met alle bijbehorende documenten zo spoedig mogelijk ter inzage worden gelegd. Voor de aanvrager is dit van belang omdat men graag in aanmerking wil komen voor de SDE++-subsidie 2021.

Is het besluit openbaar?
Ja

Besluit

Beslispunt 1
De gemeenteraad besluit een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark nabij Wanneperveen.